

开辟生态文明建设新境界

●中国社会科学院生态文明研究智库

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，提出了一系列新理念新思想新战略，深刻回答了什么是生态文明、为什么建设生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，形成了习近平生态文明思想，推动我国生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化。生态文明建设是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的革命性全局性变革，必须深入学习和贯彻落实习近平生态文明思想，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，不断发展和完善生态文明建设的理论体系和实践体系。

揭示推进生态文明建设的时代依据

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从建设生态文明是中华民族永续发展千年大计、根本大计的历史高度出发，着眼新时代我国社会主要矛盾变化，把握我国经济发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段的基本特征，坚持人与自然和谐共生，坚决打好污染防治攻坚战，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，揭示了大力推进生态文明建设的时代依据。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计、根本大计。习近平同志在党的十九大报告中指出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计；在全国生态环境保护大会上指出，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。这些重要论断充分表明以习近平同志为核心的党中央从历史维度和战略高度加快生态文明建设的坚定信心和坚强决心。人与自然生命共同体，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。中华民族要实现永续发展和伟大复兴，必须尊重自然、顺应自然、保护自然，认识和把握生态兴则文明兴、生态衰则文明衰的文明发展规律，不断夯实中华民族永续发展和伟大复兴的生态环境基石。

新时代社会主要矛盾变化要求更好满足人民日益增长的优美生态环境需要。党的十九大报告提出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民日益增长的优美生态环境需要是人民美好生活需要的主要内容，但目前我国的优质生态产品供给还存在明显不足，无法满足人民需要。顺应新时代社会主要矛盾变化，既要创造更多物质财富和精神

财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。为此，要以改善生态环境质量为核心，把解决突出生态环境问题作为民生优先领域，坚决打赢蓝天保卫战，深入实施水污染防治行动计划，全面落实土壤污染防治行动计划，加快补齐生态环境短板，不断增强人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感。推动经济高质量发展要求全面推动绿色发展。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，高质量发展就是遵循新发展理念的坚持。习近平同志指出，绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。必须树立和践行绿水青山就是金山银山理念，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。其中，创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求。推动经济高质量发展，必然要求全面推动绿色发展、建设生态文明。

全面建设社会主义现代化国家要求建设人与自然和谐共生的现代化。党的十九大报告把“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的一条基本方略；全国生态环境保护大会又将其作为新时代推进生态文明建设必须坚持的重要原则。现代化是世界发展的大势，我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化。坚持人与自然和谐共生，既是推进现代化的重要原则和不竭动力，也是人类文明发展到更高阶段的重要体现。

描绘建设美丽中国的基本路径

习近平同志在全国生态环境保护大会上强调，要加快构建生态文明体系。这包括生态文化体系、生态经济体系、目标责任体系、生态文明制度体系、生态安全体系五个方面。构建生态文明体系是建设生态文明的重大发展战略，深入回答了建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的问题，描绘出建设美丽中国的基本路径。

生态文化体系是灵魂，提供理念先导、思想保证、精神动力和智力支持。传统工业化道路积累了大量生态难题，中华优秀传统文化孕育的生态智慧可以为破解生态难题、建设生态文明提供有益启示。中华文明传承5000多年，积淀了丰富的生态智

慧，比如“天人合一”“道法自然”的哲学思想，“劝君莫打三春鸟，儿在巢中望母归”的经典诗句，“一粥一饭，当思来处不易；半丝半缕，恒念物力维艰”的治家格言等。这些质朴睿智的自然观至今仍给人以深刻警示和启迪，成为我们构建生态文化体系的重要思想资源。

生态经济体系是基础，是构筑绿色化生态化国民经济结构的保障。践行绿水青山就是金山银山理念，建设生态经济体系，必然要求推进产业生态化和生态产业化。一方面，为保护生态和修复环境，经济增长不能再以资源大量消耗和环境毁环为代价，而是要引导和推动生态驱动型、生态友好型产业发展。另一方面，应根据资源的稀缺性赋予其合理的价格，尊重和体现环境的生态价值，进行有价有偿的交易和使用。

目标责任体系是责任和动力，必须守住底线、划定红线、明确上限。习近平同志指出，要守住发展和生态两条底线。只要指导思想搞对了，只要把两者关系把握好、处理好了，既可以加快发展，又能够守护好生态。可以说，生态底线也是发展底线，经济社会发展绝不能突破生态底线。从根本上扭转生态环境恶化趋势，实现生态环境发展目标，必须坚决守住生态底线。要强化资源利用上限约束，促进资源集约高效利用，确保资源利用与资源环境承载力相适应，绝不能突破最高限值。

生态文明制度体系是保障，是生态文明建设体制机制创新的组织保障和法治保障。我国生态环境保护中存在的一些突出问题，大多与体制不完善、机制不健全、法治不完备有关。因此，应不断深化和推进生态文明体制改革，加强顶层设计，加强科学政绩观建设，加强法治和制度建设。习近平同志指出，“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障”。要高度重视制度和法治在生态文明建设中的硬约束作用，不断深化生态文明体制机制改革，建立系统完整的制度体系，用制度保护生态环境，推进生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化。

生态安全体系是基石和屏障，是国家安全的重要组成部分。维护国家生态安全，要具备支撑国家生存发展的较为完整

的山水林田湖草自然资源体系、自我修复能力较强的生态系统和较高的环境生产力，确保国家生存发展所倚重的粮食、水、能源等安全。必须维护生态系统的完整性、稳定性和功能性，确保具备保障中华民族永续发展的自然基础；必须有能力有条件妥善处理国家发展面临的资源环境、生态承载力问题，有效应对国内外重大突发生态环境事件。

丰富发展生态文明建设理论

习近平同志关于生态文明的重要论述，思想深邃、内涵丰富、境界高远，继承和发展了马克思主义关于人、自然、社会辩证统一的思想，从构建人类命运共同体的高度推动生态文明建设，指明了生态文明建设的方向和路径，极大丰富和发展了生态文明建设理论。

继承和发展马克思主义关于人与自然关系思想。首先，继承和发展了马克思、恩格斯关于人与自然关系的思想。在对待人与自然的关系到上，要求尊重自然、顺应自然、保护自然；以“山水林田湖草是一个生命共同体”理念，进一步揭示自然是一个相互影响的系统，世界表现为一个统一体系；揭示生态文明建设的内在运行规律，指出“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”；牢固树立生态红线的观念，强调在生态环境保护问题上，就是要不能越雷池一步，否则就应该受到惩罚。其次，发展和确立了当代生态文明建设的自然辩证法。如绿水青山就是金山银山的著名论断，超越了机械生态中心主义，扬弃了人类中心主义，既揭示人与自然、社会与自然的辩证关系，又蕴含人类社会的发展进程中金山银山的“转型美”三重境界，为推进生态文明建设指明了方向和路径。

从构建人类命运共同体的高度推进生态文明建设。习近平同志关于生态文明的重要论述具有国际视野、全球眼光，充分体现了大国担当。习近平同志在党的十九大报告中指出，“引导应对气候变化国际合作，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者”；呼吁“构建人类命运共同体，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界”。作为世界第一人口大国、第二大经济体，中国搞好生态文明建设，是对全球生态文明建设的有力引领和重要贡献。今天，生态环境危机已成为全球共同面临的挑战，没有哪个国家可以置身事外、独善其身。中国特色社会主义文明之路，本质上是对传统工业文明的扬弃。中国秉持人类命运共同体理念，积极推动实现联合国2030年可持续发展目标，将应对气候变化作为应尽的国际义务，在气候变化谈判和气候治理行动中展现出诚意、决心和智慧，体现出强烈的

（执笔：潘家华 庄贵阳 黄承梁）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



监察法释义

第八条 国家监察委员会由全国人民代表大会产生，负责全国监察工作。
国家监察委员会由主任、副主任若干人、委员若干人组成，主任由全国人民代表大会选举，副主任、委员由国家监察委员会主任提请全国人民代表大会常务委员会任免。
国家监察委员会主任每届任期同全国人民代表大会每届任期相同，连续任职不得超过两届。
国家监察委员会对全国人民代表大会及其常务委员会负责，并接受其监督。

【释义】

本条是关于国家监察委员会产生和组成人员的规定。
本条分四款。第一款规定了国家监察委员会的产生和职责。宪法规定，国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。本条第一款和第九条第一款分别规定，国家监察委员会由全国人民代表大会产生，地方各级监

察委员会由本级人民代表大会产生。由人民代表大会产生国家监察机关，对人大负责、受人大监督，贯彻了人民代表大会这一根本政治制度，体现了人民当家作主的要求，有利于强化人大作为国家权力机关的监督职能，拓宽人民监督权力的途径，更好地体现党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一。同时，规定国家监察委员会负责全国监察工作，明确了其作为最高监察机关，统一领导地方各级监察机关工作的地位。

本条第二款规定了国家监察委员会的组成。国家监察委员会由主任一人、副主任和委员若干人组成。关于副主任和委员的职数，本法未作具体规定。在产生方式方面，国家监察委员会主任由全国人民代表大会选举产生，副主任、委员由国家监察委员会主任提请全国人民代表大会常务委员会任免，这与最高人民法院、最高人民检察院相关领导人员产生方式相同。

本条第三款规定了国家监察委员会主任的任职期限。国家监察委员会由全国人大产生，任期与全国人大每届任期相同。任期届满，要重新经过全国人大选举新的国家监察委员会主任。本法没有规定监察委员会副主任、委员每届任期同全国人大每届任期相同，是为了保证国家监察机关职权行使的连续性。在国家监察委员会每届任期内当选的监察委员会主任，其任期以本届人大剩余的任

期为限。本款规定国家监察委员会主任连续任职不得超过两届，与宪法关于最高人民法院院长、最高人民检察院检察长连续任职届数的规定相一致。《宪法和法律对最高人民法院副院长、最高人民检察院副检察长和地方各级人民法院院长、副院长，各级人民检察院检察长、副检察长连续任职期限，未作规定。为保持一致，本法也未对监察委员会副主任、委员连续任职期限作出规定。

本条第四款规定了国家监察委员会对全国人大及其常委会负责并接受其监督，主要体现在三个方面：第一，国家监察委员会的组成人员由全国人大及其常委会选举、任免。第二，全国人民代表大会有权罢免国家监察委员会主任。第三，根据本法第五十三条的规定，国家监察委员会向全国人大常委会作专项工作报告，接受执法检查，接受人大代表和常务委员会组成人员就监察工作中的有关问题提出的询问和质询。

值得注意的是，明确国家监察委员会由全国人民代表大会产生，是对人民代表大会这一根本政治制度的丰富和完善，有利于强化人大作为国家权力机关的监督职能，拓宽人民监督权力的途径。

（摘自中央纪委国家监委法规室编写、中国方正出版社出版的《〈中华人民共和国监察法〉释义》）

加强传习所建设 实现社区党建工作新突破

●董晓峰

学习宣传贯彻党的十九大精神是全党全国当前和今后一个时期的首要政治任务。街道社区新时代传习所是新时期加强群众文化和思想政治工作的重要阵地，如何让党的十九大精神和党的最新思想在基层落地生根，加强新时代传习所建设，打造凝聚群众精神力量催生内在动力的家园，是当前街道社区工作探索党建工作新思路的一项重要内容。

加强新时代传习所建设

街道社区是党在城市工作的基础，主要服务对象是辖区居民群众，发挥新时代传习所功能作用的强弱关系到街道发展大局、群众安居乐业、社会和谐稳定。两年来，洮北区明仁街道党工委按照新时代传习所建设的要求，全面推进辖区7个新时代传习所建设和功能作用发挥，为社区党组织向党员、群众提供效益更好、内容更全、层次更高的服务筑牢平台。

创网络品牌与居民共建。提升新时代传习所服务居民效能，顺应互联网发展潮流，采用“互联网+”的办法，充分利用e支部平台，实现“一网连民心”。全街7个社区和办事处全部开通微信公众平台，建成新时代传习所微社区。经过不断总结和探索，平台服务功能日趋完善，包括党务管理、智能办公、信息发布等10个模块。全街建立服务群众传习平台7个，党建传习微信群8个，党员学习QQ群16个。通过微信传习平台和微信群，不定期向党员群众发送党建知识、党务信息等，微信平台目前推送信息330次，1320条，使党员群众能够及时了解街道社区动态，还能接收到来自党员群众的信息，实现了党员干部掌上

看党建传习、学党建传习、评党建传习。做到居民组——社区——街道三级传习，满足居民群众对传习服务快捷化、全面化、精准化的需求。

创服务品牌与居民共治。设立新时代传习所以来，街道党工委一方面发挥基层党组织政治引领，弘扬中华民族优秀传统文化，深耕厚植社会主义核心价值观，运用新时代e支部、微信、微视频等方式搭建传习信息交流平台，实现传习活动网络宣传功能最大化；另一方面，充分发挥基层党组织服务功能，将服务群众的工作落细落小落实，办事处组建传习志愿者宣传服务队16支、结成帮扶队子91对、认领传习服务岗24个、认领“微心愿”80个。红叶社区为方便居民办理存取款业务，联系惠民银行在居民小区内建立了24小时自动取款机，把服务送到群众家门口，率先在全市开展了社区电商服务和家政服务，荣获吉林省首批新时代传习所示范点单位称号。

创文化品牌与居民共享。强化新时代传习所政治功能，打造红色课堂、法制讲坛、扶贫之家、软环境教育基地等等，满足群众日益增长的文化需要。发展文化组织，充实文化力量。吸引广大文艺文化爱好者，成立秧歌小剧团、民族舞乐队、腰鼓队等文艺队伍。组建文化志愿者服务队40余支，充实了文化建设队伍力量。为推动党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想深入基层、深入民心，明仁街道7个新时代传习所，以迎接建党97周年和庆祝改革开放40周年为契机，开展主题鲜明、内容丰富、形式多样的活动。组织“庆祝中国共产党成立97周年”党建知识竞赛、“重温入党誓词”活动、“庆祝建党97周年文艺汇演”“庆祝改革开放40周年书画展”，联合医疗志愿队伍依托传习所开展“居家养老、关爱特殊群

体”等活动，为困难党员、空巢老人和困难居民送去党的温暖。解决群众实际问题130余件、帮扶困难群众30余人，得到了居民群众认可。

发挥新时代传习所作用

建设新时代传习所，必须放眼长效。人民立场是党的根本政治立场，人民群众是党的力量源泉。全党必须牢固树立人民群众是历史创造者的历史唯物主义观点，站稳群众立场，增进群众感情。新时代传习所要始终聚焦学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这个中心，传道德、传文化、传政策、传科技，牢牢占领群众思想文化阵地。

建设新时代传习所必须坚定务实。全党必须坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，新时代传习的主体是人民。只有坚持以群众需求为牵引，因地制宜搞建设，发挥优势、突出特色，用好用活社区文化品牌，才能建设好新时代传习所，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。“新时代传习所”建设是一项系统工程，需要投入更多的力量，做到有阵地、有队伍、有课程、有制度、突出文化熏陶，追求实效实效，为群众搭建一个面对面、手拉手、心连心的学习宣传平台，引领提升居民群众精神风貌。

建设新时代传习所必须坚持创新。新时代传习应有所依托，要用好用活各种文化资源，丰富居民文化生活，弘扬时代新风新貌。要审时度势、因势利导，不断创新内容和载体，改进方式和方法，使新时代传习充满生机和活力。新时代传习应接地气，以群众身边的人和事作为切入点，积极探索、大胆实践，生动活泼开展传习活动。

有效发挥政治『显微镜』『探照灯』作用

持续净化党内政治生态

巡视视为推进全面从严治党的重要举措，既是治标之举，也是治本之策，关键在于营造良好政治生态。习近平总书记明确指出，加强巡视工作，要“突出严肃党内政治生活，净化党内政治生态”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把严肃党内政治生活作为全面从严治党的根本性基础工作，坚决清除党内政治隐患，党内政治生态明显好转。在此基础上，党的十九大提出了营造风清气正的良好政治生态的新要求，十九届中央纪委二次全会明确实现党内政治生态根本好转的目标，对全面净化党内政治生态工作进行了具体部署。

实践证明，巡视在净化党内政治生态方面，具有不可替代的重要作用。党的十八大以来，巡视更加突出政治属性，充分发挥政治“显微镜”和政治“探照灯”作用，聚焦坚持党的领导，加强党的建设、全面从严治党、严肃党内政治生活，从政治上发现问题，从思想上查找根源，全面透视被巡视党组织的政治生态，切实履行政治生态“护林员”的政治责任，形成了很多行之有效的做法。比如，坚持把政治纪律和政治规矩摆在首位，着力查找“七个有之”问题，以及被巡视党组织和党员领导干部在政治忠诚、政治担当、政治生态等方面存在的深层次问题；深入揭示一些地方和领域政治生态恶化，圈子文化、码头文化、好人主义盛行等突出问题，推动查处一批违反政治纪律的典型案件；坚持以政治导向“链接”问题导向，着力找出政治生活欠账多、民主集中制各项制度落实不力的“肠梗阻型”党组织，以及党的政治纪律和政治规矩不够严明的风险点，基层党组织虚化、弱化、边缘化的关节点，党内组织生活随意化、平淡化、娱乐化、庸俗化的问题源；加强对意识形态工作责任制落实情况的监督检查，深入发现和推动解决意识形态领域存在的阵地管理风险和政治安全隐患，等等。既见“树木”，更见“森林”；既找“症状”，又挖“病因”，巡视画好“政治画像”，为净化政治生态提出标本兼治的对策建议，抓住了全面从严治党的根本性、全局性、方向性任务，发挥了巡视震慑、遏制、治本作用，促进了党内政治生态明显好转。

加强党的建设，构建良好政治生态是一个长期、持续的过程。从十九届中央首轮巡视情况看，从明显好转到根本好转，还需付出更为艰苦的努力。巡视发现，党内政治生态仍然存在突出问题，有的党组织“党内政治生活不够严肃”，有的“选人用人问题比较突出”，跑官要官、买官卖官“仍有市场”，有的“党建弱化问题仍然存在，党建基础不够扎实，不遵循党章党规办事现象时有发生”，净化党内政治生态任务依然艰巨繁重。

政治生态出现问题，必然导致党的政治建设软弱乏力。深化政治巡视，就要把营造良好政治生态作为党的政治建设的基础性、经常性工作，以永远在路上的坚定和执着，为全面从严治党向纵深发展提供有力支撑。

把“两个维护”作为根本政治任务，体现在行动上、落实到工作中。政治巡视的根本政治任务，就是要坚决维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导。本轮反馈情况显示，被巡视党组织在“两个维护”上均不同程度存在“温差”“落差”“偏差”，需要进一步加强。巡视必须旗帜鲜明、立场坚定、一以贯之，通过查找政治偏差，坚决清除对党不忠诚不老实、阳奉阴违的两面人、两面派，坚决同危害党中央权威和集中统一领导的行为作斗争，督促各级党组织和党员领导干部树牢“四个意识”，增强“四个自信”，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

推动加强和规范党内政治生活，增强政治性、时代性、原则性、战斗性，为全面从严治党注入强大动力。作为纯洁党风政风的“净化器”，党内政治生活是解决党内矛盾和问题的治本之策。在本轮巡视反馈中，党内政治生活不严肃这个问题出现的频率依然较高，说明修复政治生态不可能一蹴而就。巡视要坚持把政治纪律和政治规矩摆在首位，对照“七个有之”“五个必须”，注重发现被巡视党组织和党员领导干部在政治忠诚、政治担当、政治生态等方面存在的深层次问题，深刻把握“树木”和“森林”的关系，在对各地区各部门的政治生态作出深入分析的基础上，推动加强党内政治文化建设。

紧盯选人用人情况，坚决整治跑官要官、裙带关系、干部日常监管不严不实等问题，激发党员干部新时代新担当新作为。选人用人是党内政治生活的风向标，坚持正确用人导向是净化党内政治生态的治本之策。前不久召开的全国组织工作会议明确了新时代党的组织路线，但选人用人问题仍是本轮巡视反映较为集中的一个突出问题，显然与要求不符合。巡视要认真贯彻新时代党的组织路线，把树立正确选人用人导向作为重要着力点，突出政治标准，严把政治关、廉洁关，坚决防止“带病提拔”，从源头上净化政治生态。

坚持“破”“立”并举，净化作风纪律环境。对于一个地方和单位的政治生态而言，作风建设是晴雨表，腐败问题是污染源。持续净化党内政治生态，巡视必须坚持发现问题、形成震慑不动摇，始终高度重视反腐败作风问题，重点盯住不收钱不伸手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，以及在群众身边的不正之风和腐败问题，坚决减少腐败存量、重点遏制增量，防止作风和腐败问题造成政治生态的“水土流失”甚至导致“荒漠化”。

全面净化政治生态绝非一朝一夕之功，实现根本性好转仍需时日，需要以问题为导向综合治理、协同推进。我们完全有理由相信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，巡视利剑作用必将继续彰显，党内政治生活必将回归严肃认真的本来面貌，党内政治生态必将迎来海晏河清、朗朗乾坤。

（据《中国纪检监察》）