

放飞思想 追逐梦想

——白城市以解放思想为契机推动全市重点工作长足发展综述

●本报记者 翟向东

发展,从解放思想起步;希望,从转变观念开始。

今年10月以来,一场围绕“解放思想、深化改革、破解矛盾,以新气象新担当新作为推进白城全面振兴”主题,进一步解放思想、更新观念,以思想大解放、观念大更新,引领白城大发展、大跨越的解放思想大讨论活动,在白城蓬勃展开。白城大地,到处涌动着奋发进取、干事创业的建设热潮,到处激荡着解放思想、促进发展的工作激情。

思想大解放,促进大发展。这次解放思想的热潮,使200万白城干部群众重新审视和定位了自己的方位和坐标,推动白城各项重点工作长足发展,使经济社会发展踏上了新的征程。白城大地又一次风声雷动,波澜壮阔——

改革深入推进 活力不断迸发

落后的观念,不能引领科学的发展。改革就是破旧立新,也是白城打好“三大攻坚战”,狠抓全市“四项重点工作”,接续办成一系列大事,办好一系列要事,办妥一系列难事,推动新时代白城全面振兴发展创新局面的“关键一招”。

白城始终坚持一手抓顶层设计落实,一手抓基层探索创新,10大领域251项重点改革任务顺利推进。

攻坚“只跑一次”。实行坚持高位统筹,抓好“天线”;坚持问题导向,抓好“热线”;坚持源头破冰,抓好“底线”;坚持夯实基础,抓好“标线”;坚持典型引路,抓好“专线”;坚持全面监督,抓好“红线”;坚持营造氛围,抓好“视线”的“七线”工作法。推动“只跑一次”改革,深入落实“一网、一门、一次”政务服务改革,公布第三批1847件改革事项,构建深入调查摸底,查基础、开展“三亮三监督”活动,查态度、梳理热线电话问题,查堵点、开展“同效企业”活动,查需求、开展“面对面约谈”活动,查重点、开展“只跑一次我来跑”活动,查效果和纳入年终绩效考核、纳入年终领导干部考核、纳入年度重点工作督查的“六查三纳入”全方位监督体系,确保改革取得实效。办事时限平均减少近一半,企业和群众办事时限平均压缩45%,“零跑动”和“只跑一次”事项占比达87.5%。“互联网+医保”做法被国务院通报表彰推广。

开展“三亮三监督”活动。全市45个部门的主要领导,接受媒体专访,作出郑重承诺。推行重点项目代办制,项目前期明显提速。开展助企脱困活动,为企业争取科技资金1025万元,担保贷款28.6亿元,推动大用户直购电,为企业节约用电成本585万元,让企业和项目“轻装上阵”,坚定不移深化改革、扩大开放,以实际行动献礼改革开放40周年。

深化“放管服”。发布新版政府部门权责清单,健全事中事后监管制度245项,向下放权50项;民营企业户数同比增长13.8%,企业开办时间压缩至最多3天。公共资源上线交易17.4亿元。“诚信白城”全国监测排名上升56位。不断优化营商环境,组织开展“软环境提升攻坚年”活动,大力服务民营企业发展,引来梅花集团百亿元投资项目,我市荣获东北地区唯一“中国企业营商环境十佳城市”。

建设“大通道”。总投资112亿元的双嫩高速边昭至黑水段、松原至通榆高速公路开工建设,全长28.7公里的国道302白城绕城越线项目全线通车,横跨吉黑两省的大安嫩江公路大桥主体竣工,“点对点”直达北京的列车和航班顺利开通,我市内畅外联,主动融入的时空距离大幅度缩短。

加快“大开放”。白齐兴跨省生态经济合作区纳入国家规划布局取得重要进展,与长春市、嘉兴市的对口协作取得实质性突破。成功举办国家燕麦荞麦营养加工产业发展学术交流会,与俄罗斯国家科学院联合建立2个科技中心,东北三省唯一的袁隆平院士工作站落户大安。

扮靓绿色本底 打造生态地标

期待,因为过去曾经的岁月里……

这座生态之城带给了我们太多的惊喜:全国生态保护与建设示范区、生态文明先行示范区、水生态文明建设试点和“海绵城市”建设试点……一项顶桂冠耀眼夺目。

憧憬,因为未来的征程中……

这座城市勾勒的蓝图是那样给力:以“生态”为统领,本着生态立市,绿色发展的理念,启动生态保护与建设五年行动计划,推进“四大生态”工程,构建“六大生态”系统,着力打造吉林西部生态屏障和特色生态产业基地……

如今,站在建设美丽中国新的历史起点上,大美鹤乡生态建设成效凸显,草美林丰、湿地广袤的生态本底正在回归,而一切正预示着,他将与生态鹤乡、魅力白城、宜居家园的现实最终相逢。

风沙弥漫曾是老一辈鹤乡人心头抹不去的土黄色记忆。面对日益恶化的生态环境,世世代代生存在这里的鹤乡人梦寐以求着有朝一日绿染山川,水碧天蓝。

面对这种局面,白城市委、市政府站在构建和谐白城高度,大坐标审视,大手笔勾勒:规划生态“绿脉”、打造生态“绿肺”、编织生态“绿网”,在瀚海大地接续开展了一场规模空前的“举市三年大造林,加快治理荒漠化”和“三年再造百万林、建设西部大屏障”“造林还湿双百万”活动。2015年以来,共完成造林154.3万亩,湿地修复到870万亩,草原恢复到657万亩,林地增加到680万亩,规模化种植燕麦20万亩,森林覆盖率达到12%,被国家评为“国土绿化突出贡献单位”……一道道绿色屏障锁住了风沙肆虐的脚步,让鹤乡大地染上了新绿、让荒山坡上绿装,打造出了一个绿色州府。

描绘蓝色新图景、引得源头活水流、构建魅力塞上水乡。鹤乡——草原之城,滨江依河傍湖,因水而兴,得水独厚,素有“中国东北水乡”之称。

白城生态核心问题在“水”,如何作好水文章,破解水“瓶颈”,白城市委、市政府给出了全新的答案:紧紧围绕“三条红线”“四项制度”,突出白城滨江、滨湖生态特色,构建六大体系,确定白城市五大水生态文明主题,打造独具特色的“水系为韵、生态白城”,构建“河畅、水清、岸绿、景美”的水生态体系,重构魅力塞上水乡。

有水则兴,无水则衰。白城市委、市政府全力推进大安灌区、分洪入向、河湖连通工程等建设,为水生态建设增添新鲜“血液”。截至目前,河湖连通工程全面告捷,124个水库泡塘全部连通,新增蓄水量15.9亿立方米。

“想金山、盼银山,守住耕地是靠山”,这是鹤乡人最平实的想法。白城市紧紧围绕构筑吉林西部生态屏障的战略部署,大力实施农村土地整理项目,对田、水、路、林、村进行综合整治,让万顷荒地变良田,生态建设可持续。尤其是去年以来,推广“劲草一号”、燕麦治理盐碱地示范项目,通过以草治碱防沙兴牧,恢复“风吹草低见牛羊”的美景,让草原成为白城最耀眼的生态名片,打造吉林西部生态地标。目前,共完成土地整理项目53个,整理土地面积12.04万公顷,新增耕地面积7.03万公顷。

创新扶贫模式 寻生态脱贫路

通榆县乌兰花镇陆家村64岁的张福军,自打住进村里的分住宅楼,每天早醒如坠梦里,都要把房间打量一番,他不敢相信这是自己的家,全村300余户村民像他这样的不在少数。

为沉寂多年的陆家村带来震撼的是一次特殊的“聚合”:一个是国家级贫困县里的贫困村,一个是国家级新区,一个缺钱,一个缺地,在一项土地新政的催生下结成“发展共同体”。依托易地扶贫搬迁试点工作,借助增减挂钩土地政策,陆家村“联姻”长春新区,不到一年时间,陆家村300多户村民陆续搬入楼房,免费供热,窗明几净,一团喜气。上了楼房,平均每户农民净“赚”了10.7万元……一个曾经步履维艰的贫困村,就这样“华丽转身”,实现了情形嬗变。

沧海百年,民生不息;脱贫攻坚,时不我待。一直以来,白城围绕不拖全省后腿、打造白城速度,把脱贫攻坚工作放在首位,大胆探索实施了一批符合市情、符合实际的生态扶贫之路和创新模式。

——创新探索推行“双带四增”生态产业扶贫模式。“双带”,就是“龙头企业+贫困户”“合作社+贫困户”两种带户模式。在“龙头企业+贫困户”方面,发挥吉天然、雏鹰、天意等大企业带动作用,吸纳贫困户参与增收致富。在“合作社+贫困户”方面,突出抓好合作社规范运营,全市带户合作社发展到451个。目前,全市通过“双带”模式落实种、养、加工等产业扶贫项目1442个,带动贫困人口21万人(次),户均增收1450元。“四增”,就是大力发展光伏扶贫、庭院经济、扶贫车间、电商扶贫四种增收模式。围绕光伏扶贫,在每个贫困村建设了500千瓦的村级光伏电站,总规模18.5万千瓦,总投资14亿元,项目收益可对所有贫困人口持续20年分红,每个贫困村年均分红可达50万元,户均分红3000元。围绕庭院经济,出台了《关于大力发展庭院经济的实施意见》,引导发展辣椒、黄姑娘、中药材等特色种植,全市累计投入补贴资金2.6亿元,庭院经济发展到19.6万户(其中贫困户5.7万户)、18.8万亩,预计户均增收1000元以上。围绕扶贫车间,引导龙头企业、合作社、返乡创业者把生产车间建在村屯或农户家中,参与“扶贫车间”的贫困户人均增收1000元左右。围绕电商扶贫,出台了《白城市电商扶贫推进方案》《建档立卡贫困村电子商务服务站全覆盖工作方案》,在所有贫困村全面建设电子商务服务站,网上交易量达到1.9亿元。

——创新推出“三下沉、两提高、一兜底”医疗扶贫模式。我市因病致贫比重高达65.8%。为切实解决好贫困人口看病难、看病贵问题,在全市总结推广洮南市“三下沉、两提高、一兜底”经验做法。实现看病小、吃零药“不出村”,对患28种重大疾病的重



解放思想 把握机遇 创造荣耀

●本报评论员

度贫困人口实行“一卡通、零垫付、全兜底”。

“三下沉”:主要包括健康服务下沉,县、乡医护人员定期下沉到村卫生室开展巡诊;技术资源下沉,乡卫生院医疗报销权限下沉到村卫生室;供药环节下沉,乡卫生院慢病用药下沉到村卫生室。

“两提高”:一个是提高门诊报销比例,乡村两级门诊报销比例从原来的村50%、乡60%,全部提高到80%;再一个是提高门诊报销封顶线,乡卫生院报销封顶线从年度300元提升到400元,村卫生室报销封顶线从年度报销50元提高到80元,实现了贫困残疾人看病、吃零药“不出村”,减少群众跑路和节省费用。

“一兜底”:对重度贫困人口患28种大病住院的,在新农合、大病保险、民政救助、补充商业险报销后的费用,实行全兜底。

截至目前,全市已救助2.03万人次,支付资金4034.8万元。

——创新推行易地扶贫搬迁“陆家模式”。抓住土地“增减挂”政策机遇,2016年,在陆家村开展易地扶贫搬迁试点,通过把原有宅基地改造为高标准水田,将节余建设用地指标交易获得资金,同时争取国家和省易地扶贫搬迁政策资金,共同投入新村建设。目前,共完成31个村的易地扶贫搬迁工作,覆盖贫困户5041户、9197人,其中92户贫困户都上了楼,有的还有了存款,开启了“大社区”城镇化新形态。实现了“资源变股权、资产变股金、农民变股民”身份转换。2017年,全村集体经济收入超过110万元,村民人均收入1.7万元。

——创新开展“三帮扶一推动”活动,建立了市级领导包县、市县联动包村包户的责任机制,全市659个部门(单位)包村、1.65万名干部包户、10万名党员参与帮扶,实现了全覆盖,抓好“志智双扶”工作,广泛开展“全民志愿·公益白城”活动,志愿者参与人次超40万、帮助700多名贫困学生、帮扶贫困群众3万

余人,公益性捐助1.98亿元。开展“百企助百村”活动,组织176户规上工业企业、64户商贸企业实施帮扶项目54个,安排就业1305人,形成了全社会合力攻坚的局面。目前,全市累计脱贫13.9万人、134个贫困村退出,贫困发生率由18%下降到4.4%。

高标准招引入 注入发展动力

感叹!实施5000万元以上重点项目203个,其中亿元以上项目144个。

招商引资成果喜人。借助2018吉林省——泛珠三角区域投资合作峰会、第三届吉商大会等招商平台,举办白城——嘉兴对口合作商协会、白城市燕麦产业发展合作对接会等推介活动,成功签约重点项目23个,合同引资169.8亿元。

震撼!投资超百亿元的梅花300万吨玉米深加工项目完成投资32亿元,一期40万吨赖氨酸工程投产,投资50亿元的光伏领跑者基地建设一年即并网发电。续推吉运肉牛、雏鹰生猪等超10亿元的三产融合项目,新开工投资40亿元大北农现代农业一体化、投资52亿元的歌珊肉驴、投资12亿元的鲁能风电等66个超亿元的重点项目,四季盛宝、中一精锻、星旗生物质热电联产等一批重大项目相继竣工投产……

大手笔规划,高起点定位、全方位推进,一处处如火如荼的建设场景,让我们感受到急切奋进的足音;一个个重点建设项目,气势磅礴地掀起了瀚海大地新一轮经济转型赶超的浪潮。一组组崭新的数据见证着白城项目建设新的跨越,诠释着白城人描绘幸福大美鹤乡的梦想和期盼。

白城迎来了新一轮城市大发展、大建设、大开放的历史性时刻,面对新常态、新要求,在生态经济建设的战场上,(下转四版)

解放思想 把握机遇 创造荣耀

●本报评论员

在东北振兴发展的关键时期,习近平总书记亲临视察并为东北振兴工作掌舵领航、把脉定向、打气鼓劲,为新时代吉林全面振兴、全方位振兴注入了强大的政治动力、实践动力、精神动力,让吉林的改革发展迎来了难得的重大历史机遇。

当前和今后一个时期,全市上下一一定要把学习贯彻习近平总书记记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和在吉林视察期间的重要指示精神作为首要政治任务,以思想解放为先导引领,深化改革、破解矛盾,展现新气象新担当新作为,推进白城全面振兴。

只有思想的大解放,才有改革的大突破、制度的大创新、力量的大凝聚。解放思想目的只有一个,那就是要跟上时代。我市与先进地区、发达地区相比有着明显的差距。这些差距,一方面受基础条件差、经济规模小、产业层次低,以及资金、技术、人才短缺等方面影响,但从更深层次上看,我们也不同程度存在着思想解放的力度不够、谋求发展的思路不宽、开拓创新的能力差等问题。

进入新时代,面对新形势新任务,我们必须把解放思想作为推动新时代白城振兴的起始点和突破口,把解放思想的精神上,找准目标定位、抬高发展标杆、推动高质量发展。紧密联系实际和工作实际,着力破解思想观念、工作思路、能力素养三方面的制约瓶颈。在思想观念上要来自得自满中解放出来、从守旧守成中解放出来、从政策依赖中解放出来,跳出白城看白城、立足白齐兴看白城、站位吉林看白城、在竞相发展中寻找差距,在率先发展中确立目标;在工作思路上要着力破除信心不足、安于现状、等靠要、畏首畏尾等思想障碍,观念束缚,树立全局视野和战略眼光,把自身工作放到全市大局中去思考,把当前工作放在未来趋势中去谋划,把白城发展放在时代发展中去推进;在能力素养上要破除官本位、形式主义等作风顽疾,破除干事创业激情不足、劲头不足、闯劲不够、思考少、行动慢等不佳精神状态,发扬吃苦耐劳、攻坚克难、敢闯敢干的优良传统,以改革的思维谋求体制机制创新,以担当的勇气破题谋新,在解放思想中走出白城高质量发展之路。解放思想,不仅仅是个认识问题,更是一个实践问题,不是空洞的,而是具体的,必须实实在在地落到解决深层次问题上,必须坚持依托实践,知行合一。要把解放思想的着力点放到推动事业发展的重点难点工作上,对照高质

量发展要求,结合白城实际,深入查找发展中动力不足、标准不高、思路不宽、办法不多等问题,强化问题意识,坚持问题导向,深入查摆“七个方面”,牢固树立“七种观念”,推动实现“七个高质量发展”。要深入查摆思想观念变革不深、重点解决改革动力不足、体制机制不畅、营商环境不优、优秀人才不多等问题,牢固树立后发崛起观念,推动改革创新高质量发展;要深入查摆内生动力不足,重点解决产业层次不高、转型路径不多、市场活力不足、优势产业不强等问题,牢固树立市场竞争观念,推动转型升级高质量发展;要深入查摆本位主义不破,重点解决推进“白齐兴国家跨省生态经济合作区”中利益固化、视野不宽、竞争不强等问题,牢固树立共商共建共享观念,推动区域协调高质量发展;要深入查摆工作标准不高,重点解决“四项重点工作”中按部就班、路径依赖、创新不足等问题,牢固树立高质量高效观念,推动“四个生态”高质量发展;要深入查摆统筹协调不够,重点解决脱贫攻坚、乡村振兴、城乡融合、食品药品安全、城市管理、社会治理等方面不到位的问题,牢固树立民生为本观念,推动改善民生高质量发展;要深入查摆开放合作不强,重点解决整体站位不高、融入大局不够、优势发挥不足、对口合作不多等问题,牢固树立扩大开放观念,推动对外开放高质量发展;要深入查摆精神状态不佳,重点解决干事激情不足、争先意识不强、担当作为不够、工作落实不力等问题,牢固树立自我革命观念,推动干部队伍高质量发展。各地各部门要结合实际,确定选题,聚焦聚力,把思想聚焦到“想干事”上、把目标落实到“干成事”上,坚决破除影响和制约优化各项工作、各个方面的一切思想禁锢,重点破解一批“痛点”“难点”“堵点”问题,以新视角新举措推动形成营商环境好、转型升级快、区域发展新、“四个生态”优、民生福祉高、对外开放活、干部队伍强的白城全面振兴新局面。

跟上时代是我们唯一的选择,也是解放思想的本质要求。“君子终日乾乾,与时偕行”。历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者,而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。当历史机遇再次眷顾东北、眷顾吉林、眷顾白城,只有坚定者能一眼认准、敏锐识别,只有奋进者能一跃而起、牢牢抓住,只有搏击者能一鼓作气、充分利用,将历史的机遇,变成担当的责任,变成自强的成果,变成发展的业绩,变成白城全面振兴发展的历史新荣耀!