

乘风破浪扬帆起 改革创新展辉煌

——洮南市改革开放40周年经济社会发展成就综述

●王志伟 郑丹



洮南福顺现代农业产业园全景。

洮南，一座有着深厚底蕴的城市，风光秀美，人杰地灵，素有“千年古城，百年府道”之称。40年来，历届洮南市委、政府带领全市人民解放思想，更新观念，实事求是，砥砺前行，实现了由封闭走向开放，由贫穷走向温饱，并逐步迈向小康的历史性跨越，经济社会发生了翻天覆地的变化。从1978年到2016年，国民生产总值从2800万元增加到1368495万元，增长了488倍；全口径财政收入从1618万元增加到104530万元，增长了65倍；工业增加值从1653万元增加到517939万元，增长了313倍；农业总产值从4428万元增加到519478万元，增长了117倍；社会消费品零售总额从7234万元增加到412606万元，增长了57倍；年人均收入从58.5万元增加到32529元，增长了556倍。

一个个数字，有力印证了改革开放40年来洮南市所走过的风雨历程。经过40年的众志成城，40年的砥砺前行，如今的洮南深入实施“1357”发展战略，处处奏响高歌猛进、捷报频传的进取之歌，勤劳智慧的46万洮南儿女正意气风发、踌躇满志、铿锵前行。在加快晋升省域强县发展的航道上，“逆势奋飞”的古城洮南，扬帆正远航。

奋进洮南 在经济提升中彰显综合实力

项目建设稳步实施，发展基础日益坚实。多年来，洮南市始终把抓招商、上项目作为县域发展的第一引擎，仅“十二五”期间就累计实施重点项目782个，其中生产加工项目233个。2018年，大力开展了“招商引资提升年”“凝乡情·汇众智——情系古城2018洮商行”等活动，全域招商、全员招商，全面招商的浓厚氛围初步形成。今年，共谋划实施重点项目60个，其中，5000万元以上项目6个，亿元以上项目33个。在生产加工类项目中，总投资3.6亿元的，30兆瓦生物质热电联产项目，办公楼主体已完成；总投资2亿元的杂粮杂豆深加工项目，已完成土地流转1500亩；总投资1.3亿元的，教东自动化生产线升级改造项目，正在进行基础浇筑。在新型能源类项目中，总投资2亿元的，润禾20兆瓦光伏项目，总投资1亿元的，长山堡牧光互补光伏电站项目，已全部并网发电。此外，洮宝大学生创业园、年产3000吨国家级玉米良种繁育基地等，一批重点项目，正在有序推进，县域发展的后劲和活力，将持续增强。

现代农业步伐加快。洮南市是全国闻名的杂粮杂豆之乡、辣椒之乡、西瓜之乡和粉条之乡，也是北方最大的杂粮杂豆产品集散地。伴随着改革和发展的历程，洮南市以市场为导向，创新政府推动、项目拉动、龙头企业带动、农民专业合作社和家庭农场及农户联动的运行机制，优化区域布局，打造优势产业基地，实现基地规模化。一批规模大、带动力强的龙头企业，已成为洮南发展现代农业、引领农民增收致富的“航母”。2017年，全市粮食产量达到27.4亿斤，经济作物6.582亿斤，新建高标准农田15.87万亩，完成土地流转123万亩，专业合作社发展到2121个，家庭农场发展到1648家，获得省市级以上著名商标36个，开展土地股份合作社试点30个，发放农机购置补贴资金1750万元，农业机械化率达到了96.7%。

工业经济提质增效。40年来，洮南市经济持续快速发展，活力不断增强、经济总量连上新台阶，综合实力明显增强。大力发展医药研制、新型能源、农畜产品加工、纺织服装、食品加工、新型材料“六大产业”。累计投入技改资金17亿元，相继实施雏鹰400万头生猪屠宰线智能改造、洮安皮革技术改造等，技改升级项目17个，深入开展“大众创业、万众创新”，新增小微企业355户，超额完成年初目标。如今，工业的跨越发展已支撑起县域经济发展的半壁江山。

商贸经济繁荣活跃。洮南的商业繁荣始于民国初期，当时的洮南，市场生意兴隆，热闹非凡。改革开放40年是洮南商贸的繁荣发展期，时至今日，商贸发展日趋活跃。福顺镇观光采摘园运营良好，中国好粮油建设工程全面启动，刘老三专业合作社，已成功入驻天猫官方旗舰店。截至目前，实现对外贸易进出口总额3000万美元，同比增长55%。2018年，全市自营进出口权企业发展到76户，电子商务方面，洮南市青年创业园入驻企业发展到10户，成功晋升省级创业园。发展“邮乐购—洮南馆”上线企业6户，建成村级电商综合服务站230个，实现行政村全覆盖。

蜕变洮南 在老城改造中实现华丽变身

“一进洮南府，浑身二两土”。这是过去几十年人们对洮南的印象。为彻底改善城市面貌，打造宜居宜业的新洮南一直是历届洮南市委、市政府放在心上、抓在手上的重点工作之一，尤其是“十三五”以来，洮南市主动担当作为，多措并举，持续推进老城改造各项工作，老城再次完美蜕变，焕发新颜。

今年以来，洮南市将市区所有主次干道、老旧小区改造等工

程全部打捆纳入了PPP工程，计划逐年实施、分步推进。目前，已成功录入了国家财政部PPP综合信息平台。先后与多家国企、央企，进行了对接，合作事宜正在洽谈当中。年初以来，投入自有财力，在居住条件改善上，新开工棚改小区3个，建设安置住房1819套、19.3万平方米，建设花园等小区，已开始陆续回迁。计划改造的54个老旧小区，已开工53个，投入使用49个，明年5月底前，可全部改造完成。在市区道路建设上，向上争取政策资金4000万元，投入市本级配套资金4000万元，高标准改造长白过境路5.6公里，新建两侧排水管网13公里，泰州街两侧硬化高标准完成，增设停车位泊位277个。广昌路附属设施已开工建设，宏声路、民强路已全线贯通，市区道路拥堵问题得到有效缓解，百姓出行更加方便快捷。在基础设施完善上，计划新建的10座高标准水冲式公厕，已建成9座，年底前可全部交付使用。早址新建客运交通枢纽站，目前一层主体已完工，预计明年10月份投入使用。污水处理改造提标工程正在开展环评编制，预计明年年底前可建设完成，出水质量将由一级B提升到一级A标准。高标准翻建火车站站前广场2.2万平方米，已完成排水等基础工程，预计明年9月份投入使用，为市民休闲娱乐再添新去处。在市政管网改造上，铺设燃气管道4公里，新增燃气入户3000户。新建供热管网1.5公里，换热站3座。成功收购了弘阳亿达热力公司整体资产以及5户市区内的地源热泵供热企业，确保冬季供热前原“二热”供热住户及分散供热住户可全部改为由电厂统一供热。届时将彻底解决因市区供热质量问题，保证居民温暖过冬。在城市绿化美化上，嫩丹高速引路、育英东路两侧、广昌路、泰州街等绿化工程已全部完成，安装路灯246基杆，新栽花卉60万株，新增城市绿地16.7万平方米。在城市管理提升上，建设西郊美食广场，集中规范露天烧烤，有效整治了市区噪音及油烟污染。积极扩展专业化保洁范围，将市区及城郊二级巷道、三级道路等重点区域，由10万平方米增加到150万平方米。新建市内电子抓拍系统11处、改造9处，施划交通标线7000余平方米，有效整治了闯红灯、不按标线行驶、不礼让行人等违章行为，极大提高了道路通行能力，为群众安全出行提供了有力保障。

一个数字，一件件实事，见证着洮南城市面貌的华丽变身。

实干洮南 在脱贫攻坚中书写壮阔诗章

决战决胜的号角已经吹响，攻坚脚步正在路上。两年多来，洮南市委、市政府把精准扶贫作为最大的政治任务 and 第一民生工程，以产业扶贫、政策扶贫、社会扶贫和改善人居环境“三扶一改”为统领，举全市之力、集全民之智，全面打响脱贫攻坚战，精准发力，攻城拔寨。

截至到今年，累计实现脱贫3285户、6234人，全市贫困村由65个减少到27个，贫困发生率由5.8%下降到了3.6%。特别是在产业项目扶贫上，共筹措资金近4.1亿元，实施产业项目47个，年可获得收益3084万元，用于贫困人口分红2919万元。

今年年初，洮南市统筹考虑、审慎分析，决定把今年确定为“脱贫攻坚决胜年”，旨在通过一年时间集中用力，实现脱贫摘帽目标。作为全省首批脱贫的6个县市之一，先后制定出台了《洮南市“十三五”脱贫攻坚规划》《洮南市“十三五”整村推进扶贫开发规划》《关于进一步加强和改进脱贫攻坚工作的意见》《洮南市2018年脱贫攻坚决胜年实施方案》，明确了市级领导、乡镇、驻村工作队、村书记，第一书记5个层面的脱贫责任，从组织层面保证了扶贫工作思路清、任务明、措施准。强化督促指导，推行乡镇每季度综合评比“红黄旗”，行政村每月单项评比“亮黄牌”制度。2018年以来，已授予6个乡镇“流动红旗”、4个乡镇“流动黄旗”，为36个村亮了“黄牌”。成立了18人的扶贫工作突击队，对全市18个乡镇扶贫工作进展巡回指导，对发现的共性问题，由纪委、监委监督整改。坚持因户施策，确保措施到户精准。针对不同致贫原因，充分释放了政策的叠加效应。在发展生产脱贫一批方面，近3年来，累计实施产业项目400余个。市级层面，统筹实施了圆梦牧业、光伏扶贫、洮南香酒、恒盛毛纺、热电公司、金星现代农业“六大”扶贫产业。2017年，为贫困人口人均分红1855元。乡镇层面，依托雏鹰等龙头企业，成立专业合作社，吸纳贫困户参与进来，实现了贫困人口全覆盖、有叠加。在光伏扶贫上，投资2.418亿元，在65个贫困村建设村级分布式光伏扶贫电站项目，共32.5兆瓦。同时，投资1.3亿元，建设润禾日盛20兆瓦光伏扶贫项目，投资0.84亿元，建设长山堡10兆瓦牧光互补光伏电站扶贫项目，3个光伏扶贫项目，共带动贫困户5843户、11301人，年人均分红1500元。在发展庭院经济上，2017年，我市共发展庭院经济14232亩；涉及农户23264户；共发放补助资金1759.9万元；户均增收1200元。2018年全市庭院经济扩大到31039亩；共涉及农户51959户；预计发放补助资金1836.7万

元。在危房改造脱贫一批方面，精准扶贫开展以来，我市对农村土房进行了全面排查，聘请有资质公司进行了精准检测。在8416户贫困户中，共识别出危房户4992户，现已全部完成改造。在发展教育脱贫一批方面，在严格落实薄弱校改造、贫困家庭子女免校车费、“两免一补”等政策基础上，利用“日行一善”社会扶贫善款，资助范围覆盖全部义务教育阶段贫困家庭学生。在社会保障兜底一批方面，实行贫困线与低保线“两线合一”，落实“四个一批”低保扶持政策，将符合条件的7177名贫困人口，全部纳入低保。政府还出资310.3万元，为8925名符合条件的贫困人口代缴保险费，参保率达到100%。同时，按照习近平总书记关于脱贫攻坚的重要讲话精神，在以下几个方面加大了落实力度。在健康扶贫上，执行贫困患者住院个人承担总费用10%和慢病门诊个人承担20%的结算规定，对医疗费用报销后，个人承担费用过高的特殊贫困患者，采取“一事一议”的办法进行救助。在此基础上，每年安排财政专项资金500万元，实施健康扶贫“三下沉、两提高”政策，通过下沉用药政策、医疗力量和服务资源，提高门诊报销比例和门诊报销封顶线，减轻贫困群众就医用药负担。在“志智”双扶上，按照习近平总书记“脱贫致富贵在立志，只要有志气、有信心，就没有迈不过去的坎”指示精神，注重激发贫困群众脱贫致富的内生动力。制定下发了《洮南市“志智双扶”三年专项行动方案（2018—2020年）》，评选出星级文明户、最美家庭、干净庭院、美丽人家等各类典型2640户。开展“新时代最美人家”积分制评比活动，设立爱心超市，由无职无业无业党员为农户评分，推广以表现换积分、以积分换物品的爱心公益超市自助式帮扶做法，树立了“脱贫可贵、致富光荣”的鲜明导向。在社会扶贫上，不断强化社会扶贫，积极发动人大代表、政协委员参与脱贫攻坚，181名人大代表开展入户调研4次，为贫困村、贫困户捐赠资金394.3万元；政协委员在助力脱贫攻坚调研、宣传和帮扶活动中，捐助资金及各类生活用品等，价值200多万元。组织开展了“日行一善·公益洮南助力脱贫攻坚”系列活动，建立了“益路同行”公益微信群、爱心捐赠总站等社会参与平台，在白城地区较早实现了以全民公益为助力的脱贫攻坚新模式。开展了“志愿服务+”系列活动，全市志愿服务队发展到398支，志愿者达到4万余人，筹集款物近3000万元，达成贫困户微心愿8200余个。

随着一幅幅脱贫攻坚的生动画卷在古城大地上徐徐展开，洮南人民以时不我待的精神，舍我其谁的决心，开拓进取的气魄，鼓足干劲正全力以赴备战年底脱贫“摘帽”验收大考，在脱贫攻坚的峥嵘岁月中书写波澜壮阔的辉煌篇章。

大美洮南 在生态建设中实现绿色发展

多年来，洮南市坚定不移推动生态文明建设，在生态环境保护上算大账、算长远账，在推动美丽洮南建设中迈出了坚实步伐。

目前，全市共有林地总面积为119621.44公顷，其中，国有林地55581.23公顷，占林地面积的46.46%；集体林地64040.21公顷，占林地面积的53.54%，植树造林面积不断扩大。同时，综合实施河湖连通工程，工程完成后，每年可补给地下水约1.2亿立方米。全市中、南部地区有旱田灌溉面积95万亩，年需灌溉水量1.9亿立方米，从而科学合理的破解用水瓶颈。

在水体保护上，全面落实“河湖长制”，一河一策统一负责、分级管理，基本完成镇、村、组三级河湖长制的河湖的“一河一策”方案编制工作，对河湖进行了全面清理整治工作，截至目前，出动人员820人次，机械设备590台次，清理河道内生活垃圾3840吨，总方量11981吨，确保了河水清、河道通。河湖连通工程共连通湖泊26个，新增高效节水灌溉面积2万亩，水生生态面积达到1.7万公顷。在空气净化上，完成了热电公司、弘阳亿达

公司，脱硫除尘提标改造，取缔2蒸吨以下燃煤锅炉59台（套），淘汰黄标车1215辆。在造林绿化上，完成清收还林13.4万亩、草原围栏3.5万亩、人工种草1万亩、草原改良2万亩、湿地修复1.8万亩，建设绿色通道25公里，森林覆盖率达到了12.5%。此外，针对中央环保督察反馈的16项问题，以及省环保督察交办的，14批、110件环保信访案件，全部明确了整改责任人，建立了销号台账。截至目前，已完成问题整改9项，办结案件98件，一大批环境突出问题得到有效解决。

如今，漫步在古城洮南，欣赏惬意的美景，感受自然的清新，这背后是洮南市加快推进“美丽洮南”建设、不断提升人民群众幸福指数的不懈努力，让美丽抬头可见，幸福触手可及成为了洮南矢志不渝的追求。

和谐洮南 在民生事业发展中实现普惠普利

道行致远，不忘初心。

40年来，洮南市委、市政府始终把增进人民福祉，增加群众收入、增强百姓获得感，作为工作的出发点、落脚点，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，群众的安全感、获得感、幸福感不断增强。

在保障性民生上，仅“十二五”期间，全市全口径财政支出188亿元，其中民生领域支出占70%以上，困难群众最低生活保障标准普遍提高，群众收入大幅增长。2018年，新增城镇就业6930人、再就业1600人，转移农村劳动力5.27万人（次）。累计发放特困供养补助资金1106万元，低保、救灾救济和大病医疗救助资金6717万元，将城乡低保标准分别提高了每月600元和450元。在发展性民生上，新改建农村公路300公里，维修改造危桥8座。统筹推进了安定镇中学、胡力吐乡中学等12所学校标准化改造，新购校车13辆，实现了农村小学、幼儿园校车服务全覆盖。在安全性民生上，累计化解信访积案59件，化解率达到了100%。滚动开展安全生产各类专项行动13次，持续打击“盗抢骗”“黄赌毒”等各类突出违法犯罪，营造出了稳定祥和的社会环境。

担当洮南 在党建工作中强化固本铸魂

组织工作扎实推进。多年来，洮南市以提升组织力为重点，坚持思想建党，从严从实抓好“实践活动”和“专题教育”，切实履行党委主体责任，相继组织开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，深入整治“四风”问题，严肃查摆不严不实问题，并建立整改台账，实行销号制，不断推进从严治党深入实施。坚持固本强基，夯实基层基础，强化队伍建设。建强活动阵地，强化经费保障，建全服务队伍、建立联系机制，“四强联建”推动城市党建新格局，实施队伍建设工程、素质提升工程、标准化建设提升工程、党建引领工程、资金保障工程，“五项工程”促进农村基层党建新实效。实施“一建双审”，严格党员发展程序提质量，有效提升服务水平，切实激发党组织建设活力。坚持改革创新，切实抓住引才和使用这两个主体的积极性，开创人才工作新局面。

宣传思想工作聚神聚焦聚力。意识形态主导权不断加强，新时代传习所遍地开花。目前，全市221个行政村，18个社区、12个企业、8所学校以及机关单位共成立新时代传习所279个，实现了“七进”全覆盖；理论武装工作扎实开展。几年来，积极打造“古城大讲堂”学习平台，组建了学习党的十八大、十九大精神理论宣讲团及市委学习习近平总书记系列重要讲话精神老干部宣讲团，开展专题宣讲900余场，累计受教人数达10万余人次；新闻宣传工作合力攻坚。几年来，以我市重点工作为主线，在中央、省、市级媒体上广泛开展新闻宣传工作，全力宣传我市大建设、大发展、大跨越推出的新举措、形成的新经验、取得的新成就；精神文明创建成果丰硕。“十三五”以来，累计在市区新设或更新社会主义核心价值观宣传画、公益广告和宣传标语14500多平方米；新设核心价值观广告牌3500多平方米；播放梦楚系列公益广告1000余条次。组织各级各类文明单位张贴、悬挂或电子显示屏播放核心价值观、喜迎十九大宣传标语240多条；安置、刊播或发放“日行一善”全民公益活动倡议书10000余份；在乡镇部分村屯围墙上绘制了“图说价值观”等文化墙，核心价值观随处可见。在全民健身广场悬挂印有社会主义核心价值观24字内容的432盏红灯笼、12个灯箱、4座大型展灯，65块共230多平方米宣传展板和30多个宣传牌，吸引了众多市民和返乡游子前来参观。深化群众性精神文明创建活动。创建全国文明城市和全国文明城市各2个，创建省级文明单位、文明村镇20个和白城市级文明单位和文明村镇17个。深入开展“洮南好人”评选。累计涌现出各类典型“好人”245人。晏春华、杨茂义、孙伟等3人获得全国道德模范提名奖。推进未成年人思想道德建设。几年来，共评选出洮南市美德青少年98名，15名当选“吉林省美德青少年”。

纪检监察工作卓有成效。从严整治“四风”，深化落实中央八项规定精神。紧盯老问题，关注新动向，抓住重要时间节点，不断采取新招数，驰而不息纠正“四风”。惩治基层“微腐败”，纠治群众身边的不正之风和腐败问题。把民心民愿民念作为执纪监督的方向，严查侵害群众利益问题线索案件，全面推进从严治向基层延伸，严肃查处基层“微腐败”问题，落实“四种形态”，深化纪律审查工作。科学处置问题线索，突出抓早抓小，探索函询与提醒、告诫、调查、反馈有机结合的“函询+”工作模式。探索巡察监督、发挥利剑作用。参照省委巡察工作模式，积极探索和组织基层巡察工作，充分释放巡察监督正能量。

40年，弹指一挥间，神州大地沧桑巨变。回首过去，我们豪情满怀；展望未来，我们激情澎湃。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。

今天，时代开启了新篇章，我们踏上了新征程。面对未来，困难和挑战还将考验着我们，事业和使命更在召唤着我们。洮南市委、市政府将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，求真务实，克难攻坚，创造新业绩，续写新篇章，努力让46万洮南人民过上更加美好的日子。

