

# 白城发展生态扶贫的实践与思考

●赵铁群

生态扶贫是《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》中的一项重要内容，也是“绿水青山就是金山银山”理念在扶贫领域的具体运用。2018年1月，国家发改委等6部门联合印发了《生态扶贫工作方案》，明确提出要坚持扶贫开发与生态保护并重，通过实施重大生态工程建设、加大生态补偿力度、大力发展生态产业、创新生态扶贫方式等，推动贫困地区扶贫开发与生态保护相协调、脱贫致富与可持续发展相促进，使贫困人口从生态保护与修复中得到更多实惠，实现脱贫攻坚与生态文明建设“双赢”。在全市开展解放思想推动白城高质量发展大讨论活动中，笔者围绕生态扶贫这一主题，立足我市资源禀赋，在充分调查研究基础上形成此调研文章。

## 我市生态扶贫的主要做法

近3年来，我市脱贫攻坚工作按照绿色发展理念，实施了一系列可持续发展的“造血”扶贫政策，有效处理了生态保护和居民富裕的关系、外在帮扶和内生发展的关系、短期减贫和巩固脱贫的关系，取得了良好的生态扶贫效果。

瞄准清洁能源，实施光伏扶贫项目。白城光照资源丰富且地势平坦，年均日照2919小时，发展光伏产业优势明显。我市于2016年6月形成了《白城市光伏扶贫工程实施方案》，并在国家能源局第一个完成备案，争取了435万千瓦光伏扶贫电站指标。其中，村级电站18.5万千瓦，在每个贫困村建设了500千瓦的村级光伏电站，总投资14亿元，2017年6月全部实现并网发电。光伏电站运行收益可观，可对所有贫困人口持续20年分红，每个贫困村年均分红可达50万元，中度及重度贫困家庭实现分红3000元。

适应消费升级，发展绿色种养产业。白城地处北纬45度，辖区内地域广袤、日照充足、天蓝水清，属于世界著名黄金玉米带，是开发安全、营养、健康食材药材的理想之地，发展潜力巨大。全市推进农业供给侧改革过程中，获得绿色、有机认证的农产品已达167个，弱碱大米、有机小米、杂粮杂豆、白城燕麦、草原红牛、奶山羊、淡水鱼等品牌效应日益增强。广大贫困户通过龙头企业和专业合作社的引领带动，逐渐转变生产理念，一改过去粗放型种养模式，农产品附加值大幅提升，成为脱贫致富的重要增长点。

突出循环经济，推广秸秆扶贫车间。2018年8月，全省下发了《打赢蓝天保卫战三年行动计划实施方案》，秸秆禁烧成为防治区域污染的硬性约束要求。秸秆综合利用在农业

生产领域方兴未艾，既可以解决环保问题，又可以促进地方经济发展。市工信局在包保贫困户先行先试，建设了镇赉县东屏镇公和勒村秸秆扶贫车间。该项目总投资200万元，占地7000平方米，引进吉林省桔桔高集团作为经营主体，年粉碎压块秸秆3万吨。通过收取租金和8%的利润返还机制，2018年可为该村36户贫困户每户分红1000元，并解决10名贫困群众秋冬季就业问题。该村实施清洁灶灶改造后，农民可用秸秆换燃料，为生活节约成本开支。镇赉县政府初步计划在每个乡镇建设一个秸秆综合利用扶贫车间，全县每年秸秆产量大约在110万吨左右，如果全部实现综合利用，按照每吨产值400元计算，可实现产值4亿元。

盘活土地资源，不断激发存量价值。一是易地搬迁效果显著。全市抓住土地“增减挂”政策机遇，于2016年在陆家村开展易地扶贫搬迁试点，通过把原有宅基地改造为高标准水田，将节余建设用地进行指标交易，获得新农村建设有力资金，实现散居屯向大社区转变、居住区向功能区转变、村民向市民转变，一跃成为生态宜居的整村脱贫示范村。得益于整体规划，全村绿色采摘园、休闲垂钓园、绿色水稻种植让广大村民逐年创收。截至目前，全市共完成31个村的易地扶贫搬迁工作，覆盖贫困户5041户9197人。二是庭院经济大有可为。白城庭院面积大，全市贫困户户均可利用面积近一亩，居全省首位。为有效解决庭院闲置以及散、小、杂的问题，全市出台了《关于大力发展庭院经济的实施意见》，通过龙头企业带动、合作社引领、签约订单等多种模式，大力发展“守家经济”。庭院生产环境全程可控，能从源头上解决农药、化肥、激素、重金属等污染问题，对于发展生态农业，打造精耕细作品牌具有重要意义。两年来，庭院经济在资金奖补、技术支持、包保部门参与的浓厚氛围下，逐渐从低端走向高端，已经发展到种植辣椒、雪寒韭菜、黄姑娘、香瓜、葫芦等十余种高品质经济作物。洮南市向阳乡建业村在市供销社指导下发动21户农户（含8户贫困户）在庭院种植黄芪、蒲公英等中药材，每亩纯收入4500元以上，比种植普通玉米效益提高8—10倍。三是生态移民惠及群众。按照《白城市委、市政府扶贫攻坚实施方案》，通榆县、镇赉县严格落实国家湿地保护政策，稳步推进向海和莫莫格自然保护区生态移民工程，确保3791户11050人搬出生态核心区，实现了生态保护与扶贫开发融合互促。

围绕村容村貌，开展生态环境整治。一方面，加快美丽乡村建设。脱贫攻坚工作开展以来，全市以干净整洁为目标，累计投入资金1.02亿元，深入开展清垃圾、清柴草

垛、清粪堆、清沟渠、清院落、清道路“六清”专项整治活动，并通过建立长效运行机制，使村屯面貌大为改观，村屯绿化覆盖率达到35%以上的村占总数的2/3。另一方面，吸纳贫困人口参与生态保护。按照国家相关政策，聘请符合条件的贫困群众参与森林、草原等自然资源管护工作，使群众获得劳动报酬。2017年，大安、镇赉、通榆3个国贫县共在贫困群众中选聘护林员1060人，人均年工资7000元左右。2018年10月，我市完成拥有草原资源深度贫困村的草原管护员申报工作，其工资来源省级畜牧业发展专项资金，预计年工资可达到8000元左右。

## 我市生态扶贫存在的不足及问题

作为吉林西部生态经济区，绿色、生态是白城大地的特色底蕴，全市开展生态扶贫、生态致富潜力巨大。近年来，广大农村群众正逐渐从“盼温饱”到“盼环保”进行转变，生态扶贫在取得较好成效同时，仍面临一些需要解决的问题。

一是绿色农产品附加值有待提高。广大贫困户在政府、企业、合作社等方面引导下，加速种养结构转型升级，绿色有机农畜产品较之传统产品形成明显价格优势。但是，我市优质农畜产品精深加工能力不足、品牌知名度不高，仍处于中低端水平。比如白城的花生，基于特殊地理位置和干燥气候，经过权威机构检测，具有不生黄曲霉素的独特优势，而我们域内却没有生产花生露、花生油、吊炉花生的大型企业，没有让花生为群众最大程度创收。还有白城的绿豆，远销到韩国、日本，属于出口免检产品，同样没有在域内形成开发绿豆糕、绿豆饼的知名企业。

二是生态扶贫产业链还需完善。虽然我市生态农业领域形成了多点突破、百花齐放的生动局面，然而一二三产业融合发展程度还不够高，配套工业、旅游、服务业等成长速度相对滞后。比如，我市在大力发展庭院经济的同时，主要满足于提供农产品，像农家乐、采摘园等休闲旅游项目还没有形成“大气候”，高级的民俗经济、农事体验、电子商务等新兴业态更需加快跟进步伐，不断为群众开辟致富新渠道。

三是生态补偿群众受益面比较窄。就白城地区而言，国家生态补偿覆盖面还不够全面，扶贫带动效应有待进一步增强。比如，国家增设护林员、护草员等岗位，只局限于国贫县，且人数有限，贫贫县享受不到相应政策。再者，按照国家生态扶贫工作方案，有关三北防护林工程、退耕还草还林还湿、生态奖补等政策均涉及到我市扶贫片区，还没有系统

# 以构建服务型社区为目标 加强社区干部思想作风建设

●朱占东

一是群众观念淡薄，为人民服务意识不强。一些干部对人民群众缺少热情，对人民群众的事情缺少激情，对人民群众所关心的难点、热点问题不积极破解，使干群关系由“鱼水关系”转到“水火关系”。个别干部习惯于行政命令、工作布置，依赖于坐、听、等，不能经常性地“进家入户”，与群众面对面进行交流沟通，倾听群众的呼声，了解社情民意，工作上还没有转到“爱民”“亲民”“为民”上来，没有履行好党员干部全心全意为人民服务的宗旨。

三是工作作风拖沓，工作方法简单。有的社区干部事业心和责任感不强。导致工作中中心不突出，常常是“胡子眉毛一把抓”；平时对工作忽冷忽热，上级检查工作时，面上抓一抓；情绪高涨时，工作抓一阵，情绪低落时，把工作置之度外；有的社区干部缺乏活力、干劲，工作不深入到群众中去，坐在办公室里核实几个数据往上一报敷衍了事，对工作中出现的问题，不充分调查、不深入研究，工作表面化、形式化，不求实际效果。有的干部进取心不强，觉得社区工作琐碎繁杂条件太艰苦，羡慕在机关部门工作的干部。因此，工作起来无精打采，得过且过，“做一天和尚撞一天钟”，工作成效不大。有的社区干部感到在社区工作没有什么成就感。

四是学风不强，一些干部的理论水平和领导水平亟需提高。有些干部平时不重视学习，或者虽然学习了，但只是浮光掠影、蜻蜓点水，不求甚解。造成整体学习风气氛围不浓，钻研业务的人少，主动学习理论的人更少，导致在工作中缺少科学的理论指导实践，不能做到吃透上情、摸清下情，形成自己的工作方式方法，开展工作打不开局面，破解不了矛盾，影响党群干群关系，引发不必要的信访事件或者伤害群众感情的事情。

综上，做好社区干部思想作风建设，要从以下几个方面着手。

实施，没能让贫困群众普遍参与到生态扶贫建设上来。

四是生态扶贫全民参与程度不够。生态扶贫工作不仅要依靠政府，更需要动员社会力量广泛参与。农民是生态扶贫主要参与者，其思维观念直接影响生态扶贫实效。目前我市农民对休闲旅游、体验农业、场景电商等前沿、新潮致富手段认识不足，处于小富即安状态。企业是生态扶贫重要推动者，其态度行为影响到生态扶贫的发展优劣，由于生态扶贫投入较大、回报周期长，很多企业持观望态度，参与运营的积极性不高。同时，社会各界参与农村生态环境改善的公益志愿活动也有限，没能掀起全民助力生态扶贫的大热潮。

## 我市发展生态扶贫的意见建议

围绕扶贫和生态两者共生共赢的辩证关系，全市要在健全生态扶贫体系上做好叠加文章，通过不断释放乘法效应，加快乡村振兴步伐，带领贫困群众开创更加美好的生活。

做好“生态+绿色休闲”文章。全市要依托自身生态资源优势，合理实施区域产业布局，积极推动生态农业、生态旅游蓬勃发展，同时要避免重复建设。要依托区域内比较优势，通过发展特色产业园、电子商务、“一村一品”、循环经济等有效措施，不断调整农业产业结构，积极发展特色农产品和配套加工业，打造国内知名品牌，提高农产品市场竞争力。要利用丰富独特的水域、草原、湿地等资源，促进旅游产业进一步转型升级，推进生态旅游协作，实现精品旅游线路和特色休闲村镇的有机结合。要积极宣传、普及生态环保知识，引导农民群众树立节约资源、清洁生产、保护环境

的生态意识，为推进生态扶贫奠定思想基础。做好“生态+智力支持”文章。我市科研院所优势明显，各类科研队伍能够在生态扶贫领域提供有力技术支持，建议市政府出台相关文件，通过建立系统保障机制，调动农科院、林科院、畜牧院、农机研究院、科创中心等单位积极参与到技术研究、引进、推广等环节，助推生态扶贫提档升级。同时，要按照扶贫先扶智理念，加大贫困群众扶持力度，通过定点培训、技术下乡、专家讲座、现场指导等方式，切实让贫困户武装起头脑，掌握更多致富本领。

做好“生态+争取政策”文章。国家下发生态扶贫工作方

案，对于我市发展生态扶贫是一个难得的战略机遇期。建议发改委、林业、畜牧、农业、国土、旅游、环保、能源、工信等部门进一步加强政策研究，在推动新一轮东北振兴、建设吉林西部生态经济区、构建白齐兴跨省合作区等大背景下，积极主动对接上级部门，抢抓生态扶贫项目，让更多利好政策在白城落地开花，不断惠及贫困群众。

做好“生态+资金保障”文章。发展生态扶贫，在延长产业链条、改善整体环境、开发旅游设施等诸多方面，均需要耗费大量资金，要想办法解决融资难题。建议财政、金融等部门建设生态扶贫融资平台，通过多元化的投融资机制，吸引更多民间资本参与到生态扶贫建设中来。要利用政府增信机制，设立生态扶贫产业担保基金，通过放大金融系数，主动对接各类银行，为发展绿色种养、旅游休闲的贫困户提供更多优质优惠贷款产品。

（作者单位：中共白城市委政策研究室）

## ◇画里有话



据媒体报道,2018年12月16日晚,浙江杭州绕城高速五常往三墩方向发生一起车辆追尾事故。杭州蒋村消防中队前来救援,成功将被困车内的一对夫妻解救出来。当时室外温度接近冰点,刚刚被救出的大姐光脚站在路边。一名消防员发现后,主动脱下鞋子让她穿上,自己则赤着脚在满是玻璃碎碴的路上走回事故现场。这正是——寒冬高速车遇险,消防紧急来救援。发现大姐光脚站,脱鞋相让暖民心。漫画/黄昊 诗文/胡加云

## 吉林省白城市洮北区人民法院公告

〔2018〕吉0802执恢7号

白城市三圣房地产开发有限公司：

申请执行入白城市建筑工程有限责任公司与你公司建设工程合同纠纷纠纷一案，因你公司拒不履行生效的法律文书，现依法拍卖被执行人白城市三圣房地产开发有限公司开发的金碧乐府小区29个地下车库，C-12，面积18.33平方米，评估价格119145.00元；C-22，面积19平方米，评估价格123500.00元；C-25，面积18.63平方米，评估价格121095.00元；D-7，面积18.75平方米，评估价格121875.00元；D-8，面积18.75平方米，评估价格121875.00元；D-9，面积19.06平方米，评估价格123890.00元；D-11，面积20.15平方米，评估价格130975.00元；D-20，面积18.88平方米，评估价格122720.00元；D-21，面积18.88平方米，评估价格122720.00元；D-22，面积18.88平方米，评估价格122720.00元；D-23，面积18.75平方米，评估价格121875.00元；D-24，面积18.69平方米，评估价格121485.00元；D-25，面积19.12平方米，评估价格124280.00元；D-26，面积18.18平方米，评估价格118170.00元；D-27，面积19平方米，评估价格123500.00元；E-15，面积17.34平方米，评估价格

112710.00元；F-2，面积18.94平方米，评估价格123110.00元；F-3，面积18.39平方米，评估价格119535.00元；F-4，面积19平方米，评估价格123500.00元；F-7，面积18.63平方米，评估价格121095.00元；F-10，面积18.88平方米，评估价格122720.00元；F-13，面积19.12平方米，评估价格124280.00元；F-14（有柱子），面积19.06平方米，评估价格120078.00元；G-3，面积18.69平方米，评估价格121485.00元；G-4，面积18.94平方米，评估价格123110.00元；G-7，面积18.82平方米，评估价格122330.00元；G-11，面积19.18平方米，评估价格124670.00元；G-24，面积18.88平方米，评估价格122720.00元；G-27，面积18.88平方米，评估价格122720.00元。以上车库均按评估价降价15%为基准，不能办理产权登记手续，详见淘宝网司法拍卖网（法院账户名：吉林省白城市洮北区人民法院，法院主页网sf.taobao.com/区号——参见全国法院页面https://sf.taobao.com/court\_list.html）。

特此公告

吉林省白城市洮北区人民法院  
2018年12月18日

## 公 告

李 玉 国（男，汉族，1969年9月19日出生，镇赉县莫莫格蒙古族乡人民政府科员，身份证号：220821196909196310），请你见报后务必在2019年1月16日前与单位联系并回单位上班，否则后果自负。  
镇赉县莫莫格蒙古族乡人民政府  
2018年12月25日

## 公 告

2019年白城考点护士执业资格考试网上预报名时间为2018年12月25日—2019年1月8日，现场确认时间为2019年1月7日—1月18日（法定假日休息），地点：白城市幸福南大街44号，咨询电话0436-3338088。

白城市护士执业资格考试  
领导小组办公室  
2018年12月24日

## 拍卖公告

白城市恒兴拍卖有限责任公司受托公开拍卖以下标的：  
1. 位于白城市瑞光北街2-1号楼北侧东数第四户（原编号14号）车库面积38.3m<sup>2</sup>，参考价：26.81万元。  
2. 位于白城市瑞光北街2-1号楼北侧东数第七户（原编号17号）车库面积47.36m<sup>2</sup>，参考价：26.05万元。  
有意竞买者请携带有效证件及20%竞买保证金到本公司办理登记手续。  
展示时间：2019年1月3日—5日  
联系电话：0436-3238707  
公司网站：http://www.bchxpm.com  
登记报名时间：2019年1月5日16时前  
拍卖时间：2019年1月6日9时  
拍卖地点：拍卖公司会议室  
公司地址：白城市新华东大路101-1号

## 招 聘 启 事

因业务拓展需

要，白城日报社广告

部现面向社会招聘广

告业务人员。

联系电话：3323838