

白城 改革开放40周年发展成就专题(八)

人口素质明显提高 就业总量稳步增长

——改革开放40年来我市人口和劳动就业事业发展扫描

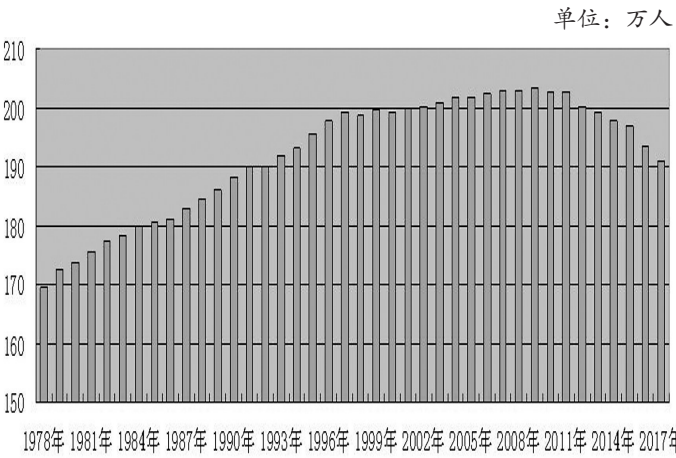


改革开放以来，白城市经济社会发生了翻天覆地的变化，人口发展和劳动就业也取得了辉煌的成就，40年来，全市经济快速增长的同时，人口素质明显提高；城镇化进程不断加快；就业总量稳步增长，就业结构逐步优化，就业渠道不断拓宽，就业形式灵活多样，城乡居民收入不断增加、收入结构不断优化，人民生活日益丰富。

人口实现合理增长

改革开放40年来，白城市各级党委和政府认真贯彻落实计划生育基本国策，积极推进人口与社会经济协调发展，有效控制了人口规模和人口增长速度。截至2017年底，白城市总人口为190.9万人，比1978年的169.5万人增长12.7%，其中：男性96.13万人，女性94.81万人，全市人口呈现缓慢低速增长的态势。从年龄结构看，1—17周岁人口为26.19万，18—34周岁人口为38.98万，35—59周岁人口为87.7万，60岁及以上人口为38.06万。2017年白城市人口出生率为6.4‰，与1978年的20.2‰相比下降了13.8‰；死亡率为14.9‰，与1978年的4.9‰相比上升了10‰；出生人口逐步减少，人口规模得到有效控制。

图1 1978年以来白城市人口发展变化



男女性别比差距明显缩小

2017年白城市总人口中，男性为96.1万人、女性为94.8万人，男女性别比为101.4。其中：男性人口比1978年增加9.1万人，女性人口比1978年增加12.4万人，男女性别比与1978年相比，下降了4.2个点。老百姓重男轻女的思想已经转变。

城镇化进程步伐加快

改革开放以来，白城市加大了城镇基础设施建设，城镇规模不断扩大，建制镇也增加较快，城镇聚集、辐射功能不断提高，对人口的承载力不断增强。同时，产业结构调整和社会经济快速发展吸纳了大量农民进城务工经商，加快了人口城镇化进程。2017年白城市城镇人口达84.4万人，城镇化率达到44.2%，比1978年上升了16.9个百分点。改革开放以来，白城市城镇化发展从较低水平起步，经过一条曲折的发展历程，逐步向新城镇化迈进。

就业规模不断扩大

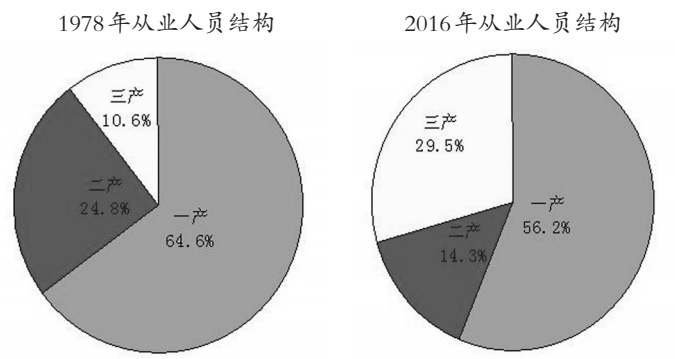
改革开放初期，在整个经济体制改革的推动下，国家改革了劳动就业制度。1980年8月召开的全国劳动就业工作会议提出了解决当时就业问题的根本途径，就是“实行在国家统筹规划和指导下，劳动部门介绍就业、自愿组织起来就业和自谋职业相结合”。1993年，十四届三中全会通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，我国进入社会主义市场经济时期，在这个时期，国家采取了积极的就业政策来缓解就业压力，解决失业问题。随着国家就业政策的变化，我市按照省、国家相关要求因地制宜，适应改革的变化，就业工作取得了可喜的成就。改革开放以来，白城市从业人员人数基本呈增长势头，1978年全市从业人员为50.29万人，到1997年，白城市从业人员增加到85.01万人，其中城镇从业人员38.76万人、农村从业人员46.25万人，分别比1978年增加了34.72万人、18.26万人和24.47万人。随着经济体制改革的深入，公有制经济吸纳就业的能力开始减弱，1998—2002年从业人员人数逐年减少，2002年全市从业人员下降到71.7万人，比1997年减少13.31万人，平均每年减少2.66万人。2002年后，由于非公有经济的快速发展，吸纳就业能力的不断增强，全部从业人员人数持续增加，到2016年全部从业人员数为100.69万人，比2012年增加29.0万人，平均每年增加2.1万人。

就业结构逐渐优化

改革开放40年来，不仅就业规模不断扩大，随着市场经济的发展和产业结构调整力度的加大，就业结构也出现了积极的变化。劳动力从第一产业向第二、三产业转移的步伐加快，从业人员在三次产业间的分布更趋向合理。1978年在白城市全部从业

人员中，第一产业从业人员为32.5万人，占64.6%；第二产业从业人员为12.49万人，占24.8%；第三产业从业人员为5.3万人，占10.6%；二、三产业合计仅占35.4%。2016年在全部从业人员中，第一产业从业人员为56.59万人，占56.2%；第二产业从业人员为14.37万人，占14.3%；第三产业从业人员为29.73万人，占29.5%。2016年二、三产业从业人员占全部从业人员的比重达到43.8%，与1978年相比、第一产业从业人员比重下降8.4个百分点，第二产业下降10.5个百分点，第三产业上升18.9个百分点，第三产业从业人员比重大幅提升。

图2 1978—2016年白城市全部从业人员结构



就业渠道不断拓宽

改革开放40年来，全市围绕发展社会主义商品经济，建立和完善社会主义市场经济体制，全面推进各项改革，个体、私营和外资等多种经济成分有了较快发展，非公有制就业队伍迅速增加，为扩大就业提供了广阔的空间。

（一）个体私营成为就业的重要渠道

改革开放前，白城市1978年城镇个体从业人员非常少。改革开放后，个体、私营经济迅速发展，个体私营就业规模迅速扩大。40年来，随着国家鼓励与支持个体、私营经济的发展和市场竞争机制的逐步形成，人们的就业观念发生了根本性变化。个体、私营经济焕发生机，到1993年，城镇个体从业人员就业增加到了3.8万人；2007年城镇个体私营从业人员达7.0万人，比1993年增长近一倍；到2017年城镇个体私营从业人员达30.5万人，与2007年相比增长3.4倍。

（二）股份、港澳台商投资等其他经济类型蓬勃发展

1979年，白城市股份制经济、私营经济和外商及港澳台投资经济都尚未出现，到2017年全市股份合作制、外商和港澳台商投资等其他经济类型单位就业人员已发展到5.38万人，占单位从业人员数的26.9%，超过1/4。与2007年相比，人数增加3.34万人，增长1.6倍，比重上升15.3个百分点。白城市非公有制经济迅速崛起，总量逐年上升，不仅对促进白城市经济社会发展起着越来越大的作用，而且在创造就业岗位、吸纳就业人员、促进社会稳定方面也发挥着积极的作用。

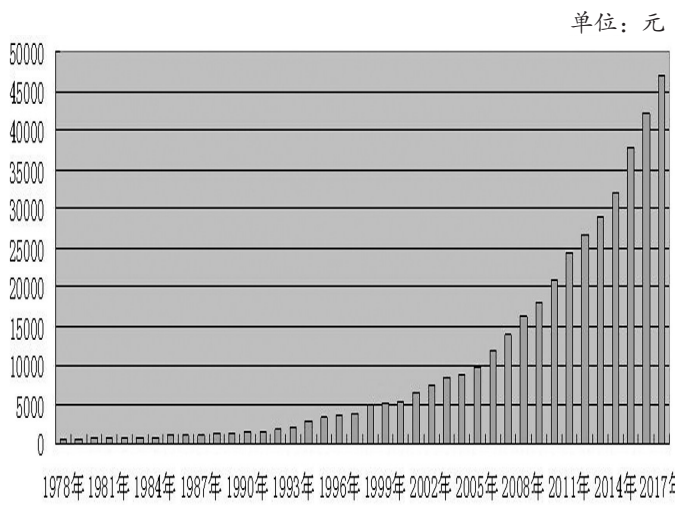
城镇失业率得到有效控制

40年来，随着国有企业改革和集体企业改制工作的不断深入，在努力扩大就业的同时，市委、市政府采取多种措施加强了失业调控，开拓创新、采取增加就业岗位、出台相关政策鼓励就业，使白城市失业率得到有效的控制，2007—2017年全市城镇登记失业率均保持在3.7%以内的较低水平，均低于同期全国平均水平。在劳动力总量和结构性矛盾较为突出的情况下，失业率得到有效控制，为构建和谐白城，推动全省经济社会协调发展发挥了重要作用。

职工工资快速增长

40年来，白城市注重分配领域制度的改革，在工资分配方面不断取得突破，如劳动力市场工资指导价位制度的推行，企业工资收入分配宏观调控体系建设和最低工资标准及试行工资指导线制度等，为广大从业人员工资收入的增长提供了有力保障。1978年职工平均工资只有641元，1985年为913元，1991年为1652元，2000年为5497元，2006年超过1万元，为11836元。2007年为13908元，到2017年从业人员平均工资达46849元，比2007年增加3.4倍。与1978年的641元相比，增长73.1倍，职工工资水平呈现与经济发展水平基本相适应的良性增长态势。

图3 1978年以来白城市从业人员平均工资



改革开放40年来，白城市人口发展与劳动就业硕果累累，就业格局优化，就业渠道拓宽，失业率得到有效控制，职工工资水平上升，呈现出人口和就业协调发展的态势。同时，也印证了只有不断改革、深化改革、继续改革，人口和劳动就业及各项社会事业才能实现又好又快的发展。（白城市统计局供稿）

浅议白城地下管廊的实际应用

●孙乃涛

2016年，白城市委、市政府以民生大局为重，借助海绵城市建设契机实施了老城改造，并将地下管廊工程作为老城改造的一项重要内容同步实施，同步建设。整个建设历时3年，已于2018年10月19日正式运营使用。建设期间，笔者一直指导、参与了我市地下管廊建设的全过程，现就地下管廊实际应用谈一下个人看法。

管廊建设背景

我市依据国家和省的工作部署，按照《国务院办公厅关于加强城市基础设施建设的意见》《国务院办公厅关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》及省政府《关于加快推进全省城市地下综合管廊建设的实施意见》，按照新型城镇化 and 现代化城市建设的要求，相后出台了《白城市区综合管廊工程建设规划（2015—2018）》《白城市地下综合管廊专项规划（2015—2030）》《白城市区地下综合管廊建设工程实施方案》《白城市区综合管廊线缆入廊实施方案》，并依据我市地下空间现状和城市发展总体规划，结合海绵城市建设试点和老城综合提升改造项目同步建设管廊工程。

管廊建设意义

地下综合管廊建于城市地下用于敷设市政公用设施，是在地下构建公共空间，将两种以上管线集中布置在空间内，设有专门的检修口、吊装口和监测系统，实施统一规划、统一设计、统一建设和管理，在地下空间内搭建以管廊为主的平台并形成市政管线敷设系统。线缆管廊是采用浅埋沟道方式建设，设有可开启盖板，用于容纳电力电缆和通信线缆的管廊。地下综合管廊和线缆管廊可以有效破解架空线网密集、管线事故频发等问题，做到一次性投资、长期使用、统一维护及管理，有利于保障城市安全、完善城市功能、美化城市景观，是提高城市公共地下空间利用率、便于城市发展所需要的管线扩容、体现城市可持续发展的有效途径。

基本设计原则

（一）紧贴城市现状，创新模式。2015年，市委、市政府主要领导勇于担当，先试先行，率先在全省提出了老城改造的宏大构想，将我市地下管廊建设作为老城区综合提升改造的工作重心之一，依据地下空间实际和经济状况实际，创造性地提出了“线缆+排管”的“白城管廊模式”。在适宜修建地下管廊的地段，严格按照相关标准规范进行施工，将通讯、电力等各种管线集中敷设，将传统的“平面错开式布置”转变为“立体集中式布置”；对因各类管线交织，地上物无法移动、拆除，不宜建设地下管廊的地段，采用铺设排管的办法。

（二）结合自然环境，创新工艺。我市处于中温带大陆性季风气候区，夏季温热多雨，降水集中，时有内涝发生，地表水位较高，且老城区道路空间局促，固不宜大范围修建规模较大的干线型综合管廊。结合自然环境并遵循管廊规范要求，我市采取经济实用的设计方案，将廊体建设采用统一、最佳的断面尺寸，1.4m（净宽）×1.8m（净高），壁厚20cm的标准修筑，并按相应距离设有检查井，既满足了规范及管理要求，又便于施工及人员作业。同时，排管采用DN200、厚度4mm的DFPB管和镀锌钢管埋入地下，并进行c20混凝土包封。多根空管根据地形地貌，采取不同深度并排铺设，就像一个平放的综合管廊，多根线缆在其中拉伸自如，不仅造价低，符合建设实际，大大增加了地下空间利用效率，还能完全代替实现综合管廊的效能。在廊体封闭上，廊体上方采用厚20cm、C35a抗渗混凝土浇筑，用SBS防水卷材满铺盖板，防水卷材顶面用防水砂浆抹面做防护，确保廊体防水效果，保证管廊使用性能。

（三）保障安全运行，合理布置。廊体内部采用7层电缆支架两侧交错布置，电缆支架间距0.8m，左侧为电力支架、长度500mm，右侧为通信支架、长度200mm。线缆入廊后，无论在空间上，还是线缆布局上，都很好地把

证了维修互不影响，信号互不干扰。同时将智慧城市、公安监控、交警监控、路灯亮化等光缆一并移入地下管廊实施统一规划及布设，提高了线缆运行的质量和效率，便于线缆日常管理及维护，可有效解决城市“蜘蛛网”等问题。

管廊智能管理

（一）智能安防。管廊井盖采用双隔层防爆处理，各种易燃、易爆品无法直接进入廊体。同时安装专门钥匙开启和防撬报警装置，可对井盖状态变化做出实时响应，包括井盖倾斜、井盖翻开、电池电量低进行报警。完全可以避免井盖被轻易撬开，对廊体实施恶意破坏，整体上做到了运行和防护双保险。同时可以通过手机智能井盖管理APP实现同步报警。

（二）智能监控。建成的廊体内设有视频监控系统和管廊环境安全监测系统，实行数据化管理。

视频监控系统可以在监控中心通过电脑及6块拼接屏查看管廊内各位置的实时图像资料，并可通过视频图像远程确认设备的运行情况 & 人员位置，并进行24小时录像。

管廊环境安全主要针对管廊内的温湿度、空气含氧量、甲烷、硫化氢进行实时在线监测，并对管廊内的照明设备、供电设备进行状态监测和控制，保障管廊内良好的运行环境，确保人员安全作业。

同时，针对我市年平均降水量较大、地表水位较高等情况，在廊体内设置水位监控设施，如出现检查井渗水等异常情况，系统会自动生成报警，第一时间通知到相关人员，可以有效避免造成经济损失。

发挥主要作用

建成后的白城市地下管廊工程管线布置紧凑合理，有效利用了道路下的空间，不仅节约了城市用地，而且对地下空间的开发利用起到良好的促进作用。消除了多年的“空中蜘蛛网”问题 & 以往检修管道必须破路的“马路拉链”现象；避免了道路重复建设投入，降低了各类管线的运行维护成本，更加便于企业对各种管线的敷设、增设、维修及管理；各类管线入廊后拆掉了原有的各种黑杆、水泥杆及空中各种线缆、光缆，道路两侧变得更加宽敞明亮，增强了视觉感、保证了整体景观效果，提升了城市品味。

未来发展规划

今后要加强管廊的规范管理工作，按照2016年2月《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》第十五条“城市新区、各类园区、成片开发区域、新建道路必须同步建设地下综合管廊。老城区要结合地铁建设、河道治理、道路整治、旧城更新、棚户区改造等，逐步推进地下综合管廊建设”这一总体要求，建议在今后城市道路建设、棚户区改造、成片开发时，一并将管廊建设纳入规划范围内，统筹考虑，防止出现新增架空电缆、线缆及“马路拉链”现象；对已建成管廊的区域，所有管线必须入廊，不得在廊外施工、破路。对违反规定的单位及部门，建议规划审批部门及市政道路部门不予审批管廊外的各类涉及管线的施工许可及挖掘道路施工许可。对擅自施工的企业及个人，建议责成城市管理部门予以处罚，确保管廊充分发挥作用及使用寿命周期。

地下管廊使主街路临街两侧电缆、光缆全部入廊入地，通过合理利用城市地下空间，达到公共管线安全布局的目的，形成了城市中心区主街主路廊体相通、线缆相连，五纵五横的大环线完整的地下闭合系统，在老城改造中起到了画龙点睛的作用。

（作者系白城市地下综合管廊领导小组办公室副主任建局副局长）

工作研究

洮北区畜牧站开展肉羊养殖专业技能培训

本报讯（王俊江）为培育爱养殖、懂技术、善经营的新型职业农民队伍，引导农民投身现代农业，助力乡村振兴，日前，洮北区畜牧站在镇南种羊场举办了新型职业农民培训班，来自镇南种羊场和周边村屯的50名学员接受了为期7天的肉羊养殖专业技能培训。

培训班分为解读、现场教学、学习交流三方面内容进行讲解。授课专家对2018年中央一号文件及乡村振兴战略进行了解读，讲授了肉羊舍饲圈养技术、羊病防治、农作物秸秆粗饲料的开发与调制等方面知识，并与学员互动，解答学员在肉羊养殖生产中遇到的实际问题。为每位学员发放了《肉羊养殖实用技术》资料，并

组织全体学员到省级重点农业产业化龙头企业——吉林省亚亨农牧科技发展有限公司进行现场参观学习，考察种羊养殖基地、肉羊标准化养殖场、肉羊屠宰加工生产线，听取亚亨公司负责人对该企业肉羊产业化经营与发展情况的介绍。此外，区畜牧站还为学员提供创业信息跟踪回访服务，通过长期技术帮扶，使他们增进技能，增强致富本领。

此次培训让学员学到了技能，开阔了视野，增长了见识，促进了养殖业发展。据悉，洮北区畜牧站计划在今年冬季举办3期新型职业农民培训班，培训畜牧养殖经营型职业农民130人。

新华镇打造“阳光政务”方便群众

本报讯（刘骥 陈宝林）为进一步方便群众，今年以来，通榆县新华镇不断加大改革力度，全力打造“阳光政务”。

根据通榆县委、县政府权力运行大监督工作要求，结合该镇实际，完善了新华镇政务大厅服务窗口，做到来有人接待、办事有人带领，提高了群众办事效率。同时，在

镇政府一楼大厅电子显示屏上滚动播出镇党委领导分工和各站所的工作职责及联系方式，让群众办事清晰明了。

结合精准扶贫入户政策宣传，新华镇将印制好的各站所办事程序和各项惠农政策申请的相关要求宣传手册发放到农户家中。

白城市城市管理执法局行政强制公告书

白执公告字〔2018〕13050号

根据《中华人民共和国行政强制法》第四十四条规定，现公告如下：

一、单得贵未经城市规划主管部门批准，在洮安路23—11号楼鹤记生煎馆后院，擅自未经批准擅自建设的行为，违反了《中华人民共和国城乡规划法》第四十四条，本机关于2018年12月13日对单得贵作出限期七日拆除违法建设的行政处罚（白执罚字〔2018〕第13050号行政处罚决定书），并依法进行催告（白执强催〔2018〕第13050号）。

二、当事人在法定期限内不申请行政复议或提起行政诉讼，又不公告之日起7日内自行拆除违法建设的，本机关将依法强制执行。特此公告

白城市城市管理执法局
2018年12月28日

公告

李玉国（男，汉族，1969年9月19日出生，镇赉县莫莫格蒙古族乡人民政府科员，身份证号：220821196909196310），请你见报后务必在2019年1月16日前与单位联系并回单位上班，否则后果自负。
镇赉县莫莫格蒙古族乡人民政府
2018年12月25日