



2019白城两会特刊

建言献策聚焦改革发展 真知灼见助力全面振兴

——市政协六届三次会议委员发言摘登之二

大会发言是人民政协履行职能、发扬民主的重要形式，是政协委员参政议政、行使民主权利的重要方式，也是政协组织独具特色的建言献策形式。政协会议的大会发言以其独特的形式和丰富的内涵展示了社会主义民主政治的特色和优势。

修缮老旧小区住宅 完善人居环境

●市政协常委、市民革主委、市司法局局长 付秀杰

2016年以来，市委、市政府审时度势，以建设海绵城市为发端，全方位铺开推进老城区综合改造提升工程。两年来，城市功能全面完善，人居环境发生巨大变化。但是，按照创建全国文明城市、卫生城、园林城和生态城“四城联创”工作要求，在提升城市管理工作，目前市区仍有部分老旧小区住宅楼急需修缮改造。

建议：加强组织领导保障

力度。将老旧小区住宅楼改造修缮管理纳入到城市综合治理的重要内容，由政府主要领导牵头，建立规划、住建等相关部门组成的联席会议制度，集中力量，积极稳妥地解决老旧小区住宅楼出现的质量问题。加强维修资金保障力度。提高物业维修资金的使用率，加快出台《白城市住宅专项维修资金管理暂行办法》，维护业主的合法权益。适时出台《白城市老旧小区应急维修计划和资金筹措的实施意见》，创新资金筹措思路，盘活房屋维修资金的使用。加强政策措施保障力度。以市场化手段重建老旧小区危房，对老旧小区以建设高层楼房方式折旧建新，把新增的住宅面积作为开发商重建的回报。制定老旧小区住宅楼改造修缮的相关标准，严格规定未达到最低标准的房屋严禁居住、出租、出售。



付秀杰



赵亚凤

加快乡村振兴 推进经济发展

●市政协常委、市农工党员、镇赉县政协经科委主任 赵亚凤

党的十九大报告首次提出乡村振兴战略，明确了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求。我市促进脱贫攻坚与乡村振兴紧密衔接，统筹推进人居环境、基础设施建设、公共服务建设，使农村面貌有了新提升。

建议：坚持规划引领科学建设，把握乡村建设的正确方向。结合我市实际，根据中心村、一般村等不同类型村庄特

点，对村庄布局进行科学论证，注重因地制宜，不能不顾体面一个尺码裁衣，防止乡村建设千村一面。促进一二三产业融合发展，大力发展乡村产业。大力发展水稻、渔业、烤烟、香菇、杂粮杂豆等优势特色产业。加快发展农业服务业，大力培育农机大户、植保合作社等新型服务主体，促进小农户生产和现代农业发展有机衔接。积极推进农业与旅游、教育、文化、医养等产业深度融合，推动乡村从主要农产品向风景、卖体验、卖文化转变。大力发展农村电子商务，打造更多的电商村、淘宝村，推动农业升级、农村发展、农民增收。着力改善农村基础设施和公共服务。以改善农村人居环境为主要抓手，扎实推进乡村建设。强化基层基础，完善乡村治理体系。

发展网络信贷 提高农村金融服务水平

●市政协常委、省融慧财智金融信息服务有限公司董事长 孙学伟

网络信贷是一种新型金融服务模式，是一种基于互联网新技术而发展起来的新型业态。网络信贷的农村互联网金融体系，在服务“三农”过程中所起的作用，不容忽视。2018年11月，中国银保监会对网贷行业的管理正式列入普惠金融部的工作职能，这标志着网贷行业已经成为金融服务行业的正规军。在网络信贷发展过程中，其服务农村经济的力度不容小觑。

建议：净化农村金融市场。在金融监管部门排查清楚的基础上，加大整顿力度，建立金融服务市场秩序良好的秩序。提高政府服务农村经济的水平。农村可挖掘的有效抵押资产较少，而优化产权抵押登记制度能够很好地、较大程度地拓展农民融资渠道。合力建设农村信用服务体系。政府相关部门应加强对基础数据进行整合，协调各方共享农村金融信用信息资源，充分利用现有的科技手段，让大数据发挥出服务农村金融的作用，更快更好地建立起农村信用体系。加强政府对农村网络信贷金融服务的导向作用。网络信贷本身就是新生事物，需要政府对这个新兴行业在监管规范的同时加强引导，积极引导客观的正面宣传。可以通过信息共享、贴息或免息扶贫贷款、农村补贴建设服务体系。政府相关部门应让农民真正认识网络信贷，使网络信贷在农村金融服务市场中发挥更大、更积极的作用。



孙学伟



邢凯军

抢抓机遇 规划建设东北亚(特色)小镇

●政协委员、白城市工商联副主席 邢凯军

2016年7月1日，国家住建部、发改委、财政部联合发布通知，决定在全国范围开展特色小镇培育工作，提出到2020年培育1000个左右各具特色、富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、教育科技、传统文化、美丽宜居等特色小镇。我市应尽快挤上国家鼓励建设特色小镇的末班车，在岭下镇(查干浩特旅游经济开发区)规划建设东北亚(特色)小镇。东北亚(特色)小镇将对提升我市

在国内知名度起到突破性作用，对城市客运、食宿、购物等相关产业发展产生强劲的拉动效果。建议：项目规划模式：东北亚(特色)小镇可分为中国风情园、俄罗斯风情园、蒙古风情园、日本风情园和朝鲜风情园。项目经营模式：各国风情园服务人员(或可从各国招募)均着各国特色服饰接待服务，让游客有身处该国的感受。模拟出境游，办理小镇护照。即进入东北亚(特色)小镇先办入园护照，然后进入各国风情园办理签证。护照(门票)收入归东北亚(特色)小镇管理方，餐饮、住宿、娱乐、购物等收入归各自风情园经营方。项目管理模式：由政府设立“东北亚(特色)小镇”项目领导小组，成立“东北亚(特色)小镇旅游发展公司”。项目投资模式：发行债券，统一规划建设，按各国风情园租赁经营。统一规划，面向国内外整体招商或按各国风情园招商建设并特许经营。

专业合作社建立党组织 带领农民脱贫致富

●政协委员、市林科院栽培中心工程师 胡连秋

农民专业合作社是在农村家庭承包经营基础上，同类农产品的生产者或者同类农业生产经营服务的提供者、利用者，自愿联合、民主管理的互助性经济组织。在调查实施乡村振兴的实践中发现，建立中共党组织的农民专业合作社能够担负起带领农民脱贫致富奔小康的重任。因此，迫切需要在农民专业合作社中建立中共党组织。

建议：在合作社中建立党组

织，提高合作层次。在党组织的引领下，有计划提高合作社的市场竞争能力，促进高效生态农业建设和农民增收。在合作社中建立党组织，加大扶持力度。党组织能够及时提供基层真实情况，提供宽松优惠政策，提供财政资金支持，提高合作社的综合服务能力。在合作社中建立党组织，引导规范发展。依据《农民专业合作社法》规定，在党组织指导下，健全章程制度、完善运行机制、明晰产权关系、规范内部管理，对具备条件的专业协会，根据农民意愿和扩展服务的要求，帮助引导改造。在党组织监督下，建立健全利益联结机制和盈余分配机制，做到利益分配公平公正，真正使社员得到红利，带动农民脱贫致富。在合作社中建立党组织，提高竞争能力。积极兴办经济实体，扩大组织规模，做大做强优势产业，提高市场竞争力，提升合作社发展水平。



胡连秋



任学刚

发展光伏产业 优化能源结构

●政协委员、市农工党员、市一中教研室副主任 任学刚

国家能源局发布了《关于深化能源行业投融资体制改革的实施意见》，明确指出要激发社会资本参与能源投资的动力和活力，并畅通能源投资项目的融资渠道，按照能源发展十三五规划要求，能源绿色低碳发展依然是主流。建议：振兴东北老工业基地，加快我市工业发展，增大用电量。建立激励机制，多种形式拉动产能使用，发展特色光伏产业。提倡冬季使用电加热取暖，对光伏电站附

近的学校、机关等单位强制使用电加热取暖，并增加补贴进行调节，拉动产能使用。加快500千伏输电外送线路建设。依托鲁固特直流跨区通道优势，将光伏发电外送优先送到光伏发电外，把火电作为托底保障。设立单独的、合作的政府或行业光伏设备、建设、使用研究机构。研发光伏发电新技术，提高光伏板转化率，降低成本。建立适当的激励制度。用政策激励企业派出人员外出学习交流先进的光伏技术，规定学习内容，规定工作待遇，规定回白城工作时间。创建良好的企业文化氛围，采用增加薪酬等措施吸引人才来白城工作。全方位促进新能源企业发展。简化光伏发电审批，为发电项目依法合规立项提供保障。完善相关体制，对新能源统一管理，为新能源建立“绿色通道”，加快推进新能源步伐。火电机组“节流”。研发光伏制氢、光伏储能、储能等高科技项目。

推进“只跑一次”改革 优化营商环境

●政协委员、市政服务中心副主任 李晶波

良好的营商环境直接决定一个地方的核心竞争力和经济社会发展能力。市委、市政府高度重视，认真贯彻落实党中央、国务院和省、市政府的决策部署，把推进“只跑一次”改革作为深化“放管服”和政府职能转变，改善营商环境的重要举措，全力推进落实，取得了阶段性成效。虽然我市“只跑一次”改革迈出了坚实步伐，但距构建良好的营商环境还有很多问

题亟待解决。建议：制定方案，建立机制，推动改革顺利进行。制定改革方案，简化办事流程。加快推进政务服务一网通办。建立全市统一政务服务数据共享交换平台。实体办事大厅与网上办事大厅相融合。建立综合服务机制。推进一窗受理、集成服务。整合各类办事大厅为一个大厅，建立“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的政



李晶波



张云飞

强化科技支撑 助推乡村振兴

●政协委员、市科技创新服务中心副主任 张云飞

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署。乡村振兴作为农业科技进步的重要支柱，对于推动农业科研成果转化效率的提升以及农业产业化进程的推进、农民知识化等方面都发挥着重要作用，农村科技服务模式是实现乡村振兴的重要保障，也是步入全面小康社会的重要支柱。建议：活化农业科技创新源头，创造农业高新技术研究新成

果。加快突破农业新品种选育。集聚科研优势力量，构建高效协同创新创业体系。激励科技创新人才深入农村基层开展科技创业和服务，加快构建公益性与经营性相结合、专项服务与综合服务相协调的新型农业社会化科技服务体系。推广农业科技信息服务平台。提供在线学习、互动交流、成果速递和服务对接，特别是满足生产一线农民的技术与信息化需求，让农民真正获得精准、及时、全程的优质农服。加大科技资源整合力度，建立农业科技服务体系。激励科技创新人才深入农村基层开展科技创业和服务，加快构建公益性与经营性相结合、专项服务与综合服务相协调的新型农业社会化科技服务体系。推广农业科技信息服务平台。提供在线学习、互动交流、成果速递和服务对接，特别是满足生产一线农民的技术与信息化需求，让农民真正获得精准、及时、全程的优质农服。

弘扬企业家精神 助力民营经济发展

●白城市工商联

高质量发展是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，民营经济作为推动经济社会发展的重要力量，要实现高质量发展关键在于企业家，大力弘扬“创新、实干、坚韧、卓越、担当”的企业家精神，将进一步增强企业发展的活力和动力，推动实现质量变革、效率变革、动力变革，实现自身创新发展和经济社会的高质量发展。

建议：“企业家精神”在2017年3月写

进了李克强总理所作的政府工作报告，使全社会对企业家精神的关注上升到了一个更高层次。2017年9月，党中央、国务院专门印发《关于营造企业家健康成长环境、弘扬企业家精神、发挥企业家作用的意见》。在党的十九大报告中明确指出：要激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体创新创业。企业家是经济活动的重要主体，企业家精神是实现高质量发展必不可少

的生产要素，要实现我市民营经济高质量发展，就要大力激发和弘扬企业家精神，为高质量发展注入源源不断的活力和动力。弘扬企业家精神助力民营企业创新发展。加大对企业家创新精神的宣传报道，营造尊重企业家价值、崇尚创新、宽容失败的舆论氛围。弘扬企业家精神助力民营企业可持续发展。引导企业家聚精会神办企业，遵纪守法搞经营，切实履行社会责任，创造更多经济效益和社会效益。弘扬企业家精神助力民营企业卓越发展。开展“质量提升行动”，树立具有一流标准和品牌价值的样板企业。

促进“长、白”两市精准帮扶产业融合发展

●民建白城市委员会

按照《中共吉林省委办公厅 吉林省人民政府办公厅印发〈关于开展省内扶贫协作的实施意见〉的通知》(吉厅办〔2017〕4号)要求，统筹推进区域协调发展，加快脱贫攻坚步伐，长春与白城两市建立合作发展关系，开展扶贫协作。两市各级政府精准施策发力，健全协作机制，深化协作内涵，提升合作水平，促进白城市脱贫攻坚步伐取得了一定成效，但仍存在留存深度贫

困户脱贫难度大，两市合作效果不尽理想等困难和问题，应引起重视。建议：开展产业园区共建新模式。建设“飞地经济”示范区。以产业帮扶为升级的突破口，推动白城形成产业集群，拓展长春经济发展腹地，实现两地经营主体互动式发展。夯实基点，做优一产。从土地适度规模经营上着力，从农业产业发展上发力，在农

产品质量安全上发力。延伸产业链，做强二产。着力建设一批农产品加工示范园区，大力培育农产品加工领军企业，提升农产品加工技术研发能力，加强品牌建设。提档升级，做活三产。大力发展休闲观光农业，创新发展新业态，完善物流载体及市场平台建设，加强专业市场建设，构建新型农业社会化服务体系。建设以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充、公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的服务体系，为全市农村一二三产业融合发展提供全方位服务，实现脱贫致富。

发展农村电商物流 推动农民脱贫致富

●民建白城市委员会

近年来，市委、市政府高度重视农村电商发展，建立遍布乡、镇、村的三级网络平台，配合密集的乡村连锁网点，以数字化、信息化的手段，进行市场化运作，基本形成跨区域跨行业联合，构筑紧凑而有序的商业联合体，在获取市场机遇、推动农业升级、有效降低农村商业成本、促进农民增收、振兴乡村经济、推动农民脱贫致富方面，起到了积极作用。

建议：我市有着丰富的自然资源，作为农产品交易节点城市，区位优势明显，农产品商贸活跃，农村特色产业聚集，发展农村电商具有得天独厚的优势。加强政府引导。高度重视，做好宣传，做优园区。完善基础设施建设。加快实现农村网络全覆盖，加快推进优势平台定向发展，加快完善电商公共服务体系。壮大经营主体。扶持小微经营主体率先发展，加快网

店提质增效，培育优秀个人网店和电商龙头企业。引导实体企业投身农村电商。推动实体企业与电商共生发展，鼓励商贸性企业自主运营渠道下沉，主动对接农户定制农产品，专业包装，线上线下并行销售。补齐政策短板。在扶持政策上下功夫，设立农村电商发展扶持基金，对农村电商产业作出贡献的经营主体给予奖励，形成良好的激励机制。健全物流体系。解决末端不畅问题，建立协调推进机制。打造品牌效应。整合行业品牌，严守产品质量。注重人才培养。鼓励校企联合，创建人才孵化器，落实引培并举。

培育沙坑生态文化 助力生态文明城市建设

●农工党白城市委员会

随着我市生态文明建设的快速推进，老城改造、海绵城市建设极大地改善了城市生态环境，城区周边及城乡结合部环境提升建设已经进入快车道。加快我市废弃沙坑的生态修复与恢复，补齐城区周边环境短板，因地制宜利用废弃沙坑进行复垦、调蓄，构建具有自身特色的生态文化景观，发展特色旅游事业，既符合旅游业步入产业化高效型经济的要求，又能满足

人们生活水平日益提高的需要，具有良好的社会效益、经济效益和生态效益。建议：为加快我市废弃沙坑的生态修复与恢复，建议在沙坑治理过程中引入生态文化、地域特色和现代元素，充分实现沙坑资源有效利用，助力全市生态文明建设。注重生态文化，实施科学规划，增添城乡一体合力。在治理规划上向城乡一体转变，在治理理念上从浅绿向深绿转

变，在治理修复上向文化内涵提升转变。注重生态文化，发展绿色主题，展现周边沙坑生态魅力。汲取海绵城市建设智慧，发展生态文化。借用沙坑附近的河湖连通工程，发展鱼水主题文化。结合造林还湿工程，发展植物主题文化。注重生态文化，发展特色主题，激发沙坑周边社会活力。结合生态扶贫，打造特色品牌。结合区域特点，发展廉政科普文化。结合自身特色，挖掘本土文化。注重生态文化，发展产业主题，增长城区周边经济动力。发展旅游产业文化，发展特色产业文化，搭建沙坑文化建设和合作平台。