

用正确方法推进全面深化改革

●张晓林

内容提要:改革是一场全面而深刻的社会变革,也是一项复杂的系统工程,必须坚持正确方法论。要坚持问题导向,把能否解决问题作为衡量改革成效的重要标准;坚持法治思维和法治方式,推动全面深化改革行稳致远;坚持改革的系统性、整体性、协同性,不断提高改革的整体效益;坚持顶层设计与基层探索有机结合,实现自上而下与自下而上的协调联动;坚持蹄疾步稳推进,既胆大心细、稳步有序,又奋发有为、敢于担当。

改革是一场全面而深刻的社会变革,也是一项复杂的系统工程,必须坚持正确方法论。中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央对改革方向、改革方法、改革路径、改革主体和改革动力作出系统阐述,不仅为全面深化改革提供了更完备的制度体系、思想资源、理论支撑,而且形成了丰富、全面、系统的改革方法论。实践证明,全面深化改革之所以能取得重大突破,与牢牢坚持和科学运用正确方法论密不可分。全面深化改革的方法论博大精深,这里主要从以下几个方面进行阐释。

坚持问题导向

在全面深化改革的理论和实践中,强烈的问题意识与鲜明的问题导向贯穿始终。习近平同志指出:“我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革,从来都是为了解决中国的现实问题。可以说,改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。”进入新时代,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着力解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题,不断积极应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾、解决重大问题的能力,深入推进各领域各环节的改革,全面深化改革不断取得新进展。

新时代将全面深化改革进行到底,必须牢牢坚持和科学运用以问题为导向深化改革的方法,使其更加充分地体现在制定方案、部署推动和督促落实中。要针对全面深化改革进程中出

现的新情况新问题,进一步完善改革方案,确保改革奔着问题去、对着问题改,把能否解决问题作为衡量改革方案质量的重要标准。同时,聚焦体制机制中的顽瘴痼疾,勇于突破利益固化的藩篱,提出精准解决问题的有效举措。聚焦改革的主要问题和关键环节,牢牢抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,将矛盾和问题最突出的地方作为部署推动改革的突破口。抓好改革督促落实,让实践来检验、基层来评判、群众来打分,对发现的问题和不足再聚焦、再改革,以钉钉子精神切实抓好改革落实,确保各项改革举措落地生根。

坚持法治思维和法治方式

习近平同志强调:“实现立法和改革决策相衔接,做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。”越是改革进入攻坚期、深水区,越是要在法治轨道上推进改革,保证改革不变形、不走样。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视发挥法治的作用,以法治作为全面深化改革的基本遵循,大力加强与改革相关的立法工作,自觉运用法治思维和法治方式推进改革,推动全面深化改革乘风破浪、行稳致远。

新时代将全面深化改革进行到底,必须牢牢坚持和科学运用以法治思维和法治方式推进改革的方法,充分发挥法治的引领、规范和推动作用,确保改革在法治轨道上向前推进。当前,要进一步加强与改革配套的立法前期调研工作,特别是对于重要领域、关键环节的改革,要深入审慎地开展调查研究,及时提出立法需求和建议。加快相关立法工作步伐,认真梳理改革各项举措,对其中已被实践证明行之有效的改革举措,要尽快纳入立法规划,及时上升为法律。始终做到重大改革于法有据,对于全面推开条件尚不成熟、需要先行先试的,要及时按照法定程序进行授权。加大相关法律法规的立改废释工作力度,及时修改和废止不适应全面深化改革要求的法律法规。

坚持改革的系统性、整体性、协同性

全面深化改革是体系作战而不是各自为战,需要统筹兼顾、

协同推进,要求全国上下一盘棋、十个指头弹钢琴,注重系统性、整体性、协同性。这既是全面深化改革的内在要求,也是其重要方法。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央秉持改革一盘棋的整体思维,着力增强改革的系统性、整体性、协同性,全面深化改革集中发力、群体突破,取得历史性成就。党的十九大通过的党章修正案把更加注重改革的系统性、整体性、协同性写入党章,成为指导我们推进全面深化改革必须坚持的重要原则和方法。

新时代将全面深化改革进行到底,必须牢牢坚持和科学运用增强改革系统性、整体性、协同性的方法,以更加全面、系统、长远的眼光看待改革,不断提高改革的整体效益。当务之急是厘清重大改革的逻辑关系,在有条件的地方和领域要实现改革举措的系统集成。进一步明确改革攻坚重点,在国有企业改革、科技体制改革、农村土地制度改革、生态文明体制改革、国家监察体制改革、司法体制改革、党的建设制度改革和构建开放型经济新体制等方面,集中优势力量全力攻坚,以重点突破带动整体推进。进一步盘活改革“一盘棋”,打出改革“组合拳”,做到前后呼应、相互配合、良性互动,形成更强大的整体合力。

坚持顶层设计与基层探索有机结合

1978年,安徽凤阳小岗村的破冰探索拉开了改革序幕。1980年9月,党中央印发的75号文件肯定了这一基层探索。40年来,鼓励基层探索始终是我国改革的一个重要方法。同时,随着改革的方向、目标、任务、路径日益明确,加强改革顶层设计的重要性不断上升。进入新时代,以习近平同志为核心的党中央在全面深化改革中把加强顶层设计与鼓励基层探索有机结合起来,既注重发挥中央在战略设计和宏观布局方面统筹全局的作用,又注重发挥地方和人民群众的积极性主动性创造性,实现自上而下与自下而上的协调联动。

新时代将全面深化改革进行到底,必须牢牢坚持和科学运用顶层设计与基层探索良性互动的方法,推动“实践—认识—实践”的螺旋式上升。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足改革全局,统筹谋划、科学组织改革试点工作,在土地、科技、生态、司法、医疗卫生等方面推出一批

重大改革试点,形成一大批可复制可推广的经验,发挥了试点对全局性改革的示范、突破、带动作用。同时,更加重视并进一步发挥地方、基层、群众的首创精神,鼓励因地制宜、因事制宜开展差别化探索,支持自主开展创新性实践。对于其中形成的典型经验和做法及时总结、大力推广,以“一马当先”带动“万马奔腾”。习近平同志指出,改革开放只有进行时没有完成时。对于必须突破但尚无成熟经验可供借鉴的改革,既要加强宏观思考、顶层设计,又要鼓励大胆试验、大胆探索,精心选点、科学组织、细致安排,看准了再推开,切实把全面深化改革不断推向深入。

坚持蹄疾步稳推进

40年的成功实践证明,推进改革必须采取适合我国具体国情的战略战术,在战略上勇于进取,在战术上稳扎稳打;既大胆向前闯,又稳步前进不虚浮。党的十八大以来,面对繁重的改革任务,党中央立足全局、结合实际,坚持分阶段、有步骤地推进改革,集中力量先推出具有四梁八柱性质的改革举措,夯基垒台、立柱架梁,做到重大改革举措系统配套;然后,集中力量一项一项抓好落实,确保改革稳步有序推进,重要领域和关键环节改革不断取得重大突破,新的改革成果不断形成和涌现。

新时代将全面深化改革进行到底,必须牢牢坚持和科学运用蹄疾步稳推进的方法,既胆大心细、稳步有序,又奋发有为、敢于担当。一方面,推进改革的胆子要更大。党员、干部是人民公仆,要强化党性原则和宗旨意识,认识到推进改革是党和人民赋予的光荣使命,只要是为了人民、为了推进改革,只要符合实际、符合规律,就要大胆去做。另一方面,推进改革的耐心要更强。胆子大绝不是冒进蛮干,推进改革不可能轻而易举,失去耐心往往会导致欲速则不达。全面深化改革可以说是馬拉松式的长跑,把握好节奏才能不急不乱、稳操胜券。特别是对于一些攻坚难度大的改革,更要持续用力、久久为功。如果幻想一招制胜、立竿见影,结果只会适得其反。这就要求我们既明确改革的奋斗目标、主攻方向,又明确改革的路线图、时间表和优先秩序,确保全面深化改革稳健前行、取得实效。

白城市人民代表大会常务委员会工作报告

(上接一版)二是着力推动经济发展。按照新发展理念,常委会加强经济领域工作监督,听取审议市政府“十三五”规划中期评估、计划和预算执行、财政决算、审计工作报告,开展安全生产执法检查 and 科技创新视察,要求市政府及相关部门加快构建现代产业体系,推进重点项目建设,管好用好财政资金,确保实现全年经济社会发展目标。为发挥旅游资源优势,常委会调研全市旅游规划编制与实施情况并提出意见。市政府第一时间落实,加快旅游规划编制,完善旅游厕所等配套设施,宣传推介旅游产品,促进了全市旅游业发展。三是着力推动脱贫攻坚。按照市委部署,再次开展全市扶贫大调研活动,常委会5名领导带队,920名市县两级人大代表深入到全市460个行政村进行调研,提出意见建议并向市委做出专题汇报。组织在省人大代表视察农村人居环境整治情况,要求市政府抓好规划引领、产业发展、基础设施和乡风文明建设,加快推进乡村振兴。同时,常委会组成人员牢记政治身份,积极投身脱贫攻坚,与贫困群众结对子、献爱心,在政策落实、项目支持、资金帮扶等方面主动作为,为加快脱贫攻坚步伐作出了积极贡献。四是着力推动民生改善,聚焦建设高质量城市环境,常委会首次组织主任会议视察城市管理,深入社区、广场、街路等地实地踏查,督促城市建设换挡提质、紧贴民生热点,开展全市养老事业、宗教工作、平安白城视察和食品安全执法检查,构建安全和谐稳定的社会环境。致力于维护法律尊严和社会公平正义,听取审议全市法院执行工作、检察院刑事执行检察工作专项报告,跟踪监督法院行政审判工作,积极稳妥办理群众来信来访,进一步增强群众的获得感、幸福感和安全感。

(四)坚持以实施新举措为抓手,在密切联系群众、实现民呼我应上,充分发挥代表作用。常委会始终把代表工作作为人大工作的基础,树牢主体意识,健全工作机制,支持和保障代表依法履职。一是抓管理提能力。举办两个“讲堂”,组织代表专题培训,实行新老代表结对子,开展交流考察和问答答疑等活动,实现代表培训全方位、全覆盖。制定代表履职守则、代表小组活动指导意见等制度,强化代表双重管理,代表履职能力整体提升。二是抓载体促履职。组织代表列席常委会及有关工作会议,开展视察脱贫攻坚、调研农村人居环境和司法公信体系等活动,保证代表知上情、晓下情。开展常委会组成人员“集中走访代表月”和“代表与选民见面日”活动,联系代表232人次,接待选民333人次,形成调研报告26篇、建议75条,为民办事107件。通过常委、代表、选民的互联互动,进一步增强了代表履职活力。三是抓建议惠民生。围绕建议提出、交办和督办三个环节,加强会前引导,确保提出高质量建议。举行建议交办会,对86件代表建议集中转交市政府办理。组织专项检查,对9件重点代表建议重点督办。小区物业、道路交通、农村人居环境等一批群众关注问题得到重视并有效解决。

(五)坚持以顺应新时代为要求,在提升履职水平、树立良好形象上,打造过硬人大队伍。常委会按照“四个过硬”要求,全面加强自身建设。一是坚持政治过硬。始终把政治建设摆在首位,常委会党组带头学习十九大精神,带头践行新思想,树立“四个意识”,坚

定“四个自信”,做到“两个维护”。坚持把机关党建纳入重要日程,严格落实“三会一课”制度,严肃党内组织生活,开展主题党日活动,深入推进“两学一做”学习教育,认真组织解放思想大讨论及干部作风大整顿活动,切实为人大工作提供坚强政治保障。二是坚持责任过硬。明确提出强化责任意识,重心下沉,工作前移。按照“一年摸底、两年监督”的工作思路,各专委会积极投身生态建设、经济发展一线,走在乡村振兴、城市建管前沿,全年开展16个课题的调研。监督过程坚持问题导向,做到敢监督、会监督、真监督,努力扛起大责任担当。三是坚持能力过硬。组织常委会组成人员、专委会组成人员和机关干部到全国人大培训基地参训,累计举办22期“局长讲堂”“专家讲堂”,开展“书香人大、读书品书”主题活动。有计划地“走出去、请进来”,与江苏、浙江、上海、新疆等地人大互动交流、考察借鉴,不断提升履职本领。四是坚持作风过硬。深入开展作风大整顿活动,全员参与,全程发力,着力破除“五弊”问题,严肃会风会纪,对常委会会议请假、审议发言、参会纪律等做出严格规定。持续推进“五型”机关建设,提高《白城人大》《白城人大信息》办刊质量,组织机关文体活动,树立了人大机关良好形象。

过去的一年,市人大常委会不忘初心、牢记使命,履职尽责,各方面工作取得了新进展、新成效,这是市委正确领导的结果,是“一府一委两院”通力协作的结果,是常委会组成人员、全体代表、基层人大代表共同努力的结果,是社会各界和全市人民大力支持的结果。在此,我代表市人大常委会,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒看到,常委会工作还存在一些差距和不足。立法的引领和推动作用有待进一步加强,善监督真支持的能力有待进一步提升,代表履职的载体和方式有待进一步拓展,常委会的审议质量和实效有待进一步改进,这些都要在今后的工作中加以重视解决。

二、2019年主要工作任务

2019年是市六届人大常委会履职承前启后的关键一年。常委会工作总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,在市委坚强领导下,深入贯彻市委六届五次全会精神,紧扣事关全局重点、制约发展难点和群众关注热点,依法履职,开拓创新,以新气象新担当新作为推动人大工作与时俱进,为全市高质量发展发展作出新贡献。

(一)突出政治引领,在坚持党的领导下展现新作为。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,学懂弄通做实,指导和推进人大工作。一是坚持党的领导与主动服务相统一。把党的政治引领作为人大工作的根本保障和强大动力,发挥常委会党组领导作用,严格执行请示报告制度。以市委的决策和主张作为工作目标和行动指向,紧扣高质量发展主题,围绕建设吉林西部生态经济区主线,以“四项重点工作”为切入点,运用法治思维和法治方式谋划推进人大工作,把常委会政治担当落实到工作中、体现在行动上,推动市委决策部署落到实处。二是坚

持决定事项与市委决策相统一。建立和规范重大事项决定程序,对市委有要求、政府有提请、法律有规定的重大事项,特别是国有资产管理 and 重大项目投资,按照市委决策及时作出决议决定。三是坚持选举任免与分管干部相统一。通过法定程序使市委推荐人选成为国家机关工作人员。认真落实宪法宣誓制度,探索任后监督机制,将“局长讲堂”升级为“工作述职”,加强对国家机关工作人员履职能力、责任担当的日常监督。

(二)突出顶层设计,在优质高效立法上迈出新步伐。针对我市新时代对立法工作的新要求,确立“三个一”立法工作模式。一是构建一个需求框架。全面准确把握我市经济社会发展阶段性特征,开展涵盖全市各方面、各层级的立法需求调查,按政府规章和地方性法规,分类建立动态立法需求项目库,梯次管理,滚动推进,确立我市近一个时期立法需求总体框架。二是形成一套立法机制。按照“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的大立法理念,完善四项工作机制。完善党的领导机制,筹备召开全市立法工作会议,明确立法指导思想、工作方式和有效程序;完善人大主导机制,通过对立法环节的制度设计、程序规范,实现人大在立法思路上的“总规划”,在关键环节上的“总指挥”,在法规制定上的“总决策”;完善政府协同机制,规范政府向人大提出立法建议、组织起草法规草案工作程序,建立畅通高效的沟通协同机制;完善开门立法机制,建立立法听证论证、公开征求意见、基层立法联系点等制度,畅通社会各方有序参与立法途径。三是启动一批法规项目,着眼党委要求、现实需要、群众期待的法规项目,建立常委会副主任和政府副市长共同担纲的双组长制统筹推进,法规起草采取政府部门和法律专业人员共同担责的双主笔制联手撰写。重点开展安全生产、文物保护、物业管理 and 公厕管理等方面立法调研,启动《白城市城市绿化管理条例》《白城市文明行为促进条例》等法规的起草制定。同步加强规章和规范性文件备案审查和清理,用高质量立法护航高质量发展,迈出我市立法工作新步伐。

(三)突出中心大局,在精准有效监督上实现新突破。创新工作理念,强化问题导向,抓重点、补短板、强弱项,力求监督效能最大化。一是找准发力点,放大监督效应。坚持大处着眼,小处着手。聚焦发展大局,突出重点领域,精选监督内容,乘时顺势,靶向发力。同时,用全面系统发展的眼光深入分析,解剖麻雀,探寻问题根源,提出前瞻性思路,通过点上的突破推动面上的整体提升。围绕全市中心工作,今年将重点在环境保护、经济运行、产业发展、城乡建设与管理、司法改革等方面加强监督。二是创新方式方法,增强监督力度。一方面,集中力量打组合拳。针对监督虚、软、怯现象,敢于直面问题,动真碰硬,抓住重点领域,整合监督资源,综合运用调查、视察、检查、询问等方式,打出组合拳,多维发力,坚决有力迅速推动问题整改。另一方面,久久为功钉钉子。对养老、教育、医疗等群众普遍关切热点问题,进行重点监督,开展“回头看”督办,持续发力,紧盯不放,真监实督见成效。三是强化跟踪督办,确保监督成效。围绕成果转化,进一步完善督办工作机制和流程,实行全链条监督,打通监督“最后一公里”。对问题不解决、整改不到位、代表不

满意的人大意见建议,依法督促督办,强化刚性约束,确保人大监督落地生根、开花结果。

(四)突出平台搭建,在改进代表工作上取得新进展。坚持代表主体地位,充分发挥代表作用,创新服务载体,完善保障机制,提升代表工作水平。一是做大做活履职平台。重点打造线上线下两个“人大代表之家”,实现两个平台融合推进、良性互动。打造线下“人大代表之家”,通过为代表提供有组织、有制度、有服务的活动场所,集多功能作用为一体,使之成为代表学习交流之家、履职尽责之家、联系群众之家、汇集民意之家;打造线上“人大代表之家”,通过“互联网+”等现代技术,加快代表履职智慧化建设,实现代表在线学习、网上履职、办理建议,提高代表工作质效。二是抓细抓严代表管理。坚持服务与监督并重。一方面,加强学习培训。科学设置培训计划,采取菜单式培训方式,组织代表参加全国人大和省人大组织的专题学习,安排代表参加调研、视察等职务活动,提升履职水平。另一方面,从严约束管理。采取履职纪实与量化考评相结合的方式,对代表实行绩效管理,健全代表履职档案,严格履职绩效考核,规范代表履职行为。三是办好办实代表建议。从建议提出和办理双向发力,进一步完善代表建议提出和办理工作机制,确保高质量提出建议、高效率办理建议,真正把“有用之言”化为“有益之事”。

(五)突出自身建设,在整体能力提升上跃上新台阶。坚持打铁必须自身硬,把常委会自身建设摆在更加重要的位置,切实提升履职水平和效能。一是建设信仰坚定的政治机关。坚定对党忠诚的政治信仰,旗帜鲜明讲政治,强化政治理论武装,不断提高政治素养,保持政治定力,把握正确政治方向。坚持全面从严治党,切实加强人大党的工作和建设,扎实推进“两学一做”学习教育,认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,营造风清气正的良好政治生态。二是建设担当善为的工作机关。围绕提高常委会审议质量这个关键,建立完善会议审议机制,科学安排会议日程,保证在审议决定立法等重大事项时,会前认真准备,会中充分审议,会后及时督查,增强常委会会议效能。优化常委会和专委会组成人员结构,提升专业化、专业化水平,探索左右协同上下联动工作机制,加强与“一府一委两院”的沟通联系,加强上下级人大的指导互动,形成推动发展的强大合力。三是建设作风优良的代表机关。坚持密切联系群众,把群众所思所想所盼融入 to 依法履职中。坚持调查研究,把调查研究作为看家本领,深入基层、深入群众、深入一线,研究问题,寻求对策。坚持创新理念,把创新融入 to 依法履职各方面、全过程,破解难题,推动工作。坚持严守纪律规矩,筑牢拒腐防变的思想道德防线和党纪国法防线,打造忠诚干净担当的大胆队伍。

各位代表,时代赋予我们崇高使命,人民寄予我们殷切期望。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在市委的坚强领导下,以更加饱满的政治热情、更加强烈的使命担当、戮力同心、奋发进取,开拓创新,埋头苦干,为全面建成小康社会、让全市人民过上更加美好的日子而不懈奋斗!

公告

李红亮、王东辉:
本院受理中国邮政储蓄银行股份有限公司大安支行诉李红亮、王东辉金融借款合同纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、举证须知及开庭传票。自公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告期满后的15日和30日内。并定于举证(答辩)期满后第3日9时30分(遇法定节假日顺延)在本院(太山人民法院)开庭审理,逾期将依法缺席裁判。

大安市人民法院
2019年1月10日

公告

毕崇胜、王丽娟:
本院受理中国邮政储蓄银行股份有限公司大安支行诉毕崇胜、王丽娟金融借款合同纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、举证须知及开庭传票。自公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告期满后的15日和30日内。并定于举证(答辩)期满后第3日9时30分(遇法定节假日顺延)在本院(太山人民法院)开庭审理,逾期将依法缺席裁判。

大安市人民法院
2019年1月10日

办公楼带院和车库出租出售

可以以租代买,好项目可以合作,可以贷款。适合酒店,学校,敬老院,医院等项目。建筑面积6200平方米,院内面积4500平方米,位于大安市中心,距大安嫩江港8公里,查干湖38公里。

联系电话:
13943637777 15943693333
13843680013 13321571766

公告

依据《中华人民共和国农村土地承包经营权证管理办法》和《吉林省2015—2017年度农村土地承包经营权确权登记颁证试点工作方案》的通知精神,以及《吉林省农村土地承包经营权确权登记权证颁发指导意见》等规定。镇赉县人民政府已向全县农村家庭承包地的农户颁发确权后的新版《农村土地承包经营权证书》。按相关规定,镇赉县人民政府在2014年向农村家庭承包地农户颁发的《农村土地承包经营权证书》,从2019年1月15日起全部注销声明作废。

特此公告

镇赉县人民政府
2019年1月11日

通知

马守方、王淑娥、魏淑芬、赵晓明,因个人原因连续旷工未到单位上班,依据《劳动合同法》以及我单位的规章制度,决定与你们解除劳动关系,限你们自本公告之日起15日内到单位办理离职手续,逾期未到产生的一切责任、后果自负。

洮南市东升乡卫生院
2019年1月14日