

关于白城市2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年计划(草案)的报告(摘要)

-2019年1月8日在白城市第六届人民代表大会第三次会议上

●市发展和改革委员会主任 李子罡

一、2018年国民经济和社会发展计划执 行情况

2018年,全市上下在市委市政府的正确领导下,在市人 大和市政协监督支持下,紧紧围绕加快建设吉林西部生态经济 区, 狠抓"四项重点工作", 全市经济社会发展总体运行平 稳、稳中有进,质量效益得到同步提升。市六届人大二次会议 确定的目标任务执行情况良好。预计全市地区生产总值增长 5% (同比下同), 增幅居全省前列。

(一)农业。加快实施乡村振兴战略,深入推进现代农业 "三大体系"建设,农业发展质量和效益不断提升。种植结构 不断优化。玉米种植面积下降5个百分点,水稻、大豆种植面 积增加83万亩,燕麦等特色作物发展到650万亩,特色农产 品优势区格局基本形成。粮食产量增产20亿斤。农业现代化 水平提高。全市棚膜面积发展到17.6万亩,农作物综合机械 化水平达到86%,土地适度规模经营占比39%。畜牧业快速 发展。有效防控非洲猪瘟等动物疫病,全市畜禽饲养总量达 3317万头(只),畜禽规模化养殖比重接近50%。

(二) 工业。启动工业经济转型升级三年行动,工业经济 企稳回升,全市规上工业增加值增长6%。工业总量不断壮 大。全年新入统规上企业31户,规上企业发展到349户。新 增省级科技小巨人企业、高新技术企业8户。工业投资增长 94.9%,保持全省第一。重点企业行业发展态势良好。50户重 点企业产值增长20%以上。农产品加工业实现产值360亿元, 增长20%。生物质热电联产装机容量达到9万千瓦,增长 200%;太阳能光伏发电达到132.3万千瓦,增长133.3%;清 洁能源装机总容量达到474.8万千瓦,增长14%。民营经济快 速发展。民营企业、个体工商户分别增长13.8%和7.4%。

(三)服务业。继续开展服务业攻坚,大力发展新型业 态,预计全市服务业增加值增长4%,外贸进出口增长8%。 商贸流通保持活跃。依托阿里巴巴等外贸平台,大力发展电子 商务,交易额突破20亿元。全市新增限额以上商贸流通企业 41户,社会消费品零售总额增长3%。现代物流实现新突破。 森昊物流园区获批省级现代服务业集聚区。生态旅游实现新进 展。嫩江湾荣获"中国最美休闲胜地"称号。全市旅游人数、 收入分别增长15%和20%。

(四)投资项目。扎实开展"三精准项目攻坚年"活动, 全市固定资产投资增长5%。重点项目进展顺利。实施5000 万元以上项目203个,产业项目占比70%以上,创历史新高。

梅花集团300万吨玉米深加工项目一期工程,实现当年开工、放,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预 当年投产。50万千瓦光伏领跑基地项目并网发电,在优先评 审、开工建设、并网发电等环节,创造了七个全国第一。招商 引资成果丰硕。坚持遵循"产业树"理念,立足资源优势,深 度谋划重大项目114个。九新30万吨燃料乙醇、鲁能15万千 瓦风电开发、弘泰煤焦油轻质化二期等25个项目实现签约落 地,签约总额270亿元。

(五) 财政金融。全市地方级财政收入完成41.1亿元,增 长6.8%,增幅居全省首位。银行业金融机构本外币各项存款 余额831.4亿元,增长4.7%;本外币各项贷款余额766.4亿 五" 元,增长-4.4%。

(六) 社会事业。十件民生实事全面兑现,民生保障能力 不断增强。居民收入稳步增长。城镇常住居民人均可支配收入 预计增长6%。预计全年实现3.9万人脱贫、225个贫困村退 出。农村常住居民人均可支配收入有望突破万元大关。镇赉 县、洮南市有望"摘帽"。就业形势总体良好。新增城镇就业 4.2万人,农村劳动力转移就业27.4万人。洮宝大学生创业园 升级为省级现代服务业集聚区,大学生返乡创业"洮之宝" 式在全省推广。社会保障持续增强。棚改回迁安置1万套,公 租房分配1500套。医保、低保等标准提高,低保线、扶贫线 实现"两线合一"。公共服务不断改善。改造薄弱学校19所, 养老服务中心实现开工建设,滑冰馆主体竣工,体育场投入使 用。成功举办首届中国·白城半程马拉松、第二届机关干部运 动会。民族宗教、外事侨务、广播电视、人口计生、妇女儿 防、档案、地方志、红十字会等事业实现新突破。

取得成绩的同时,我们也清醒地看到,在计划执行过程中 也面临着一些困难和挑战。主要是: 经济总量小, 效益不高, 高质量发展压力依然较大;项目招商难度加大,具有支撑力、 带动力的大项目不多; 脱贫攻坚任务繁重、生态环境改善任务 艰巨、民生保障任重道远等等。对此,我们将坚持目标导向和 问题导向,进一步加大工作力度,积极应对、克难攻坚,切实 采取有力措施,努力加以解决。

二、2019年经济社会发展主要目标任务

今年是新中国成立70周年,也是全面建成小康社会关键 之年。关键之年的经济和社会发展工作,要坚持稳中求进工作 总基调,坚持新发展理念,坚持推进高质量发展,坚持以供给 侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开

期。全市经济社会发展工作的总体思路是: 深入贯彻习近平新 时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,坚持以习近平 总书记对东北振兴工作重要指示精神为指引,统筹推进"五位 一体"总体布局,协调推进"四个全面"战略布局,全面落实 中央经济工作会议和省委十一届三次、四次全会、全省经济工 作会议精神,按照市委六届五次全会部署,紧紧围绕实现高质 量发展主题、建设吉林西部生态经济区主线, 坚持推进科学发 展、坚持深化改革开放、坚持保障改善民生,大力实施"三个 '发展战略和"一主六双"产业空间布局,继续打好"三大 攻坚战",突出抓好"四项重点工作",加快实现各项事业新突 破, 奋力推进白城全面振兴、全方位振兴, 为全面建成小康社 会、让全市人民过上更加美好的日子不懈奋斗。

(一) 2019年全市经济社会发展主要预期目标安排

按照市委六届五次全会提出的"一年一变化、三年大变 化、五年上层次"要求,综合考量经济增长支撑条件和发展潜 力,立足实际,兼顾需要与可能,2019年全市经济社会发展 主要预期目标为:地区生产总值增长6%;地方级财政收入增 长3%;固定资产投资增长7%;规上工业增加值增长7%;社 会消费品零售总额增长5%; 城乡常住居民人均可支配收入与 经济基本同步增长; 节能减排指标完成省下达任务。

(二) 2019年重点工作任务

紧紧围绕建设吉林西部生态经济区这条主线,坚持引进增 量、盘活存量、做大总量、提高质量"四量并举",把"四项 童、安全生产、残疾人、老龄等工作取得新成效,气象、人 重点工作"作为做大做强市本级和高质量发展的突破口,努力 推进白城经济社会发展实现新突破。

> 一是抓好农业现代化。全面落实乡村振兴战略,启动农牧 业高质量发展"五大行动",加快美丽乡村建设,推动农业全 面升级。发展优势产业。围绕建设特色农产品优势区,重点发 展有机杂粮杂豆、绿色水稻、生态牧业、名优水产等优势产 业,打造5个绿色高质高效示范区。提升新型主体。培育市级 示范社200个、成长型龙头企业20户、种养加小微企业100 户。实施规模经营。规模种植燕麦、苜蓿等饲草, 打造"东方 燕麦之都"。建设市级以上规模化棚膜园区20个。土地适度规 模经营比重达到42%。

> 二是抓好工业转型升级。坚持产业生态化理念,深入实施 "三三一产业" 发展规划和工业企业"三大行动计划",确保 工业持续稳定健康发展。积极拓展增量。围绕国家级高载能高 技术基地建设规划,加快推进中国北方云谷、氢谷和新能源示

范基地、高载能产业绿色发展基地"双谷双基地"建设。改造提 升存量。推进派克、长恒药业等技改项目,抓好百琦中医药产业 园等科技项目建设。发展民营经济。出台促进民营经济健康发 展实施意见和配套措施,全面落实减税降费政策,完善融资、创 新、市场、创业、人才"五大服务体系"。鼓励企业战略重组、上市 融资,全年新增规上企业20户以上,科技小巨人企业、高新技术 企业发展到30户。推动园区发展。完善园区载体功能,促进要 素集聚、项目集中、产业集群。推动洮南、洮北经开区晋升省级 开发区,支持工业园区晋升国家级开发区。

三是抓好服务业发展。继续开展服务业发展攻坚, 加快改 造传统服务业,推进新型服务业态发展。全年滚动实施50个 3000万元以上服务业重点项目。商贸物流。重点建设港原建 材家居物流园、药品物流园、中农农副产品批发市场和中航国 际杂粮杂豆交易市场等项目。加快电子商务产业园建设。生态 旅游。围绕建设吉林西部河湖草原湿地旅游大环线,推进军事 体验基地、影视基地、仿古一条街、滑冰场、滑雪场等项目,继续 打造具有白城特色乡村休闲等系列旅游项目。做好嫩江湾5A 级景区创建工作。加强规划设计,积极推进大数据产业发展。

四是抓好项目建设。实施重点项目三年计划, 积极发挥经 济发展的主引擎作用。全年谋划亿元以上项目100个,实施 5000万元以上项目150个以上,超亿元项目100个以上,年 内实现竣工项目100个以上。各地年内至少引进2个投资超10 亿元工业项目。洽谈项目早落地。继续遵循"产业树"理念, 围绕梅花氨基酸等重点产业化项目,促进三产融合、四化统 筹,跟踪推动聚能重工50万吨锻造等79个在谈项目尽早落 地。签约项目早开工。重点抓好梅花集团300万吨玉米深加工 二期、光伏领跑基地二期、益海嘉里34万吨稻米深加工、九 新30万吨燃料乙醇、中加燕麦产业园、华为大数据中心等项 目开工建设。建成项目早见效。落实领导包保和项目企业"专 员制",完善项目生成、落地、推进机制,加大服务力度,帮 扶竣工项目早日达产见效。

五是抓好社会事业协调发展。坚持以民为本,不断提高民 生民利保障能力,增加人民福祉。继续办好十个方面民生实 事。千方百计做好就业工作,登记失业率控制在4.5%以内。 继续提高城乡低保标准。做好公租房分配和棚改回迁安置工 作。深化教育体制改革,优化城乡教育资源配置。推动公立医 院综合改革。开工建设城区西部客运换乘中心、城市公共充电 站。统筹推进妇女儿童、外事侨务、人防、统计等各项社会事 业协调发展。

关于白城市2018年预算执行情况和2019年预算草案的报告(摘要)

-2019年1月8日在白城市第六届人民代表大会第三次会议上

●市财政局局长 林树岩

一、2018年预算执行情况

行压力和艰巨繁重的工作任务,财政部门认真贯彻落实党的十 职工基本医疗保险基金支出完成44亿元,增长100%。 九大精神和以习近平同志为核心的党中央决策部署,在市委的 坚强领导、市人大依法监督和市政协的民主监督下, 牢固树立 新发展理念,聚焦"全市四项重点工作",紧紧围绕全年预算 目标,强化使命担当,坚持迎难而上,主动作为,凝神聚力抓 收入,全力以赴保支出,圆满完成了各项工作任务和预算目 标,切实发挥了财政在全市经济社会发展中的基础和重要支柱 作用,为全市稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险提供 了重要财力保障。

(一) 预算收支情况

1. 一般公共预算

收入情况: 市本级一般公共预算收入完成15.7亿元, 完 成调整预算的100.5%,增长0.6%。

支出情况:市本级一般公共预算支出完成77.1亿元,完 成调整预算的103.1%,增长4.2%。

平衡情况:市本级一般公共预算收入完成15.7亿元,加 出、债务还本支出、安排预算稳定调节基金及结转下年支。会发展。 出,市本级财政支出总计89.1亿元。收支相抵,实现收支平

分县市看,洮南市完成53.5亿元,增长15.7%;大安市完成 实施。投入资金0.13亿元,支持文化科技创新发展,引导社 43.4亿元,下降1.4%;镇赉县完成38亿元,下降8.1%;通榆 会资本扩大科技研发投入,支持打造群众文体活动品牌,支持 出完成270.9亿元,加上上解省支出、政府债券还本支出、安 排预算稳定调节基金及结转下年支出,全市财政支出总计 293.2亿元。收支相抵,实现收支平衡。

2. 政府性基金预算

收入情况:市本级政府性基金收入完成9.4亿元,完成调 整预算的104%,增长4.4倍。

支出情况:市本级政府性基金支出完成10.5亿元,完成 放了红利,注入了活力。 调整预算的63.6%,增长66.9%。

政府性基金支出加上政府债务还本支出、调出资金等, 市本级 政府性基金支出总计21.5亿元。收支相抵,实现收支平衡。

3. 国有资本经营预算

4. 社会保险基金预算

市本级社会保险基金收入完成13.7亿元,增长31%。其 工基本医疗保险基金收入完成3.4亿元,增长21%。

2018年,面对复杂多变的宏观经济形势、较大的经济下 11%;失业保险基金支出完成0.18亿元,与上年持平;城镇 水安全工程、厕所改造以及综合性文化中心建设等,全面改

(二) 地方政府债务情况

2018年,经省政府批准,省财政厅核定市本级地方政府 债务限额为120.2亿元,比2017年新增债务限额13.04亿元。 2018年末,市本级地方政府债务余额为112.2亿元,低于核定 资金2.6亿元,加大对城镇居民基本医疗保险和新型农村合

(三)2018年财政主要工作情况

的总体原则,全面抓好组收工作的具体落实。切实完善综合 工作的顺利实施。 治税工作机制,财税部门密切协调配合,全面、准确掌握涉 税信息,强化对重点行业、企业和重大项目纳税情况的监 控, 从源头堵塞征管漏洞, 确保应收尽收。科学合理组织非 税收入,增强非税收入征管工作的针对性和准确性,确保 上省补助收入、地方政府一般债务转贷收入、上年结余收入 从优化企业服务环境、财税发展环境等方面全力发掘收入增 及调入预算稳定调节基金等,市本级财政收入总计89.1亿 长点,积极开辟后续税源。三是积极向上争取资金。研究吃 元。市本级一般公共预算支出完成77.1亿元,加上上解省支 透专项扶持政策,积极争取上级财政支持,全力支持经济社 业技术资格考试等审批环节"只跑一次"。积极推进市以下财

2. 释放政策红利,激发经济活力,服务经济发展开创新 局面。统筹资金12.3亿元,推进海绵城市、地下管廊和城市 汇总市本级和县市预算执行情况,全市一般公共预算收 管理等市政重大项目建设和有偿付费,城市综合功能和公共服 入完成 41.1 亿元,增长 6.8%。分县市看,洮南市完成 6亿 务水平明显提档升级。投入资金 1.2 亿元,支持高校毕业生创 元,增长15.4%;大安市完成7.4亿元,增长10.8%;镇赉县 业,开展农民工技能培训,促进就业困难群体就业。支持中小 完成 5.1 亿元, 增长 0.2%; 通榆县完成 6.9 亿元, 增长 企业技术创新和民营经济发展,推动旅游、外经贸和服务业市 16.9%。全市一般公共预算支出完成270.9亿元,增长5.7%。 场开拓,促进重点产业转型升级,支持工业用电大户奖励政策 县完成58.9亿元,增长15.9%。全市一般公共预算收入加上省 推进农村文化广场建设,继续落实公益性文化场馆免费开放、 补助收入、地方政府一般债务转贷收入、上年结余收入及调入 送戏下乡等财政补助政策。投入资金0.3亿元,实施村级组织 资金等,全市财政收入总计293.2亿元。全市一般公共预算支 规范化建设,开展"吉农牧贷"试点,支持国家级农村金融综 合改革试验区建设,推动农村土地承包经营权确权登记颁证顺 利实施。投入资金4.3亿元,实施国家新增千亿斤粮食工程, 开展农田水利设施建设和种养业良种工程,推广种养业循环-体化,推动高标准农田建设和农业综合开发。发挥财政资金的 困地区村级集体经济,推动城乡融合发展,为经济社会发展释

结余收入等,市本级政府性基金收入总计21.5亿元。市本级 果,财政资金投入更多地向社会建设、民生改善和公共事业方 向倾斜,保工资、保民生、兜底线、支持和谐社会建设的能力 进一步增强。切实落实惠民政策。筹措调度资金2.4亿元,稳 妥推进机关事业单位人员退休人员养老保险制度改革,确保企 市直国有资本经营收入完成463万元,完成预算的 业离退休人员养老金及时发放和调整待遇政策落实。投入资金 124.8%,增长24.8%。市直国有资本经营支出完成331.2万 3.1亿元,确保城乡低保、困难群众、优抚对象等人员生活补 元,完成预算的112.6%,增长11.2%。收支相抵,结余131.8 助和抚恤资金及时足额发放。投入资金2.8亿元,加快保障性 扶贫增量资金中安排1.2亿元,加快改善贫困地区基础设施和 步抓好组织收入工作、优化支出结构,切实提升财政保障能 筹措和保障全市扶贫工作所需资金的同时,坚持资金争取与资 中,企业职工基本养老保险基金收入完成7.4亿元,增长基本公共服务,继续支持农村危房改造。支农力度持续加大,力;加强债务资金的管理与使用,积极防范化解财政风险;继 45%;失业保险基金收入完成0.34亿元,下降21%;城镇职 投入资金2.3亿元,落实对农民的各项补贴政策,实施农机具 续实施积极的财政政策,全面提高财政资金的使用效益,努力 用管理情况实施有效监管,保证拨付的扶贫资金能够发挥最大 购置补贴、玉米大豆生产者补贴、退耕还林政策补助、增产技 为全市振兴发展提供财力保障。

市本级社会保险基金支出完成23.9亿元,增长9.6%。其 术补贴等,推动农业供给侧结构性改革,提高农民生产能力, 中,企业职工基本养老保险基金支出完成14.6亿元,增长增加农民收入。投入资金0.31亿元,用于农村公路建设、饮 善人居条件和农村面貌,建设美丽乡村。推动教育医疗改革 发展,投入资金3.5亿元,加强学前教育投入,改善义务教 育薄弱学校基本办学条件,提高中职和高中国家助学金补助 标准,建立公立高中生均公用经费财政补助定额制度;投入 本药物制度改革,公立医院取消药品加成政策执行顺利。推 总计 13.5 亿元,本级政府性基金支出预期 6 亿元,加上调出资 1. 狠抓挖潜增收,缓解收支压力,财政运行总体平 进生态环境持续改善,筹集资金2.5亿元,实施河湖连通关 金2.5亿元,年终结余5亿元,市本级政府性基金支出总计 稳。一是高度重视组织收入工作,坚持税收收入与非税收入 键工程、青山草场改良、林业生态保护恢复、再生水污泥处 13.5亿元。 并重、骨干税收与零散税收并重、收入总量与收入质量并重 理、垃圾封场、水源地保护、淘汰黄标车、土壤污染防治等

4. 深化财税改革,完善创新机制,财政管理迈上新台 阶。进一步完善政府预算体系,规范预算管理流程,细化预算 信息公开内容,全面规范、公开透明的预算制度体系初步建 立。全面落实深化增值税等税制改革各项措施,继续清理规范 "停收不收、应收尽收"。二是全面落实国家各项优惠政策。 涉企收费,为企业发展减负,促进新动能培育和经济转型升 53%,收支相抵,缺口9.6亿元,其中企业养老金缺口5.1亿 级,助推经济发展。"放管服"、"只跑一次"改革步伐加快,元,由省、市共同承担;机关事业单位养老金缺口4.5亿元, 提高行政服务水平, 实现中介机构从事代理记账业务和会计专 政事权和支出责任划分改革,在省对市财政事权和支出责任划 分改革的总体框架下,结合我市实际情况制定具体实施方案, 按照统筹规划、分步实施的原则,有力促进了市、区各级政府 更好地依法依规履职尽责。

> 总的来看,2018年,我市财政在预算执行压力较大的情 况下,保持了平稳运行,这是市委的坚强领导、市人大依法监 督和市政协的民主监督、大力支持的结果。但是我们清醒地认 识到,财政工作仍面临一些困难和问题,主要表现在:随着政 策性减收增支的压力逐年增大, 财政的保障工作更显得日趋繁 重,重点保障领域支出呈刚性增长,收支平衡难度逐步加大; 财政资金的使用效益仍需进一步提高等。然而,压力与动力同 在, 机遇和挑战并存, 今后我们将准确把握经济形势的新变化 和新特点,继续实施积极的财政政策,坚持改革创新,求真务 业改造升级,促进战略性新兴产业发展。支持促进重大基础设 实,不断提高财政管理能力和服务水平。

二、2019年财政预算草案

2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键 杠杆作用,通过现有资金支持多种方式扶贫脱贫,培育壮大贫 之年,财政工作既有机遇,也有挑战。在市委的坚强领导下, 在市人大依法监督和市政协的民主监督下, 我们将紧抓机遇、 迎难而上,把力量凝聚到落实市委决策部署上来,紧紧围绕市 3. 发展社会事业,增进民生福祉,民生保障取得新成 委战略安排和确定的目标任务要求,完善工作思路、细化工作 平衡情况:市本级政府性基金收入加上省补助收入、上年 果。坚持为民聚财、为民用财,让人民群众共享改革发展成 举措,结合实际提出具体目标,抓实重点工作,坚决履行好财 政服务全市社会经济事业发展的使命,科学合理编制2019年 预算、更好地统筹资金保障全市重点工作,确保把市委重大决 产,加强食品、药品安全监管。助推"三农"发展,支持农业 策部署落到实处,促进全市经济社会持续健康发展,以优异成 绩庆祝新中国成立70周年。

> 和中央、省经济工作会议精神,以习近平新时代中国特色社会 主义思想为指导,按照市委六届五次全会安排部署,坚持稳中 安居工程建设步伐,集中用于棚户区改造、公共租赁住房及配。求进工作总基调,坚持新发展理论,坚持推动高质量发展,坚 套基础设施建设。全面开展扶贫资金动态监控和绩效评价,在一持以供给侧结构性改革为主线,加快建立现代财政制度。进一

(二) 2019年预算安排

1. 一般公共预算。全市一般公共预算收入预期增长3% 左右, 市本级一般公共预算收入按3%增幅安排, 计划16.2亿 元,加上提前下达转移支付补助收入、上年结余收入及调入资 金等, 市本级一般公共预算财政收入总计72亿元。按照收支 平衡原则,市本级一般公共预算支出安排59.8亿元,加上上 解省支出、结转下年支出等,支出总计72亿元。

2. 政府性基金预算。市本级政府性基金收入预期6.5亿 作医疗保险补助规模,加强公共卫生服务能力建设,推动基 元,加上省补助收入和上年结余收入,市本级政府性基金收入

> 3. 国有资本经营预算。市直国有资本经营收入509万 元,增长10%,加上上年结余,市直国有资本经营收入总计 640.8万元。相应安排国有资本经营支出640.8万元。

> 4. 社会保险基金预算。市本级社会保险基金收入27亿 元,增长97%(主要是2019年将机关事业单位纳入养老金改 革范畴),市本级社会保险基金支出安排36.6亿元,增长 由市和所辖区统筹解决。

(三) 2019年财政工作的主要措施

1. 提升财政管理水平,全力防范化解债务风险。加强预 算执行调度和财源建设工作,积极落实国家降费减税政策,依 法依规组织收入, 努力实现应收尽收, 把经济社会发展成果和 财政管理水平提档升级体现到财政收入上来。加强内控制度建 设和绩效评价工作,确保财政资金安全运行。加强债务风险管 控,强化地方政府债务限额管理。继续争取地方政府新增债 券,支持重点公益性项目建设。加强地方政府债务风险评估和 预警, 防范债务违约风险, 做到早发现、早报告、早处置, 确 保不发生区域性、系统性风险。

2. 落实积极财政政策,深化供给侧结构性改革。统筹利 用现有财政资金渠道,大力优化支出结构,撬动实体经济振 兴,助推民营经济发展,支持产业结构调整,加快推动传统产 施、重大科技创新、重大民生工程等项目建设。支持发展先进 制造业,推动"数字吉林"、"智慧白城"协同发展,促进经济 转型发展。支持发展新模式、新业态,推动服务业和民营经济 大发展、快发展。

3. 优化财政支出结构,增强财政统筹保障能力。全力保 障重大工程项目支出。随着海绵工程、老城改造等重点工程项 目均已陆续进入收尾阶段,进一步做好相关保障工作,确保这 一利市利民大工程顺利通过国家验收。加大社会保障投入,保 障城乡居民基础养老保险、基本医疗保险、保障性安居工程建 设; 支持基层医疗卫生制度和公立医院建设; 支持抓好安全生 生产发展,促进农民增收;支持农村综合改革和村级集体经济 组织建设, 开展农村环境综合整治和资源生态保护。保障公共 (一) 2019年预算安排总体思路是:全面贯彻落实十九大 事业发展需要,支持改善农村薄弱学校基本办学条件,保障农 村中小学教师工资补贴待遇。支持科技创新、应用技术研究和 开发,推动产学研结合,促进科技成果产业化。支持公共文体 设施建设,加大文化惠民和体育事业投入。助力打赢脱贫攻坚 战,把管好、用好财政扶贫资金作为行业扶贫的核心任务,在 金监管并重,资金整合与绩效评价并重,要对扶贫领域资金使