

## 解放思想转作风 实干担当促发展

### ——大安奋力开创经济社会高质量发展新局面

◆安新轩

#### 写在前面

新故相推舒画卷,丹青妙手向翠峰。  
推开时间之门,我们迈向2019年的大道。  
一年来,大安市在经济下行、金融收紧的大环境下,面对稳增长、调结构、防风险等多重挑战,面对信访维稳、民生改善、安全生产等多重压力,面对脱贫攻坚、环保督察、政治巡视等多重考验,大安市委紧紧围绕市十五次党代会确定的目标任务,团结带领全市上下,始终坚定振兴发展的必胜信心,倍加珍惜来之不易的良好态势,积极抢抓机遇,有效应对挑战,在异常繁重的工作中拼搏奋进,在前所未有的困难中攻坚克难,全力打基础、利长远、增后劲、上水平,各项事业取得显著成效。

一年来,全市综合实力显著提升,实体经济稳中有进,城乡建设强势推进,生态环境持续改善,幸福指数不断攀升,党的建设全面加强,响亮地作出了新时代给出的历史使命。

面向2019,大安市委将深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实省委十一届三次、四次全会,白城市委六届五次全会精神,紧紧围绕“一条主线、两个重点、三个中心、五城建设”目标任务,落实新发展理念,推动高质量发展,突出抓好生态建设、生态扶贫、生态经济、生态城市,全力保民生、保稳定,坚持不懈深化改革创新,坚定不移全面从严治党,持续打基础、利长远、增后劲、上水平,为大安人民过上更加幸福美好的日子不懈奋斗。

旧岁已展千重景,新年更进百尺竿。

坚定的目标为再造改革开放新优势、再创高质量发展新辉煌提供指引,大安市委要用脚踏实地的努力,一步步接近梦想,一砖一瓦成就梦想。  
不驰于空想、不骛于虚声。时代的召唤响彻耳畔,大安全市上下正以时不我待的紧迫感、只争朝夕的精气神、舍我其谁的责任感,意气风发地行进在新时代新征程,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,勇开新局,善作善成,书写新时代高质量发展的新答卷!

#### 2018:奋进的足迹 上升的曲线

一组快速增长的亮眼数据,无疑向外界传递一种强烈信号:当下的大安正致力于推进高质量发展,创新创业正当其时、大有可为。

放眼江城大地,大安人民在2018年的时间轴上写满奋斗、挂满收获。

突出解决重点难题,脱贫攻坚成效显著。种养产业、庭院经济效益持续巩固,光伏、电商和生态扶贫效果逐步显现,经营主体带动效应不断扩大,产业扶贫能力显著提升;全面落实教育、医疗、住房政策,积极推进社会帮扶、定点帮扶、就业帮扶、志智双扶、低保救助、省内协作等工作,不断补齐饮水安全、村屯道路、环境卫生设施短板,贫困人口家庭医生签约率、退出的贫困村贫困户安全住房率、脱贫人口饮水安全达标率、行政村和重点自然屯硬化道路通达率均达100%。全年脱贫5866户、10522人,贫困村退出79个,贫困发生率下降到1.2%。

加快产业转型升级步伐,经济发展稳中有进。全面贯彻新发展理念,紧扣“三个中心”目标,全年实施3000万元以上重点项目54个,产业类投资占比70%。设施农业取得新进展,大北农现代农业、牧原200万头生猪等项目相继落地,袁隆平院士工作站落户大安;政策好、人努力、天帮忙,农业生产风调雨顺,粮食产量再创新高;大棚总量达到2.3万栋,“三品一标”占耕地总面积的43%,获得“全国产粮大县”奖励,被评为“国家农产品质量安全示范县”。清洁能源产业实现新突破,光伏领跑者、生物质热电联产等项目竣工投产,“弃风限电”难题有效破解,光伏装机并网规模全省第一,石油企业效益企稳回升,规模以上工业增加值增长2.5%,工业用电量增长10.2%。全域旅游打开新局面,推进嫩江湾5A创建,举办系列旅游活动,域外游客突破30万人次,嫩江湾荣获“大美中国网络人气奖”,被评为2018“中国最美收获地”;嫩江大桥和新客运站主体工程完工,琿乌高速大安互通项目前期工作进展顺利,达日嘎

至什花道、胡力吐至太山两条县道竣工通车,新修农村公路558公里,被评为“四好农村路”全国示范县;充分发挥电商平台作用,大力发展物流产业,被确定为“省级城乡高效物流配送试点县”,在全国“电子商务进农村综合示范县”考评中位列全省第一名。

提升环境保护水平,生态功能更加完善。坚持绿色发展理念,切实落实生态建设保护各项任务,推动生态环境质量全面提升。强化耕地土壤保护,抓好植树造林绿化,推进草原建设管理,加强湿地生态修复,严格落实河(湖)长制,形成“水土林草湿”立体生态屏障;坚决抓好环保督察反馈问题整改,明确任务、压实责任,以严肃的态度、严格的措施和严厉问责,深入解决环保突出问题;全力打好污染防治攻坚战,有效治理秸秆焚烧、养殖污染等问题,大力推进河湖“清四乱”专项行动,嫩江大安断面水质达国家三类标准,城区空气质量达国家二级标准,生态建设有效推进,生态环境持续改善。

积极推进城乡建设,双城联动氛围浓厚。坚持以双城联创为引领,凝聚共建合力,落实重点任务,城乡建管水平不断提高。实施棚户区改造、道路管网、绿化亮化、污水处理等“十项重点工程”,荣获“全省保障性安居工程先进集体”称号;推进环境卫生、违法建筑、市场规范、交通秩序等“十个专项治理”,推行街长制、网格化管理,开展城市管理百日攻坚,实现城市建设与管理无缝对接。实施农村环境综合整治,市财政投入资金1115万元,开展“六清”行动,抓“四化”、治“八乱”,打造标兵村、建设先进村,村屯陈旧垃圾清运见底。

大力发展社会事业,民生福祉显著提升。加大教育医疗、科技文化等投入,市人民医院、市委党校、档案馆建成使用;建立居民健康档案,实施城镇特困家庭“五项工程”,城镇医疗保险参保率98.1%,城镇登记失业率控制在4%以内,被评为“全省劳动力转移先进县”;强化安全生产治理,加强食品药品监管,积极防震减灾,荣获“全国县级防震减灾先进单位”称号;

加强治安管控,抓好信访维稳,被评为“全省矛盾纠纷排查化解工作先进单位”;深入开展扫黑除恶专项斗争,打掉涉恶犯罪团伙4个,社会大局和谐稳定。

坚定不移深化改革,发展活力充分释放。农村产权、财政管理、医疗体制等项改革有序推进,国家税务总局大安税务局挂牌成立,荣获“全省国有林场改革先进单位”称号;扎实推进监察体制改革,启动党政机构改革;大力推进“放管服”“只跑一次”改革,完善“双随机一公开”平台,组建行政审批局,审批时限缩短36%;落实民营经济发展政策,大力优化营商环境,构建“亲”“清”新型政商关系,民营经济主营业务收入增长6.7%。

强化自我革新意识,作风建设取得实效。聚焦宽松软、躲怕推、虚飘浮、粗浅慢、庸懒散等“五弊”问题,扎实推进干部作风大整顿,市委常委班子带头征求意见、查摆问题,全市各级班子、各级干部列出清单、开门整改,集中解决群众关注的热点问题;聚焦机关形象、工作纪律、服务效能,扎实开展“三抓四比五提升”活动,全市机关单位广泛开展自查自纠,分类建立整改台账,全面抓好整改提升,有效解决机关党建“灯下黑”问题。

大力加强党的建设,管党治党全面从严。牢牢把握新时代党的建设总要求,坚决扛起管党治党主体责任。深入推进“两学一做”学习教育常态化、制度化,掀起解放思想大讨论热潮;切实履行管党治党、管党意识形态职责,举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象,培育和践行社会主义核心价值观,连续三届保持“省级文明城市”称号。坚持党管干部原则,突出政治标准,坚持“五个大力选拔”和“四个坚决不用”,选优干部配强班子;推进抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴,开展城市基层党建示范引领行动,统筹抓好机关、离退休干部、非公企业和社会组织、中小学校党建,着力整顿软弱涣散基层党组织,压紧压实“两个责任”,层层分解任务,传导工作压力,从严监督问责,约谈党委(党组)书记43人,推动责任落实到岗到人;强化“四风”整治,严肃查处扶贫领域不正之风和腐败问题,全力支持配合省委巡视组开展工作,不断把全面从严治党引向深入;持续加大调查审查力度,立案查处党员干部312人,同比增长21.4%,采取留置措施9人,移送司法机关23人,反腐败斗争压倒性态势已经形成。

#### 2019:开启新征程 奋进正当时

2019年,大安市将力争地区生产总值增长5.5%;固定资产投资增长7%;地方级财政收入增长5%;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长6%和9%。

紧扣“一个目标”,突出“四个重点”,全力以赴推进脱贫攻坚。坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务,紧扣2019年整体脱贫目标,抓实“四个重点”,坚决打好打赢脱贫攻坚战。坚持问题导向,纵深推进整改。要聚焦产业扶贫,增强内生动力。开展产业扶贫攻坚行动,推行资产收益扶贫模式,落实产业奖补政策,持续发挥种养产业和庭院经济作用,加大光伏扶贫、生态补偿、电商扶贫、劳务输出力度,扩大“双带模式”覆盖面,发展“扶贫车间”,增设扶贫公益性岗位4000个,保障贫困群众持久稳定增收。要强化短板意识,全面抓好提升。整合财政涉农资金8亿元,实施基础设施提升工程,推进村屯道路、饮水安全、公共设施等全面达标;实施教育扶贫提升工程,提高教育保障能力;实施健康扶贫提升工程,解决因病致贫返贫问题;实施住房保障提升工程,确保贫困户住房安全率100%;实施兜底保障提升工程,做到应保尽保。加大帮扶力度,确保群众认可。加强扶贫工作统筹,强化驻村干部管理,扩大社会帮扶覆盖面,形成全员参与机制;深化“三帮扶一推动”“千名干部驻百村进万户”活动,组织干部深入村屯,逐户会诊,建立清单、制定措施,全力保障脱贫,赢得群众认可。

强化“一个支撑”,力求“三个突破”,助推经济向高质量迈进。在现代农业上求突破。在继续加大棚膜种植、规模养殖扶持力度的同时,加快大北农现代农业一期、牧原200万头生猪一期等项目建设进度;推动农头工尾特色小镇、盐碱地治理和水稻种植、沙棘深加工、1000万只白羽鸡养殖基地等项目落地建设。抓好农村土地“三权分置”改革,探索建立农村产权交易中心,推动土地有序流转,促进规模经营;抓好绿色、有机、无公害农产品认证,强化安全监管、品牌营销、市场流通,放大国家农产品质量安全示范县效应,切实打响大安“弱碱米、放心菜、优质瓜、精品肉、生态鱼、纯粮酒”等绿色品牌,持续打牢设施农业和绿色农产品发展基础。在新型工业上求突破。致力发展壮大实体经济,立足清洁能源产业基础,持续抓好产业转型升级。在做大增量上,要抓好谋划项目签约,加快煤焦油轻质化二期、农林废弃物制燃料乙醇、生物新能源和生物新材料等项目进程;要抓好签约项目落地,加大固体废物处理及田园综合体和清华启迪20万千瓦、中广核10万千瓦风电等项目推动力度;要抓好落地项目建设,确保玉米芯制糠醛、弱碱食品工业园、糠醛和生物质热电联产等项目如期开工;要抓好续建项目达效,推动秸秆纤维素、玻璃制品、风电叶片循环利用等项目尽早建成投产。在做优存量上,要聚焦装备制造、绿色建材、服装鞋帽、健康食品等优势产业,推动工业化与信息化深度融合,力争规模以上企业增加值增长4%。在现代服务业上求突破。坚持全域旅游发展方向,打好湿地生态、商贸物流、创新创业“三张牌”,以大通道推动大旅游、带动大物流。推动嫩江大桥通车,加快3条省道建设,同步规划建设乡村旅游公路,实施农村公路“畅返不畅”工程,打通制约发展“最后一公里”。强化嫩江湾湿地综合治理,抓好嫩江湾5A创建,推进地热温泉、文旅小镇、旅游产业园等项目实施,加快与吉林旅控、上海景域深度合作,推动全域旅游产业综合开发,力促“一区三镇”项目落地;抓好特色旅游产品、推介特色旅游活动,争创“全国休闲农业与乡村旅游示范县”。加快物流产业园、欧亚综合体建设步伐,扩大电商网点覆盖面,力争全社会消费品零售总额增长5%。同时,要围绕三次产业融合发展,加大招商引资力度,突出建链、补链、强链,实行领导带头招商、全员参与招商,重点盯住长三角、珠三角、京津冀和环渤海,发扬“四千四万”精神,以坚忍不拔的毅力和勇于开拓的精神,全面掀起大招商热潮,力争招商引资到位资金增长10%,

必保引进超10亿元的工业项目2个。

突出“一个主题”,优化“两个环境”,持续推进宜居城市建设。坚持以双城联创统筹城乡建设,落实城市管理效能三年提升计划,实施第二水源厂、垃圾中转站等“七大建设项目”,推进徐林大街、兴华北街、人民西路、南湖西路等断头路、丁字路畅通工程,建好兴华、南湖、江城3个绿地广场,建设街心绿地、综合绿地、园林示范路,新增城区绿地30公顷;加快建设数字化城市管理平台,加大行政执法力度,提升环卫保洁质量,深化“十个专项治理”,力争国家级园林城市通过验收,国家级卫生城通过省级初审。推进新型城镇化进程,推动安广经济发达镇管理提质,舍力、两家子、月亮泡、大岗子等特色城镇发展提质,打造产业鲜明、设施完善、人文和谐、环境优美的特色小镇;把村屯环境整治作为美丽乡村建设突破口,坚持常抓常管、常态长效、日清日净,推进道路硬化、村屯绿化、环境美化、卫生净化,完成农村危房改造1458户、改厕3000户,确保所有村全部达到整治标准。同步加强乡村自治法治德治一体建设,培育文明乡风,打造“干净、整齐、规范、配套、美观”的美丽乡村。要优化生态环境,打造天蓝水绿大安。坚持“水土林草湿”一体治理,完成洮儿河险工险段治理和龙海灌排骨干工程,推进西部供水和生态综合治理等水利工程,实施河湖泡沼蓄水,深入落实河(湖)长制,加大“清四乱”力度,构建生态水网;抓好禁牧舍饲,推

善事业、退役军人等工作,织密社会保障网。加强矛盾排查处置,全面解决信访突出问题,必化化解信访重点案件50件,及时回应群众关切。着眼和谐、安全、稳定,全力办好安全性民生。坚持有黑扫黑、无黑除恶、无恶治乱,纵深推进扫黑除恶专项斗争,切实把打击锋芒对准群众反映最强烈、最深恶痛绝的领域,坚持扫黑除恶与基层“拍蝇”“打伞”结合,铲除黑恶势力滋生土壤。深入开展“七五”普法,强化社会治安综合治理,加强食品药品监管,深化安全生产“五大治理”,严厉打击“邪教”,妥善处置非法宗教活动,坚决打好防范化解重大风险攻坚战,确保社会大局和谐稳定。

把握“一个关键”,形成“三个驱动”,坚持不懈深化改革创新。坚持以创新为动力,牢牢把握改革这个关键点,以“三个驱动”,助推大安振兴发展。坚持以政策驱动发展。贯彻党中央、省和白城市改革部署,认真研究国家经济运行、产业结构调整变化,以政策吸引招商、以项目促动转型、以园区放大优势,推进县域经济快速发展;认真研究国家改善民生,强化保障新举措,积极争取项目资金,持续补齐基础设施、公共服务、道路交通等民生短板,不断释放发展红利。坚持以创新驱动发展。推进供给侧结构性改革,引导重通成飞、汽车靠背等重点企业

加快“一枚印章管审批”工作,扩大政务服务“一张网”办理范围,打造审批更简、服务更好、监管更优政务环境。扎实开展社会信用体系建设,健全政企沟通机制,加强权力运行监督,落实市级领导包保项目企业制度,畅通审批“绿色通道”,强化领办代办,切实提高项目质量、公平有序的发展环境,深化“亲”“清”新型政商关系。着力抓好党政机构改革,把握时间节点,加快工作进度,严格工作程序,严肃工作纪律,确保改革期间思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减,推动机构、职责、人员及时调整到位,构建简约高效管理体制。



推进嫩江湾5A创建



提升城市管理综合水平



新建基础教育设施



深入开展扫黑除恶专项斗争



大安市被评为“国家农产品质量安全示范县”



实施农村环境综合整治

扩能改造、转型升级;深入实施科技发展计划,以新技术、新产品激活新动力;落实支持民营经济发展政策,发挥“一保一金一池”等平台作用,鼓励扶持各类市场主体创新创业,新发展个体工商户4200户,培育拟升级入统企业10户、成长型中小微企业50户,全力打造“双创”升级版,力争民营经济主营业务收入增长6.2%。坚持以服务驱动发展。持续推进“放管服”改革,拓展“只跑一次”改革成效,完善“双随机一公开”机制,

进草原综合治理2万亩,至少治理1处集中连片万亩草场,做好草原文章;实施植树造林2.6万亩,栽植沙棘8000亩,建设绿色通道;采取生态补水、清淤疏浚、植被恢复等方式,修复保护湿地25.8万亩,发挥湿地生态效应。

筑牢“一个根本”,办好“三个民生”,推动社会事业全面进步。着眼利民、惠民、为民,全力办好发展性民生。强化创业就业扶持,发挥乡村“新时代乡贤会”作用,抓好农民工、大学生等返乡创业,打造省市三级返乡创业基地,实现城镇新增就业6800人。坚持办好优质教育,加强师德师风建设,抓好“全面改薄”,促进教育均衡发展。不断扩大医疗保险覆盖面,推进分级诊疗,提升城乡居民健康水平。加快“新三馆”运动中心建设,增强城乡公共文化服务能力。着眼热点、难点、重点,全力办好保障性民生。推进城市棚户区改造,破解“无籍房”“大棚户”和“册外地”问题,满足供水、供电、供热、供气等群众基本需求。抓好“五项保险”,推进“全国社会救助综合改革试点”。做好防震减灾、养老助残、困难帮扶、低保救助、慈