

集中力量攻坚“三农”硬任务

——中央农办主任、农业农村部部长韩长赋解读2019年中央一号文件精神

●新华社记者 于文静 董峻

《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》,即2019年中央一号文件19日公布。文件重点部署了哪些任务、如何确保农业农村优先发展、新一轮农村改革如何发力?中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长韩长赋20日在国务院新闻办公室举行的发布会上作了全面解读。

今明两年必须完成5项硬任务

韩长赋说,今年中央一号文件是决胜全面小康攻坚冲刺阶段的一号文件,是脱贫攻坚和乡村振兴交汇推进时期的一号文件,是改革开放40年新时代农村改革再出发的一号文件。

韩长赋表示,今明两年是全面建成小康社会的决胜期,“三农”领域有不少必须完成的硬任务。打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会最大的硬任务,文件把它摆在突出位置,要加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度,做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接。

第二项硬任务是抓好粮食生产。他说,要稳定扶持粮食生产的政策举措,确保粮食播种面积稳定在16.5亿亩,粮食产量保持稳定,严守18亿亩耕地红线。

第三项,增加农民收入。到2020年,农民人均收入比2010年翻一番,这是全面建成小康社会的硬指标。

第四项,改善农村人居环境。抓好农村人居环境整治三年行动,重点抓好垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升。

第五项,补齐农村基础设施和公共服务短板。文件提出要实施村庄基础设施建设工程,加强农村饮水、道路、用电、住房、物流、信息网络等基础设施建设。

“在其他领域也有硬任务,必须强化时间节点意识,加强统筹协调,细化工作举措,层层压实责任,确保这些硬任务能够按时按质收官交账。”他说。

突出农业农村优先发展政策导向

一号文件提出,落实农业农村优先发展总方针,牢固树立农业农村优先发展政策导向。

“农业农村优先发展是一个必须长期坚持的重大方针。”韩长赋说,一号文件提出了“四个优先”:在干部配备上优先考虑、在要素配置上优先满足、在资金投入上优先保障、在公共服务上优先安排。

他强调,要优先把优秀的干部充实到“三农”战线,优先把精锐力量充实到基层一线,优先把熟悉“三农”工作的干部充实到各地党政班子,建立健全“三农”工作干部队伍培养、配备、管理、使用机制。

同时,坚持把农业和农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域,加大公共财政倾斜力度,提高土地出让收入用于农业农村投入比例,确保农业农村投入力度不断增强、总量不断增加。

“优先贵在落实,要真正改变‘三农’工作说起来重要、干起来次要、忙起来不要的现象,强化五级书

记抓乡村振兴责任,把‘四个优先’的要求真正扛在肩上、抓在手上,并且和自己的政绩联系起来,层层落实责任,动真格、见实效、能考核。”韩长赋说。

土地制度改革是农村改革“重头戏”

韩长赋表示,一号文件对新一轮农村改革作出部署,处理好农民和土地的关系仍然是深化农村改革的主线,要以土地制度改革为牵引推进农村改革。

他说,要保持土地承包关系稳定并长久不变,扎实完成承包地确权登记颁证工作,妥善处理好、化解好遗留问题。这项工作已经基本完成,今年要做好收尾工作。同时,研究出台第二轮土地承包到期以后再延长30年的配套政策,确保政策衔接。

据他介绍,农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革是正在继续深化的农村土地制度三项改革。试点比较成熟的,如农村土地征收和集体经营性建设用地入市,将会在修改相关法律基础上,完善配套制度、全面推开,加快建立城乡统一的建设用地市场。

试点不够成熟的,如宅基地制度改革,要稳慎推进,拓展改革试点,丰富试点内容,探索适度放活宅基地和农民房屋使用权的有效途径,盘活利用闲置宅基地和闲置农房,增加农民的财产性收入。

他同时强调,要坚持农村土地集体所有、不搞私有化,坚持农地农用、防止非农化,坚持保障农民土地权益、不得以退出承包地和宅基地作为进城落户的条件。

重点部署乡村治理工作

韩长赋说,现在一些农村婚丧陋习、老无所养等不良风气有所抬头,有些地方农村黑恶势力侵蚀农民的安全感和幸福感,一些农村基层党组织软弱涣散、服务动员农民的能力弱化,村民自治组织作用发挥得也不够。

对此,一号文件在完善乡村治理机制、加强农村精神文明建设、建设平安乡村、抓好农村基层党组织建设等方面都作出重点部署。

“乡村治理是乡村振兴的关键环节,它关系到农民的幸福感和安全感,关系农村社会稳定,也关系党在农村的执政基础。”韩长赋强调。

他还表示,完善村级组织运转经费保障机制是一号文件中一个很重要的政策,同时要因地制宜发展壮大集体经济。通过这些措施,发挥好农村基层党组织的战斗堡垒作用,带动提升乡村治理能力,完善乡村治理体系。

确保如期完成“三农”硬任务的总部署

——透视2019年中央一号文件四大信号

●新华社记者 董峻 于文静 高敬 胡璐

2月19日,新华社受权发布《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》。这份2019年的中央一号文件开宗明义指出,今明两年是全面建成小康社会的决胜期,“三农”领域有不少必须完成的硬任务。新华社记者第一时间采访权威专家,就文件精神进行全面解读。

对标全面建成小康社会“三农”硬任务

意见提出,对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务,适应国内外复杂形势变化对农村改革发展提出的新要求,抓重点、补短板、强基础,确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。

今明两年的硬任务有哪些?这份全文11000多字的文件提出的有:确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽,建成8亿亩高标准农田,实现农村人居环境阶段性明显改善,基本完成农村宅基地使用权确权登记颁证工作等,涉及脱贫攻坚、人居环境、乡村产业、农村改革等诸多方面。

国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说,之所以说是“硬”任务,体现在三个方面:一是不可或缺性,脱贫攻坚、改善农村人居环境、保障粮食安全等都是全面小康不可或缺的重要方面。二是紧迫性,从现在起到2020年进入全面小康社会只剩下两年时间。三是艰巨性,这些问题解决起来需要付出真金白银,需要真刀真枪地干。

中央农办秘书局副局长江文胜说,打赢脱贫攻坚战,是全面建成小康社会重中之重、急中之急的任务,深度贫困是最难啃的骨头,要聚焦深度贫困地区尽锐出战,集中优势兵力,推动脱贫攻坚资金、重大工程项目、扶贫政策举措进一步向深度贫困地区倾斜,坚决把这个坚中之坚攻下来。

落实农业农村优先发展总方针

文件提出,落实农业农村优先发展总方针,牢固树立农业农村优先发展政策导向。专家表示,农业农村优先发展要求能否落到实处,直接关系到“三农”

这个战略后院能否守住,农村工作硬任务能否按期完成,农业农村现代化这个目标能否实现。

如何落实农业农村优先发展总方针?文件指出,各级党委和政府必须把落实“四个优先”的要求作为做好“三农”工作的头等大事——优先考虑“三农”干部配备、优先满足“三农”发展要素配置、优先保障“三农”资金投入、优先安排农村公共服务。

中央农办秘书局副局长罗丹说,全面加强党对“三农”工作的领导,是落实农业农村优先发展方针的根本政治保证。党管农村工作是优良传统,也是最大的政治优势,必须贯彻到“三农”工作方方面面,进一步健全党委全面统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制,强化五级书记抓乡村振兴的责任,真正把农业农村优先发展的总方针变成全党全社会的共同意志、共同行动。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智认为,坚持农业农村优先发展的实质就是要在资金投入、产业布局、劳动力就业、基础设施建设、公共服务等方面向农业农村倾斜,逐渐矫正城乡之间的失衡状态,最终实现均衡发展。可以预期,在未来相当长的时期内,农业农村优先发展将会是中国农业农村政策的基本点。

保障重要农产品有效供给

专家表示,当前我国经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力,风险和困难明显增多。如果农业出现大的滑坡,粮食和重要农产品供给出了问题,不仅会带来物价上涨,使经济发展陷入增长下行和物价上行“双碰头”的被动局面,而且会影响社会稳定。必须始终绷紧端牢“饭碗”的弦,把加强农业特别是抓好粮食生产的政策举措落到实处。

对此,文件提出围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革,并部署了稳定粮食产量、巩固和提高粮食生产能力、调整优化农业结构、加快突破农业关键核心技术、实施重要农产品保障战略等一系列政策措施。

中国人民大学副校长朱信凯说,应对农产品的国际贸易压力,必须提高农产品的产量和品质、降低成

本,从而提升国际竞争力。同时,牢牢把握农产品进口的主动权,拓展进口渠道,更好地统筹用好国际国内两个市场、两种资源,科学确定国内重要农产品保障水平,提高国内安全保障能力。

农业农村部科教司司长廖西元说,实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化,根本要靠科技创新的支撑引领。立足未来,要加快攻克基因编辑技术、合成生物技术、干细胞技术、智能化技术等颠覆性技术,推动农业多领域实现“弯道超车”、跨越式发展。

全面深化农村改革激发活力

文件对推进新一轮农村改革作出要求,专门用一个章节部署全面深化农村改革的相关政策措施,包括:巩固和完善农村基本经营制度、深化农村土地制度改革、深入推进农村集体产权制度改革、完善农业支持保护制度等。

专家表示,改革开放从农村起步,农村改革始终是改革的重要领域和关键环节。处理好农民和土地的关系是新形势下深化农村改革的主线。农村土地制度改革要有底线思维,始终坚持农村土地集体所有、不搞私有化,坚持农地农用、防止非农化,坚持保障农民土地权益、不得以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件。

完善农业支持保护制度是深化农村改革的迫切任务和重要内容。中国社科院农村发展研究所研究员李国祥认为,当前需要对农业支持保护制度进行探索和完善。同时,加快补齐农村人居环境和公共服务短板,不仅要解决投资主体的问题也要重视维护工作,只有建立建设、运营、维护一整套行之有效的机制,才能让其真正运转并发挥出应有效益。

同济大学经管学院特聘教授程国强表示,落实一号文件精神,各地不能有“等靠要”思想,应大胆探索,通过创新制度供给,引导优质要素向乡村合理流动和有序汇聚,解决制约农村发展的人、地、钱的问题。要注重改革“三农”工作管理体制,探索新型城乡管理、公共服务新体系,转变职能,理顺关系,提高效率。他还强调,建立地方党政“一把手”挂帅的、统筹城乡的综合配套改革领导机制,能够切实增强工作执行力。

中央一号文件关键词

【决胜脱贫攻坚】

咬定既定脱贫目标,落实已有政策部署。防止盲目拔高标准、吊高胃口,杜绝数字脱贫、虚假脱贫。

瞄准制约深度贫困地区精准脱贫的重点难点问题,列出清单,逐项明确责任,对账销号。

着力解决“一兜了之”和部分贫困人口等靠要问题,增强贫困群众内生动力和自我发展能力。

攻坚期内贫困人口、贫困村、贫困人口退出后,相关扶贫政策保持稳定,减少和防止贫困人口返贫。

【夯实农业基础】

确保粮食播种面积稳定在16.5亿亩。严守18亿亩耕地红线。确保永久基本农田保持在15.46亿亩以上。

实施区域化整体建设,推进田水林路电综合配套,同步发展高效节水灌溉。

压减近海、湖库过密网箱养殖,推进海洋牧场建设。降低江河湖泊和近海渔业捕捞强度。

推动生物种业、重型农机、智慧农业、绿色投入品等领域自主创新。

将稻谷、小麦作为必保品种,稳定玉米生产。加大农产品反走私综合治理力度。

【补齐农村短板】

深入学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验,全面推开以农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治。

完善县乡村物流基础设施网络,支持产地建设农产品贮藏保鲜、分级包装等设施。

推动建立城乡统筹的基本公共服务经费投入机制,完善农村基本公共服务标准。

创建农业绿色发展先行区。

把加强规划管理作为乡村振兴的基础性工作,实现规划管理全覆盖。

【拓宽增收渠道】

支持建设一批特色农产品优势区。创响一批“土字号”、“乡字号”特色产品品牌。

支持主产区依托县域形成农产品加工产业集群,尽可能把产业链留在县域。

发展乡村新型服务业。充分发挥乡村资源、生态和文化优势,发展适应城乡居民需要的休闲旅游、餐饮民宿、文化体验、健康养生、养老服务产业。

推进重要农产品全产业链大数据建设,加强国家数字农业农村系统建设。

支持企业在乡村兴办生产车间、就业基地,增加农民就地就近就业岗位。

支持建立多种形式的创业支撑服务平台,完善乡村创新创业支持服务体系。

【深化农村改革】

赋予双层经营体制新的内涵。启动家庭农场培育计划,开展农民合作社规范提升行动。落实扶持小农户和现代农业发展有机衔接的政策。

坚持农村土地集体所有、不搞私有化,坚持农地农用、防止非农化,坚持保障农民土地权益、不得以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件,进一步深化农村土地制度改革。

完善农村集体产权权能,积极探索集体资产股权质押贷款办法。研究完善适合农村集体经济组织特点的税收优惠政策。

探索对地方优势特色农产品保险实施以奖代补试点。打通金融服务“三农”各个环节。鼓励银行业金融机构加大对乡村振兴和脱贫攻坚中长期信贷支持力度。

【完善乡村治理】

建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的领导体制和工作机制,发挥群众参与治理主体作用。

开展新时代文明实践中心建设试点,抓好县级融媒体中心建设。对婚丧陋习、天价彩礼、孝道式微、老无所养等不良社会风气进行治理。

杜绝“村霸”等黑恶势力对基层政权的侵蚀。严厉打击敌对势力、邪教组织、非法宗教活动向农村地区的渗透。

【基层组织建设】

建立第一书记驻派长效工作机制,并向乡村振兴任务重的村拓展。加大从高校毕业生、农民工、退伍军人、机关企事业单位优秀党员中培养选拔村党组织书记力度。

理清村级各类组织功能定位,实现各类基层组织按需设置、按职履责、有人办事、有章理事。

规范村级组织协助政府工作事项,防止随意增加村级组织工作负担。

全面落实村干部报酬待遇和村级组织办公经费,建立正常增长机制,保障村级公共服务运行维护等其他必要支出。

【落实优先发展】

2019年各省(自治区、直辖市)党委要结合本地实际,出台市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核意见,并加强考核结果应用。

各级党委和政府必须把落实“四个优先”的要求作为做好“三农”工作的头等大事。优先考虑“三农”干部配备、优先满足“三农”发展要素配置、优先保障“三农”资金投入、优先安排农村公共服务。

抓紧出台培养懂农业、爱农村、爱农民“三农”工作队伍的政策意见。切实解决基层疲于迎评迎检问题。

发挥政府投资的带动作用,通过民办公助、筹资筹劳、以奖代补、以工代赈等形式,引导和支持村集体经济和农民自主组织实施或参与直接受益的村庄基础设施建设和农村人居环境整治。

白城市涉黑涉恶线索举报方式

举报电话:0436-3366685

举报邮箱:bcssshb2019@163.com