

# 白城日报

中共白城市委主办 白城日报社出版 国内统一刊号: CN22-0013  
社长 王延军 总编辑 倪小玲 本期终审 刘彤 白城新闻网: www.bcxww.com

本报公共电子邮箱: bcrbs0153@vip.163.com 2019年3月19日 星期二 农历己亥年二月十三 第10646期



指尖白城  
(白城日报微信)  
bcrbw

## 抓住重点精准扶贫 持之以恒全力攻坚



# 春风染绿新白城

## ——吉林省白城市改革开放40年生态建设调研报告

●中共吉林省委宣传部 中共白城市委

2018年,为隆重庆祝改革开放40周年,经党中央批准,中央宣传部组织开展了庆祝改革开放40周年“百城百县百企”调研活动,并根据调研活动优秀成果精选164篇调研报告编纂成书,分《改革开放与中国城市发展》《改革开放与中国县域发展》《改革开放与中国企业发展》3种共9卷。

其中,《改革开放与中国城市发展》一书选取51份调研报告,基本囊括了从中国东部沿海到西部内陆、从南部开放热土到北部特色城市在改革开放中的突出成绩,充分反映改革开放让这些城市发生的巨大变化,尤其是以习近平同志为核心的党中央在生态建设、精准扶贫、科技创新、乡村振兴、产业转型升级等方面的巨大成就,既有鲜活的经验案例,又有理论总结的提升,成为中国城市发展的经验借鉴,为回顾研究改革开放提供了重要文献资料,对讲好改革开放故事、凝聚改革开放共识、坚定改革开放再出发的信心和决心具有重要意义。

由中共白城市委宣传部撰写的《春风染绿新白城——吉林省白城市改革开放40年生态建设调研报告》一文入选《改革开放与中国城市发展(上卷)》,有幸成为中国特色社会主义和中国梦宣传教育鲜活教材中的一课,是对白城改天换地、涅槃重生壮丽图景的生动展示,更是对白城生态立市、富民强市发展经验和正确抉择的高度认可。

新时代,新气象,新篇章。做改革开放最坚定的发端者和实践者,在广袤的瀚海大地续写熠熠生辉的生态故事,白城,永远在路上!

今天,本报全文刊载这篇调研文章,以飨读者。

——编者

改革开放40年,吉林省发生了翻天覆地的巨大变化,其中一个彰显鲜明时代感、实现区域发展历史性跨越和突破的巨大变化是,素有“八百里瀚海”之称西部白城的生态建设,取得了令人瞩目的显著成就。在迎庆改革开放40周年的感怀时节,我们就此进行了专题调研。欣喜看到的是:这里昔日白花花的盐碱地,现已是绿油油的青草地和一望无际的水稻田;一些断流多年的河湖扬起了新波,许多大小泡塘不再干涸;过去缺林少木、黯然失色的城镇、乡村,现已是林网密集、环境宜居的美丽家园;无论是国省干道,还是县、乡公路,一路走来,均是标准化林带绵延

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

深化增值税改革,将制造业等行业现行16%的税率降至13%,将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%;下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降至16%;今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降;全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元……政府工作报告对减税降费做出非常细致的安排。

今年经济社会发展任务重、挑战多、要求高。报告的一系列具体措施落到了企业的心坎上,回应了社会各界期待。减税降费的效果,从眼前看,有利于减轻企业负担,增强企业信心和抗风险能力,有效稳定市场预期。从长远看,有利于持续激发市场主体活力,有利于稳增长、保就业、调结构,有利于增强发展后劲,为改革发展注入新动能,为经济平稳运行创造条件。

“减”“降”,伴随的是一系列攻坚克难的改革举措。中央财政要开源节流,增加特定国有金融机构和央企上缴利润,一般性支出压减5%以上、“三公”经费再压减3%左右,长期沉淀资金一律收回;地方政府也要主动挖潜,大力优化支出结构,多渠道盘活各类资金和资产……面对减轻企业税收和社保缴费负担给各级财政带来的压力,政府工作报告对政府部门过紧日子提出了要求。

把减税降费这件大事办好,需要紧紧不放松,瞄准“切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受”这个目标,追根溯源,制定细则,确保应减尽减,应降尽降。各地各部门要打通梗阻,推动政策落地,把真招做实,把好事办实。各级政府部门应充分平衡财政收支关系,深化机构改革和职能转变,提高财政资金使用效能,为减税降费创造更大空间,还应在减税降费过程中,同步降低融资、制度性交易等多重成本,真正让企业轻装上阵,心无旁骛搞经营,把潜力释放出来,让活力迸发出来。

税费的“减法”中,蕴含着各类市场主体效益的“加法”。把减税降费这件大事办成办好,换来的将是经济社会发展的“乘法”。

## 时评

## 把减税降费这件大事办成办好

●新华社记者 段续 刘怀丕

相接,乔灌草错落环绕;广袤的原野上,靓丽如画的风力发电场星罗棋布,一群群傲然挺立的风电机组不舍昼夜,尽情地合奏着助推白城清洁能源新产业的勃兴之歌。

更令人振奋的是,自省委、省政府作出全面建设吉林西部生态经济区的重大决策以来,白城新一届市委、市政府在历届班子持续努力的基础上,带领全市人民创新开拓、拼搏实干,把生态建设推进到最好最快发展新时期。调研汇总的大数据,硬实实、饱满地撑起了白城生态建设取得的5大硕果:

生态投入有了大增长,40年来,无论是对上争取国家专项资金投入、对外争取引进项目资金投入、对内挖掘各方潜力投入,都有数十倍乃至数百倍的增长,仅2016年、2017年两年,全市用于生态建设的投入就高于前10年投入的总和。生态环境有了大改善,森林覆盖率由1978年的5.1%提升到12% (白城这小小几个百分点的艰难提升,却是几代人汗水的结晶,卓绝的历史性攀升),草原综合植被覆盖度恢复到75%以

上,城镇人均公园绿地面积达到13.74%;50%以上的盐碱地得到了有效开发利用,土地荒漠化面积减少34%;水资源合理利用水平全面提高,地下水水平均上升1.02米,降水量超过450毫米,达到40年来最高水平,据测算,由于降雨充沛,全市每年农民仅灌溉费用就节省支出5亿多元;全市近10年的平均风速比1978年前10年下降了0.55米/秒,蒸发量减少了4.7%,扬尘日减少了40.7%,空气湿润度显著提升,空气质量优良天数全省第一。生态扶贫取得大成效,通过配套加大生态扶贫举措,全市实现减贫15.6万人,贫困发生率由17.9%下降到4.1%,不适合生存环境的贫困群众基本实现易地搬迁、整体安置。生态经济实现大转型,以绿色农产品为主体的生态农业,以清洁能源产业为先导的生态工业、以湿地草原为特色的生态旅游产业,以发展循环经济为追求的生态模式,在一、二、三产业中的比重均有明显上升。生态城市融入大格局,白城现已成为“全国生态保护与建设示范区”“生态文明先行示

范市”“国家首批海绵城市”“国家生态建设示范区”“水文明生态示范市”。生态建设的大格局,给白城带来了更大的收获,白城又进入到国家级大型商品粮基地市、“全国农业四大开发区”。

透过这些大数据大成果,我们强烈地感受到改革开放40年来的强劲春风,特别是党的十八大以来的生态文明建设春风,已经全面通地染绿了2.6万平方公里白城大地;一个改天换地、涅槃再生的新白城,已经跨入了生态立市、富民强市的新时代。这一感受又平添了我们一份沉甸甸的责任:一定要深刻剖析揭示困窘白城昨天,痛彻感受的生态之累;全面展示展现生机白城今天,艰辛斩获的生态之益;更要精准研深悟透撑起希望白城今天和明天,生生不息的生态之魂。

范市”“国家首批海绵城市”“国家生态建设示范区”“水文明生态示范市”。生态建设的大格局,给白城带来了更大的收获,白城又进入到国家级大型商品粮基地市、“全国农业四大开发区”。

范市”“国家首批海绵城市”“国家生态建设示范区”“水文明生态示范市”。生态建设的大格局,给白城带来了更大的收获,白城又进入到国家级大型商品粮基地市、“全国农业四大开发区”。

范市”“国家首批海绵城市”“国家生态建设示范区”“水文明生态示范市”。生态建设的大格局,给白城带来了更大的收获,白城又进入到国家级大型商品粮基地市、“全国农业四大开发区”。

范市”“国家首批海绵城市”“国家生态建设示范区”“水文明生态示范市”。生态建设的大格局,给白城带来了更大的收获,白城又进入到国家级大型商品粮基地市、“全国农业四大开发区”。



哈尔滨水库滋润万顷良田。

本报记者李晓明摄

## 一、困窘白城——桎梏吉林西北部的生态困窘

白城位于吉林省西北部,地处吉林、黑龙江、内蒙古三省区结合部,松嫩平原西部,科尔沁草原东部。1954年设立吉林省白城市专员公署,历经多次区划调整,1993年8月撤地设市,现辖一区(洮北区)、两县(通榆县、镇赉县)、两市(洮南市、大安市),3个省级开发区(白城经济开发区、大安经济开发区、查干浩特旅游经济开发区)。史册记载的白城,生态环境得天独厚:土地辽阔、湖泊遍野、林密草茂、粮丰畜旺,是闻名遐迩的“棒打狍子瓢舀鱼,野鸡飞到饭锅里”的“生态之乡”;资源禀赋非常丰富:人均占有耕地、宜林地、草原、水域、芦苇面积均居全省第一,风力、光热资源十分充足。由于自然和人为多种因素影响,白城生态变得较为脆弱,一度产生了“进了洮南府,先吃二两土,白天吃不饱,晚上还得补”的苦痛民谣。到了20世纪六七十年代,生态滑坡的态势仍未得到遏制:雨水少了、风沙大了,干旱重了、盐碱地多了,水流小了、草场地湿了、草场地稀了、草场地瘦了。白城大地怎么了?令人困惑的生态环境,使白城陷入了十分困窘的发展境地。

### (一)生态透支导致环境不断恶化

#### 1.土地资源长期取予失衡,带来严重质量退化

白城地多本是好事,但地多往往导致人“懒”,耕作粗放、广种薄收,长期疏于对土地的养护和投入,甚至过度垦荒、恣意索取。到改革开放初期,全市低产农田面积较大;沙化土地不同程度加重,且仍以每年0.8%的速度递增;盐碱化土地面积达602万亩,超过土地总面积的1/5。

(下转2版)

范市”“国家首批海绵城市”“国家生态建设示范区”“水文明生态示范市”。生态建设的大格局,给白城带来了更大的收获,白城又进入到国家级大型商品粮基地市、“全国农业四大开发区”。

范市”“国家首批海绵城市”“国家生态建设示范区”“水文明生态示范市”。生态建设的大格局,给白城带来了更大的收获,白城又进入到国家级大型商品粮基地市、“全国农业四大开发区”。

范市”“国家首批海绵城市”“国家生态建设示范区”“水文明生态示范市”。生态建设的大格局,给白城带来了更大的收获,白城又进入到国家级大型商品粮基地市、“全国农业四大开发区”。

范市”“国家首批海绵城市”“国家生态建设示范区”“水文明生态示范市”。生态建设的大格局,给白城带来了更大的收获,白城又进入到国家级大型商品粮基地市、“全国农业四大开发区”。

范市”“国家首批海绵城市”“国家生态建设示范区”“水文明生态示范市”。生态建设的大格局,给白城带来了更大的收获,白城又进入到国家级大型商品粮基地市、“全国农业四大开发区”。

范市”“国家首批海绵城市”“国家生态建设示范区”“水文明生态示范市”。生态建设的大格局,给白城带来了更大的收获,白城又进入到国家级大型商品粮基地市、“全国农业四大开发区”。

本报(程威龙)日前,白城市公安局认真梳理“白山市何某涉黑案”线索,先后增派精干警力进行摸排、研判,成功锁定其重要成员段某目前正藏匿在白山市抚松县山区。专案组积极争取省公安厅刑侦局支持后,立即指派多名精干警力前往实施抓捕。经过一昼夜紧张周旋,民警在当地公安机关配合下,成功抓获公安部B级涉黑逃犯何某。目前,案件正在进一步深挖中。

## 市公安局抓获公安部B级涉黑逃犯

## 扫黑除恶进行时

## 电商起航促脱贫

●王维俊

“下一步我们将加大产品推广和平台推广力度,不断壮大电商队伍,让自已更专业,更有实力去顺应电商发展的大潮,努力把洮河e购电商平台打造成洮河镇对外宣传的电商新名片,为打赢脱贫攻坚战贡献力量。”对于洮河e购电商平台未来的发展,王楠信心满满。

“相比较农户自行销售,在平台上销售能让农户的收益提高10%到20%,而且我们还建立了扶贫资金池,在保证正常运作的情况下,平台拿出销售额的2%作为扶贫专项资金,用于地方公益事业,积极推广并打造具有地方特色的公益项目。”洮河e购销售专员王楠介绍说。

“洮河e购这个电商平台为我们提供了更多的销售渠道,拓展了我们市场销售的途径。通过加入洮河e购,我们的销售量有所提升,利润也有所增加。我希望通过洮河e购的推广把我们洮河小米这个品牌做大做强。”洮河有机小米农民专业合作社社员孙旭说。

“为扩大洮河镇农产品的品牌影响力,拓宽网络销售渠道,增加农民收入,在洮北区洮河镇政府的大力推动、支持下,通过近一年网站搭建调试,洮河e购电商平台于2019年1月正式上线运营。