

（上接一版）

2.水资源饱受“双重透支”，带来严重瓶颈制约

一重是“天”的透支，地处大安岭南麓片区所受极不公正的“屋檐效应”，使白城降雨（雪）量明显偏少，蒸发量明显偏大，均达1800毫米，是降水量的数倍之多。另一重是“人”的透支：“任性”开采、超采地下水，造成地下水水位下降，采采失衡；农业生产用水方式粗放落后，大水漫灌现象较为普遍，造成水资源大量浪费；对地表水开发利用投入不足，造成引留蓄滞能力明显偏低。水资源的“双重透支”，曾使全市8条河流7条连续12年断流，水面面积减少190万亩，700多个泡塘80%以上干涸。给农业生产带来的瓶颈制约更为突出，一些严重缺水的地方陷入“靠天吃饭”的告急状态。反映在湿地上也愈发更大，面积锐减2/3，令人喜不喜欢。20世纪90年代，向海湿地两大事件令白城人“一喜一忧”。一喜：1992年，时任国务院总理李鹏参加世界环保大会，带去的唯一专题片就是《家在向海》，向海湿地在世界上引起轰动，列为中国首批加入《国际重要湿地名录》的六大湿地之一，并被世界野生生物基金会评定为具有国际意义的A级自然保护区，成为白城人引以为豪的标志。一忧：20世纪90年代末的连年干旱，使向海湿地从36000公顷萎缩到3600公顷。国家防总、国家林业局、水利部紧急启动“引察入向”工程，急需调8000万立方米水，才缓解了向海湿地因“渴”变枯之急。

3.林草资源缺失珍惜保护，带来严重生态短板

造林绿化不同程度存在重数量轻质量、重营造轻管护、重采伐轻更新、重投入轻管护等问题。致使森林覆盖率和林木成活率逐年严重偏低，一些毁林开荒、滥砍盗伐的严重地方，天然次生林被破坏殆尽，甚至出现了“光腿”村屯。草原受自然灾害、随意开荒、过度放牧、各种建设波及损害等因素影响，生产力和承载力严重下降。到1985年，草原面积比新中国成立初期锐减605万亩，草原沙化、碱化、退化面积达1523万亩，占草原总面积的58.8%。林草资源的缺失退化，导致水土流失增多，防风固沙能力减弱，生态自我修复能力严重不足，全市荒漠化土地面积最高达到1596万亩，占幅员面积的40%，占吉林省荒漠化面积的70%。一些风沙灾害严重的地方，每年春耕甚至出现“三刮四种、沙进人退”的困窘。

（二）生态恶化导致贫困难以摆脱

1.农业产出水平低难提高

这一制约突出体现在“两难”上：一难是，农业生态大环境受损，短时期难恢复；另一难是，耕地质量退化，产出功能难实现。据改革开放初期两次专项普查，全市耕地有机质逐年递减，含量不足1%；全市粮食单产比全省平均水平低近50%。一些县份几个乡的粮食产量，还赶不上省内粮食大县一个乡的产量高。

2.农民收入水平低难增加

这一制约突出体现在：农业生态环境的脆弱，直接导致农民增收能力的脆弱。受生态环境的严重影响，多数农民不仅靠种地增收难，想发展多种经营增收也较难。1978年，白城农村人均纯收入99元，在全省最低，仅为全省平均水平的54%。

3.县域财力水平低难支撑

由于白城贫困县份多（5个县市区3个国家贫困县、2个片区天窗县），大而稳定财源少，地方级财政收入仅占全省的4%左右，难以支撑自身稳定和发展，长期依靠国家转移支付维系平衡运行。由于财力薄弱，除必保“吃饭财政”和“维稳财政”的必须支出外，只能对深度贫困地方和群众改善生态的紧急和重大支出，尽力筹措安排。

（三）生态贫困导致发展滞后尴尬

1.求发展难的贫困与尴尬

生态环境恶化和贫困面的增大，成为严重影响白城形象品位和投资环境的一个明显短板，乃至影响白城经济社会发展全局的一个非常突出的障碍性因素。痛楚与尴尬突出聚焦在“一事、一人、一争”的3个痛点与难点上：“一事”，痛在对外招商引资上项目难。白城早就提出过重点培育基地型农业、资源型工业、打造特色“龙型”经济的发展方略，对外大力招商引资。尽管努力甚多，收效却难成正比，较长时间没有破开缺少域外大企业、大项目带动，大资金、大市场拉动的发展困局。“一人”，痛在引进域外人才、留住本地人才难。人往高处走，鸟往亮处飞。由于白城欠缺“发展高度”和“环境亮度”，不仅引进本地急需的域外人才比较少，而且本地培育输送的重点高校毕业生返乡创业的比例也较少。缺少了“人才”的领军和支撑，许多方面的创新和发展，较长时间陷于迟滞。“一争”，痛在争取国家和省发展规划倾斜难。较长一个时期，尽管白城在国家和省制定重大发展计划的重要档期，都“跑省跑步”做了大量工作，但往往是“狼多肉少、强者先饱”。受这些因素影响制约，白城经济发展长期处在总量不大（全市GDP排在全省末位，5个县市区GDP也都排在全省末端）、结构不优、增长质量不高、发展后劲不足的被动境地。由此，也逼得白城一些干部发出了“风沙干旱碱，谁干谁打脸”的怅惘和感叹！

2.反贫困返贫困的痛楚与尴尬

白城作为吉林省最典型的贫困地区，有一个与之相伴生的痛楚与尴尬，就是生态环境恶化区域深度贫困人口的反贫脱贫工作长期处在“四多四大”的困窘之中，即：致贫环境成因多，改善难度大；扶贫资金投入多，见效难度大；脱贫功夫下得多，巩固难度大；返贫防控做得多，反弹难度大。由此，白城贫困发生率 and 返贫率，多年明显高于全省和全国平均水平。

3.强自立难自立的痛楚与尴尬

白城尽管发展困难多，精神长期不滑坡。市、县（市、区）两级党委、政府始终坚持以“三个立足、三个努力”推进加快发展，谋求自强自立，即：立足开源节流过紧日子，努力减轻国家扶持压力；立足改革开放过活日子，努力增强自身发展动力；立足抢抓机遇过好日子，努力提升区域竞争实力。但令白城领导寝食难安的是，在地方财力不断增强增的同时（2017年，全市地方级财政收入完成41.5亿元，比1993年基地设市时增长16倍），各种刚性支出的口子和地方财政的压力也在不断增大，在较长一个时段内，还离不开国家转移支付的扶持，还必须负重前行求发展。

二、生机白城——汗洒瀚海变绿洲的生态重塑

白城生态变化引发的一系列重大问题，把一个非常纠结的现实摆在了人们面前，即：白城最大的资源、优势和潜力是生态，白城最大的失落、短板和瓶颈也是生态。面对这一纠结现实，在依仗生态可持续发展的十字路口，白城人激发了“不信东风唤不回”的强烈追求和“敢教日月换新天”的奋斗精神。改革开放40年来，白城不断加大生态建设扬长补短、趋利避害力度，紧紧抓住构筑生态屏障、掌控生态命脉、强化生态主体、培育生态经济、严控生态污染5大任务，全力做好

春风染绿新白城

“绿、水、人、兴、保”五篇文章。特别是2016年以来，白城生态建设全面加大了“四个加快”力度，即：坚持统筹规划、系统实施，加快推进重点生态工程；坚持保护优先、标本兼治，加快推进重点生态领域污染防治；坚持融合互促、共建共赢，加快推进特色生态产业发展；坚持制度创新、文明共享，加快推进生态文明体系建设。上下凝心聚力，各方群策群力，用辛勤汗水重塑了白城良好生态，焕发了白城发展生机。

（一）构筑生态屏障，全力做好“绿”的文章

1.植树造林，以质量保数量，向提速实效要增绿

改革开放的1978年，国家启动三北防护林工程，白城抓住这一重大机遇，全面拉开造林绿化大幕，40年间组织实施了“五大战役”，即：1978年至2000年开展的三北防护林一、二、三期工程；2001年至2010年开展的“十年绿化美化白城大地”活动；2010年至2013年开展的“举市三年大造林、加快治理荒漠化”活动；2013年至2015年开展的“三年再造百万林、建设西部大屏障”活动；2016年开展的“三年造林还湿百万”活动。针对白城土地贫瘠、干旱缺水、突出是一些地方造林成活率低、“年年造林难见林”等突出问题，历届党委、政府突出把提升造林质量、确保造林实效当作首要任务。自上而下始终坚持严把“六关”、确保“六实”，即：严把规划质量关，确保标准可行着实（筑植树台、更换适合种植客土）；严把整地质量关，确保多垦（全垦、带垦、穴垦）方式做实；严把苗木质量关，确保良种壮苗定实；严把栽植质量关，确保四不能栽（整地不合格、苗木不合格、天气久旱未雨、栽植人员技术不过关不能栽）；严把管护质量关，确保两率（森林保存率、林木成活率）提升靠实；严把“林改”质量关，确保林权清晰落实（全市75个乡镇、884个行政村、94万人口参加林改，确权林地面积19.2万公顷，林业专业户和造林大户达1.1万户，造林4.67万公顷）。40年来，全市造林64.68万公顷，退耕还林5.84万公顷，林地面积由1978年的13.4万公顷提高到2018年的45.3万公顷；初步形成了城市园林化、农田林网化、村屯林围化、庭院林果化、道路林荫化、湿地景观化的生态建设格局；大部分农田得到有效庇护，流动、半流动沙丘得到巩固，荒漠化土地面积由106.5万公顷减少到69.5万公顷，彻底结束了“三刮四种”的历史，实现了由“沙进人退”向“绿进沙退”的历史性转变。白城市政府被国家绿委评为国土绿化突出贡献单位。

2.草原治理，以配套促修复，向植被长效要增绿

白城草原多为暗碱土，多年垦荒深翻和过载碾压造成大片光板盐碱地，给修复治理带来相当难度。破解此难，白城坚持出实“三拳”，着力抓好三类草原的恢复保护。（1）出实“组合拳”，着力抓好可修复草原植被恢复保护。将围栏封育、深松补播、人工种草、飞播牧草、以建促保、退耕退牧还草等举措组合实施，提高植被覆盖度与优质牧草生产力，共完成综合治理草原172.7万亩。（2）出实“长拳”，着力抓好严重荒漠化草原长期人工封育。引进吉运公司、巨宝农业、大生集团等大企业，做长期规划、长期投资、用长效技术，实施“动草一号”改良项目，种植碱茅、苜蓿、羊草、燕麦草等，对退化、碱化草场加以长期修复，现已完成封育治理102万亩。（3）出实“重拳”，着力抓好大片天然草原植被恢复保护。大安姜家甸草原是全国仅有的3大片天然羊草草场之一，也是吉林省最后一块连片大草原。由于多种原因造成严重退化。为加快恢复这一珍贵草原，几十年来，实施了农业综合开发草场改良、天然羊草保育、牧草良种等8大工程项目，建设草原水利设施1344公顷，建成羊草草地示范区1218公顷。近些年，采草场牧草实现“两高一增”（高度、密度达到历史最好水平，亩产干草大幅增加），成为国内草场改良生态治理的示范样板。

近年来，白城又依托蒙牛集团的技术优势，集中推进草原连片整治，加快推动草原生态修复向高水平、专业化方向发展，力争把草原打造成白城的生态名片，成为全国草原风光的生态高地，让“到白城看草原”成为品牌。

3.湿地修复，以保湿促保护，向提升成效要增绿

坚持双管齐下，同步抓好湿地修复保护和湿地公园建设。（1）配套强化补水增湿，让“国宝”湿地“保值增值”。国际鹤类基金会主席苏治、阿其博先生当年考察向海时曾经盛赞：向海是全球不多的自然保护区，不仅是中国的一块宝地，也是世界的一块宝地。为了使这一宝地重现生态、保值增值，实施了“引霍入向”“引洮入向”等补水工程，坚持引蓄增湿、退耕还湿、芦苇护湿、稻田补湿，以提、引、蓄、留等多种办法，累计为向海湿地补水3.5亿立方米。向海3.5万公顷湿地得到有效恢复，达到近10年最好水平，又将美在天然的自然风貌和贵在原始的生态环境展现在人们面前。莫莫格湿地是吉林省最大的湿地保留地，湿地综合评价指数名列全省第一，白鹤停歇数量、时间名列世界第一，1997年列入国家级自然保护区，成为白城市另一块国宝湿地。前些年，莫莫格湿地因干旱缺水功能严重退化。为解这一燃眉之急，积极向上争取取水电费资金485万元，连续5年由白沙滩泵站向莫莫格湿地补水1亿立方米以上。结合原引嫩入莫莫系修缮、百万亩土地开发整理、百万亩中低产田改造等工程，为莫莫格湿地补水增湿。目前，莫莫格保护区核心区的水域面积达到了3.45万公顷，较2005年增加了30%，6万公顷的苔草、小叶樟和芦苇得到恢复，在保护区繁殖栖息和迁徙的珍稀水禽丹顶鹤、白鹤等达到了198种、几十万只。2017年，莫莫格湿地被列入国际重要湿地名录，成为国际湿地组织成员单位。据综合评估，白城现在80%以上湿地恢复到20世纪50年代水平。（2）执着再造生态园林，让湿地公园融入城市。将湿地引进城市，打造城市湿地公园，在湿地公园中享受现代生态文明生活，是白城人多年的健美和追求。如今，在一些资源禀赋好的地方，已经变为现实。大安市濒临嫩江湾，利用资源优势“依江兴市”“以水兴城”，于1992年开发建设距城区仅1公里、规划面积2441公顷的嫩江湾国家湿地公园。累计投资1.4亿元，构建了“一江相拥、五湖环抱”城市水系，打造出了水鸟相间、水域贯通、原始野生植被相覆盖的城市湿地公园，共植树12万多株，重建湿地720公顷、恢复草本沼泽面积892公顷，恢复湖泊面积200公顷。现在，嫩江湾国家湿地公园泡沼密布、林草丛生、蒲苇繁茂、水鸟纷飞、鱼虾成群，原始生态景观秀美，成为城市靓丽名片和人们康乐的港湾。镇赉县也濒临嫩江，但较长时期却有水过境，无水进城，生态脆弱，贫困出名。《吉林日报》曾就此刊发《吉林西北角的困惑》述评。2002年，镇赉启动了南湖生态公园改造建设工程，经过5年努力，打造了吉林省第一个城市湿地公园。2008年镇赉南湖生态园被评为国家城市湿地公园。随后，又统筹规划建设了县城周边湿地泡沼连接应急、造林绿化、休闲广场等系列配套工程，于2013年打造了镇赉环城国家湿地公园。2016年，又成功将嫩江水注入南湖公园。现在，总面积2785公顷的镇赉环城国家湿地公园物种丰富，各类植物300多种，动物200多种，白鹤、丹顶鹤、白头鹤、白鹭鹭、大天鹅、鸳鸯等国家Ⅰ、Ⅱ级保护鸟类经常栖居聚集于此。镇赉县也由此被评为全国绿化模范县、国家级园林城市。时隔30年，《吉林日报》又刊发《忽

如一夜春风、绿满边陲小镇》专文，高度评价镇赉县完成了由贫困而闻名，到以文明而闻名的质的转变。

作为严重缺水的城市，白城多年来有两个痴情的梦：一个是，把境内不断流的嫩江水引进白城，让工农业发展和城市用水安全更有保证；另一个是，不敢奢侈修建湿地公园，也要打造一个生态新区，建设一座生态公园，给城市注上“绿色生态册”，让百姓共享“绿色生态果”。2005年至2011年，在国家和省的鼎力支持下，总投资23.67亿元，完成投资19.72亿元，总长150多公里的引嫩入白供水工程主体工程完成并发挥效益，不仅为吉林电力股份有限公司白城发电公司等一批用水大企业，及新引进即将投产的梅花集团300万吨玉米综合加工等一批重大项目，解决了工业用水安全保障问题，也解决了全省9个市（州）唯有白城没有大江大河水地表水供给问题，圆了首个梦。水源引进城，2012年，白城开始圆第二个梦，大力度建设生态新区。经过6年的开发建设，白城生态新区现已完善基础设施，建设市民服务中心、科文中心、九年制学校等一批公益项目；完成商贸、健康、文化、旅游等一批产业项目；引进碧桂园大面积开发了独具特色的高、中端住宅；集中配套建设了较高标准的棚户区改造回迁区；还新建了长庆街和丽江路两座公铁立交桥，实现了新区与老城全面畅通、深度融合；新区绿化、美化很有特色和档次，公共绿地面积达1.55平方千米，成为省内一流、国内上游的多功能、高品质崭新绿色新区。新建的鹤鸣湖生态公园，总面积93公顷，水体面积45公顷，结束了白城在9个市（州）中唯一市区没有河流与湖泊的历史，完成了几代人把水引进市区的多年夙愿。以“一湖（鹤鸣湖）、三岛（欧式风情商业体验岛、湖心生态群岛、绿化景观岛）、九桥、一心（约7万平方米的城市庆典广场）、多点（环绕鹤鸣湖的多个重要景观广场节点）”，成为广大市民休闲娱乐、游览观赏、全民健身的理想之地。

白城大地“绿”起来，催生绿色田园葱郁多起来，如同一颗颗明珠遍撒原野，美不胜收，心驰神往；促发“瀚海”老农感奋地叫起来：旱鸟，别再逞能；风沙，别再逞凶；连年丰收，我们已夺在手中！激越市民百姓高兴地唱起来：绿色草原有一颗星，大沁塔拉（白城南城大沁塔拉草原）有座美丽的城，仙鹤绕你展翅飞，一城欢歌一城情。

（二）掌控生态命脉，全力做好“水”的文章

1.合理开发用好地下水，最大力度掌控采水底线、节水红线、补水生命线

白城地下水资源原本比较丰富，随着工农业生产的发展，特别是由于滥采、超采严重，造成地下水水位下降，地下水资源减少十分宝贵和日益紧张的资源。几十年来，白城高度重视地下水资源，始终掌控“三线”采水用水。掌控采水底线，就是严格控制采水总量，严禁超采水、超水系采水，绝不允许开采第三系水。凡是超采地下水的，都予以严重处罚，使超采现象得到有效制止。近几年，受玉米价格下降影响，一些农民将旱田改为水田。为保护地下水资源，各级政府和水利部门严格亮起“红灯”：凡是水资源不充沛的地方、凡是地下水接近或超过超采值的地方，一律不允许“旱改水”，有力制止了灌溉失控现象发生。掌控节水红线，就是遏制农业生产的大水漫灌。强力推广微喷、滴灌、小白龙、膜下滴灌等节水灌溉技术，加快实现两个根本性转变，即：灌溉方式实现了从大水漫灌，到节水灌溉的根本转变；农民用水观念实现了从滥用用水、浪费水，到节约用水、珍惜水的根本转变。掌控补水生命线，就是把补水平衡作为取水、用水的严格要求，做到用水必须保证补水，补水必须保证到位。近年来，白城要求各用水部门（单位）必须有补水规划、有补水措施、有补水项目，确保补水有效落实，先后实施了4项重点补水工程，从根本上解决了采补平衡问题。

2.多措并举用好地表水，最大力度掌控以引增用、以蓄保用、以排安用、以连通持用

强化水资源科学调度，在“引、蓄、排、连通”上下足功夫，留住雨水、留滞洪水、引用江河水、连通泡塘水，不断提高水资源的利用效益。以引增用：抓好嫩江、洮儿河、霍林河、二龙涛河的开发利用，重点实施引嫩入白、大安灌渠等引水项目，增加增用水水源。以蓄保用：兴建大型水库，增强过境江河水、洪水蓄滞利用能力，重点建好月亮湖、团结水库、盐铺水库、洮儿河灌渠等蓄水工程，改水患为水利，实行洪为蓄洪、以排安用：加强城内外河治理、水库除险加固、城市排涝工程建设，抓好洮儿河治理工程、小型水库除险加固工程、嫩江干流治理工程、月亮湖蓄滞洪区建设，构建防洪减灾体系。以连通持用：从2013年开始，大力实施河湖连通工程，依托自然河湖水系和已建重大水利工程设施，建成引得进、蓄得住、排得出“三条黄金”水道，连通松花江、嫩江、洮儿河和霍林河，采取提水、引水、分水的方式，将各河段汛期的高余洪水资源存蓄到天然湖泊和滩涂中。现已连通124个泡塘，新增蓄水能力6亿立方米，改善和恢复湿地面积640平方公里，恢复草原、芦苇面积105万亩，基本恢复到256万亩历史最大水量。地下水与地表水的科学合理利用，使农业生产得到了有效保障，河湖连通使全市下水位明显提升，约1.5万眼农田井恢复灌溉能力，增加农田灌溉水量近5.5亿立方米，粮食生产能力跃上百亿斤台阶，畜禽饲养总量实现“四连增”，5个县（市、区）均获全国粮食生产先进县称号。2015年6月，全省重点项目大联检对白城河湖连通工程成效给予高度评价：‘不看难以置信、看后超出想象。巴音朝鲁书记即赋诗赞叹：“河湖连通水丰沛，鹤飞羊欢生态归，花卉荷青沃野风，西部美景令人醉。”

白城是一片有水则兴、则秀、则灵的神奇土地。白城水丰了，带来了“一破、三多、两惊奇”的神奇功效。“一破”，即：白城农业生产乃至整个城市发展的“水”瓶颈得到初步破解，形成了采、供、用、蓄、补良性循环。“三多”，即：特色水产品多了，2015年，月亮湖冬捕创单网40多万斤历史纪录，嫩江、洮儿河、月亮湖、哈尔滨等主要水系的特色有机鱼连年盛产，畅销国内外，连多年难见的桂鱼、鲤鱼、鲟鱼也上了“梁子”，满足了人们被吊起的胃口；休闲憩息处多了，勃兴的河湖湾汊、水库泡塘和滩涂草甸，给人们踏青春游、垂钓野炊、休闲娱乐提供了更多的好去处；旅游观光客多了，白城草原湿地游的老品牌焕发新生机，旅游产业与周边地区建立大联盟，拓开新天地。“两惊奇”，一惊奇是：白城憾失多年的生物多样性回来了。在茂密草原、林地深处和丰水泡塘周边，多种类型湿地、沼泽、灌丛、蒲苇和田园，交替显现、恢复明显，一些多年消失的稀有珍禽、少见草木和难得异兽，不时随人以眼福、给人以惊喜。另一惊奇是：白城被誉异多年的“老标识”不见了。多年来来自白城的外地人或未回白城的家乡人，过去区分白城与长春长春安和松原地区有一个生态“老标识”，乘火车、汽车从长春城来西部白城，不用看界碑标识，只要春看苗情冬看田垄：春季，田野苗齐苗全苗壮的，定是长春所辖的农安，稍逊一筹的，定是松原，苗虽较齐全，但却明显偏弱的，定是白城；冬季，四野田垄积雪多、近乎全覆盖的，定是长春所辖的农安，稍逊一筹的，定是松原，田垄雪很少、几近全裸露的，定是白城。如今，白城“水”文章做得好，“水情涨”“雨情升”，这一“老标识”再也不灵了。

（三）强化生态主体，全力做好“人”的文章

1.清醒脑子，把白城必须绿色发展才有希望理念扎实植入人心

囿于多年贫困欠发达，白城干部群众比之其他地区，有着更为强烈摆脱现状的急切心态。受此影响，对生态建设不同程度地存在一些模糊认识、畏难情绪和厌战心理。主要是：搞生态是慢功夫，周期长、效益差；白城生态受损多、短板多，修复改善既缺财力又缺物力；生态建设年年抓、四季搞，精力投放多，实际收效差。针对这一实际，白城在广大干部群众中，扎实深入地开展了“三个深化”专题宣传教育，即：深化新白城市情认识专题宣传教育，深化新时代发展要求专题宣传教育，深化创新发展理念专题宣传教育。市委书记吕庆波在全市生态环境保护与建设动员大会上亲自作专题宣传教育主讲，明确提出：白城是吉林西部生态经济区的重要主体，加强生态环境建设，是白城推进绿色发展、厚植发展优势、建设美丽白城的迫切需要。白城必须抓住自上而下高度重视生态文明建设的大好机遇，下大气力把生态环境保护好、建设好，努力走出一条生态立市、绿色发展的新路子。全市上下现已形成3个强烈共识，即：绿色是老白城曾经消褪的底色，白城发展要“固本”，必须持续补足消褪的底色，夯实底蕴、厚积底气；绿色是新白城着力打造的特色，白城发展要“出彩”，必须加快做足自己的特色，打好生态牌、走好绿色路；绿色是新时代的“流行色”，白城发展要“争流”，必须牢固树立绿色发展理念，抢先踏上绿色发展快车道。思想认识问题的解决和绿色发展观念的确立，换来了全市广大干部群众排除万难、改善生态的积极自觉行动。洮南市北部半山区坚持治山不停步、改善生态大受益的生动事例，就是一个特别有力的注脚。20世纪七八十年代这一区域连年干旱、水源枯竭、生态退化，给10个乡镇十几万百姓生产生活带来严重困难，滋生了一首苦痛的民谣：昂岱山、教牛山（两座主山）山山都是秃荒山，树难栽活难雨难求，“靠天吃饭”到何年！20世纪90年代末，洮南市委、市政府经过深入调研、科学论证和两年栽树实验，决定以种植耐旱耐寒、生命力强、经济价值高的山杏为主攻方向，在全市实施“万人治理千山、建设百万亩山杏基地”工程。全县3000多名机关干部和当地7000多名农民积极响应号召，坚持连续多年上山造杏林、精心育杏林、常年管杏林。近几年，当地干部群众又掀起新一轮造林治山热潮，现已基本完成百万亩造林任务，彻底固了水土流失、扎下生态改善根。治山前，这一区域降雨量年均不到200毫米，山杏基地建成后，年均降雨量均在400—500毫米以上，根本改变了当地百姓生存、生产、生活、生态的“四生”状况。许多干部群众反映：前些年每到雨季，“站在山上看云彩，片片云彩都白来”，现在是，“看到云彩云相聚，片片云彩都带雨”。过去的那首苦痛老民谣，如今已被一首幸福新民谣所取代：昂岱山、教牛山，山山都是杏花山，杏花带来杏花雨，花雨带来米粮川。

2.树好旗子，用先进典型引领带动生态建设

白城历届党委、政府特别重视发挥生态建设先进典型的示范带动作用，先后树立起上百个单位和个人，集中体现在7个方面：科技人员致力科研，攻克生态治理难题；基层组织百折不挠，带领群众不惧艰险；一线干部扎根基层，苦干实干改善生态；各界人士天不假年、不吝投资，坚持改造退化草原和荒山秃岭；有志青年不畏艰难、不为外惑，坚决投身改造生态事业；家族企业代代传承，矢志不渝改变家乡生态面貌；善户白城域外企业，加大生态环保投资，积极支持当地改善生态环境。白城林科院高级工程师、对国家对有突出贡献的中青年专家、全国“五一劳动奖章”获得者金志明，持续用30年时间，潜心研究培育出全国处于领先水平、适合“三北”地区大面积推广、更快更好成林的“白鹤杨”系列树种，从根本上改变了白城大地几十年“小老树”一贯制的尴尬局面。现已推广种植700多万亩，增产木材价值16亿元。白城市委、市政府大张旗鼓宣传他的奉献精神 and 先进事迹，在广大科技人员中掀起学习热潮，并取得多项科研成果。通榆县兴隆山地处与内蒙古自治区科右中旗接壤的“风沙口”，沙包连片，两次（风灾旱灾）连年。为加快摆脱灾害威胁，兴隆山镇以变兴隆山为“兴绿山”为目标，实施了“三林、四全”总体战。“三林”，即：镇村干部坚持带头挂牌营造示范林，每村每年2公顷；全镇农户均营造2公顷养树老保险林，确保10年内收入10万元以上（按每棵树价值100元计算）；所有沙包开荒包都造林，谁造谁有，一包50年不变。“四全”，即：全镇造林、全程管护、全民参与、全部受益。10余年间，全镇每年造林递增800公顷以上，造林质量标准、抚育管理水平和林木成活率全市最高。全镇林地面积现已达到2万多公顷，森林覆盖率达到30%以上。兴隆山变成“兴绿山”就“火”了，“火”起来的“兴绿山”，成为人们趋之若鶩的“金银山”：先是县城先富起来的各方人士竞相涌入，投资兴业，不仅带来了许多资金项目，还带来了大量就业商机；接着县城和周边地区众多享受生态环境、追求幸福生活的老年人和青年人也都了，不仅带来了众多孩子和家庭亲友，还带来了了住房及教育、文化、卫生等社会事业发展的需求；更为可喜的是，许多域外知名企业和客商也带着资金、项目来了，在更多领域、更宽跨度和更高层次，构建了经贸大商厦、大网路。“绿”起来“火”起来的兴隆山，发展需求增大了、提升了，县委、县政府和有关部门的供给侧改革和服务全面跟进、全力保障：6万平方米高标准住宅小区拔地而起，公共基础设施齐全配套；全县一流的中小学、幼儿园、卫生院、文体娱乐中心应运而生；各类人才引进配置一应俱全。兴隆山由此开了吉林省贫困乡镇，靠绿色发展实现较高水平城镇化和美丽乡村的先河。生活在这里的人们其乐融融，来这里的人们羡慕不已。白城市委、市政府对这一典型高度重视，2013年在兴隆山镇专门召开了有市、县两级和新农村建设党政主要领导和重点部门参加的新农村建设现场会，对全面提高造林绿化水平，加快白城绿色发展起到了重要的推动促进作用。

3.压实担子，靠逐级强化责任担当更好推进生态建设

生态建设是一项浩大繁重的系统工程。白城市坚持自上而下靠实责任、压实担子、扎实推进。（1）带头压实各级领导破解重大生态建设难题的担子，坚持党政同责，亲力亲为。白城在20世纪90年代中期陷入枯水期，干旱加剧，地下水水位下降，抗旱保苗难题，成为直接危及到农业生产和生活的重大关键问题。市委、市政府迎难而上，决定将抗旱水源工程作为“一把手”工程，要求市、县（市、区）、乡（镇）三级党政“主官”，必须当好“打井书记”和“打井市、县、乡）长。”5年间，各级党政领导坚持亲自指导规划布局、部署重点任务、协调重大事项、督导重要环节。共打出农田井7.27万眼，解决了800多万亩旱地抗旱水源问题。随后，三级党政主要领导又带头当好“节水书记”和“节水市（县、乡）长”，全市实现了早期全保苗、苗期全程灌溉，高产稳产农田大幅增加，农民生产生活问题安全保障，粮食生产持续稳定增长。近3年来，面向保障生态建设的迫切要求，白城市党政主要领导突出把改善水生态、破解水“瓶颈”、保障水资源这一项重大系统工程亲自抓在手上，总体思路和创新实践都实现了突破：在全市上下树立了“山水林田湖”生命共同体的大生态观，坚持以水造林、育草、保湿，又通过森林、草原、湿地涵养水源，打造水、林、草、湿互为补充、互相依托的生态耦合系统；科学谋划地下水库、区域水循环系统工程，加快破解水“瓶颈”；带头落实“河长制”，亲自组织实施和督导落实“河湖连通”工程，推动“水文章”越做越大、越有成效。（下转3版）