

# 深刻把握新时代坚持总体国家安全观的重要意义

●孙东方

国家安全是安邦定国的重要基石,维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。坚持总体国家安全观,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是中国国家安全理论的最新成果,是维护国家安全的行动纲领和科学指南,对决胜全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有深远的重要意义。

## 坚持总体国家安全观是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求

坚持和发展中国特色社会主义,保证国家安全是头等大事。中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的鲜明主题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央一以贯之坚持和发展中国特色社会主义,以实现中华民族伟大复兴为历史使命,统筹国内国际两个大局,统筹发展安全两件大事,举旗定向,谋篇布局,迎难而上,开拓进取,国家安全全面加强,为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了坚强保障,中国特色社会主义进入新时代。

新时代踏上新征程。中国特色社会主义进入新时代,迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。但中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。近代以后,中华民族复兴进程曾多次被打断,给我们留下了深刻警示。历史机遇稍纵即逝,风险挑战如影随形。前进道路不可能一帆风顺,越是接近奋斗目标,前进阻力和风险压力就越大。在征程上,还有许多“娄山关”“腊子口”需要跨越,还有许多“雪山”“草地”需要征服。这就要求我们必须付出更为艰巨、更为艰苦的努力,一以贯之增强忧患意识,做到居安思危、知危图安,越是取得成绩的时候,越是要有如履薄冰的谨慎,越是不能犯战略性、颠覆性的错误,确保中国特色社会主义伟大航船胜利驶向光辉的彼岸。

新时代提出新答卷。习近平总书记指出:“时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。”确保我们党永不变质,确保红色江山永不变色,确保人民日益增长的美好生活需要不断满足,确保历史机遇不失之交臂,确保中华民族伟大复兴进程不被延缓打断,既是全体中国人民的共同心愿,也是新时代提出的根本要求。当前,我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂,各种可以预见和难以预见的安全风险挑战前所未有。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务和向第二个百年进军的目标要求,必须深刻认识我国社会主要矛盾变化是关系全局的历史性变化,把住人民日益增长安全需要的基本面,精准不平衡不充分的聚

焦点,认清国家安全新形势新任务新要求,立足国际秩序大变局来把握规律,立足防范风险的大前提来统筹,立足我国发展重要战略机遇期大背景来谋划,牢牢掌握维护国家安全的战略主动权,有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,进行具有新的历史特点的伟大斗争,交上人民满意的新答卷,书写中国特色社会主义的新篇章。

## 坚持总体国家安全观是习近平新时代中国特色社会主义思想理论创新的重要方面

新时代提出新课题,新课题催生新理论,新理论引领新实践。这是新时代坚持和发展中国特色社会主义的内在逻辑。党的十八大以来,在波澜壮阔的伟大实践中,习近平总书记高度重视国家安全,深刻总结国家安全的基本经验,科学把握国家安全的内在规律,敏锐洞察国家安全形势的新变化新特点新趋势,创造性提出总体国家安全观,深刻揭示了中国国家安全的本质,实现了我们党在国家安全理论上的历史性飞跃。近年来,国家安全全面加强,国家安全体制机制之所以能不断健全,国家安全法律体系之所以能逐步形成,国家安全战略之所以能发展完善,国家安全能力之所以能显著提升,根本就在于有总体国家安全观的科学指引。

党的十九大报告明确“坚持总体国家安全观”是新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略之一。这是党的十九大报告的重要历史贡献。坚持总体国家安全观,既是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,又是落实习近平新时代中国特色社会主义思想的实践要求,既体现了“八个明确”的精神实质和丰富内涵,又与其他“十三个坚持”紧密构成了基本方略的科学体系,从国家安全角度科学展开回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题。这充分体现了我们党对国家安全认识的新高度,充分体现了我们党对党和国家事业全局的全新把握和长远擘画,充分体现了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律认识的进一步深化,成为习近平新时代中国特色社会主义思想理论创新的重要方面。

坚持总体国家安全观,强调以政治安全为根本,就是始终坚持党的领导和中国特色社会主义制度不动摇,把维护制度安全、政权安全放在国家安全的首位,坚决反对一切削弱、歪曲、否定党的领导和中国特色社会主义的言行。强调以人民安全为宗旨,就是要保障人民利益,坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,不断提高人民的安全感、获得感、幸福感,为人民安居乐业、幸福生活提供坚强保障。强调坚持国家利益至上,就是把维护国家利益作为国家安全的准则,不回避矛盾和问题,不惹事不

怕事,不做交易不吞苦果,坚决维护国家主权、安全、发展利益。强调发展和安全并重,就是坚持发展和安全都是硬道理,发展是安全的基础、安全是发展的条件,以发展促安全,以安全促发展,两手都要抓都要硬。强调科学统筹的根本方法,就是要统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全,坚持立足当前与着眼长远相统一、整体推进与突出重点相统一、重维护与重塑造相统一、原则性与策略性相统一,不断丰富完善国家安全体系。

## 坚持总体国家安全观是推进新时代国家安全实践的纲领

坚持总体国家安全观是路线图、方法论,为推进新时代国家安全实践指明了方向、提出了要求。

坚持党对国家安全工作的绝对领导。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大优势。坚持党的绝对领导,是做好国家安全工作的根本原则,是维护国家安全和社安稳定的根本保证。“绝对”就是无条件无死角,就是任何时候任何情况下都以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“四个服从”。坚持党总揽全局、协调各方,坚决维护集中统一、高效权威的国家安全领导体制,不折不扣贯彻落实国家安全的重大战略部署。认真贯彻国家安全责任制,强化维护国家安全责任,依法行使国家安全法律法规赋予的职权,做到守土有责、守土尽责。

健全完善国家安全体系。完善国家安全战略和国家安全政策,健全国家安全保障体制机制,加强国家安全工作组织协调,切实维护重点领域国家安全,以政治安全为根本统筹推进各项安全工作,建立健全跨部门跨地区联合工作机制,严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。完善国家安全制度体系,提高国家安全法治化水平,充分运用法律手段维护国家安全。贯彻落实《国家安全法》,在颁布实施《反间谍法》《反恐怖主义法》《境外非政府组织境内活动管理法》《网络安全法》《核安全法》等国家安全法律法规的基础上,加快形成一套立足基本国情、体现时代特点、适应战略安全环境、内容协调、程序严密、配套完备、运行有效的中国特色国家安全法律制度体系。

增强驾驭风险本领。增强风险防控意识,坚持底线思维,与时俱进地认识和把握各种现实的和潜在的重大风险,守住不发生系统性、颠覆性风险的底线,从最坏处着眼,争取最好的结果。牢牢掌握主动权,既要有防范风险的先手,也要有应对和化解风险挑战的高招;既要打好防范和抵御风险的有准备之战,也

要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。提高风险防控能力,完善风险防控机制,抓重点、补短板、强弱项,严防风险传导叠加升级,善于解决复杂问题、处理复杂矛盾、驾驭复杂局面。全面贯彻党的群众路线,加强国家安全教育,增强全党全国人民国家安全意识,推动全社会形成维护国家安全的强大合力。

## 坚持总体国家安全观为推动构建人类命运共同体提供了重要支撑

安全问题是事关人类前途命运的重大问题,中国国家安全与世界和平稳定休戚相关。当今世界正处于大发展大变革大调整时期,和平、发展、合作、共赢的时代潮流更加强劲,各种风险挑战更加严峻复杂。促进和平与发展,首先要维护安全稳定。建设普遍安全的世界是构建人类命运共同体的基本内涵,也是坚持总体国家安全观的价值取向。坚持总体国家安全观强调,树立共同、综合、合作、可持续的新安全观,坚持自身安全和共同安全相统一,走共同安全道路。这是对传统国家安全观的超越,摒弃了一切形式的冷战思维,打破了弱肉强食的传统逻辑,超越了结盟的传统模式,为建设一个普遍安全的世界提供了中国智慧和方案。

安全是平等的。国家不论大小、强弱、贫富以及历史文化传统、社会制度存在多大差异,都要尊重和保障其合理安全关切。各国都有平等参与国际和地区安全事务的权利,也都有维护国际和地区安全的责任。任何国家都不应谋求垄断地区安全事务,侵害其他国家正当权益。安全是双向的、联动的。不能一个国家安全而其他国家不安全,一部分国家安全而另一部分国家不安全,更不能牺牲别国安全谋求自身所谓“绝对安全”。安全是普遍的。面对安全威胁,单打独斗不行,穷兵黩武更不行。各国只有加强合作,统筹维护传统和非传统安全,以合作谋安全、谋稳定,以安全促和平、促发展,以对话协商、互利合作的方式破解难题,才能共同应对安全挑战,才能实现持久安全。

中国始终是国际和地区安全的维护者、建设者、贡献者。坚持和平发展道路,追求本国利益时兼顾各国合理关切,谋求本国发展时促进各国共同发展,维护本国安全时尊重各国安全,无论发展到什么程度,永不称霸、永不扩张。恪守尊重主权独立、领土完整、互不干涉内政等国际关系基本准则,尊重各国自主选择的社会制度和发展道路,坚持以对话解决争端、以协商化解分歧,统筹应对传统和非传统安全威胁,反对一切形式的恐怖主义。坚持共建共享,积极推进全球安全治理。支持联合国等国际组织发挥积极作用,支持其他国家特别是广大发展中国家广泛参与全球安全治理,继续发挥负责任大国作用,推动全球安全治理体系朝着更加公平、更加合理、更加有效的方向发展。

# 建设新时代社会主义法治文化

●夏雨红

党的十九大报告指出:“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,必须坚持厉行法治,推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。”要“建设法治政府,推进依法行政,严格规范公正文明执法。”“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”这些重要论述为我们建设社会主义法治文化指出了前进的方向。

建设社会主义法治文化需要推进科学立法。科学立法是建设社会主义法治文化的前提条件,只有法律法规科学严谨,才能保障人们在法律框架内约束自己的行为并遵循。随着经济社会发展和进步,法律法规也需要在实践的基础上逐步完善和改进,针对不断出现的新问题,需要设立更加有针对性和行之有效的法律法规。针对法律不完善的地方,堵漏完善。针对模糊不清的地方设立必要的可操作性强的法律规定。在当前新媒体条件下,信息爆炸时代,各种新情况层出不穷,针对不适应新情况新问题的法律法规及时作出调整是十分必要的。对一些已经不适应新时代,新情况的法律法条,需要拿出新的解决方案。

用多种方式和手段进行普法和法制宣传。利用新媒体加强普法力度和法制宣传。改革开放以来,我们在党中央的领导下,经过了40多年的建设,在经济上取得了巨大的成就,人民生活水平得到了前所未有的提高,人民向往美好的生活的愿望无比强烈。我们在法律宣传方面的力度也是前所未有的。出现了一大批普法网站,充分利用微博、广播、电视、互联网进行法律宣传和渗透,把法治精神融入到文艺作品中,达到春风化雨、润物无声,在潜移默化中普法,学法用法,做到平时守法,用法律约束行为,遇事用法,在法律框架内解决问题。在新媒体全方位覆盖的情况下,新媒体的力量不可忽视。媒体的传播速度之快,覆盖范围之大,前所未有。我们要充分利用这一特性,牢牢掌握舆论阵地。十几亿中国人,学法律的专业人士是极少数,绝大多数人对法律似是非而非。因此宣传普法工作要经常抓,作为日常工作的一部分。

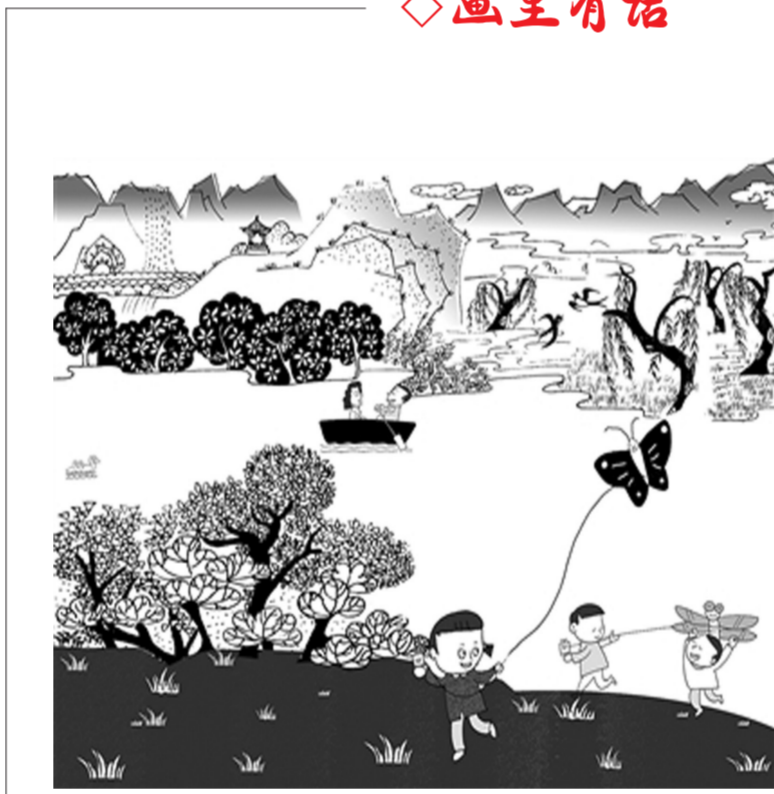
树立法律至上、法律面前人人平等的法治理念。我国古代就有“王子犯法与庶民同罪”、“我们绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法”,树立一切以法律为准绳的理念,没有人可以凌驾于法律之上。任何个人和组织都没有超越宪法法律的特权。树立公平正义的法治理念。树立全社会遵法守法的理念,使遵法守法,依法办事成为一种信仰、观念、行为的准则。比如重庆公交车事件的当事人犯下的危害公共安全罪,造成的严重后果令我们难以承受。而像这样在行驶途中与公交车司机发生冲突的事件并不是个例。我们从这次事件中汲取了经验教训,各地这种事件明显减少,程度减弱,人们明显意识到这种行为触犯法律,会造成严重后果,因此,自动自觉约束自己行为,避免此类事件再度发生。

发动全社会各个层面的力量培育法治环境土壤。党中央高度重视全民普法工作,从上到下普法工作全面铺开,下发了《关于完善国家工作人员学法用法制度的意见》以及《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》,使普法工作落实到领导者个人和全体国家工作人员。发挥基层党组织的战斗堡垒作用,利用街道社区进行普法宣传,用文艺宣传形式把遵法守法的声音送到千家万户。建立法治宣传小分队,深入基层社区进行普法宣传,对老人小孩进行教育,对为老不尊,危害社会的人进行教育规劝,屡教不改的送到法律机构予以严惩。家庭和社会结合起来,社区建立巡视制度,发现苗头,及时跟进,把不安定因素变成可控因素。

培养社会主义核心价值观。弘扬中华民族传统美德,培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,提高全民族思想道德水平,增强法治文化建设的道德底蕴。加强诚信教育,建立全社会诚信档案,宣传诚信光荣,守信光荣,失信可耻的社会氛围,对于欠款不还,肇事逃逸,危害他人安全的人,在法律上给予严惩。“没有道德滋养,法治文化就缺乏源头活水,法律实施就缺乏坚实社会基础”。

贯彻全面依法治国理念,结合我省提出的要“深入开展法治宣传教育,崇尚法律、敬畏法律成为全社会共识。”就要求我们以法治精神、诚信精神建设法治文化,让行政更有质量,让各界更加信赖,让社会更加和谐,让法治精神深入人心。

## 画里有话



《历书》记载:“春分后十五日,斗指丁,为清明,时万物皆洁齐而清明,清明时气清爽,万物皆显,因此得名。”《岁时百问》云:“万物生长此时,皆清洁而明净,故谓之清明。”清明时节,春和景明,草木萌动,处处给人以清新明朗、欣欣向荣的感觉。这正是——  
燕语呢喃纸鸢飞,  
杨柳依依草色青。  
正是踏青好时节,  
风清气明处处新。  
漫画/陈海燕 诗文/戴庭忠

## 要铺路子更要压担子

■我看我说

●张永刚

发现培养选拔优秀年轻干部,是加强领导班子和干部队伍建设的一项基础性工程,是关系党的事业后继有人和国家长治久安的重大战略任务。习近平同志在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上强调,培养选拔优秀年轻干部是一件大事,关乎党的命运、国家的命运、民族的命运、人民的福祉,是百年大计。广大党员干部要深入学习贯彻习近平同志重要讲话精神,进一步做好优秀年轻干部的培养选拔工作,需要处理好一些重要问题。

处理好铺路子与压担子的关系,是培养选拔优秀年轻干部首先要注意的是。年轻干部普遍文化层次较高,思维活跃,敢于创新,勇于探索,这是他们的长处。但也要看到,许多年轻干部缺乏基层工作经历,对社会各方面缺乏深入了解。年轻干部从不成熟走向成熟,需要经历基层一线和艰苦岗位的磨练,需要组织上给他们搭平台、铺路子,创造实践锻炼的机会。应当认识到,铺路子的过程也是压担子的过程,是要让年轻干部真正在基层一线经受锻炼。但是,一些地方对要培养的年轻干部百般呵护,为他们设好台阶、铺好路子,却忽略了在这一过程中要给他们压担子,把他们放在艰苦岗位上去磨练。

事实证明,年轻干部不经过千锤百炼、艰苦磨练,很难真正增长才干,很难在关键时刻经受住考验。对于组织来说,要深刻认识铺路子与压担子的关系,创造条件把年轻干部放到艰苦岗位上培养,放到复杂环境中去历练,这样才能“增益其所不能”。要坚持看年轻干部在干事创业中的具体表现,真正让有为者有位,而不能把年轻干部放在“温室”里刻意培养。对于年轻干部来说,应深刻认识到关心爱护不是百般呵护,基层锻炼不是基层镀金,一线磨练不能蜻蜓点水,只有经过艰苦岗位磨练才能成长起来。年轻干部要乐于走出去,开阔视野、启迪思维;敢于沉下去,深入基层、接地气;坚持干下去,提升修养、增长才干。

培养选拔优秀年轻干部,还应注意的一个重要问题是,可以破格提拔,但不能出格提拔。对有培养前途的优秀年轻干部,要不拘一格大胆使用。《党政领导干部选拔任用工作条例》规定,特别优秀或者工作特殊需要的干部,可以破格提拔。破格提拔是为优秀年轻干部脱颖而出拓宽渠道,为破除论资排辈、平衡照顾提供制度保障,为优化领导班子结构、实现干部队伍新老交替储备人才。但是,破格提拔必须遵守相关规定,破格不能“出格”。破格主要指破除年龄、台阶等方面的要求,而应提出更高标准、更高要求。可见,破格提拔同样要坚持规范化、制度化,干部德才的考核、群众基础的考核以及必要的程序都必须严格执行。敢于破格提拔,杜绝出格提拔,应做到三点:其一,严格相关程序。严格依照推荐、考察、公示等程序,使操作流程公开透明,让干部提拔在阳光下进行,不搞暗箱操作、突击提拔。其二,主动接受监督。破格提拔更受干部群众关注,更要主动接受监督。其三,严惩违规操作。对出格提拔的有关当事人,要加大处罚力度。

## 监察法释义

**第二十四条 监察机关可以对涉嫌职务犯罪的被调查人以及可能隐藏被调查人或者犯罪证据的人的身体、物品、住处和其他有关地方进行搜查。在搜查时,应当出示搜查证,并有被搜查人或者其家属等见证人在场。搜查女性身体,应当由女性工作人员进行。监察机关进行搜查时,可以根据工作需要提请公安机关配合。公安机关应当依法予以协助。**

### 【释义】

本条是关于监察机关运用搜查措施调查案件的规定。规定本条的主要目的是规范搜查程序和要求,保障监察机关收集犯罪证据,查获被调查人,确保搜查严格依法进行,防止搜查权滥用,以顺利查明犯罪事实,有力惩治腐败。

拒绝签名、盖章的,应当在笔录中注明。

调查人员应当依法开展搜查,不得无故损坏搜查现场的物品,不得擅自扩大搜查对象和范围。对于查获的重要书证、物证、视听资料、电子数据及其放置、存储地点应当拍照,并且用文字说明有关情况。

本条第二款是关于搜查女性身体的特殊规定。规定搜查女性身体时,应当由女性工作人员进行,是对女性的特殊保护,防止在搜查时出现人身侮辱等违法行为,确保被搜查女性的人格尊严和人身安全不受侵犯。

本条第三款规定了公安机关配合义务。根据搜查工作需要,监察机关可以商请公安机关或者有关单位协助进行。对以暴力、威胁等方法阻碍搜查的,公安干警应当予以制止,或者将其带离现场;阻碍搜查涉嫌犯罪的,应当依法追究刑事责任。

需要注意的是,调查人员只有出于获取犯罪证据,查获被调查人的目的,才能对被调查人及可能隐藏被调查人、犯罪证据的地方进行搜查,而且搜查的地方必须是与所调查的案件有关。

(摘自中央纪委国家监委法规室编写、中国方正出版社出版的《《中华人民共和国监察法》释义》)