

深刻认识坚持底线思维

●杨信礼

今年年初，在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，习近平同志站在新时代党和国家事业发展全局的高度，科学分析当前和今后一个时期我国面临的安全形势，就着力防范化解重大风险、保持经济持续健康发展和社会大局稳定提出明确要求，为做好防范化解重大风险各项工作指明了方向、提供了根本遵循。当前，国际形势波谲云诡，世界面临的不稳定性不确定性突出，单边主义、保护主义沉渣泛起，更加要求我们坚持底线思维，着力防范化解重大风险。

内容提要：坚持底线思维要求我们凡事从坏处准备，努力争取最好的结果。坚持底线思维是我们党治国理政的重要思想方法、工作方法、领导方法，也是认识把握外部环境深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题、有效应对各种风险挑战的必然要求。坚持底线思维，需要学习科学理论，增强大局意识，常怀忧患之心，坚定战略意志，弘扬斗争精神。

把握底线思维的主要特征

“备豫不虞，为国常道”。坚持底线思维要求我们凡事从坏处准备，努力争取最好的结果。这一思维具有丰富而深刻的科学内涵。

底线思维具有系统性、功能性，着眼于整体目标和全局利益的实现。经济社会是一个复杂的系统，系统结构与功能的优化离不开对各种风险的防控与化解。我们坚持底线思维，防控各种风险，最重要的是防控有可能迟滞、阻碍中华民族伟大复兴进程的全局性、系统性风险。不仅要注意补齐短板、提升功能，而且要注意堵塞漏洞、防范风险；不仅要防范系统本身运行中的矛盾、问题和风险，而且要防范外部环境给系统带来的风险；不仅要认清国内形势，而且要把握国际形势，在与其他国家的交往互动中趋利避害、防控风险，更好发展自己。

底线思维具有目的性、价值性，以实现和维护一定利益和价值为旨归。坚持和发展中国特色社会主义，全面建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴的中国梦，是我们坚持底线思维的总体价值目标。这一总体价值目标，是通过经济、政治、文化、社会、生态文明各个方面建设来体现和实现的。坚决维护国家主权、安全、发展利益，坚决依靠人民创造历史伟业和美好生活，实现国家富强、民族振兴、人民幸福，是我们坚持底线思维、坚持和发展中国特色社会主义的最高价值取向。任何影响中国特色社会主义发展、影响中华民族伟大复兴中国梦实现的风险都要坚决防范化解。在这个问题上绝不能有丝毫动摇、犹豫和彷徨。

底线思维具有预见性、前瞻性，着眼于防患未然、化危为机。凡事预则立，不预则废。只有预先看到前途和趋向，及时察知萌芽中的危险，事先做好计划准备，才能驾驭事物发展进程，减少风险、化解危机。底线思维与战略思维一样，均具有未来导向。但在特定情境下人的认识能力是有限的，而客观事物是不断发展变化的，未来之事有许多是难以预知的，随时都可能出现偶然

的、意外的事件。这就要求我们常存戒慎之心，绝不能盲目乐观。对于要实现的伟大目标要作深谋远虑的思考，以求长远发展和长治久安之策。

坚持底线思维的实践要求

当前，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。发展关键期、改革攻坚期，往往也是矛盾凸显期，各级党组织和领导干部要本着对历史负责、对人民负责的态度，善于运用底线思维，勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻，牢牢掌握主动权。

学习科学理论。底线思维作为重要思想方法、工作方法和领导方法，是以科学理论为指导的，领导干部的底线思维能力与其理论功底、理论水平密切相关。毛泽东同志指出：“我们的眼力不够，应该借助于望远镜和显微镜。马克思主义的方法就是政治上军事上的望远镜和显微镜。”领导干部要提高底线思维能力，就要深入学习马克思主义理论。当前，特别要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，用这一当代中国马克思主义、21世纪马克思主义武装头脑、指导实践、推动工作。

增强大局意识。领导干部要提高政治站位和战略定力，在事关全局和原则的问题上立场坚定、态度鲜明。要高度重视维护全局利益、长远利益、根本利益，决不能只顾眼前利益、计较一时得失，最终影响大局。如果在事关全局的问题上随波逐流，丧失原则和立场，就会严重危害党和人民事业的发展。运用底线思维进行思考和行动，要以国家利益和人民利益为最高价值取向，把局部利益和全局利益、眼前利益和长远利益、具体利益和根本利益有机结合起来，明辨利害，慎重决策，合理

选择，谋定后动。常怀忧患之心。中华民族是历经磨难而又百折不挠的伟大民族，具有忧患意识是中华民族绵延不息、发展壮大的重要原因。从“祸兮福之所倚，福兮祸之所伏”到“生于忧患，死于安乐”，再到“忧劳可以兴国，逸豫可以亡身”，都是中华民族忧患意识的思想标识和鲜明体现。进入新时代，在政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域都存在一些不确定不安全的因素。面对动荡不宁的世界，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们要常观大势、常思大局，清醒地看到日趋激烈的国际竞争带来的严峻挑战，清醒地看到前进道路上的困难和风险，安不忘危，存不忘亡，治不忘乱，始终做到居安思危、深谋远虑、未雨绸缪，从容应对、及时化解风险与危机。

坚定战略意志。运用底线思维应对风险挑战，是对眼光、意志和胆识等的多重考验。坚强的意志、冷静的头脑、坚定的决心，是领导干部运用底线思维应对风险挑战时必备的素质。领导干部要在实践中磨砺坚强意志、锻炼卓越胆识，有为理想而奋斗献身的崇高精神和钢铁般的意志力，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑。遇到风险挑战时要做到心中有数、处变不惊，既充分利用既有的条件，又充分发挥主观能动性创造条件，以争取最好的结果、赢得最大的胜利。

弘扬斗争精神。坚持底线思维，防范化解重大风险，需要有顽强的斗争精神。建设伟大工程，推进伟大事业，实现伟大梦想，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，与一切削弱、歪曲、否定党的领导和我国社会主义制度的言行，与一切损害人民利益、脱离群众的行为，与一切阻碍历史进步的顽瘴痼疾，与一切分裂祖国、破坏民族团结和社会和谐稳定的行为进行坚决斗争，坚决战胜一切在政治、经济、文化、社会等领域和自然界出现的困难和挑战。我们既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。领导干部要加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，敢于善于斗争，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

先学一步、学深一点，先改起来、改实一点

确保主题教育取得扎实成效

●徐闻

正在全党开展的以县处级以上领导干部为重点的“不忘初心、牢记使命”主题教育，正当其时、意义重大。习近平同志强调，“领导机关和领导干部要先学一步、学深一点，先改起来、改实一点”。领导干部是党的事业的骨干，必须深刻认识这次主题教育的重大意义，坚决贯彻落实习近平同志这一重要要求，为确保这次主题教育取得扎扎实实成效发挥关键作用。

党的十八大以来，我们党先后部署开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，广大领导干部受到了深刻的思想洗礼和党性教育。这些党内教育都突出抓好领导干部这个“关键少数”。正是因为抓住了“关键少数”，才使党内教育取得扎扎实实成效，有力推动党的事业发展。开展这次“不忘初心、牢记使命”主题教育，是我们党在继承和发扬以往党内教育优良传统的基础上，结合新时代的新特点加强自身建设的精准发力，是在推进伟大社会革命进程中进行的一次伟大自我革命，是推进全面从严治党重大举措和有力抓手，必须突出领导干部这个重点。

领导干部先学一步、学深一点，是加强理论武装的迫切需要。我们党自诞生之日起，就把马克思主义写在自己的旗帜上。不断强化党的创新理论学习、教育、武装工作，是我们党的巨大优势。理论武装每前进一步，理论武装就要跟进一步。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大时代课题，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。

领导干部先学一步、学深一点，是加强理论武装的迫切需要。我们党自诞生之日起，就把马克思主义写在自己的旗帜上。不断强化党的创新理论学习、教育、武装工作，是我们党的巨大优势。理论武装每前进一步，理论武装就要跟进一步。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大时代课题，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。

领导干部先学一步、学深一点，是加强理论武装的迫切需要。我们党自诞生之日起，就把马克思主义写在自己的旗帜上。不断强化党的创新理论学习、教育、武装工作，是我们党的巨大优势。理论武装每前进一步，理论武装就要跟进一步。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大时代课题，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。

领导干部先学一步、学深一点，是加强理论武装的迫切需要。我们党自诞生之日起，就把马克思主义写在自己的旗帜上。不断强化党的创新理论学习、教育、武装工作，是我们党的巨大优势。理论武装每前进一步，理论武装就要跟进一步。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大时代课题，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。

领导干部先学一步、学深一点，是加强理论武装的迫切需要。我们党自诞生之日起，就把马克思主义写在自己的旗帜上。不断强化党的创新理论学习、教育、武装工作，是我们党的巨大优势。理论武装每前进一步，理论武装就要跟进一步。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大时代课题，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。

白城市拟推荐吉林省模范集体候选单位 吉林省特等劳动模范候选人 吉林省劳动模范候选人公示

省委、省政府决定2019年9月召开全省劳动模范表彰大会，命名表彰一批模范集体和个人，并将分别授予“吉林省模范集体”“吉林省特等劳动模范”和“吉林省劳动模范”称号。白城拟推荐吉林省模范集体8个，吉林省特等劳动模范2名，吉林省劳动模范33名。现予以公示，广泛征求社会各界和广大群众的意见。对公示对象如有不同意见，请于2019年7月25日17时30分前以电话和邮件形式向白城市推荐评选省模范集体省劳动模范工作委员会办公室反映。反映问题要实事求是，应签署真实姓名并告知联系方式。

姜占文 镇赉县瑞鑫劳动建筑有限公司商混站项目经理
刘国君 通榆县吉鹤村酒业酿造有限公司生产科科长
吴冬岩 白城永固连杆总成有限责任公司生产部部长、生产车间主任
尤国峰 大安汽车靠背有限责任公司技术经理
王晓东 白城市瑞程汽车部件有限公司总工程师、工会主席
李晓明 白城经济开发区公共事业维护管理处副主任
李润和 中国农业银行股份有限公司白城分行党委书记、行长
单加杰 白城市烟草专卖局、吉林省烟草公司白城市公司党组书记、局长、经理
彭亮 安波福电气系统有限公司白城分公司总经理
孙刚 中国共产党洮南市永茂乡三段村支部委员会书记、村民委员会主任
袁宝河 中国共产党镇赉县东屏镇乌木村支部委员会书记、村民委员会主任
姜朋 中国共产党通榆县兴隆山镇三宝村支部委员会书记
徐彬 大安丰民种植农民专业合作社理事长
张静(女) 镇赉县大民种植养殖专业合作社合作理事长
赵祥 吉林龙源风力发电有限公司同发风电场一值值班长
于春凯 白城尼特固汽车部件有限公司模具车间钳工班钳工
杨殿东 白城市公安局治安管理支队副支队长
林森 白城市林业和草原局绿化委员会办公室主任
尹树红(女) 白城市农业环境保护与农村能源管理站站长
赵俊杰 洮南市人民政府办公室主任
孙永忱 通榆县财政局乡财科科长、通榆县新发乡六合村第一书记
林夕梦 吉林白城工业园区管理委员会招商局局长
杨凯 国家税务总局白城市税务局党组书记、局长
郭来春 吉林省白城市农业科学院副院长

白城市推荐评选省模范集体省劳动模范工作委员会办公室
2019年7月19日

吉林省模范集体候选单位(8个)

吉林梅花氨基酸有限责任公司
白城宏达农机物流有限公司
白城市能源局
国网吉林省电力有限公司白城供电公司
白城市示范性综合实践基地
大安市委山镇人民政府
洮南惠民村镇银行股份有限公司
中国共产党镇赉县镇赉镇架其营子村支部委员会

吉林省特等劳动模范候选人(2名)

李峰 大安鸿源实业有限公司机加车间钳工班班长
李枫 中共白城市洮北区东胜乡庆生村党支部书记、村民委员会主任

吉林省劳动模范候选人(33名)

吴丽华(女) 洮南恒盛毛纺织有限公司织造车间刨杆工甲班挡车工
郭靖宇 吉林敦东洮南药业股份有限公司注射剂车间无菌灌装班操作工
程学武 地方国营镇赉县渔场哈尔淖捕捞队小箱队长
刘兴珠 吉林徽商特种电缆有限公司机修班机修工
赵洪彬 白城中一精锻股份有限公司设备部机修班班组长
乔立国 国网吉林省电力有限公司白城供电公司检修分公司配电网电

画里有话



近日，北京市率先全面取消手机交通一卡通开卡费，部分品牌手机和智能手表用户可免费开通京津冀互联互通卡，凭借一部手机畅行全国300余座城市。开卡服务费原来主要用在手机一卡通系统扩容、技术平台建设等方面，如今伴随技术进步和运营效率提升，取消这项费用的条件已经成熟。这正是：打牢技术基础，甩掉出行包袱，轻松手机开卡，一路畅行无阻。

曹一图 羽生文

监察法释义

第三十五条 监察机关对于报案或者举报，应当接受并按照有关规定处理。对于不属于本机关管辖的，应当移送主管机关处理。

【释义】

本条是关于监察机关处理报案、举报的规定。人民群众的报案和举报是监察机关发现和查处职务违法犯罪行为的重要线索来源和渠道，明确监察机关接受报案或者举报的义务，有利于保护人民群众

参与反腐败斗争的积极性。

本条规定主要包括两个方面内容：

一是监察机关接受报案或者举报的义务。根据本条规定，监察机关对人民群众的报案或者举报应当接受。按照监察机关内部职责分工，由信访部门负责统一接受群众的来信来访和报案、举报材料，逐件登记并分类摘要后，再按照程序报批后按照规定办理。“报案”，是指有关单位和个人(包括案件当事人)向监察机关报告其知道的公职人员涉嫌职务违法犯罪事实或者线索的行为；“举报”，是指当事人以外的其他知情人向监察机关检举、揭发公职人员涉嫌的职务违法犯罪事实或者线索的行为。

二是关于报案或者举报的移送。主要有两层意思。对于属于监察事项，但不属于该监察机关管辖，应当移送有管辖权的监察机关处理；对不属于监察

事项，应当由别的主管机关管辖，应当移送相应机关处理。

此外，监察机关应当建立严格的保密制度，严禁泄露举报事项、处理情况以及与举报人相关的信息，这样有利于保护报案人、举报人及近亲属的安全，也有利于保护人民群众与职务违法犯罪作斗争的积极性。

需要说明的是，虽然本法对监察机关管辖监察事项的原则有明确规定，但为了方便人民群众报案、举报，本条对单位和个人报案或者举报的监察机关未做限制，即发现公职人员涉嫌职务违法犯罪事实或者线索的单位和人，可以向任何层级的监察机关报案或者举报。至于具体归哪一个监察机关管辖，由该监察机关收到报案、举报后，再根据法律规定确定。

(摘自中央纪委国家监委法规室编写、中国方正出版社出版的《(中华人民共和国监察法)释义》)