

岁寒时节自春风

——2019年世界形势与中国方位

●袁鹏

回顾2019年全年的国际局势,真可谓“朝来寒雨,晚来风”。全球各地,世界多国,从年初到岁尾,坏消息不断,好消息不多。全球格局变化的广度和深度,让世界各国普遍感受到逆水行舟的挑战。



图为“一带一路”建设成果莫桑比克马普托大桥。

新华社发

1 一条主线 牵动世界

贯穿一年来国际政治经济主线的,依旧是以贸易战为重点的中美关系变局。从2018年3月22日美国发起对华贸易战,到日前中美第一阶段经贸协议的成形,这场贸易战的深度、广度、长度超出想象。中美高科技“局部脱钩”在所难免,南海、台海等安全领域的较量正在上演,美国政府一些人意识形态色彩浓厚的涉华演讲,《香港人权与民主法案》的签署,预示着中美博弈远不只是贸易战,贸易战只是美国在明确将中国视为主要

战略对手、谋划对华新战略又尚难定型的背景下的一种战略性替代、试验和前哨,带有明显的大战略色彩。面对变局,中国政府积极稳妥应对,正所谓“不愿打,不怕打,必要时不得不打”,同时以最大的诚意去推动谈判解决。这场贸易战显示了美国对华战略的本质和美国打压对手的残酷性,也考验着中国共产党和中国人民抵御重大风险挑战的团结和韧性。它是美国明确将中国定位为战

略对手之后中美之间的首次全面过招,彼此的优势、短板暴露无遗,“贸易战没有赢家”在这场世纪博弈中被证明是实实在在的真理。来势汹汹的美方被打回到谈判桌,承受着巨大战略压力的中国经受住了考验。最终,两国在平等和相互尊重基础上达成了第一阶段经贸协议。诚如习近平主席所说,达成这样的协议“有利于中国,有利于美国,有利于整个世界和平和繁荣”。

2 全球变局 分化组合

中美实力进一步接近,而两国与他的实力差距继续拉大,这是当前国际格局的一个基本态势。面对这一态势,西方与非西方在同步进行分化组合。

西方不再是过去的西方。特朗普的“美国优先”与英国的执意“脱欧”,令法、德、意、西、葡等非英语国家对盎格鲁-撒克逊的西方无可奈何,对传统意义上的西方一体化意义兴趣寥寥,不得不努力寻求战略自主,并一定程度把目光投向中国和东方,甚至有意主动缓解俄欧关系。马克龙称“北约已经脑死亡”,既是气话,也是真话,虽不中听,却道出了今日西方世界的几分尴尬。默克尔建议搞一个独立于北约存在的PESCO(欧盟永久合作框架),“目的不是为了取代北约,也不是和北约搞对抗,而是以防万一,为我们欧洲再加一块保护底座”,可谓话中有话。大西洋两岸关系面临重塑,这恐怕是百年未有之大变局中的一大变局。

在欧盟分化的同时,东盟则呈现出一派团结。面对大国博弈正酣,小国更加珍惜抱团取暖,无论在COC、RCEP等谈判进程,还是在东亚峰会、东盟峰会,东南亚国家更加强调东盟在区域合作中的中心地位和自主性,这一姿态鲜明地体现在第34次东盟峰会通过的《东盟印太展望》中。这份文件强调合作、对话、开放、包容,既呼应所谓“印太”概念,又刻意拉开同美国印太战略的距离,是2019年亚太地区战略态势的一抹亮色。90多岁的马哈蒂尔老骥伏枥,正踌躇满志,希望借2020年APEC契机提升马来西亚的区域地位和全球影响。

西方与非西方已远超既往简单的二元格局,个中关系的复杂多变,真的是一言难尽。而这种变动对中国究竟意味着什么,也绝非仅从利弊得失角度可以衡量。年终北约峰会就应对中国崛起发布内部报告,就充分显示了西方的分裂不会自动转化为中国的机遇,在意识形态等核心领域,西方还是一家人。

在西方与非西方之间,还有大量的“新中间地带”在谋求新的战略方向和定位。安倍以日本人特有的隐忍一心交好特朗普,但“多情却被无情恼”,二人始终难以产生“化学反应”。美国对日政策依然是“美国优先”“美主日从”,在贸易争端、驻军费用等问题上丝毫不留情面。作为日本宪政史上执政最长的首相,安倍也想功成名就。日本新年号“令和”取代“平成”,虽未必意味着新时代,却意在展现新气象,2020年东京奥运会则将提供历史舞台。在日美难欢、日韩龃龉、日朝冷淡背景下,日中走近符合安倍的心思,日本朝野期待习近平主席在2020年樱花盛开时节到访,中日关系的新发展成为东北亚年来最值得关注的变局。

西方在分化组合,非西方也在合纵连横。以“金砖国家”为例,中俄全面战略合作伙伴关系进入新时代,两国关系被推向新的历史高

3 异动与躁动

把目光从国别、区域投向更大的地缘板块,其异动躁动、同频共振在2019年表现得格外抢眼。欧亚大陆板块因中俄走近、“上合”发展及“一带一路”同欧亚经济联盟的对接而总体稳定。即便如此,俄美矛盾、印巴冲突、阿富汗未来的不确定性仍给该板块的长期稳定投下阴影。

再看亚太板块。太平洋本已不太平,“印太”再来搅局,冷战后以发展和稳定为主要特征的亚太地区现今成为大国博弈主战场,局部冲突甚至战争风险在加大。特朗普出人意料地跨过“三八线”,美朝关系却并未走出冷战,“特金会”的表演掩盖不了朝核问题的深层次结构性矛盾,其来回反复自然就在情理之中。据朝中社报道,2019年12月7日下午,朝鲜在西海卫星发射场进行了“极其重大的试验”,朝鲜国防科学院发表谈话指出,试验结果将在不久后“对再次改变朝鲜民主主义人民共和国的战略地位发挥重大作用”;与此同时,朝鲜常驻联合国大使金松表示,特朗普政府寻求的无核化谈判已经“不在谈判桌上”。美国对此似乎无动于衷,反倒是在退出《中导条约》后迫不及待谋求在日本、澳大利亚等国部署中程导弹,不禁使人想起当年在韩国强行部署“萨德”。尽管实际部署尚需时日,但美国有意将中导问题

“政治化”“战略化”,搅得地区心神不宁。“萨德”一度将良好的中韩关系推向对立,中导会否将眼见到向好的中日关系再度破坏掉?股鉴不远,需要人们睁大眼睛,提高警惕。

相较于亚太形势的紧张不安和非洲局势总体波澜不惊,拉美局势的变动则令人眼花缭乱。从墨西哥新任总统洛佩斯宣称“在墨西哥这样贫穷的国家坐豪华专机,我会觉得羞耻”并卖掉专机,到“巴西特朗普”博索纳罗就任总统,开启“巴西优先”新政,拉美政坛刮起阵阵新风;而从智利总统皮涅拉宣布放弃主办APEC和联合国气候变化大会,到玻利维亚总统莫拉莱斯被迫辞职离国,再到哥伦比亚数万人走上街头,拉美社会骚乱不断。如果再将本已处于艰难状态的委内瑞拉和古巴放在一起,整个拉美地区呈现的巨变,可谓百年未有之大变局的拉美篇。是全球共性问题使然,是“拉美病”的癌变,还是“阿拉伯之春”的蝴蝶效应呈现?确实值得深思和细究。

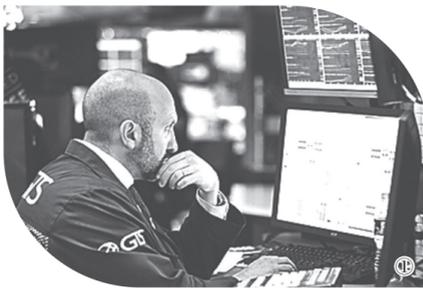
4 世界经济 上下求索

国际政治局势暗流涌动,世界经济形势也令人忧心。低增长、低利率、低通胀导致的全球经济形势低迷,令传统的经济分析框架无所适从,也令许多经济学家直呼“看不懂”。美国在结构性改革并未推进的情况下就业形势向好,

股市总体上升,给了特朗普夸耀的资本,但“福兮祸之所伏”,世界更多感到的却是困惑、恐惧和不安,毕竟,美国又到了周期性经济危机的边缘。曾经令世人侧目的印度经济增长,骤然失速减速,退出RCEP协议、大搞基建刺激,

也未见到灵丹效应。美国对多国发起的贸易战硝烟弥漫,形形色色的保护主义争相上演,世贸组织等全球经济治理机制几乎失效,二十国集团、亚太经合组织等经济合作平台作用下降,世界经济短期内恐怕不会更好。

- ①12月3日,美国纽约股市三大股指下跌。图为交易员在纽约证券交易所工作。
- ②11月4日,第三次区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)领导人会议在泰国曼谷举行。



③12月9日,俄罗斯总统普京、法国总统马克龙、德国总理默克尔和乌克兰总统泽连斯基在法国巴黎出席“诺曼底模式”四国峰会。

④12月17日,法国全国大罢工持续。图为警察在法国北部城市里尔示威游行现场警戒。

⑤8月23日,在加沙地带与以色列交界地区,巴勒斯坦示威者向以色列士兵投掷石块。

新华社发



5 逆风前行 自信中国

人生如逆旅,我亦是行人。作为维护世界和平、稳定全球经济的决定性力量,中国自然不会是大变局的旁观者。相反,2019年的中国,站在新中国成立70周年的新历史起点,面对改革开放再出发,以自身的发展和担当,继续改革自己、造福世界。这一年,中国人对“世界百年未有之大变局”认识更深刻,也因此能够从纷繁复杂的乱局中理出头绪,看到大势,做到“行到水穷处,坐看云起时”,保持战略定力和战略自信;能够从大变局中得出“中国仍处于并将长期处于战略机遇期”的战略判断。同时,世界政治暴露出的问题和全球经济引发的阵痛,也引起中国政府高度重视,底线思维、斗争精神、扩大开放、稳中求

进,成为这一年中国政治话语的高频词。“世界变局论”“中国机遇论”“发展风险论”环环相扣,唯物辩证,世界大势与中国位势尽在其中。在这“新三论”指引下,十九届四中全会就推进国家治理体系和治理能力现代化召开专门会议,恰逢其时,既是十八届三中全会全面深化改革的续篇,也是顺应时代变局下好先手棋的开篇,既立足当下,也面向长远。处于“两个一百年”历史交汇期的中国,如何同唯一超级大国美国打交道,终究是绕不开的一道坎儿。2020年,中美博弈在美国大选年依然胶着甚至可能更加激烈,中美战略相持将是一个相当长的历史过程。与其纠缠美国大选被特朗普们带乱节

奏,不如静观其变,跳出来看看美国以外的世界。我们会发现,那里竟然分外精彩,别有洞天。2020年俄罗斯作为“金砖”“上合”两大峰会的主办国,主场外交将迎来中俄元首再聚会,无疑会给新时代中俄全面战略合作伙伴关系注入新动力;中印则将迎来建交70周年,两国精心策划的70场系列庆祝活动,加之两国领导人之间的第三次非正式会晤,会给中印关系的稳定发展带来福音;期待中的习近平主席访日则给中日关系的提升留下想象空间……百年那得更百年,今日还须爱今日。面对百年未有之大变局,谁能把握当下,谁将赢得未来。决定中国命运的,始终是中国自己,把自己的事做好,中国就会立于不败之地。正如习近平主席在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛欢迎宴会上的祝酒词所言:“在当今世界行走,恰似逆水行舟,不进则退。”“我们没有退却的理由,只有前进的选项。唯有风雨兼程,才能无愧于人民重托,才能让我们的人民过上幸福生活。”中华民族伟大复兴注定不会是敲锣打鼓、高歌猛进的,也不可能是顺顺当当、一帆风顺的。历史经验表明,既往的大国崛起往往通过战争等非和平手段实现,中国有决心也有能力走出一条超越历史宿命的和平发展道路,通过构建新型国际关系而努力推动构建人类命运共同体。但规避战争并不意味着放弃斗争,想不经过必要的斗争就轻轻松松实现民族的伟大复兴,无异于过天真和浪漫。从这个意义上理解习近平总书记反复强调的底线思维和斗争精神,或许会对时局和中国之命运有新的感悟。(据《光明日报》)