2020白城两会特刊





付秀杰



王景伟

和衷共济谋发展 共创美好新白城

市政协六届四次会议委员发言摘登之一





闫秀丽

赫玲河



田春雨



时嘉



谷晓飞



刘忠民

魏广亮

释通盖

优化能源结构 建设国家清洁能源示范区

● 市政协常委、民革白城市委员会主委、市司法局局长 付秀杰

近年来,我市以优化能源结构和培育战略 性新兴产业为主线,突出风电、火电、光能与 生物能的综合开发利用,全力推进清洁能源及 富余电力的就地消纳,推动"中国北方氢谷" 项目建设,能源产业取得了长足发展。

建议:强化顶层设计布局,争取将白城市 清洁能源示范区建设纳入国家和省规划盘子。

推动清洁能源替代。重点承接京津冀地区 钢铁产业转移。大力发展绿色化工,升级改造 机械制造业。围绕风电、光伏发电装备制造, 延伸产业链,提高新能源装备制造业的升级改 造。推进新型材料应用。积极推进绿色、低 碳、环保等新型建筑材料应用, 培育壮大产业 集群。

提供发展要素支撑。大力发展以风能为 主、太阳能为辅的发电产业清洁能源发电基 地建设。降低企业用能成本。突破体制障碍, 坚定落实售电侧放开, 在特定地域发展建设增 量配电网,扩大直供电范围,严格实施输配电 价制, 在体制上形成有利于电力市场良性发育 的外部环境。通过采取高技术手段,解决风、 光电难以直接利用的问题。加大"中国北方氢 谷"建设力度。

挖掘保护辽金历史文化 促进文化产业发展

● 市政协常委、市农工党党员、市引领入白工程管理局副局长 王曼伟

辽金文化是白城最厚重、最突出、最辉煌 的历史文化, 白城市境内有辽金遗址333处, 城址17座,其中以城四家子古城最为著名, 以春捺钵文化最为突出。

建议:挖掘保护传承有序,深耕我市辽金 历史资源。加强组织领导,统筹协调推进。注 重资源保护,加强制度保障。统筹我市辽金文 化资源的抢救、挖掘和保护, 建立逐级多元的 保护体系。深入挖掘提炼, 夯实传承轨迹。

整合资源彰显特色,提升区域历史文化内 涵。突出我市文化的地域性优势,大力打造以 辽金文化为主体、多元文化并存的地域文化品 牌。加强辽金文化宣传, 营造浓厚氛围。构建 辽金文化生态,强化文化内涵。深度梳理我市 辽金人文脉络,融入城市建设总体规划。

加大培育融合力度,促进我市文化产业发 展。加强文化产业培育,培养辽金文化传承、 创作、创意名家, 传承优秀文化基因, 夯实文 化产业发展基础。促进文化旅游发展。积极培 育文化旅游龙头企业,将辽金文化旅游项目 化、路径化、品牌化。健全文化产业体系和市 场体系, 推动辽金文化城、文化集中区和文化 产业基地建设。

推动"医养康训"改革创新试验区建设

●市政协委员、白城医学高等专科学校副教授 赫玲河

我市把养老服务体系建设作为重大的民生 工程,采取医养结合、引入社会资本参与运营 等措施,有力推动了养老事业的发展。但面对 老年医疗服务需求量的逐年增加,全市医养卫 生服务能力仍显不足。

建议:整合资源加快"试验区"建设、为 老年人医养健康提供优质环境。联合社会资 本,采取特许经营、公建民营、民办公助等多 种经营模式,加强学校、政府、医院、企业合 作,建设集医疗、养老、康复、培训为一体的 改革创新"试验区"。

多形式开展办学培训, 为满足老年人基本 医养健康需求提供人才支撑。开展中高职衔接 一体化培养和本专科、研究生衔接培养等,为 老年人医养健康培养专业人才。多轮驱动、培 养技能人才。多渠道开展就业培训, 化解人才 短缺矛盾。

探索服务模式,为老年人医养健康提升服 务水平。开展"智能+健康"医疗应用,促进 医养健康产业高端化、专业化和智慧化发展, 打造高端医养健康产业集群和创新创业孵化基 地。发挥"试验区"先试先行功能,推动产业 带动效应。构建立体健康圈,满足不同人群需 求, 使健康城市成为白城的亮点和品牌。

推进节水型社会建设 提高水资源利用率

●市政协委员、市水利局副局长 闫秀丽

近年来,市委、市政府大力实施了河湖连 通、引嫩入白等一系列重大水利工程,完成了 全国水生态文明城市试点建设任务,白城水 利事业进入一个崭新的发展阶段。但我市资 源性缺水、用水结构不合理等问题仍严重制 约着白城经济社会发展。

建议:要在"节水"上做文章,加快推进节

工业互联网对全社会制造资源进行网络 化动态配置,使制造体系由封闭走向开放,加 速制造业向数据驱动型创新体系和发展模式 转变。我市应加快制造业企业内部数字化改 造,推动制造业企业加快融入工业互联网。

建议:出台总体规划。依据《吉林省工业转型 升级行动计划(2017-2020年)》,制定白城市的 发展规划。要把发展智能制造与互联网融合发展 作为制造业转型升级的主攻方向,推进制造业数 字化、网络化、智能化,为制造企业升级转型融入 工业互联网提供支持。

水型社会建设。严格建设项目水资源论证和 取水许可审批,完善用水计量设施,健全水价 机制;大力实施市政供水管网改造工程,加强 公共供水管理,降低城市管网漏损率;实施城 市中水利用工程建设,开展再生水利用;增强 公众节水意识,全面推进节水型社会建设。

要在"蓄水"上下功夫,提高水资源利用 面源污染治理

率。深入谋划嫩江干流、洮儿河流域的引营 水工程,加快实施白沙滩灌区、洮儿河灌 区、大安灌区等续建配套和节水改造建设, 积极谋划实施超采区回灌补源项目建设,实 现采补平衡。

要在"分水"上把关口, 合理确定农业 生产布局。着力开展水资源承载能力研究, 量水而行、量质分配。

要在"治水"上强监管,严格保护地下 水资源。实施地下水资源用途管制,实施城 市污水处理厂提标改造工程建设, 加强农业

加快数字化改造 推动制造业融入工业互联网

●市政协委员、民建白城市委员会办公室主任 田春雨

加强政策扶持。要建立政府主导、多方联企业合作。 动的服务体系,快速推动企业进行改造升级。 一是制定扶持政策,二是打造试点企业,三是 相关行业支持。

二是建设校企合作人才平台,三是加强制造 线,提升智能化程度,尽快融入工业互联网。

加快升级改造。相关部门要引导企业发挥 主体作用,进一步整合资源,加快内网改造升级, 实施智能制造"入车间、连设备"专项工程,实现 推动校企合作。一是加强人才队伍建设, 生产设备的广泛互联和数据互通。逐步改造生产

构建教育监护体系 关爱农村留守儿童

●市政协委员、洮南市电视台《民生零距离》节目负责人 时嘉

力量,共同构建政府、学校、家庭、社会 宿制学校建设,为留守儿童提供良好的成 外的父母要定期和孩子沟通。 "四位一体"教育监护网络,确保留守儿 长环境。 童学业有教、亲情有护、安全有保。

近几年, 市委、市政府高度重视农村 人居环境整治工作,不断加大工作力度和 资金投入, 在开展"六清"工作基础上, 在部分县、市创新村屯环境管理模式,稳 步实施了城乡环卫一体化项目, 有力促进

在问题。 根据《白城市农村人居环境整治三年行动方 主体责任,从明确标准、健全制度、加强 加强宣传,强化村民环境保护意识。 案》的总体要求,细化目标任务,制定治理 管理入手,不断提升村屯环境保洁质量。 加强对农民群众的宣传教育,强化卫生知 标准,建立环境治理依效付费制度,完善明确责任,推进村屯环境治理有效开 识的宣传,逐步改变农民群众陈旧的卫生 级统筹实施、乡村日常监管、工作专门监督 展。依靠乡村组织加强群众管理工作,引 观念和生活习惯。

建议:政府制定相关政策,建立关爱 童的教育问题上担当"主角"。学校要建 党政机关人员、中小学退休教师以及青年 农村留守儿童工作长效机制。党委、政府 立"留守儿童信息库",定期向留守儿童 志愿者和适当外聘一些专职人员,共同构 要把关爱留守儿童工作置于社会管理和公 父母通报留守儿童的学习生活情况。开设 建农村留守儿童教育和监护体系。

心理教育课程,对留守儿童及时给予心理 抚慰。确立先进的教育理念, 让学校成为 孩子喜欢和留恋的场所

家庭要营造良好的氛围, 让留守儿童 感受到亲情关爱。在难得的相处时间里, 要坚持以政府为主导,广泛动员社会 共服务体系之中,完善救助机制。加强寄 父母要把良好的品质示范给孩子。长期在

> 社会各界共同参与, 弥补留守儿童家 学校发挥主阵地作用,在农村留守儿 庭教育的缺失。由村委会牵头,充分利用

实施城乡环卫一体化项目 促进村屯环境卫生改善

●洮南市政协

了村屯环境卫生的改善,但村屯整治仍存 的乡村环境治理运行管理机制。

建议: 统一规划, 形成合力整体推进。 项目承包单位切实承担起村屯环境治理的 工作效果进行检查。

导群众自觉养成文明卫生习惯。乡村两级 严格标准,推进承包治理规范运行。 应对环境保洁工作进行监督,对乡村保洁

壮大庭院经济 助力乡村振兴

●市政协常委、洮北区政协副主席 谷晓飞

保障,庭院经济作为推进农业产业发展的重 成"一村一品""一乡一业"的发展模式。 要组成部分,进一步壮大庭院经济,对我市加 注重协调联动,加大科技服务。切实解决 经济向产业化、规模化发展。 快推进农业高质量发展与全面促进乡村振兴 好在发展庭院经济中遇到的"产前、产中、产

"医共体"是通过改革完善县(区)

级医院、乡镇卫生院的管理体制和运行机

制,形成服务共同体、责任共同体、利益

共同体、管理共同体,促进区域内医疗卫

生资源合理配置,在管理、服务、责任、

区域医疗卫生服务综合体。

"产业兴旺"是乡村振兴的核心、基础和 院经济发展方向,选准特色产业和支柱产品,形 定规模、具有较强辐射力和带动力的种养大

充分调研、深入论证的基础上,因地制宜确定庭 品真正从农家院走向市场。

注重打造品牌,提升产品知名度。加大庭 院经济产品品牌创建力度,打造"无公害、绿 色"品牌,打响"园子蔬菜""院子家禽"金字招 牌,增加产品附加值。

注重培育龙头,发挥带动优势。对达到一 户增加补贴,实行特殊奖励政策,以推动庭院

注重发展中介,搞好市场流通。大力发展 后"各种技术问题,提升庭院经济产品质量, 与庭院经济相关的农民专业合作社,培养本 建议:注重科学规划,实行分类指导。要在 增强市场竞争力。走电商销售渠道,让庭院产 地经纪人队伍,推动全市庭院经济更加稳健、 可持续发展。

整合医疗资源 推进紧密型"医共体"建设

●洮北区政协

利益等方面,形成县、乡、村医疗卫生机 "医共体"建设工作。

构分工协作机制,构建以人为本的整合型 中心卫生院管理的基础上,推进洮北区 性服务。

高位推动,上下联动,实现"医共 探索工作新思路,拓展工作新模式,体"建设向更高目标迈进。整合全市医疗 推动"医共体"建设向更宽层面延展。在 资源,进一步提升基层医疗单位的技术水 建议:以试点医院为标杆,适时推开 全面推动全市"医共体"建设工作的同 平,实现"大病不出市,小病慢病不出 试点范围,让"医共体"建设全面开花结 时,注重带动"医养结合"向纵深发展, 乡,常见病不出村"的医改目标。积极探 果。在完善提升洮北区"医共体"平安镇 形成"诊疗-康复-护理"一条龙、连续 索医疗工作"由有效治向更好防"转变, 走出一条以防为先、防治结合的新路子。

用好信息技术手段 加强小区智能化管理

● 市政协常委、白城地建建筑工程股份有限公司董事长 刘忠民

近年来,我市全面加强城市管理科学 化、精细化、规范化建设,城市管理水平极 大提升。在城市建设取得高速发展的同时, 应更多地运用互联网、大数据等信息技术手 段,提高我市居民小区智能化管理水平,改 善住宅功能、优化居住环境、提高生活质量。

建议:强化队伍保障。推进新时代居民小 区智能化建设,用好带头人是关键,要把选 拔小区管理带头人放在首位,突出政治标 准、专业标准,选优配强社区党委书记。要 选拔优秀的专业型青年骨干队伍, 建立社区 工作人员的职务职称双轨并行的社区人才 链,让他们上升有通道、待遇有保障,为推 进小区管理和智能化建设做好人才储备。要 健全居民自治机制,广泛动员社会力量参与 社区建设, 推进居民社区志愿服务常态化、 制度化。

强化设施保障。建立社区网络化管理服 务信息平台, 形成覆盖小区一张网的智能管 理新局面。小区网络中心要整合相关部门和 力量,搭建服务平台,合力解决问题。网络 平台将大数据、云计算和人工智能技术等先 进技术应用到居民小区管理之中。

强化资金保障。充分发挥体制外社会力 量的作用,吸引相关企业、爱心人士等社会 力量以股份制等有效形式, 积极参与小区智 能化平台建设和优化, 形成居民小区管理的 合力,促进政府、企业、居民共享共赢。

加强协作 整治和监管文化乱象

●市政协常委、镇赉县慧缘寺方丈 释通盖

近年来, 社会上产生了一些文化乱象, 应引起相关部门高度重视,对文化乱象加大 依法整治力度,还人民群众思想认识领域一 片晴空。

建议:各级主管部门要高度重视文化乱象 现象。逐级指派专门人员,深入实际调查, 接受群众举报并核实情况,依法上报、依法 整治、依法办理。要逐级抓落实, 加大整治 和管理力度。

宗教管理部门要充分发挥职能作用。宗 教部门要对现有僧人登记造册, 合法僧人。 除回家探亲之外,以任何理由租住民居,均 为非法居住的行为,坚决制止。

公安机关要加强对假冒出家人的管理和 监督。假冒僧人身份实施诈骗的,根据情节 轻重坚决惩治。对基督教会和其他宗教出现 此种情况,同样加大管理监督力度。

提升母婴安全保障水平 健全母婴安全保障机制

●市政协委员、市卫生健康委员会副主任 魏广亮

近年来,为进一步贯彻落实国家妇女发 展纲要和儿童发展纲要要求, 国家加大了对 母婴安全工作的重视程度,但随着人口出生 率的逐年下降、高龄和瘢痕子宫孕产妇不断 增多等因素影响, 母婴安全风险日趋严峻, 无法预测的不可控因素增多。

建议:加大投入,提升母婴安全保障水 平。增加政府对市、县两级危重孕产妇和新 生儿救治中心建设的投入, 全力提升我市孕 产妇和新生儿抢救、会诊、转诊等基础能 力。加大对产、儿科医务人员的培训经费投

入,不断提升母婴安全保障技术水平。 设立政府危重孕产妇应急救助基金。每 个县级出资30万元至50万元,探索建立全市 危重孕产妇应急救助基金,统一管理,专款

专用。 组织慈善机构参与筹措危重孕产妇救助 基金。积极倡导慈善意识,努力拓展慈善工 作的服务领域,广泛动员社会力量,多方筹 措慈善资金。

协调红十字系统参与全市危重孕产妇急 救体系建设。发挥红十字组织的人道主义精 神,在全市危重孕产妇的急诊抢救、紧急用 血、转诊转运、基金救助和孕产妇急救中心 建设等方面提供支持, 更好地保障母婴安全。