

关于白城市2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年计划(草案)的报告(摘要)

——2020年1月7日在白城市第六届人民代表大会第四次会议上

●市发展和改革委员会主任 李子罡

一、2019年国民经济和社会发展规划执行情况

2019年,全市上下在市委市政府的正确领导下,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照高质量发展要求,坚持稳中求进工作总基调,围绕建设吉林西部生态经济区,全面做好“六稳”工作,积极推进稳增长各项措施,有效应对复杂严峻经济局面,先行指标运行平稳,主要指标在高基数上触底反弹,质量效益总体向好。

(一)农业。实施乡村振兴战略,落实农牧业高质量发展“五大行动”,积极发展现代农业。粮食生产能力持续提高。全市粮食作物播种面积1434.4万亩,粮食产量100.9亿斤,实现八连增。土地规模经营达到489万亩,占农村集体耕地41.8%。畜牧业稳定发展。有效防控非洲猪瘟等重大动物疫病,全市规模化养殖场发展到373个,畜禽饲养总量稳定在2300万头(只)阶段性水平。实施稻渔综合种养20万亩,占全省比重近50%。产业化水平不断提高。全市农产品加工企业750户,预计实现产值130亿元,利税10亿元。新增农业产业化国家级重点龙头企业1户、省级重点龙头企业7户、棚膜庭院经济发展壮大。新扩建市级规范化棚膜产业园区20个,全市棚膜总面积达到18.2万亩。发展庭院经济21.8万户、20.8万户,户均增收1500元以上。洮南市车力村被认定为全国“一村一品”示范村。

(二)工业。深入实施“三三一”产业发展规划和工业企业“三大计划”,工业经济逆势上扬。培育发展新动能。梅花氨基酸、龙跃建材、鼎丰米业等7户企业实现升规入统,梅花一期实现产值近16亿元。帮助企业纾困解难。加强重点企业和小微企业联系服务,落实减税降费6.8亿元,协调贷款1.1亿元以上,全市中小微企业贷款余额456.2亿元。四季盛宝、福佳科技、飞鹤乳业等重点企业实现稳中有升。助推民营经济发展。全市省级创业孵化基地达到9家,在孵企业240户,毕业企业62户,安置就业3000余人。预计全市民营企业户数达到1.8万户,增长11%;个体工商户达到15.1万户,增长1.3%。

(三)服务业。大力开展服务业攻坚,推动服务业转型提质。消费市场保持活跃。开展“全省千企促销专项行动”“吉林名品全国行”等活动,组织欧亚、汇众、秋力等大型商贸企业,开展专项促销活动,有效带动消费增长。电子商务迈出新步伐,网络零售额突破10亿元。现代物流业快速发展。中农、港原等项目进展顺利,全市新增物流公司27家,新增末端网点38家,物流末端配送体系日趋完善,全面打通城乡物流配送“最后一公里”。全域旅游初具规模。编制《白城市全域旅游发展规划》,实施嫩江湾生态停车场、通榆县老狼训练基地等8个项目,嫩江湾获评“全省十佳避暑休闲景区”。全市旅游收入、游客人数分别增长10.1%和8.7%。

(四)项目投资。深入贯彻落实“三抓”“三早”部署,扎实开展“项目建设年”活动。重点项目进展顺利,实施5000万元以上项目117

个,其中亿元以上项目83个、10亿元以上项目10个。梅花二期如期开工建设,铁科和双嫩高速进展较快,百琦中医药产业园、洮南敖东利培酮等项目竣工投产。氢能产业实现新突破。高起点编制《白城市新能源与氢能产业发展规划》,高规格召开新能源和氢能产业发展新闻发布会,与一汽解放、中船重工等15家企业和单位结成战略联盟,长白氢能走廊、华能制氢等项目正式签约,氢能产业发展取得实质性进展。储备力度持续加大。围绕建设吉林西部生态经济区,落实“一主六双”产业空间布局,瞄准东北地区西部生态经济带发展规划》等国家文件支持重点,聚焦前瞻性、全局性、战略性、瓶颈性问题,深度谋划重大项目96个,总投资3123.8亿元。

(五)财政金融。财政收入稳步增长。实施财政增收计划,全市地方级财政收入完成44亿元,增长7.1%。金融存贷款余额保持稳定。1—11月份,全市银行业金融机构本外币各项存款余额完成882.9亿元,增长6.2%;贷款余额完成740亿元,下降3.5%。“三大攻坚战”全面推进。扎实开展风险排查治理,金融领域、政府债务风险可控。脱贫攻坚取得实效,城乡常住居民人均可支配收入稳步增长,镇赉、洮南成功脱贫摘帽,洮北、通榆、大安通过市级初审,全市贫困发生率降至0.12%。开展蓝天、碧水、净土“三大保卫战”,淘汰10蒸吨以下燃煤小锅炉152台,城市空气优良天数比率位居全省前列。

(六)社会事业。坚持做好民生实事,切实增强人民福祉。就业形势保持稳定。新增城镇就业2.6万人,城镇登记失业率2.8%,农村劳动力转移就业30万人。教育事业全面发展。新改扩建薄弱校28所,打造“行走的课堂”研学线路10条。保障能力不断加强。社保待遇和低保标准进一步提高,为1.9万名残疾人提供精准康复服务。公共服务水平进一步提升。海绵城市试点通过国家验收,荣获全国“优秀海绵城市”称号,获得1.2亿奖补资金。白城市科技大市场挂牌运营,成功召开第三届科尔沁草原道地中药发展论坛。全市建档立卡农村贫困人口和计划生育特殊家庭的家庭医生签约服务覆盖率100%。市滑冰馆竣工,首个城市阅读驿站投入运营。成功举办马拉松赛、《春捺钵》展演、设立“一个电话解难题”热线,为群众解决难题3000余件。民族宗教、外事侨务、广播电视、妇女儿童、残疾人、老龄、气象等各项事业取得新发展。

2019年,是我市历史上经济发展最艰难的一年,在计划执行过程中面临诸多严峻的困难和挑战。主要表现在:一是受统计调查采用企业计税销售额衡量营业收入的办法,导致数据与同期不可比,新生增量难以体现,数据失真、结构失衡、运行失速。二是受市场、资金等因素影响,部分重点行业、企业产能有所下降,对全市经济增长影响较大。三是受企业自身资金不足、投融资难及部分企业投资创业意愿不强等因素影响,全市34个拟新建项目年内没能开工,18个续建项目年内没能复工,直接影响投资近百亿元。四是受重点工程投资力度减弱、土地指标交易进展缓慢、减税降费政策等因素影响,全市“三保”压力有所增大。尤其“八项支出”减少,致使非营利性服务业增速大幅下降,对全市整体经济影

响较大。对此,我们将在下一步工作中,深入分析原因、查找不足,坚持靶向施策,采取切实有效措施,努力加以解决。

二、2020年经济社会发展重点任务

今年是我市决胜全面小康和“十三五”规划收官之年,也是各项事业全面巩固提升之年。保持经济社会平稳健康发展对实现第一个百年奋斗目标,为“十四五”发展和实现第二个百年目标打好基础至关重要。全市经济社会发展总体思路是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,全面落实中央经济工作会议和省委十一届六次全会、全省经济工作会议精神,按照市委六届六次全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,全面落实“三个五”发展战略,坚持稳中求进工作总基调,紧紧围绕实现高质量发展主题,建设吉林西部生态经济区主线,坚决打赢“三大攻坚战”,推动“四项重点工作”再巩固再提升,实现稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作再夯实再突破,全面提升白城振兴发展水平,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,努力让全市人民过上更加美好的日子。

综合研判,今年我市将处于爬坡过坎、滚石上山的的关键时期,机遇与挑战并存、困难与矛盾交织,依然面临较大的经济下行压力。但总体看,我市经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。我们要深入贯彻落实新发展理念,积极抢抓《东北地区西部生态经济带发展规划》等国家东北振兴政策机遇,突出问题导向、目标导向,坚持引进增量、盘活存量、做大总量、提高质量“四量并举”,以“四项重点工作”作为高质量发展突破口,扎实开展“重点工作提升年”活动,力争主要经济指标增速高于全省平均水平,主要约束性指标低于全省平均水平,努力推动白城经济社会实现高质量发展。

一是推进项目建设实现新突破。以“三抓”“三早”行动作为推动项目建设的重要载体,切实发挥投资对经济发展的支撑作用,全年实施超5000万元重点项目120个以上,年度计划投资130亿元以上,固定资产投资必保增长7%以上。加快项目建设步伐,落实投资包保和项目企业“专员制”,组建重点领域项目团队,集中力量攻坚,充分发挥项目中心保障作用。推动牧原生猪养殖、九新燃料乙醇、老旧小区改造、飞鹤奶粉加工、梅花二期和光伏领跑者基地等项目建设,切实抓好项目谋划。围绕国家政策导向和资源禀赋,重点谋划“两都两基地”“双谷双基地”,以及区域水循环利用、进京高铁、省道互联等重大平台、重大产业、重大基础设施和重大社会事业项目。积极开展招商引资。坚持“走出去、请进来”,突出环渤海、长三角、珠三角等重点区域,实施产业链招商,打造“氢能产业对接会”“农产品加工企业对接会”等专题对接平台,实现多渠道宽领域招商。每个县(市、区)和开发区(园区)至少引进3个亿元以上产业类项目。

二是推进工业转型升级。按照“三三一”产业发展规划,实施固本强基、转型升级、脱困减负“三大工程”,培育壮大经济发展

水污泥处理、垃圾封场、水源地保护、大气污染防治等工作的顺利实施。四是加快我市服务业和外贸经贸持续健康发展。投入资金619万元,支持当地电商村(镇)、企业境外展会、补贴出口物流、电商网站建设等中小企业技术创新和民营企业发展项目。

4.未雨绸缪防风险。面对经济下行压力,确保工资及时足额发放已成为全年财政工作的重中之重。一是切实提高政治站位,科学合理调度财政资金。二是针对我市的收入形势,量身定制财政《增收方案》,有效弥补缺口。三是坚持支出按轻重缓急排队,先保“工资”和“运转”,再保“民生”和“还债”,确保财政的基本保障工作不出现大的问题。今年,市本级偿债压力巨大,为保证足额偿还,避免出现债务风险,一是强化责任落实,做好风险防范预案。二是细化管理机制,将借债政府债务依法纳入预算管理,政府债务余额控制在省财政厅核定的政府债务限额内。三是严格执行地方政府性债务风险评估预警和应急处置机制,加大问责力度。四是继续推广PPP模式,引入社会资本参与民生建设项目,减少财政直接投入和政府举债建设规模。

5.统筹推进促改革。按照建立公共财政体制框架的要求,继续转变财政工作理念,完善管理体制机制,为经济社会发展提供更加优质的保障。一是健全政府预算体系。在市(县)预算编制上进一步加强项目支出预算的审核,规范预算管理流程,并将预算执行情况及时在政府网站上予以公开,全面提升财政透明度。二是推进财政事权改革。在省(市)县财政事权和支出责任划分改革总体思路的指导下,结合我市实际情况,出台了《白城市基本公共服务领域市与区共同财政事权和支出责任划分改革方案》,有力的促进市、区两级政府更好地依法依规履职尽责。三是落实“减税降费”政策,严格按照国家和省对“减税降费”工作的政策要求,不折不扣执行到位,释放“政策红利”、进一步优化营商环境,实现我市区域经济发展的良性循环。

总体上看,2019年虽然我市财政在困难重重中实现了全年收支平衡,并且圆满完成了既定工作目标,但是必须关注的是:当前经济下行压力较大,实体经济困难增加,财政增收乏力,债务偿还等刚性支出规模持续增长,“收”不抵“支”的现象严重影响着我市预算的正常运行,保工资、保运转、保基本民生存在较大困难,这就要求我们必须要超前谋划、关口前移,集中精力迎接未来工作中的各项挑战。

二、2020年财政预算草案

2020年是“十三五”规划的收官之年,是建成小康社会的目标之年,是打赢脱贫攻坚战役的决胜之年,做好全年的财政工作至关重要。2020年预算安排总体思路是:全面贯彻落实党的十九大和中央经济工作会议精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移贯彻新发展理念,适应全国、全省发展新阶段、社会主要矛盾发生变化的必然要求,适应新时代白城全面振兴、全方位振兴的实践要求,紧紧扭住新的发展理念推动发展。按照省委、省政府和市委的各项决策部署,坚持稳中求进的工作总基调,继续实施积极的财政政策,进一步夯实财政收支等有关工作,不断提升自身应对各类风险挑战的能力和保障水平。

(一)2020年预算安排

1.一般公共预算

全市一般公共预算收入计划增长3%左右,市本级一般公共预算收入相应按3%增幅安排,加上提前下达转移支付补助收入、上年结余收入及调入资金等,市本级一般公共预算财政收入总计71.9亿元。按照收支平衡原则,市本级一般公共预算支出安排56.1亿元,加上上解省支出、结转下年支出等,支出总计

新动能。加快产业结构调整。紧紧围绕“一主六双”产业空间布局,积极推进中国北方氢谷、北方云谷、新能源产业示范基地、高载能产业绿色发展基地“双谷双基地”建设。实施金升镍业钒系铁合金、洮南第一酒业搬迁改造等技改项目。强化生产要素保障。加大对重点企业生产要素监测,积极开展“三问三送”服务,切实破解企业发展中存在的难题,帮助困难企业脱困、停产企业复产。推动企业提档升级。建立入规升级培育库,加强拟升规企业指导服务,全年新增规上企业15户以上。培育认定高新技术企业 and 科技小巨人企业5户以上。推动成来电气A股上市。

三是推进服务业提质增效。继续开展服务业攻坚,推动新兴服务业快速发展。打造商贸物流中心。依托杂豆国家外贸转型升级基地,谋划建设吉林西部物流园区。积极培育特色夜市街区,加快发展电子商务、快递服务等新兴业态。打造全域旅游。推进冰雪游乐园、生态休闲旅游园、军事文化产业园、城四家子古城遗址公园等旅游项目开发,举办草原湿地文化旅游节,推动大安嫩江湾创建5A级景区。以嫩江湾、向海、莫莫格等15个精品景区为依托,整体推进全域旅游生态。

四是推进农业高质量发展。深入实施乡村振兴战略,加快促进三产融合,切实推动“三农”工作取得新进展。积极发展现代农业。培育土地规模经营示范点50个、示范家庭农场50个、示范合作社200个,土地规模经营达到47%。加快恢复生猪生产,力争畜禽规模养殖达到50%。推动国家杂粮杂豆之都、东方燕麦之都、生态牧业基地、生态水产基地“两都两基地”建设。积极改善村容村貌。打好村庄清洁、厕所革命、垃圾处理、污水治理“四大攻坚战”。启动标兵村、先进村、达标村“三类村”建设工程。积极促进农民增收。进一步推动光伏扶贫、棚膜经济、庭院经济等产业做大做强,持续提高农民增收能力。

五是推进财政金融稳步增长。积极培育税源。努力创造条件,大力培育税源性企业。加大非税收入征缴力度,通过土地出让、资产盘活等措施,深挖计划外收入潜力。强化税收征缴。加大征管力度,抓大户、查漏户、收散户,全力组织征收,千方百计增强财政收入能力。积极化解金融风险。健全地方金融、政府债务监管机制,坚决打好防范化解重大风险攻坚战。

六是推进社会事业协调发展。坚持以人民为中心,进一步补齐民生短板,让改革发展成果惠及广大人民群众。持续提升民生保障能力。城镇失业率控制在4.5%以内,稳步提高医保、低保标准,启动中医医院医养结合养老项目,新改扩建幼儿园29所,生态新区公交站投入使用。统筹抓好社会事业发展。优化教育资源配置,改扩建校舍1.5万平方米。探索“互联网+医疗健康”新模式,推进远程会诊平台建设。开展全民阅读、健身等系列活动,举办第三屆机关干部职工运动会,进一步丰富干部群众文体生活。加强精神文明建设。认真落实意识形态责任制,牢牢把握意识形态工作主导权,打造坚强的舆论阵地。全面做好民族宗教、外事侨务、广播电视、妇女儿童、残疾人、老龄、气象等各项社会事业。

关于白城市2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告(摘要)

——2020年1月7日在白城市第六届人民代表大会第四次会议上

●市财政局局长 林树岩

一、2019年预算执行情况

今年以来,面对复杂的经济形势和突出的收支矛盾,财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实中央、省、市会议精神,在市委的坚强领导、市人大依法监督和市政协的民主监督下,以提高发展质量和效益为中心,坚持稳中求进的工作总基调,牢固树立新发展理念,积极发挥财政职能作用,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作,预算执行平稳有序,圆满完成了各项工作目标。

(一)预算收支情况

1.一般公共预算

收入情况:市本级一般公共预算收入完成16.3亿元,为预算的103.7%,增长3.7%。

支出情况:市本级一般公共预算支出完成64.6亿元,为预算的108%,下降16.2%。

平衡情况:市本级一般公共预算收入完成16.3亿元,加上省补助收入、地方政府一般债务转贷收入、上年结余收入及调入预算稳定调节基金等,市本级财政收入总计83.3亿元。市本级一般公共预算支出完成64.6亿元,加上上解省支出、债务还本支出、安排预算稳定调节基金及结转下年支出,市本级财政支出总计83.3亿元。收支相抵,实现收支平衡。

汇总市本级和县市预算执行情况:全市一般公共预算收入完成44.4亿元,增长7.1%。分县市看,洮南市完成6.45亿元,增长8.2%;大安市完成8.03亿元,增长8.8%;镇赉县完成5.75亿元,增长12.3%;通榆县完成7.47亿元,增长8.1%。全市一般公共预算支出完成250亿元,下降7.7%。分县市看,洮南市完成44.88亿元,下降16.2%;大安市完成51.56亿元,增长18.9%;镇赉县完成36.86亿元,下降2.9%;通榆县完成52.1亿元,下降11.5%。全市一般公共预算收入加上省补助收入、地方政府一般债务转贷收入、上年结余收入及调入资金等,全市财政收入总计284.7亿元。全市一般公共预算支出完成250亿元,加上上解省支出、政府债券还本支出、安排预算稳定调节基金及结转下年支出,全市财政支出总计284.7亿元。收支相抵,实现收支平衡。

2.政府性基金预算

收入情况:市本级政府性基金收入完成6.16亿元,为预算的95%,下降34.7%。主要是部分土地出让收入需分期付款影响今年的基金收入。

支出情况:市本级政府性基金支出完成11.4亿元,为预算的190%,增长8.2%。

平衡情况:市本级政府性基金收入加上省补助收入、上年结余收入等,市本级政府性基金收入总计18.6亿元。市本级政府性基金支出加上政府债务还本支出、调出资金等,市本级政府性基金支出总计18.6亿元。收支相抵,实现收支平衡。

3.国有资本经营预算

市直国有资本经营收入完成273万元,为预算的53.6%,下降41%。市直国有资本经营支出完成273万元,为预算的42.6%,纳入预算统筹使用。

4.社会保险基金预算

市本级社会保险基金收入完成24.87亿元,增长81.5%(主要是机关事业单位纳入养老金改革范畴以及国家和省调剂金增加了一块收入),其中,机关事业单位养老保险收入完成5.2亿元,企业职工基本养老保险基金收入完成14.48亿元,增长95.7%;失业保险基金收入完成0.29亿元,下降14.7%;城镇职工、城乡居民基本医疗保险基金收入完成4.9亿元,增长44.1%。

市本级社会保险基金支出完成26.59亿元,增长11.3%。其

71.9亿元。

2.政府性基金预算

市本级政府性基金收入预期5.6亿元,加上省补助收入和上年结余收入,市本级政府性基金收入总计12亿元;市本级政府性基金支出预期7.6亿元,加上调出资金和年终结余,市本级政府性基金支出总计12亿元。

3.国有资本经营预算

市直国有资本经营收入预期350万元,增长28.2%,主要是能源、建筑等行业国有资本经营收入预期增加。市直国有资本经营收入总计350万元。相应安排国有资本经营支出350万元。

4.社会保险基金预算

市本级社会保险基金收入预期24.7亿元,与上年基本持平,市本级社会保险基金支出安排27.2亿元,增长2.3%,收支相抵,缺口2.5亿元,其中企业养老金缺口0.2亿元,由省、市共同承担;机关事业单位养老金缺口2.3亿元,由市和所辖区统筹解决。

(二)2020年财政工作的主要措施

1.加强收支管理,促进工作提质增效。要把“抓收入”贯穿财政工作的始终,盯紧全年收入目标,强化调度,把可能在执行过程中遇到的困难通盘考虑、逐一化解。在抓好增收的同时,要进一步做好非税收入征管工作,特别是抓牢土地整理指标交易、城市土地出让等关键环节;另外,还要抓好存量资金的清理回收和向上争取工作,有效弥补自身财力不足。在支出方面,要把“过紧日子”的思想作为长期坚持的方针,大力压减一般性支出,计划在上年基础上再进一步压缩,硬化预算约束,坚持勤俭节约,将节省下来的资金优先安排用于支持“三保”保障、债务偿还、精准脱贫和污染防治等重点领域。

2.发挥职能作用,增强统筹保障能力。一是突出财政资金、财政政策在支持经济发展中的杠杆作用,要加大对资金和政策的整合力度,按照我市经济发展总体规划和产业布局,找准突破口和发力点,真正发挥财政“四两拨千斤”的职能作用。二是加强对重点领域项目资金的监管,从严规范专项资金支付行为,加强财政投资的评审工作;制定和完善财政资金管理办,积极开展专项资金绩效评价,确保财政资金发挥应有效益。三是针对转变经济发展方式的重点和难点予以大力支持,不断加大对合理利用资源和促进区域协调发展等方面的扶持力度,加快推动白城经济发展方式转变步伐。

3.深化各项改革,提高财政工作效能。一是继续巩固部门预算、预算公开、国库集中支付、扶贫资金动态监控等阶段性成果,推进相关配套制度和监管手段逐步完善;进一步加快信息化建设,为全面实施财政科学化、精细化管理提供技术支撑。二是按照国家和省的工作部署,继续分领域推进市与区的财政事权与支出责任划分改革,进一步推进各环节,与全面振兴发展提供有力的制度保障。三是强化预算绩效管理,加快建立“花钱必问效、无效必问责”的硬约束机制,贯彻落实中央和省关于全面实施预算绩效的有关要求,力争分步骤的建成全方位、全过程、全覆盖的管理体系。

4.强化自身建设,夯实履职尽责基础。一是进一步强化财政权力运行监督,完善资金分配使用制度,防止产生寻租空间和权力“越线”。二是进一步改进工作作风,切实把党风廉政建设与财政业务工作相互融合、协同推进,做到同部署、同落实、同检查、同考核,对苗头性倾向、倾向性问题及早提醒、防患未然。三是进一步抓好干部教育培训,开展精准化理论、政策、业务、管理、法规等方面培训,锤炼专业思维、掌握专业方法,切实提升干部队伍综合素质。