

# 全面持续深化改革 创新招商引资工作

●赵雨

高质量的招商引资不仅能促进社会发展、技术进步，还可以拉动经济改革，优化产业结构。我市目前招商引资力度与国家提出振兴东北经济之前相比虽有很大提升，但仍要意识到招商引资工作还有很长一段路要走，必须全面持续深化改革，对招商引资工作进行整体创新。

## 优化营商环境

在招商引资的过程中，要有诚信观念。对于招商引资过程中存在一些诚信问题，比如夸大项目投资的回报率，这种做法相当于饮鸩止渴，失信于人后，外资引进将难以为继，即使外商有投资的想法，也会因为诚信问题而止步。引进外资必须保持诚信，向投资方提供真实情况，兑现承诺，为投资方获利提供必要的条件。加强经济贸易领域政策信息的透明度，由于外商不能及时了解变更的规定，或者与政府部门的接触较少，对相关法律或行政法规了解不够，造成透明度缺失，这将成为引进外资的巨大隐患。政府在引进外资的过程中需要为外资提供良好的投资环境，深化“放管服”改革，加强政务服务标准化建设，推广“政务云”平台应用，实现“一网一门一次”，完善登记受理、接办处置、督办反馈、考核问责等运行机制，及时有效解决群众和企业诉求，对于我市这样的经济欠发达地区尤为重要。

## 明确“选商选资”理念

坚持新发展理念，即坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。一是瞄准世界和国内500强等行业领军企业，开展补链式招商。围绕我市重点产业和优势资源，着力引进一批投资额大、带动力强、支撑性好的大项目。二是持续引进关联度强、附加值高的中小项目，在质量提高的基础上实现新一轮扩张。三是确定一

批重点技术改造和招商项目，实现产业的跨越式发展，构造有规模、成系统的产业链条和产业集群，争取尽快将其列入国家布局和国家发改委关于东北老工业基地改造的重大项目计划中，不断提高产业链中重要环节的国际竞争力。

## 建立和完善招商引资机制

一是建立招商引资的长效机制。招商引资不是一项阶段性工作，而是一项长期的战略任务，必须建立一套保证长期正常运行的长效机制。二是建立招商引资的激励机制。长期以来，我市主要在政府主导下招商引资，激励措施单一，缺乏科学性。今后，市场化招商引资将成为主要方式，因此必须研究新方式下的激励机制，如对招商引资公司而言，可实行人员聘任制，收入直接与招商引资成效挂钩，还可借鉴其他一些非招商性质企业的先进经验，逐步引进如员工持股和股票期权等现代企业激励制度。三是建立招商引资跟踪机制。成功的招商引资项目不仅可为当地经济发展作出贡献，更重要的是它会产生“以商引商”的效应。因此，既要为引入的投资者作好后续服务，又要总结经验教训为今后招商引资工作提供帮助。

## 拓宽招商引资渠道

一是网上招商。网上招商不是简单的政府或企业上网，而是利用网络的优势开展有效的招商引资工作。通过这一渠道进行招商引资，重在网站建设和技术创新。过一个科学完整的网上招商体系应包括：建立投资环境信息数据库和分析评价系统，建立招商项目的专业发布系统和多媒体展示平台，建立面向投资者的投资分析和项目引导系统、立项审核系统等。二是代理招商。通过专

业化的市场中介主体实行代理招商引资是国际上的习惯作法，包括在国外政府经济部门、行业协会和商会、大公司、我市驻外机构等部门机构中聘请招商代表，实行代理招商和委托招商，使企业通过这种国际通行的委托代理方式进入国际市场。三是以商引商。为引入的投资者作好后续服务，创优服务项目，创造宽松环境，提升人文关怀，发挥益海嘉里粮油、龙丹乳业等龙头企业的“红线”“桥梁”作用，以商引商，重点围绕产业链延伸引进上下游配套项目。

## 发挥主导产业 新兴产业主阵地作用

一是加快培育一批具备拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强的大公司和企业集团(包括民营企业)，明确发展重点，避免产业趋同。二是支持传统产业优化升级，进一步深化完善医药健康、白城燕麦、弱碱食品、绿色农畜产品加工等重点产业规划，制定并完善针对性更强、差异化更明显的主导产业、新型产业扶持政策。三是将我市招商引资的重点放在京津冀、珠三角和长三角地区。努力实现食品、新能源、物流与珠三角和长三角地区对接；医药化工、机械汽车配件与京津冀对接。

## 保护耕地珍惜环境

我市是传统的农业城市，农业人口所占比例较大，耕地广袤肥沃，围绕草原和湿地的各种自然资源和旅游资源都很丰富。这是发展的优势，但是相对产出价值较大的工业而言，却变成了劣势。但是无论引进项目带来的收益和数字多么诱人，我们必须坚守“保护耕地，珍惜环境”的理念。在以往的开发过程中，高速公路建设、高铁建设、煤炭开采以及石化工业等项目，虽然获得了丰厚的经济利益，却也破坏了大片的耕地、草场、山林和湿地。耕地及其他自然资源是我们长远发展的物质保障，也是我们能够传承给子孙后代的财富，因此必须坚决抵制以牺牲资源换取短期利益和政绩数字的行为。

【作者系中共白城市委党校(白城市行政学院)政治学教研室副主任、讲师】

## 关爱未成年人成长



除两家平台严格执行“每天使用时长不超过40分钟”外，在其他7家平台上，青少年只需输入密码，就能轻松避开防沉迷模式下的使用时限……不久前，江苏消费者权益保护委员会发布报告称，部分直播平台的青少年模式存在漏洞，没有起到应有的保护作用，需引起各方重视。

这正是：“门槛”形同虚设，孩童轻松跨过。监管不能“掉线”，护幼人人有责。

曹一图 羽生文

## 维护全球公共卫生安全 促进世界经济稳定发展

# 展现负责任大国担当

●张伟玉

大，不仅考验各国的公共卫生治理水平，也进一步凸显了加强国际合作的重要性。中国始终本着公开、透明、负责任的态度，及时向国内外发布疫情信息，第一时间分享病毒研究成果，加强抗病毒药物及疫苗研发的国际合作。同时，与世界卫生组织保持良好沟通，通过向疫情严重国家派遣医疗专家组、与有关国家和国际组织举行视频会议等方式进行技术交流，及时分享实验室检测、流行病学调查、临床诊疗方案和防疫救治经验，共同维护全球公共卫生安全和秩序。

积极提供帮助，彰显疫情防控中国力量。当前，新冠肺炎疫情在全球蔓延，各国面临严

峻挑战。在做好本国疫情防控的同时，我国积极向国际社会提供力所能及的援助，千方百计鼓励本国企业扩大重点医疗防护物资的生产供应，畅通防护物品和医用物资的出口渠道，努力维护世界各国共同利益。我国一些社会组织也通过各种渠道积极向有关国家提供捐赠，比如，中国红十字会设立“抗疫国际人道援助基金”，广泛动员社会力量募集资金和防护物资，驰援受疫情影响严重的国家和地区，为全球抗击疫情和维护国际公共卫生安全注入正能量。不仅如此，从统一高效的指挥体系到科学精准的防控策略，从为了人民、依靠人民的理念到关口前移、重心下沉的防控模

式，我国的防控策略、方法、技术等经受了实践检验，正在为世界疫情防控贡献智慧和方案。

有序复工复产，为稳定世界经济作出贡献。我国拥有世界规模最大、门类最全、配套最完备的制造业体系，是全球产业链的重要一环，在全球价值链中的作用至关重要。随着经济全球化深入发展，我国供应链和产业链与全球价值链深度融合、相互嵌套。疫情对全球生产和需求造成全面冲击，也对全球产业链构成严峻挑战。控制疫情蔓延态势，才能巩固各国信心并稳定世界经济。各国应携手加大宏观政策对冲力度，防止世界经济陷入衰退。当前，稳住经济是我国承担大国责任的重要前提和基础。在确保疫情防控到位的前提下，我国及时出台财税、金融、保险等一系列支持政策，全力帮助企业纾解困难；打通关键环节，积极推进企事业单位复工复产，确保外贸外资企业复工复产，保障国际贸易和产能合作稳定，为保持全球供应链畅通和产业链完整、避免市场动荡作出积极努力。这既为企业化解燃眉之急，又为经济恢复平稳有序发展提供有力保障，维护了全球供应链安全。

■ 我 看 我 说

# 提高化危为机的能力

●田鹏颖

当前，我国疫情防控阶段性成效进一步巩固，复工复产取得重要进展，经济社会运行秩序加快恢复。同时，国际疫情持续蔓延，世界经济下行风险加剧，不稳定不确定因素显著增多。面对复杂形势，我们要牢记习近平总书记强调的“要变压力为动力、善于化危为机”，提高对危中有机、化危为机的认识，用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展。

如果用唯物辩证法看危机，就会发现“危”和“机”其实是相伴相生的，是一个矛盾统一体。“危”和“机”作为矛盾的对立面，相互包含、相互转化。“危”和“机”同生并存，克服了“危”即是“机”，失去了“机”就是“危”。当前，如何在疫情之“危”中抓住经济社会发展之“机”，如何化疫情防控之“危”为如期全面建成小康社会、完成脱贫攻坚目标任务之“机”？关键是提高化危为机的能力，变压力为动力，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来。

做到化危为机，需要狠抓工作落实。习近平总书记强调：“要以‘咬定青山不放松’的韧劲、‘不破楼兰终不还’的拼劲，沉下心来、扑下身子，坚持问题导向，分层级理清影响落实的问题，一个一个去解决，把工作落到实处。”化危为机需要桥梁、需要中介，这就是实践、是行动。如果不去作为，不去狠抓落实，那么化危为机就是一句空话。面对疫情防控和经济社会发展的双重大考，广大党员、干部要贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党中央决策部署，提高狠抓落实的本领。坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，把雷厉风行和久久为功有机结合起来，勇于攻坚克难，真正让化危为机有动力、有支撑。

做到化危为机，需要发扬敢于斗争、敢于胜利的政治品格。习近平总书记在湖北武汉考察新冠肺炎疫情防控工作时指出：“我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在攻坚克难中壮大。敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党人鲜明的政治品格，也是我们的政治优势。”以辩证的眼光看待“危”与“机”的关系，有助于我们进一步提振精神、增强信心。也就是说，既然“危”与“机”不是孤立、静止的，而是可以相互转化的，那么我们在危机面前就没有理由灰心丧气，而是要发扬敢于斗争、敢于胜利的政治品格，努力战胜困难。马克思、恩格斯说过：“历史什么事情也没有做，它‘不拥有任何惊人的丰富性’，它‘没有进行任何战斗’！其实，正是人，现实的、活生生的人在创造这一切，拥有这一切并进行战斗。”这就启示我们，在重大危机面前，没有看客、没有局外人，特别是广大党员、干部，必须发扬敢于斗争、敢于胜利的政治品格，把防范化解重大风险工作做实做细做好。

做到化危为机，需要强化制度保障。做到化危为机，除了充分认识“危”和“机”之间的辩证关系，敢于斗争、敢于胜利，还要牢牢把握化危为机的主动权。把握主动权，既需要主体充分发挥主观能动性，也需要相关制度作保障。实践已经证明，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，关键是通过强化制度执行力把我国制度优势更好转化为国家治理效能。习近平总书记指出：“制度的生命力在于执行。”制度优势不等于治理效能。制度的作用能否充分发挥出来，取决于其能否转化为治理效能。因此，我们要有针对性地探索化危为机的突破点和契合点，建立相关制度，健全权威高效的制度执行机制。广大党员、干部要自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度，不断夯实化危为机的制度支撑。



## 监 察 法 释 义

第六十一条 对调查工作结束后发现立案依据不充分或者失实，案件处置出现重大失误，监察人员严重违法的，应当追究负有责任的领导人员和直接责任人员的责任。

### 【释义】

本条是关于“一案双查”的规定。规定本条的主要目的是强化对调查工作的监督管理，督促监察人员在立案审查前做实做细初步核实等基础工作，在立案审查后严格依法处置，严格自律。责任追究是监督管理的应有之义，没有责任追究，监督管理便形同虚设。

本条规定主要包括三个方面内容：

一是关于立案依据不充分或者失实。监察工作中初核至关重要，如果初核不扎实、立案不准确，必然损害监察机关的公信力。承办部门应当提升初核质量，全面把握事实、性质、责任、情节，厘清是非轻重等关键问题后，才能依照程序报请立案。如果立案依据存在明显错误，影响案件

调查审理，应当依法追究负有责任的领导人员和直接责任人员的责任。

二是关于案件处置出现重大失误。本法对案件调查处置的程序和权限等作了明确要求，如果在案件处置过程中，出现违法采取留置措施、甚至是违反规定发生办案安全事故等重大失误，应当依法追究负有责任的领导人员和直接责任人员的责任。

三是关于监察人员严重违法。办理案件的监察人员执法违法、失职失责，肯定会影响办案的效果，也会对监察机关的形象造成损害，发生这种情况的，不仅严重违法的监察人员本身要受到严肃处理，负有责任的领导人员也难辞其咎，必须承担相应的领导责任。

需要注意的是，监察机关各级领导既要以身作则、遵纪守法，也要勇于担当，敢抓敢管。各级领导要严格，从严要求，才能领好班子、带好队伍、促进工作。如果疏于管理，失职失责，就要受到严肃问责。

（摘自中央纪委国家监委法规室编写、中国方正出版社出版的《〈中华人民共和国监察法〉释义》）