提

高

危

为

机

能

我看我说

# 全面持续深化改革创新招商引资工作

本版主编 武曼晖 编辑 王娅楠 孙泓轩

学习贯彻四中全会精神

虽然新冠肺炎疫情不可避免会

对经济社会造成较大冲击,但综合

来看,我国经济长期向好的基本面

没有改变,疫情的冲击是短期的、总

体上是可控的,只要我们变压力为

动力、善于化危为机,把我国发展的

巨大潜力和强大动能充分释放出

来,就能够实现今年经济社会发展

目标任务。从我国经济发展的阶段 和特点、经济转型升级和结构调整 的进程、应对疫情冲击的现实要求

看,应坚持以供给侧结构性改革为 主线,在加大宏观政策调节力度、采

取总量政策促进需求增长的同时, 还要采取结构性政策促进新产业、

新业态、新模式加速发展,推动生产 方式加快转变。其中,一个重要方

态势,这些新产业、新需求大多与新

基建、新服务相关。比如,更高速的

5G通信、万物互联的物联网、在各 场景广泛应用的人工智能、快速便

捷的城际交通网络、医疗基础设施、

康养产业、电子商务、网上购物、在

线教育、在线游戏等。对于这些产

业和服务,社会有着巨大需求,也是

产业转型升级和未来经济发展的重

要方向。在这次疫情中,大多数商

业服务企业受到较大冲击,但电子

商务、网上教育、网络游戏行业等逆

势大幅增长,而这些行业又与高速

互联网等基础设施密不可分。可

见,新基建与新服务是紧密相连的,

发展新基建有助于发展新服务,而

从短期来看,发展新基建、新服 务能够实实在在地促进经济增长,

发展新服务必然要求发展新基建。

有利于统筹推进疫情防控和经济社

会发展工作,努力把疫情影响降到

最低。加快发展新基建、新服务符

合服务业比重不断提高且生产性服

务业与高端服务业率先增长的发展

规律,能够把扩大需求与改善供给

有机结合起来。发展新基建、新服

当前,一些新产业呈现广阔发 展空间,一些新需求呈现快速增长

面是加快发展新基建、新服务。

●赵雨

还可以拉动经济改革,优化产业结构。我市目前招商引 资力度与国家提出振兴东北经济之前相比虽有很大提 升,但仍要意识到招商引资工作还有很长一段路要走,必 须全面持续深化改革,对招商引资工作进行整体创新。

### 优化营商环境

在招商引资的过程中,要有诚信观念。对于招商引 资过程中存在一些诚信问题,比如夸大项目投资的回报 率,这种做法相当于饮鸩止渴,失信于人后,外资引进将 难以为继,即使外商有投资的想法,也会因为诚信问题而 止步。引进外资必须保持诚信,向投资方提供真实情况, 兑现承诺,为投资方获利提供必要的条件。加强经济贸 易领域政策信息的透明度,由于外商不能及时了解变更 的规定,或者与政府部门的接触较少,对相关法律或行政 法规了解不够,造成透明度缺失,这将成为引进外资的巨 大隐患。政府在引进外资的过程中需要为外资提供良好 的投资环境,深化"放管服"改革,加强政务服务标准化建 设,推广"政务云"平台应用,实现"一网一门一次",完善 登记受理、接办处置、督办反馈、考核问责等运行机制,及 时有效解决群众和企业诉求,对于我市这样的经济欠发 达地区尤为重要。

### 明确"选商选资"理念

坚持新发展理念,即坚定不移贯彻创新、协调、绿色、 开放、共享的发展理念。一是瞄准世界和国内500强等 行业领军企业,开展补链式招商。围绕我市重点产业和 优势资源,着力引进一批投资额大、带动力强、支撑性好 的大项目。二是持续引进关联度强、附加值高的中小项 目,在质量提高的基础上实现新一轮扩张。三是确定一

高质量的招商引资不仅能促进社会发展、技术进步, 批重点技术改造和招商项目,实现产业的跨越式发展,构 业化的市场中介主体实行代理招商引资是国际上的习惯 造有规模、成系统的产业链条和产业集群,争取尽快将其 列入国家布局和国家发改委关于东北老工业基地改造的 重大项目计划中,不断提高产业链中重要环节的国际竞 争力。

### 建立和完善招商引资机制

一是建立招商引资的长效机制。招商引资不是一 配套项目。 项阶段性工作,而是一项长期的战略任务,必须建立一 套保证长期正常运行的长效机制。二是建立招商引资 的激励机制。长期以来,我市主要在政府主导下招商引 资,激励措施单一,缺乏科学性。今后,市场化招商引资 将成为主要方式,因此必须研究新方式下的激励机制, 如对招商引资公司而言,可实行人员聘任制,收入直接 与招商引资成效挂钩,还可借鉴其他一些非招商性质 企业的先进经验,逐步引进如员工持股和股票期权等现 代企业激励制度。三是建立招商引资跟踪机制。成功 的招商引资项目不仅可为当地经济发展作出贡献, 更 重要的是它会产生"以商引商"的效应。因此,既要为引 入的投资者作好后续服务,又要总结经验教训为今后招 商引资工作提供帮助。

## 拓宽招商引资渠道

网,而是利用网络的优势开展有效的招商引资工作。通 过这一渠道进行招商引资,重在网站建设和技术创新。 一个科学完整的网上招商体系应包括:建立投资环境信 息数据库和分析评价系统,建立招商项目的专业发布系 统和多媒体展示平台,建立面向投资者的投资分析和项 目引导系统、立项审核系统等。二是代理招商。通过专

作法,包括在国外政府经济部门、行业协会和商会、大公 司、我市驻外机构等部门机构中聘请招商代表,实行代理 招商和委托招商,使企业通过这种国际通行的委托代理 方式进入国际市场。三是以商引商。为引入的投资者作 好后续服务, 创优服务项目,创造宽松环境,提升人文关 怀,发挥益海嘉里粮油、龙丹乳业等龙头企业的"红线" "桥梁"作用,以商引商,重点围绕产业链延伸引进上下游

# 发挥主导产业 新兴产业主阵地作用

一是加快培育一批具备拥有自主知识产权、主业突 出、核心能力强的大公司和企业集团(包括民营企业), 明确发展重点,避免产业趋同。二是支持传统产业优化 升级,进一步深化完善医药健康、白城燕麦、弱碱食品、绿 色农畜产品加工等重点产业规划,制定并完善针对性更 强、差异化更明显的主导产业、新型产业扶持政策。三是 将我市招商引资的重点放在京津冀、珠三角和长三角地 区。努力实现食品、新能源、物流与珠三角和长三角地区 对接;医药化工、机械汽车配件与京津冀对接。

# 保护耕地珍惜环境

我市是传统的农业城市,农业人口所占比例较大,耕 一是网上招商。网上招商不是简单的政府或企业上 地广袤肥沃,围绕草原和湿地的各种自然资源和旅游资 源都很丰富。这是发展的优势,但是相对产出价值较大

【作者系中共白城市委党校(白城市行政学院)政治

的工业而言,却变成了劣势。但是无论引进项目带来的 收益和数字多么诱人,我们必须坚守"保护耕地,珍惜环 境"的理念。在以往的开发过程中,高速公路建设、高铁 建设、煤炭开采以及石化工业等项目,虽然获得了丰厚的 经济利益,却也破坏了大片的耕地、草场、山林和湿地。 耕地及其他自然资源是我们长远发展的物质保障,也是 我们能够传承给子孙后代的财富,因此必须坚决抵制以 牺牲资源换取短期利益和政绩数字的行为。

# 学教研室副主任、讲师】



除两家平台严格执行"每天使用时长不超过 40分钟"外,在其他7家平台上,青少年只需输入 密码,就能轻松避开防沉迷模式下的使用时限 ……不久前,江苏消费者权益保护委员会发布报 告称,部分直播平台的青少年模式存在漏洞,没 有起到应有的保护作用,需引起各方重视。

这正是: "门槛"形同虚设, 孩童轻松跨过。 监管不能"掉线", 护幼人人有责。

曹一图 羽生文

# 关爱未成年人成长



新冠肺炎疫情给世界各国人民的生命安 全和身体健康带来巨大威胁,是全人类面临 的共同挑战。习近平总书记指出:"公共卫生 安全是人类面临的共同挑战,需要各国携手应 对。"我国始终坚持人民至上、生命至上的理 念,按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准 施策的总要求,坚持全民动员、联防联控、公开 透明,举全国之力抗击疫情。目前,我国疫情 防控阶段性成效进一步巩固,复工复产取得重 要进展,经济社会运行秩序加快恢复。与此同 时,我国始终秉持人类命运共同体理念,既对 本国和世界各国人民生命安全和身体健康负 责,又对全球公共卫生事业尽责,充分展现了 负责任大国担当。

加强国际合作,维护全球公共卫生安 全。当今世界,人类面临着越来越多的共同 险,没有哪个国家能够独自应对,也没有哪个 人类命运共同体理念,齐心协力、守望相助, 全球公共卫生安全和秩序。 才能有效应对挑战,共建美好地球家园。这

维护全球公共卫生安全 促进世界经济稳定发展

●张伟玉

大,不仅考验各国的公共卫生治理水平,也进 峻挑战。在做好本国疫情防控的同时,我国积 一步凸显了加强国际合作的重要性。中国始 终本着公开、透明、负责任的态度,及时向国 鼓励本国企业扩大重点医疗防护物资的生产 内外发布疫情信息,第一时间分享病毒研究 供应,畅通防护物品和医用物资的出口渠道, 成果,加强抗病毒药物及疫苗研发的国际合 努力维护世界各国共同利益。我国一些社会 作。同时,与世界卫生组织保持良好沟通,通 组织也通过各种渠道积极向有关国家提供捐 过向疫情严重国家派遣医疗专家组、与有关 赠,比如,中国红十字基金会设立"抗疫国际人 挑战。面对重大传染性疾病这样的全球性风 国家和国际组织举行视频会议等方式进行技 道援助基金",广泛动员社会力量募集资金和 术交流,及时分享实验室检测、流行病学调 防护物资,驰援受疫情影响较严重的国家和地 国家能够退回到自我封闭的孤岛。唯有秉持 查、临床诊疗方案和防疫救治经验,共同维护 区,为全球抗击疫情和维护国际公共卫生安全

次疫情传播速度快、感染范围广、防控难度 当前,新冠肺炎疫情在全球蔓延,各国面临严 人民的理念到关口前移、重心下沉的防控模 力保障,维护了全球供应链安全。

极向国际社会提供力所能及的援助,千方百计 注入正能量。不仅如此,从统一高效的指挥体 积极提供帮助,彰显疫情防控中国力量。 系到科学精准的防控策略,从为了人民、依靠 燃眉之急,又为经济恢复平稳有序发展提供有

式,我国的防控策略、方法、技术等经受了实践 检验,正在为世界疫情防控贡献智慧和方案。

有序复工复产,为稳定世界经济作出贡 献。我国拥有世界规模最大、门类最全、配套 最完备的制造业体系,是全球产业链的重要一 环,在全球价值链中的作用至关重要。随着经 济全球化深入发展,我国供应链和产业链与全 球价值链深度融合、相互嵌套。疫情对全球生 产和需求造成全面冲击,也对全球产业链构成 严峻挑战。控制疫情蔓延态势,才能巩固各国 信心并稳定世界经济。各国应携手加大宏观 政策对冲力度,防止世界经济陷入衰退。当 前,稳住经济是我国承担大国责任的重要前提 和基础。在确保疫情防控到位的前提下,我国 及时出台财税、金融、保险等一系列支持政策, 全力帮助企业纾解困难;打通关键环节,积极 有序推进企事业单位复工复产,确保外贸外资 企业复工达产,保障国际贸易和产能合作稳 定,为保持全球供应链畅通和产业链完整、避 免市场动荡作出积极努力。这既为企业化解

当前,我国疫情防控阶段性成效进一步巩 固,复工复产取得重要进展,经济社会运行秩序 加快恢复。同时,国际疫情持续蔓延,世界经济 下行风险加剧,不稳定不确定因素显著增多 面对复杂形势,我们要牢记习近平总书记强调 的"要变压力为动力、善于化危为机",提高对危 中有机、化危为机的认识,用全面、辩证、长远的 眼光看待我国发展。

如果用唯物辩证法看危机,就会发现"危" 和"机"其实是相伴相生的,是一个矛盾统一 体。"危"和"机"作为矛盾的对立面,相互包含、 相互转化。"危"和"机"同生并存,克服了"危"即 是"机",失去了"机"就是"危"。当前,如何在疫 情之"危"中抓住经济社会发展之"机",如何化 疫情防控之"危"为如期全面建成小康社会、完 成脱贫攻坚目标任务之"机"? 关键是提高化危 为机的能力,变压力为动力,把我国发展的巨大 潜力和强大动能充分释放出来。

做到化危为机,需要狠抓工作落实。习近 平总书记强调:"要以'咬定青山不放松'的韧 劲、'不破楼兰终不还'的拼劲,沉下心来、扑下 身子,坚持问题导向,分层级理清影响落实的问 题,一个一个去解决,把工作落到实处。"化危为 机需要桥梁、需要中介,这就是实践、是行动。 如果不去作为,不去狠抓落实,那么化危为机就 是一句空话。面对疫情防控和经济社会发展的 双重大考,广大党员、干部要贯彻落实习近平总 书记重要讲话、重要指示精神和党中央决策部 署,提高狠抓落实的本领。坚持说实话、谋实 事、出实招、求实效,把雷厉风行和久久为功有 机结合起来,勇于攻坚克难,真正让化危为机有

做到化危为机,需要发扬敢于斗争、敢于胜 利的政治品格。习近平总书记在湖北武汉考察 新冠肺炎疫情防控工作时指出:"我们党在内忧 外患中诞生,在磨难挫折中成长,在攻坚克难中 壮大。敢于斗争、敢于胜利,是中国共产党人鲜

明的政治品格,也是我们的政治优势。"以辩证的眼光看待"危"与"机"的关 系,有助于我们进一步提振精神、增强信心。也就是说,既然"危"与"机"不 是孤立、静止的,而是可以相互转化的,那么我们在危机面前就没有理由灰 心丧气,而是要发扬敢于斗争、敢于胜利的政治品格,努力战胜困难。马克 思、恩格斯说过:"历史什么事情也没有做,它'不拥有任何惊人的丰富性', 它'没有进行任何战斗'! 其实,正是人,现实的、活生生的人在创造这一切, 拥有这一切并进行战斗。"这就启示我们,在重大危机面前,没有看客、没有 局外人,特别是广大党员、干部,必须发扬敢于斗争、敢于胜利的政治品格 把防范化解重大风险工作做实做细做好。

做到化危为机,需要强化制度保障。做到化危为机,除了充分认识 "危"和"机"之间的辩证关系,敢于斗争、敢于胜利,还要牢牢把握化危为机 的主动权。把握主动权,既需要主体充分发挥主观能动性,也需要相关制 度作保障。实践已经证明,我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显 著优势,关键是通过强化制度执行力把我国制度优势更好转化为国家治理 效能。习近平总书记指出:"制度的生命力在于执行。"制度优势不等于治 理效能。制度的作用能否充分发挥出来,取决于其能否转化为治理效能。 因此,我们要有针对性地探索化危为机的突破点和契合点,建立相关制度, 健全权威高效的制度执行机制。广大党员、干部要自觉尊崇制度、严格执 行制度、坚决维护制度,不断夯实化危为机的制度支撑。

# 监察法释义

第六十一条 对调查工作结束后 调查审理,应当依法追究负有责任的 发现立案依据不充分或者失实,案件 处置出现重大失误,监察人员严重违 法的,应当追究负有责任的领导人员 误。本法对案件调查处置的程序和 和直接责任人员的责任。

# 【释义】

本条是关于"一案双查"的规定。 规定本条的主要目的是强化对 调查工作的监督管理,督促监察人员 在立案审查前做实做细初步核实等 基础工作,在立案审查后严格依法处 对监察机关的形象造成损害,发生这 置,严格自律。责任追究是监督管理 种情况的,不仅严重违法的监察人员 的应有之义,没有责任追究,监督管 本身要受到严肃处理,负有责任的领 理便形同虚设。

本条规定主要包括三个方面内 领导责任。

当提升初核质量,全面把握事实、性 失责,就要受到严肃问责。 质、责任、情节,厘清是非轻重等关键 果立案依据存在明显错误,影响案件 人民共和国监察法〉释义》)

一是关于立案依据不充分或者 导既要以身作则、遵纪守法,也要勇 失实。监察工作中初核至关重要,如 于担当,敢抓敢管。各级领导管理严 果初核不扎实、立案不准确,必然损 格,从严要求,才能领好班子、带好队 害监察机关的公信力。承办部门应 伍、促进工作。如果疏于管理,失职

领导人员和直接责任人员的责任。

二是关于案件处置出现重大失

权限等作了明确要求,如果在案件处

置过程中,出现违法采取留置措施、

甚至是违反规定发生办案安全事故

等重大失误,应当依法追究负有责任

的领导人员和直接责任人员的责任。

办理案件的监察人员执法违法、失职

导人员也难辞其咎,必须承担相应的

需要注意的是,监察机关各级领

失责,肯定会影响办案的效果,也会

三是关于监察人员严重违法。

(摘自中央纪委国家监委法规室 问题后,才能依照程序报请立案。如 编写、中国方正出版社出版的《〈中华

应对疫情 展 新 夯实发展基础 建 新

加

发

跃

济的冲击,又能促进新产业发展,改善供给结构,创造新的消费 需求,从而实现促进经济增长和改善供给结构的双重目标。 从长期来看,发展新基建、新服务能够夯实我国经济长期发 展基础。新基建、新服务是我国经济发展的短板,也是我国经济 长期持续健康发展的希望所在。当前,我国正处在转变发展方 式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,一些传统产业存在 产能过剩问题,而一些代表未来经济发展方向的新产业、新需求 则崭露头角,具有广阔发展空间和巨大发展潜力。这些新产业 的发展,需要新基建、新服务的有力支撑。同时,新基建、新服务 的快速发展和广泛渗透,还有助于传统产业改造升级,焕发新的 生机活力。

务,既能在短期内增加社会总需求,在一定程度上抵消疫情对经

发展新基建、新服务,需要树立开放思维,促进更大范围、更 宽领域、更深层次的开放合作。虽然我国在5G网络、人工智 能、特高压输电、高速轨道交通、网上购物、在线教育等领域具有 一定优势,但许多基础技术、上游元器件制造等还依赖国外技术 和企业。还应看到,我国企业在经营模式、核心竞争力等方面同 一些发达国家企业相比还存在一定差距。应当认识到,自主创 新是开放环境下的创新,绝不能关起门来搞,而是要聚四海之 气、借八方之力。发展新基建、新服务,需要加强同其他国家的 合作。当然,开放绝非仅仅局限于对外开放,还包括对内开放。 应加大规则等制度型开放力度,营造各种所有制经济依法平等 使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的市场环 境,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作 用,努力形成推动新基建、新服务持续健康发展的强大合力。