

攻坚克难赢未来

——从政府工作报告看2020年中国发展走向

●新华社记者

2020年，决战脱贫攻坚、决胜全面小康之年，遭遇疫情冲击的中国，如何应对空前挑战，备受关注。22日，推迟两个多月的十三届全国人大三次会议召开。政府工作报告以一系列务实的举措，勾勒出中国经济社会发展走向。

不设GDP增速目标
求真务实争取最好结果

没提全年经济增速具体目标！政府工作报告这个安排，引起广泛关注。

“虽是意料之外，也是情理之中。特殊时期，不设经济增速具体目标是务实之举。”全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰说，疫情尚未过去，不设增速目标是应对风险挑战留出更多调节空间。

疫情发生后，科大讯飞的业务也受到影响，但企业紧急攻关医智助理电话机器人，加速布局线上教育、云端办公等业务。“全力以赴，就能开拓新空间。”他说。

今年首季中国经济增速同比下降6.8%，而当前全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。

“以保促稳、稳中求进。不设经济增速目标，有利于聚精会神求发展。”全国政协委员、北京大学国家金融研究中心主任李金说。

报告虽然没设经济增速具体目标，但对事关百姓福祉的就业、物价、居民收入等均有明确设定。“发展重在惠及民生，这有利于引导各方面集中精力抓好‘六稳’‘六保’。”来自河南省的全国人大代表司富春说。

稳定经济运行事关全局。“经济增长目标已融入相关指标和宏观政策中。”国家发展改革委主任何立峰在当日首场“部长通道”上说，不纠结于经济增长指标，将使我们更加专注于扩大内需、做好“六稳”“六保”、实现高质量发展等任务。

两个“1万亿元”
特殊举措稳住发展基本盘

特殊时期，财政政策更能发挥结构调整、专项支持的“四两拨千斤”效应。

财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债——这是令人瞩目的决策。

特殊时期特殊举措。全国政协常委、中国税务学会副会长张连起说，赤字率拟按3.6%以上安排，发行抗疫特别国债、增加地方政府专项债券规模，“三支利箭”按小口径计算约8.5万亿元，有助提振市场信心。

特别国债是具有特定用途、服务专项需求的国

债，针对性强、效果显著。根据安排，财政新增的两个“1万亿元”，全部转给地方，资金直达市县基层、直接惠企利民。

资金要落在刀刃上、紧要处。山东省财政厅厅长刘兴云代表说，受疫情影响，基层财政收入减少。“这些财政安排，对于一些财政困难县是‘雪中送炭’，解决了基层‘钱从哪里来’的问题。”

优先稳就业保民生
兜牢基本民生底线

1万多字的报告，39次提到就业，凸显特殊时期经济工作重心。

“一揽子宏观政策措施把保居民就业、保基本民生、保市场主体放在核心位置。”全国政协经济委员会委员王一鸣说，这样就守住了民生底线。

加强对重点行业、重点群体就业支持，资助以训稳岗，确保养老金按时足额发放……针对就业、民生薄弱环节，政府工作报告逐一安排。

就业压力明显攀升，挑战巨大。今年设定了900万人以上的城镇新增就业目标。计划报告指出，考虑到新成长劳动力在城镇就业的需求量，保持相当规模的就业增量是必要的、也是必须的。

疫情期间，重庆一家名为“猪八戒网”的人才共享平台上，灵活用工人数增长200%至300%。“疫情对中小微企业和个体工商户冲击最大，很多企业选择灵活用工方式，项目制、包时制应运而生。”“猪八戒网”创始人朱明跃代表说，要抓住新业态带来的新机遇，加快完善灵活就业人员社会保障。

“有加有减”保市场主体
留得青山赢得未来

这是一道独特的“加减法”：

减——全年为企业新增减负超过2.5万亿元，宽带和专线平均资费降低15%，减免国有房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租……

加——鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷，大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%……

阶段性政策叠加制度性安排，放水养鱼，助力市场主体纾困发展。

浪潮集团有限公司董事长孙不恕代表说，“保市场主体就是保就业，保就业才能保民生。要让这些政策落地生根，让更多的市场主体如雨后春笋！”

“产业链上下游是命运共同体。作为龙头企业，也要带动中小微企业共渡难关。”全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉委员说，各项政策持续发

力，就能使中小微企业得到更加精准有效的扶持。

激活巨大内需蛰伏潜力
不断向改革要动力

通读报告，从实施扩大内需战略，到重点支持“两新一重”建设；从推动制造业升级，到打造数字经济新优势；从重点项目攻关“揭榜挂帅”，到深化新一轮全面改革创新试验……一系列新部署暗中寻机，旨在激发经济蛰伏潜力。

“疫情期间，线下商户受到巨大冲击的同时，线上消费迎来新的发展机遇。直播带货、云旅游、线上问诊等新业态加快成长。”58同城CEO姚劲波代表说，加强新型基础设施建设和新型城镇化建设，能够加快我国数量众多的县域经济转型，给广大中小企业带来机遇。

困难挑战越大，越要用改革开放的办法，努力走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

深化“放管服”改革，推进要素市场化配置改革，优化民营经济发展环境，以开放促改革促发展……报告释放出坚定不移深化改革开放的强烈信号。

“短期抓住提振消费的牛鼻子，中长期抓住要素市场化改革的牛鼻子。”南存辉委员说，整个经济形成良性循环，就能推动制造业新一轮发展。

确保完成脱贫攻坚硬任务
向着决胜全面小康奋进

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务。

面对疫情挑战，决战决胜脱贫攻坚不打折扣。报告明确“坚决打赢脱贫攻坚战”“现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽”。

重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村村委会主任冉慧代表在微信分享了家乡的视频：青山环抱之中，白色民居林立，道路蜿蜒平整。

“村里的贫困户从最多时188户到现在还剩3户，下一步将发展高山蔬菜、经果林、乡村旅游，我们对完成脱贫的硬任务充满信心。”她说。

今年还剩200多天。未摘帽的52个贫困县和贫困人口多、脱贫难度大的1113个村，当前已进入挂牌督战状态。

“脱贫攻坚紧锣密鼓，已进入冲刺阶段。全国人民可谓同频共振、一起奋斗。”河南辉县市裴寨村党支部书记裴春亮代表心情激动：“我们裴寨村已经跨过了脱贫攻坚阶段，正在凝心聚力投身乡村振兴，为全面建成小康社会贡献自己的力量。”

（记者 安蓓 韩洁 高敏 张辛欣 王君璐 王阳 张紫莹）（新华社北京5月22日电）

挑战之下，中国制造如何“突围”？

——代表委员把脉制造业走势

●新华社记者

2020年，对中国制造而言并不寻常。一边，国际疫情持续蔓延，制造企业面临着稳产达产、订单交付等众多考验；一边，数字化浪潮加速袭来，既是难得机遇也有非常挑战。

政府工作报告在对推动制造业升级进行部署的同时，有关提振消费、扩大有效投资、稳定产业链供应链等一系列举措，同样聚焦制造业高质量发展。

中国制造如何守住既有优势，怎样拓展新空间？

稳定产业链供应链
守好制造优势

经济生产环环相扣，产业链供应链是重要支撑点。疫情下，不少制造企业感受到了来自其中的压力。稳定产业链供应链，成为保生产、化风险的关键。

政府工作报告再次强调保产业链供应链稳定，让全国人大代表、联想集团董事长兼CEO杨元庆感触颇深。

“我们和2000多家核心供应商合作，一个节点出现问题，都或将影响全局。”他说，三年来，联想供应链累计投入1亿多美元，构建全球共享的供应链网络平台，为的就是提升应对风险的能力。

全国人大代表、天能集团董事长张天任说，天能复工后，将防疫经验等分享给上游企业，并派工作人员上门指导，目的

就是推动新能源电池产业链复工。

供应链影响着企业的生产，也决定着发展的主动权。从布局本地配套到加大力度走出去，疫情下，制造企业也在加快产业链的整合。

“从成为世界工厂到在全世界建立工厂，制造企业要抓住世界制造格局调整的机遇，通过产业链的整合来提高效率，赢得发展的主动权。”全国人大代表、TCL集团董事长李东生说，印度模组整机一体化智能制造产业园即将在今年投产，未来还准备在非洲、俄罗斯等地继续建设，加强供应链布局。

“一重本地配套比例已由原来不足20%提升至52%。”全国人大代表、中国一重集团有限公司副总经理陆文俊说，下一步，中国一重将加大与其他企业在科研协作等方面合作力度，协同上下游，稳住产业链，带动中小企业共同发展。

畅通生产消费循环
拓展市场空间

工厂与市场紧密相连。提振制造业，打通生产和消费很关键。“使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进”“激发新消费需求、助力产业升级”，政府工作报告中一系列举措，旨在畅通经济循环。

国家发展改革委等11个部门近日

印发通知，提出完善新能源汽车购置相关财税支持政策、畅通二手车流通交易等措施；工信部提出逐步降低流量资费水平，带动智能终端消费……消费侧的鼓励政策加快带动生产运行。

多位经济领域的代表委员表示，企业正积极调整，加大对国内市场的布局。

不久前，全国人大代表、广西柳工集团有限公司董事长曾光安走进直播间，亲自上阵直播销售装载机、挖掘机，一场下来订单总额达到1.3亿元。“疫情‘迫使’制造企业更深入地了解市场和客户。”他说，通过网络直播展现领先技术、制造实力、明星产品，是企业开拓国内外市场的重要手段。

近日，吉利汽车携手汽车产业平台大搜车宣布共建数字化汽车直销网络，通过大数据实现厂商与用户无缝连接。加大与制造企业的合作，更是很多零售平台的选择。

全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东带来了关于发展C2M生产基地的建议。“信息技术促进了个性化消费趋势。”他表示，苏宁将对制造企业开放数字能力，进行流量支持，共同拓展市场空间。

借力信息技术
实现数字蝶变

抓住数字化机遇进行改造提升是制造业高质量发展的关键。发展工业互联网、推进智能制造、拓展5G应用……聚焦数字升级，政府工作报告进行一系列部署。

“疫情也加速了企业数字化‘觉醒’。”张近东说，大力发展5G、工业互联网将推动形成全新工业生产制造服务体系，带来更多新的业态和模式。“最近我和一些代表交流，发现怎么通过平台把客户连接起来是大家共同的关注。”全国人大代表、浪潮集团董事长孙不恕说，疫情发生后，企业“抱团取暖”的意识增强了，构建或加入生态圈是当下很多企业的选择。

“我们的生态链中有近百万家中小企业，数百万的开发者和合作伙伴，只有发挥创造力去帮助他们解决问题，才能更好驱动整个生态链焕发生机。”全国政协委员、百度董事长兼CEO李彦宏建议，加快打造具备国际领先水平的新型基础设施，大力推进智能工程，加速产业智能化。

全国人大代表、中国信息通信研究院院长刘多，我国正制定鼓励推动企业“上云”一系列举措，加快数字基础设施核心技术和应用技术协同攻关，推动创新链、产业链、资金链、政策链精准对接。

（记者 张辛欣 温竞华 杰文津 杨思琪）（新华社北京5月23日电）

两个“1万亿元”， 有何特殊深意？

●新华社记者 韩洁 申敏

财政赤字规模增加1万亿元、抗疫特别国债发行1万亿元。今年的政府工作报告一出炉，两个“1万亿元”就迅速占领各大媒体头条，格外打眼。

有人算了笔账：新增1万亿元后，今年赤字达到3.76万亿元，加上1万亿元抗疫特别国债，约占中国GDP总量4.1%。

国内专业人士分析，除了赤字和抗疫特别国债的4.76万亿元，报告还提到拟安排地方政府专项债券3.75万亿元。合计下来，这些政策总规模按小口径计算约8.5万亿元。

为何要举债？钱花到哪儿去？怎么花好？特殊之年，这些都是打理好“国家账本”的必答题。

（一）

巧妇难为无米之炊。

2020年，既有决战脱贫攻坚的硬任务，又有疫情冲击下保就业稳民生的硬需求，还要为实体经济减负，努力扩内需、促创新、补短板……每项工作都不容有失，每项工作却都“花费不菲”。

而另一个事实是，国家“钱袋子”今年也比较紧张。

—14.5%，这是今年前4个月的全国一般公共预算收入增幅。

一些地方财政捉襟见肘，部分出现了保基本民生、保工资、保运转“三保”困难情况。

解决“钱从哪里来”，是中国必须面对的挑战，也是全球遭受疫情冲击国家都需解答的“难题”。

特殊时期要有特殊举措。

两个“1万亿元”，正是对冲经济社会风险，积极的财政政策“更加积极有为”的体现。

一定有疑惑，为什么要选择扩大赤字和债务规模这一政策工具？

全国政协常委张连起认为，扩大内需、激发市场活力，结构性财政政策比总量性货币政策效果更明显。

“这些政策各有侧重、协调配合、综合发力，可有效对冲疫情造成的财政减收增支影响，支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。”他说。

（二）

有了资金来源，花到哪里非常重要。

几万亿元的资金和百姓有啥关系？

政府工作报告明确说，两个“1万亿元”全部转给地方。

具体讲，特殊的转移支付机制将建立，让资金坐着“直通车”直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，决不允许截留挪用。

抗疫特别国债的用途“顾名思义”——主要用于地方公共卫生等基础设施建设和抗疫相关支出。

抗疫特别国债的发行是首次，但特别国债并非新鲜事物。我国曾在1998年和2007年分别发行过2700亿元和1.55万亿元的特别国债。

所谓“特别”，就是为特定目标发行，具有明确的用途。

特别国债不计入财政赤字，纳入国债余额限额。此次1万亿元的规模，发行期限将以10年期为主，与中央国债统筹发行。

至于3.75万亿元地方政府专项债券，既可作为重大项目资本金，又能支持重点在建项目和补短板工程，以5G为代表的基建、新一代信息网络、智能充电桩、新能源汽车、新消费等都能从中受益。

这里，想到财政部部长刘昆22日在“部长通道”上算的一道加减题：

今年全国一般公共预算收入180270亿元，支出247850亿元。一收一支，多出来的6万多亿元就是今年增加的支出所在，也是两个“1万亿元”等特殊安排的特殊用意。

（三）

2020年，新增1万亿元赤字规模后，财政赤字率拟按3.6%以上安排，创下历史新高。

有人又担心了，今年赤字率可是突破了所谓的3%“国际警戒线”，安不安全？可不可行？

说起这事，业内一直有争议。

3%的赤字率“国际警戒线”说法，主要源于欧盟对成员国的财政准入条件，财政赤字须低于GDP的3%，政府债务余额必须低于GDP的60%。

不过，欧盟也认同，成员国面临严重经济衰退时不受此限制，短暂超过3%也是允许的。

事实怎样呢？

关注世界经济的人会发现，近年来主要发达国家的赤字率经常突破3%，高的达到两位数都不奇怪。尤其今年，受疫情和世界经济形势影响，全球财政赤字率和公共债务水平明显上升。

据IMF预测，2020年全球平均财政赤字率将由2019年的3.7%上升至9.9%，比国际金融危机时的峰值还要高。举例看，美国赤字率将由5.8%升至15.4%，法国由3%升至9.2%。

专家指出，每家有其家的具体情况。在如今的复杂变局下，很难将3%的赤字率视为国际通行标准。

客观上讲，每个国家应该有符合自己实际的赤字率警戒线，综合考虑经济发展、物价水平、债务余额、政策取向等情况，以此衡量债务水平的高低。

“我国赤字率和政府负债率在世界经济体中一直是相对较低的，适当提高赤字、扩大债务是有可行空间的，风险也是可控的。”恒大研究院院长助理罗志恒说。

“真金白银”来之不易，要坚决管好用好。

铺张浪费的钱绝不该花，没有绩效的钱绝不该花，花了就要依法依规问责，还要坚决守住不发生系统性风险底线。

一句话，节约裕民。“钱袋子”紧了，政府就要过“紧日子”，花钱就要精打细算，百姓才能过上“好日子”。（新华社北京5月23日电）