

# 确保如期全面建成小康社会

嘉  
宾

郑功成代表(中国社会保障学会会长)  
李成贵委员(北京市农林科学院院长)  
丁元竹委员(中央党校[国家行政学院]督学组督学)

●主持人 李慧

政府工作报告提出,今年要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务。面对更加复杂的国内外环境,如何抓重点、补短板、强弱项,确保如期实现各项目标任务?请看三位代表委员进行的圆桌对话,为全面建成小康社会建言献策。

贵州省从江县加榜乡党坝村苗寨景观。 新华社发

## 1 小康不小康,关键看老乡

**主持人:**“三农”问题成为全面建成小康社会的突出短板,你们认为当前应如何补齐“三农”领域短板?

**郑功成:**党的十八大以来,伴随国家的高度重视、巨大投入和精准施策,长期困扰国家发展的“三农”问题有了很大改观,贫困地区的面貌有了日新月异的变化。然而,乡村建设滞后、农民增收困难及老龄化形势严峻等问题依然突出,“三农”问题作为全面建成小康社会突出短板的局面尚未完全扭转。我们要继续加大解决“三农”问题的力度,全方位推动城乡之间良性互动,实现土地、资金、人员、服务等发展要素有

序组合且双向互补,形成城乡共同发展的新局面。要顺应乡村人口结构变化与流动规律,同步推进高质量的城镇化与乡村建设,真正实现城乡统筹规划和一体化发展。

**李成贵:**实施宏观经济逆周期调节时,要对“三农”给予优先支持,采取切实措施增强脱贫户的信贷可获得性。在激励支持涉农银行业金融机构发展普惠金融的同时,更重要的是要遵从金融市场运行规律,降低微型金融机构的市场准入门槛,培育为脱贫户和一般小农户服务的专业小额信贷机构。

**丁元竹:**实现农业强、农村美、农民富,当前的关键是一要实施质量兴农战略,优化农业生产布局,在推动农业增产的同时,加快农产品向提质方向转变,既保证数量,又要提升质量。二要通过数字技术和战略,推动小农户和现代农业的有机衔接,把小农业生产引入现代农业轨道。三要做好数字乡村战略整体规划设计,完善农村互联网和信息基础设施建

设,夯实社会发展和高品质生活基础。

## 2 敢啃硬骨头,敢于涉险滩

**主持人:**除了“三农”领域,对标全面建成小康社会目标任务,补短板、强弱项还需要在哪些方面发力?

**丁元竹:**全面建成小康社会,必须在新的历史起点上全面深化改革,不断完善社会主义市场经济体制,改革完善土地产权制度、户籍制度和行政审批制度等,以全面深化改革破解发展中各种深层次的矛盾,为全面建成小康社会提供强大动力。

**郑功成:**要着眼于城乡一体化发展,顺应乡村人口流动

# 政府工作报告中的“民生清单”

●新华社记者

5月22日李克强总理作的政府工作报告,全文1万余字,是近年来政府工作报告中篇幅最短的,但所透露出的民生关切却殊为强烈、深厚。

“各级政府必须真正过紧日子”“中央非急需非刚性支出压减50%以上”“一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处,一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受”……

通过梳理政府工作报告中的“民生清单”,可以清晰地看到,在严峻挑战下,中央释放出千方百计保民生的强烈政策信号。

## 1 常态化疫情防控的重点有哪些?

加强公共卫生体系建设,坚决防止疫情反弹

报告提出,用好抗疫特别国债,加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入,增加防疫救治医疗设施,增加移动实验室,强化应急物资保障,强化基层卫生防疫。

全国政协委员、华中科技大学同济医院副院长鲁友明说,此次疫情暴露出重大疫情预警不足、公共卫生人才缺乏、医疗应急能力有限等问题。要着手加强资金投入与技术支持,在疫苗研制、核酸检测、移动实验室建设等方面积极布局。同时,补足基层防疫短板,更好地服务最广大的群众。

记者点评:生命至上!政府工作报告聚焦补短板、堵漏洞、强弱项,随着相关政策、法规以及资金的落实,我国公共卫生体系将在制度完善、专业人才培养、科学研究等方面全面推进。

## 2 如何全面优先稳就业?

城镇新增就业900万人以上

报告提出,今年高校毕业生达874万人,高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。做好退役军人就业保障。支持农民就近就业创业,让返乡农民工能打工、有收入。今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策,涉及就业的行政事业性收费全部取消。

全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣说,受疫情影响,就业形势严峻。我国宏观经济和社会政策已经充分体现就业优先。接下来,需要进一步落实财政补贴、减税降费、降低民企融资门槛、执行好社保减免等措施,深化政府“放管服”改革,实现稳定和扩大就业的目标。

记者点评:“全面优先”“千方百计”是稳就业政策响亮的形容词。作为保民生的重中之重,政府工作报告体现了对稳就业的高度重视。各种社会政策以及财政、货币、投资等经济政策聚合发力,努力对冲疫情影响。而加强对重点行业、重点群体就业支持,则体现了政策的扎实与可操作性。

## 3 如何完成脱贫攻坚硬任务?

健全返贫人口监测帮扶机制

报告提出,加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度。开展消费扶贫行动,支持扶贫产业恢复发展,加强易地扶贫搬迁后续扶持。

中国扶贫研究院院长汪三贵说,今年除了要完成剩余贫困人口脱贫摘帽的任务,易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务也都要在上半年完成。下一步要推动脱贫攻坚与乡村振兴的衔接,让农村成为安居乐业的美丽家园。

记者点评:在剩下200多天的时间里,要确保剩余551万贫困人口全部脱贫,虽然目标数量不算多,但他们却是“贫中之贫”“困中之困”。既要啃下脱贫“硬骨头”,又要完成疫情“加试题”,还要注意巩固脱贫成果,今年的脱贫攻坚任务可谓“时间紧、任务重”。

## 4 如何完成蓝天、碧水、净土保卫战阶段性目标?

实施重要生态系统保护和修复重大工程

报告提出,突出依法、科学、精准治污。深化重点地区大气污染治理攻坚。加强污水、垃圾处置设施建设。加快危化品生产企业搬迁改造。壮大节能环保产业。实施重要生态系统保护和修复重大工程。

全国人大代表、浙江清华长三角研究院生态环境研究所常务副所长刘锐说,当前,全国各地都在积极落实垃圾分类,加大垃圾末端处理设施建设,形成污染防治闭环。全国人大代表、浙江省生态环境厅厅长方敏建议,要守住生态红线,统筹考虑自然生态要素,深入开展水土修复行动,进行整体保护和综合治理。记者点评:在疫情冲击下保持决策定力坚持环境治理,十分不易。作为全面建成小康社会的三大攻坚战之一,污染防治攻坚战进入到新的阶段。依法、科学、精准治污成为今年生态治理的任务重点。

## 5 如何提高基本医疗服务水平?

居民医保人均财政补助标准增加30元

报告提出,提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加30元,开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。促进中医药振兴发展。严格食品药品监管。

全国人大代表、浙江省人民医院院长葛明华说,疫情期间人员流动受到限制,一些群众异地就医报销遇到困难,推动直接结算工作十分紧迫。此外,政府对医疗机构给予合理支持,有利于医疗机构平稳运行。

记者点评:提高居民医保补贴、改革门诊结算方式、对医疗机构进行扶持,对基本医疗的资金投入与便民措施,体现了面对困难,努力把群众关切的事情办好的责任与担当。

## 6 如何加大基本民生保障力度?

扩大失业保险和低保保障范围

报告提出,上调退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近3亿人领取养老金,必须确保按时足额发放。将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。对城乡困难家庭应保尽保,将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。

全国人大代表、江西省景德镇市珠山区新村街道梨树园社区党委书记、居委会主任余梅说,各地基层政府都在积极落实中央精神,对疫情期间损失严重的困难群体进行帮扶。“我们社区按照统一部署动态调整困难人员认定标准,确保每家每户至少有一人就业。”余梅建议,对困难群体要应保尽保,对特殊困难群体要分类施策,采取集中托管、集中供养。

记者点评:面对疫情冲击,中央提出加大基本民生保障力度,充分彰显了社会主义大家庭的温暖和制度优越性。越是特殊、敏感时期,越要强调兜好底线,保障低收入和困难群体的基本生活。

## 7 如何确保“米袋子”“菜篮子”?

新建高标准农田8000万亩,压实领导干部负责制

报告提出,稳定粮食播种面积和产量,提高复种指数,提高稻谷最低收购价,增加产粮大县奖励,大力防治重大病虫害。惩处违法违规侵占耕地行为,新建高标准农田8000万亩。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。

全国人大代表、山西农业大学(省农科院)副校长王娟玲说,受新冠肺炎疫情影响,多国出台禁止或限制本国粮食出口措施。进一步加强农业生产,保障粮食安全,对稳定经济社会大局有特殊重要意义。未来要通过压实政府责任,有效保证耕地面积,加大农业科技投入,提高粮食生产效率和质量。记者点评:对于拥有14亿人口的大国来说,解决好吃饭问题始终是头等大事,中国人的饭碗要牢牢端在自己手上。面对严峻复杂的粮食安全形势,各级政府必须坚决保护耕地红线,着力抓好农业生产。

## 8 如何有效拉动消费?

推动消费回升,提高居民消费意愿和能力

报告提出,支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务

变化的客观规律,在居住条件、社会保障、基本公共服务等方面彻底打破户籍及政策壁垒,让进城的农民真正融入城镇,同时稳妥有序地引导部分城市人口下乡,如城市青年走向乡村、退休人员到乡村养老等,实现城乡协同发展。要加快完善基本公共服务均等化政策体系,推进社会保障政策体系一体化,包括城乡居民养老保险、基本医疗保险、养老服务、儿童福利、教育福利、住房保障等,同时完善就业政策体系,扩展农村劳动力就业空间、增加农村居民收入。

**李成贵:**全面建成小康社会,不仅体现在经济发展、科技进步、百姓收入增加的物质层面,还体现在人们对公平正义的追求、对个人权利的维护、对丰富多彩文化生活的需求等精神层面。越是在决战决胜阶段,越要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩,越要着重于补齐短板、攻克难点。要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,健全公共卫生应急管理体系,围绕就业、教育、医疗、住房、养老、托育等民生领域,精准发力、补上短板。

## 3 同心奔小康,奋进新时代

**主持人:**如何直面问题和挑战,系统谋划、科学发力,确保如期打赢全面建成小康社会收官战?

**李成贵:**要牢牢抓住产业振兴这个关键,巩固脱贫攻坚成果,做好脱贫攻坚和乡村振兴的衔接。要聚焦深度贫困地区,全面解决“两不愁三保障”问题,建立防止返贫和巩固成果的长效机制,高质量打赢脱贫攻坚收官战。要继续强化脱贫摘帽后“四不摘”的政策措施,保持脱贫政策的稳定性、连续性,实现“扶上马送一程”,确保群众脱贫不返贫,让脱贫群众一个也不掉队。确保贫困地区与全国同步全面建成小康社会。

**郑功成:**我国人均国内生产总值已逾一万美元,中等收入群体在加速壮大,恩格尔系数已经降到29%以下,居民消费结构的深刻变化表明绝大多数人的生活质量已产生了质的飞跃,打赢全面建成小康社会收官战应当有充分的信心。目前的关键仍然在于农村,特别是深度贫困地区能否巩固扩大近几年来取得的脱贫攻坚成果,不断增强落后地区与困难群体的发展信心。要坚持脱贫攻坚政策在一定时期内的连续性并与时俱进地加以优化,坚持公共投入力度不减,并借此带动更多的市场资源与社会资源。要把社会建设提高到新的高度,深化改革,推动生态环保,不断提高国家治理能力和水平,实现更高质量、更可持续发展。

**丁元竹:**必须始终坚持党的全面领导,坚持人民主体地位,以共享理念引领民生事业发展,努力形成解决民生问题的合力。要以创新、协调、开放、绿色、共享的新发展理念为指引,调动各方面的积极性,集国内外力量,不断把“蛋糕”做大,同时把“蛋糕”不断分好,让人民群众有更多获得感和幸福感。要重点加强基本公共服务建设和完善,支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区等特定人群和特殊困难地区的基本公共服务体系建设,加快推进基本公共服务均等化。在确保特定人群和特殊困难地区优先发展的基础上,要进一步做好教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生等各项民生工作。

(据《光明日报》)

业恢复发展,推动线上线下融合。发展养老、托幼服务。改造提升步行街。支持电商、快递进农村,拓展农村消费。

全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东说,面对国内40万亿元规模的消费市场,企业大有可为。前4个月实物商品网上零售额增长8.6%,显示出巨大的消费潜力,也说明线上线下融合的智慧零售、智能供应链、智慧物流,都在重塑消费环境和趋势。传统制造业、零售业、物流业需要在不断改革、创新的过程中,走上高质量发展之路。

记者点评:要通过稳就业促增收,让百姓的“钱袋子”鼓起来,并通过制造业、零售业的升级,不断提升人们的消费体验,让消费者敢消费。

## 9 如何提高教育公平与质量?

扩大高校面向农村和贫困地区招生规模

报告提出,支持和规范民办教育,帮助民办幼儿园纾困。推进一流大学和一流学科建设。扩大高校面向农村和贫困地区招生规模。要优化投入结构,扩大教育资源惠及所有家庭和孩子。

中国人民大学教育学院教授程方平说,扩大高校对贫困地区招生数量,有利于弥补区域、城乡教育失衡,促进社会公平,切断贫困代际传递。此外,“择校热”“学区房”等热点话题的背后,是义务教育优质资源稀缺,需要加强教育供给侧改革,整合公办、民办学校资源,全面提升教育质量。

记者点评:时至今日,百姓对教育的要求,已经从“广覆盖”转变为公平与质量。因此,一方面要继续破解贫困乡村学生的“上学难”,另一方面要缓解城市家庭的“择校焦虑”。最终,要让教育资源惠及所有的孩子,让他们有更光明的未来。

## 10 如何满足百姓宜居需求?

新开工改造城镇老旧小区3.9万个

报告提出,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策。加强新型城镇化建设,大力提升县城公共设施和服务能力,以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区3.9万个,支持加装电梯,发展用餐、保洁等多种社区服务。

中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说,县城更新、老旧小区改造、宜居环境建设,为推进新型城镇化建设划了新重点,既能尽快有效拉动下游建设市场,又能满足百姓日益提高的居住需求。应加快研究制定相关规划,推进土地、财税、金融等配套政策落地。

记者点评:再次重申“房住不炒”,显示了中央对房地产问题的坚定决心。而提高县城居住质量、继续推进老旧小区改造等措施,则体现了对民生的关切。