

守住底线 稳中求进

——从全国两会看“六稳”“六保”如何发力

●新华社记者

以保促稳，稳中求进。习近平总书记在看望参加政协会议的经济界委员时强调，做好“六稳”工作、落实“六保”任务至关重要。“六保”是我们应对各种风险挑战的重要保证。

连日来，全国两会代表委员围绕“六稳”“六保”谈认识、明方向、析路径——兜住民生底线，稳住经济基本盘，积聚未来发展势能，就能牢牢掌握发展主动权。

“六保”是“六稳”的着力点

继湖北荆门工厂阶段性停产之后，受全球疫情影响，我国最大的汽车玻璃厂商福耀集团海外多家工厂又相继减产或停产，直到最近才陆续恢复。

“疫情期间，国家推出了一系列稳经济、减企业负担的措施，帮助福耀逐渐渡过难关，生产正在企稳。”福耀集团副董事长曹晖委员说。

受疫情影响，一季度我国国内生产总值同比下降6.8%。与此同时，全球经济陷入低谷。国际货币基金组织预计，今年全球经济将萎缩3%。

遇非常之变，施非常之策。

政府工作报告明确，要引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”，并强调加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

落实民生硬任务 掌握发展主动权

“六稳”“六保”，事关全局。兜住民生底线，关键在于保就业、保基本民生、保市场主体。

“就业是最大的民生，稳住市场主体才能保障就业，这三‘保’息息相关。”云南省发改委主任杨洪波代表说。

政府工作报告中，39次提到就业。

努力在逆势中应变取胜

面对严峻挑战，政府工作报告强调，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

坚持深化改革开放，注重用体制机制创新破解“六保”难题——

“疫情是对经济的一次压力测试，也带来改革的窗口期。”全国政协经济委员会委员王一鸣说，落实“六保”任务，要将实施宏观政策措施与深化改革有机结合起来，拉动市场、稳定增长。

“我们已经储备多种技术和商业应用模式，只等着改革落地分享红利，提高电力交易市场化程度，提升产业链供应链稳定性。”阳光电源股份有限公司董事长曹仁贤代表将报告上的“发展可再生资源”作了着重标注。

坚持汇聚新动能，抢抓新机遇，为“六稳”开拓局面——

增长动力转换、新冠肺炎疫情冲击、世界经济衰退……中国必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展。“多重冲击下，民营企业面临的困难和压力前所未有。促进‘六稳’‘六保’，非常及时、精准、有力。”武汉高德红外股份有限公司董事长黄立委员说。

守住“六保”底线，将为“六稳”赢得空间。

“报告没有提出全年经济增速具体目标，将使我们更加专注于做好‘六稳’工作，落实‘六保’任务。”厦门市市长庄稼汉代表说。

“‘六稳’‘六保’是特殊时期的关键举措。”广东省湛江市市长姜建军代表说，湛江现有各类市场主体30.42万户，稳企业就是保就业，保市场主体就是稳经济基本盘。

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任任彦宏指出，今年的各项政策都在围绕“六稳”“六保”展开，“六保”是针对新情况提出的积极的、进取的而不是消极的目标任务。

福建师范大学经济学院院长黄茂兴代表说，作为今年“六稳”工作的着力点，“六保”既着眼稳定社会大局，又着力促进经济发展，将为未来发展夯实基础。

“疫情对餐饮行业冲击很大。”在西安饮食股份有限公司工作的全国人大代表胡春霞告诉记者，“我把报告中的保就业举措逐一做了记号，相信在政策助力下，更多人员能再就业创业。”

当前我国有1亿多市场主体，数量庞大的中小微企业是吸纳就业的主力军。

疫情期间，针对务工人员出不去和当地企业招工难的双重矛盾，江苏省徐州市开展多层次用工对接，先后发放稳岗补贴约1.2亿元，为1300多家企业招聘到岗1万多人。“保住中小微企业，底气就足、大局就稳。”徐州市委书记周铁根代表说。

形势逼人，政策重在落实。根据安排，新增财政赤字和抗疫特别国债各“1万亿元”，将直达市县基层、直接惠及企利民；创新直达实体经济的货币政策工具，推动企业便利获得贷款。

“两个‘直达’，给我们吃下‘定心丸’。”西安迈科金属国际集团董事长何金碧代表说。

受疫情影响，基层财政收入减少。山东省财政厅厅长刘兴云代表说，政府工作报告上的财政安排，对于一些财政困难县是“雪中送炭”，解决了基层“钱从哪里来”的问题。

面对疫情这道“加试题”，脱贫攻坚兑现承诺难度加大。

作为来自“三区三州”的全国人大代表，云南省怒江傈僳族自治州州长李文辉感到重任在肩。“我们将坚决落实‘六保’，聚焦短板弱项，啃下最后的‘硬骨头’。”李文辉说。

变局之下，粮食安全、石油等能源安全、产业链安全显得尤其重要。

“作为一个拥有14亿人口的大国，我们必须保证粮食自给，稳住农业这个‘基本盘’。”中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所所长赵立欣代表说，越是面对风险挑战，越要把农业基础打得更牢。

能源是工业发展的“口粮”。“我们加快复工复产，目前日产煤炭1万多吨，用实际行动保障国家能源供应。”山西焦煤西山煤电杜儿坪煤矿掘进一队副队长董林代表说。

保持奋斗姿态，以时不我待的精神攻坚克难——

城市超脑正式上线，建设氢能产业研究院、探索深化产学研合作……两会前夕，安徽铜陵市市长胡启生代表马不停蹄访高校寻合作。

“今年还剩200多天，要和时间赛跑，落实好‘六稳’‘六保’，推动铜陵市产业转型升级、民生改善。”他说。

“越是困难的时候，越要发扬奋斗精神。”福建宁德市委书记郭锡文代表说：“我们要在务实功、求实效上下功夫，朝好的方向努力，争取最好的结果。”（新华社北京5月25日电）

“发展工业互联网，推进智能制造”“打造数字经济新优势”……政府工作报告中的“新”招，引发合肥荣事达集团董事长潘保春代表共鸣。

参加两会前，他刚要求人事部门扩招300名研发人员。“向智能家居企业进军，只有靠增强创新能力。动能转换之间，我们更能体会‘六稳’‘六保’的重要性。”潘保春说。

稳中求进需要“新”的动力。联想集团董事长杨元庆代表认为，以数字化、智能化为特征的信息消费，促进消费升级，也促进新型基础设施建设，将为未来中国经济提供不竭动力。

保持奋斗姿态，以时不我待的精神攻坚克难——

城市超脑正式上线，建设氢能产业研究院、探索深化产学研合作……两会前夕，安徽铜陵市市长胡启生代表马不停蹄访高校寻合作。

“今年还剩200多天，要和时间赛跑，落实好‘六稳’‘六保’，推动铜陵市产业转型升级、民生改善。”他说。

“越是困难的时候，越要发扬奋斗精神。”福建宁德市委书记郭锡文代表说：“我们要在务实功、求实效上下功夫，朝好的方向努力，争取最好的结果。”（新华社北京5月25日电）

保持奋斗姿态，以时不我待的精神攻坚克难——

城市超脑正式上线，建设氢能产业研究院、探索深化产学研合作……两会前夕，安徽铜陵市市长胡启生代表马不停蹄访高校寻合作。

“今年还剩200多天，要和时间赛跑，落实好‘六稳’‘六保’，推动铜陵市产业转型升级、民生改善。”他说。

“越是困难的时候，越要发扬奋斗精神。”福建宁德市委书记郭锡文代表说：“我们要在务实功、求实效上下功夫，朝好的方向努力，争取最好的结果。”（新华社北京5月25日电）

保持奋斗姿态，以时不我待的精神攻坚克难——

城市超脑正式上线，建设氢能产业研究院、探索深化产学研合作……两会前夕，安徽铜陵市市长胡启生代表马不停蹄访高校寻合作。

“今年还剩200多天，要和时间赛跑，落实好‘六稳’‘六保’，推动铜陵市产业转型升级、民生改善。”他说。

“越是困难的时候，越要发扬奋斗精神。”福建宁德市委书记郭锡文代表说：“我们要在务实功、求实效上下功夫，朝好的方向努力，争取最好的结果。”（新华社北京5月25日电）

保持奋斗姿态，以时不我待的精神攻坚克难——

城市超脑正式上线，建设氢能产业研究院、探索深化产学研合作……两会前夕，安徽铜陵市市长胡启生代表马不停蹄访高校寻合作。

“今年还剩200多天，要和时间赛跑，落实好‘六稳’‘六保’，推动铜陵市产业转型升级、民生改善。”他说。

“越是困难的时候，越要发扬奋斗精神。”福建宁德市委书记郭锡文代表说：“我们要在务实功、求实效上下功夫，朝好的方向努力，争取最好的结果。”（新华社北京5月25日电）

保持奋斗姿态，以时不我待的精神攻坚克难——

城市超脑正式上线，建设氢能产业研究院、探索深化产学研合作……两会前夕，安徽铜陵市市长胡启生代表马不停蹄访高校寻合作。

“今年还剩200多天，要和时间赛跑，落实好‘六稳’‘六保’，推动铜陵市产业转型升级、民生改善。”他说。

“越是困难的时候，越要发扬奋斗精神。”福建宁德市委书记郭锡文代表说：“我们要在务实功、求实效上下功夫，朝好的方向努力，争取最好的结果。”（新华社北京5月25日电）

“坚决打赢脱贫攻坚攻坚战”，这是今年的政府工作报告和预算报告、计划报告同时提到的内容，展现了党兑现到2020年现行标准下农村贫困人口全部脱贫这一庄严承诺的决心。

政府工作报告提到，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果；预算报告提出，中央财政补助地方专项扶贫资金安排1461亿元；计划报告提出，继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，对未摘帽贫困县和贫困村实施挂牌督战……一系列举措，勾勒出收官之年行动图。

两会前夕，国务院新闻办举行的新闻发布会上，国务院扶贫办主任刘永富透露，中央财政和省级财政对52个挂牌督战的贫困县投入了308亿元资金，各省对1000多个贫困村在扶贫资金上也给予了倾斜。

中国扶贫研究院院长汪三贵说，脱贫攻坚以来中央不断加大贫困县涉农资金整合力度，这对落实产业扶贫、就业扶贫等政策，尤其是加强易地扶贫搬迁后续扶持起到了至关重要的作用。

“近几年中央财政扶贫资金投入不断加大，后续要继续优化完善动态监控平台，加强财政扶贫资金监管，强化扶贫项目资金全过程绩效管理。”全国人大代表、海南省陵水黎族自治县英州镇母村党支部书记陈飘说，下一步要继续落实好产业扶贫、就业扶贫等政策，确保贫困人口脱贫不返贫。

政府工作报告提出，开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展。

“克服当前一切困难和挑战的关键是加大产业扶贫力度，加强利益联结机制，建立长效机制，这既是巩固脱贫成果的重要举措，也是衔接推动乡村振兴的重要途径。”全国人大代表、河南省濮阳县庆城镇西辛庄村党支部书记李连成说。

“产业扶贫关键是要让贫困户融入产业链，才能稳定脱贫不返贫。”全国人大代表、牧原集团董事长秦英林说，今年重点探索通过产业扶贫扩大村集体经济收入，这也是巩固脱贫成果预防返贫的重要举措。

牧原集团和河南省内乡县政府探索了“党委政府+金融机构+龙头企业+合作社+贫困户”的“5+”资产收益扶贫模式，目前这一模式已覆盖全国13个省份的53个贫困县，帮扶超过37万贫困人口。

政府工作报告提出，加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，对外出务工劳动力，要在就业地稳岗就业。

“疫情直接影响贫困劳动力务工收入，如不及时采取措施短时间收入就会下滑。”全国人大代表、黑龙江省绥化市副市长董文琴说，绥化市通过点对点包车等方式扩大贫困劳动力务工输出，同时帮助4.4万贫困人口就地就近就业。

刘永富说，根据监测，容易返贫人口和边缘户今年新识别约38万人，加上去年已经发现的几百万人，将一并纳入监测和帮扶机制。针对受疫情影响务工减少等问题，通过开发公益岗位、当地发展产业等方式确保贫困人口稳定增收不返贫。

全国人大代表、江苏省淮安市委书记蔡丽新说，接下来要做好防止返贫监测和帮扶工作，抓紧研究巩固脱贫攻坚成果、接续推进解决相对贫困的支持政策，衔接推进乡村振兴。

（新华社北京5月27日电）

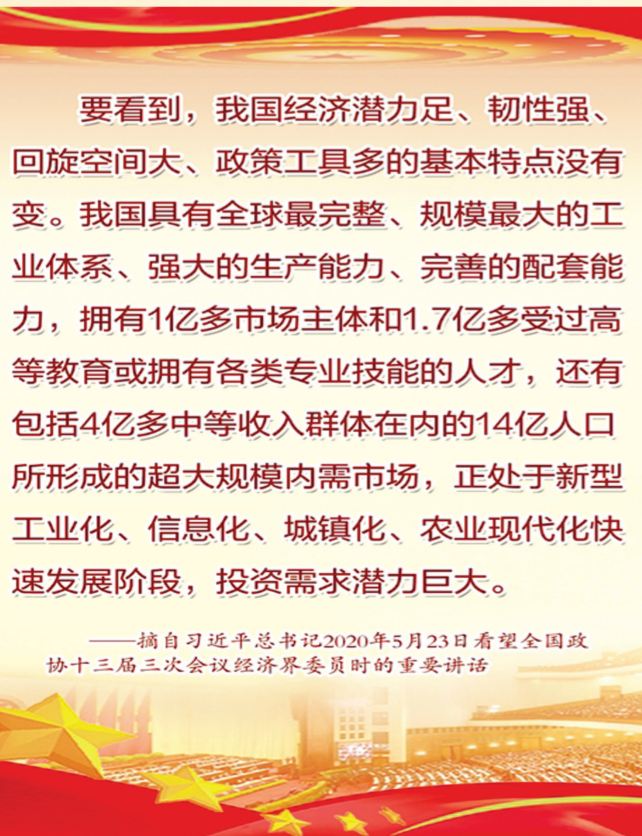
新华社记者 侯雪静 高敬

决战决胜脱贫攻坚 报告勾勒收官之年行动图

尽管当今世界更加不稳定不确定，但是——

中国经济基本特点没有变

●经济日报·中国经济网记者 林火灿 熊丽



5月23日，习近平总书记看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他指出，我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变。

代表委员和专家学者在接受经济日报记者采访时表示，当今世界面临着诸多不确定性因素，当前和今后一个时期，我国发展面临的风险挑战也前所未有。总书记的重要讲话，不仅为当前加快恢复经济社会发展提供了科学引领，也为打好化危为机的战略主动仗提振信心、指明路径、提供方法论。

国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长冯俏彬分析说，从外部环境看，受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，国际贸易投资萎缩，经济全球化遭遇逆流，外部环境的不稳定不确定因素增加。从内部环境看，一系列结构性、体制性、周期性问题相互交织，经济社会发展任务繁重，突如其来的疫情又让经济运行面临较大压力。

“习近平总书记用全面、辩证、长远的眼光分析了当前经济形势，对我国经济基本特点的判断科学、客观、准确。”全国政协委员、中共中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌说，经济潜力足、韧性强、回旋空间大，这是大国优势的突出表现。在人口规模上，我国有14亿人口、约9亿劳动力、有1.7亿受过高等教育和拥有专

业技能的人才，人力资源极为丰富；在空间结构上，我国幅员辽阔、区域差异明显、区域互补性强，中心城市和城市群正成为承载发展要素的主要空间形式，有利于形成规模经济和梯度效应；在资本积累上，我国储蓄率长期保持在45%左右的高位，能为经济发展提供雄厚资本支撑。所有这些，都是我们的发展优势。

“这次抗击疫情，更是充分展示了我国能够集中力量办大事的体制优势，也充分表明了我国经济是一片大海，不是一个小小池塘，能够经受住大风大浪的考验。”张占斌委员说。

全国政协委员、中国证监会原主席肖钢说，我国具有超大规模的市场潜力，这是我国的独特优势。我国中等收入群体规模进一步扩大。我国制造业门类齐全，多项工业产品产量位于世界第一。金融市场规模庞大，股市、债市、私募股权投资规模都位居全球第二。消费品零售总额达41万亿元，已成为世界上数一数二的消费市场。

“正是因为有庞大的市场，新技术涌现的概率就更高。正因为有超大规模市场，就能为新技术产业化落地创造更加广阔的空间，具有更加丰富的应用场景和更加充分的试错机会。”肖钢委员说。

中共中央党校（国家行政学院）经济学部副教授汪彬指出，经过改革开放40多年的发展，中国经济总量规模持续扩大，抵御

外部风险的能力明显提升。今年一季度，尽管中国经济因为新冠肺炎疫情冲击而出现负增长，但得益于中国经济潜力足、韧性强、回旋空间大，经济运行长期向好的基本面并没有改变。

在冯俏彬看来，我国正处于工业化中后期、城镇化中期，信息化处于相对领先地位，中国经济有着强大的发展纵深，未来有着广阔的发展空间。这些优势，恰恰是我们对未来中国经济的信心所在。

从政策层面看，我国政策工具箱储备充足。“一般来说，西方国家在宏观调控方面主要依靠财政政策和货币政策，而且大部分时候以货币政策为主。”冯俏彬说，与西方国家相比，我国除了财政政策和货币政策，还有产业政策、区域政策等，政策维度更多；我国宏观政策空间更大，每一项政策工具都有较强的纵深度。此外，政府宏观调控的手段比西方国家更多，特别是在面对风险挑战和突发性事件重大冲击下，政府政策工具丰富，调控更从容。

汪彬表示，仅就财政政策和货币政策而言，我国宏观调控的工具箱就十分丰富。比如，在财政政策方面，可以从收入和支出两端同时发力；财政政策提质增效仍有很大空间，赤字率与其他国家相比仍处于较低水平；财政工具可以精准施策，比如，对防疫物资生产主体进行贴息支持，对一些受疫情影响严重的行业企业进行税收减免

等。在货币政策方面，可以降低降息，保证市场流动性的合理充沛。

从我国的基本经济制度看，公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既有利于激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力，又有利于促进效率和公平有机统一，不断实现共同富裕。

“公有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制形态，更有利于不同市场主体取长补短、相互协作，发挥好各自优势。”冯俏彬举例说，在疫情冲击下，国有经济成了稳定中国经济之“锚”，这正是我国独特政治和制度优势的充分体现。当前，公有制经济在我国体量最大，且分布位置重要，公有制经济的基本盘稳住了，其他经济主体也就能平缓地渡过冲击，整个经济的平稳运行就会有坚实的基础。

全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴表示，经济制度是国家制度体系的重要组成部分。当前，国际疫情仍在持续蔓延，国内发展面临的风险挑战前所未有，在这种情况下，我们更需要依靠国家基本经济制度的优势，这将为我们战胜一切困难提供物质基础和保障。

“当前，我们仍然要更最大限度地激发各类市场主体的活力，千方百计推动各类市场主体恢复信心，努力为广大市场主体创造更加公平公开透明的市场环境，帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。”黄茂兴代表说。

形势清则底气足、信心强、方向明。代表委员和专家们表示，习近平总书记对当前经济形势的科学判断，极大地增强了应对当前风险挑战、化危为机的底气。我们有能力，也更有信心，在危机中育新机、于变局中开新局，确保各项决策部署落地生根，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，推动我国经济社会乘风破浪、行稳致远。

（据《经济日报》）