

# 白城市六届人大常委会第二十七次会议围绕贯彻落实《优化营商环境条例》开展专题询问文字实录

(上接二版)

三、关于存在超标的、超范围实施查封、扣押、冻结等强制措施的问题

全市法院在涉企案件的立案、审理和执行中，既注重依法保护申请执行人的合法权益，又充分考虑作为被执行人的企业的生存发展。在诉前、诉中采取的查封、扣押等保全措施，均依据当事人的申请做出。案件进入执行阶段后，在被执行人资产变卖过程中，存在两轮降价拍卖的法律情形，最终成交价格可降至评估价格的55%。因此，人民法院查封资产的价值，按照诉讼标的的2倍以内掌握。按照这个标准，不存在超标的、超范围实施查封、扣押等保全措施的问题。司法实践中，由于被保全物的价值，双方当事人未申请评估，因此有的案件可能存在被申请执行人所称的实际超标的保全的情形。

下一步，一是严格依法适用保全措施，形成惩戒震慑高压态势，最大限度实现胜诉当事人的合法权益。二是对于涉企案件执行，尽可能为企业预留流动资产和往来账目，能“活封”“活扣”的，“死封”“死扣”，努力减少保全措施对企业正常生产经营的影响。三是采取协商的方式，由被执行人提供其他资产做为保全标的物；加大和解履行，现予履行的力度，用足用尽和解、债转股等措施，在不损害债权人利益的情况下，允许企业在法院监督下处置财产，增强资产流动性，发挥资产的最大效益。

## 于鸿丽委员询问市检察院副检察长崔晨：

问：市检察院作为国家级文明单位，围绕认罪认罚从宽制度等关键环节和关键问题，特别是面对疫情防控，助力企业复工复产等重要节点，是如何发挥检察职能，在涉企案件中，落实好可捕可不捕的不捕，可诉可不诉的不诉，认罪认罚从宽等制度，加强对涉及企业刑事检察监督，依法平等保护企业合法权益的？

答：下面我从什么是认罪认罚从宽制度、认罪认罚从宽制度的法律渊源以及检察机关在疫情防控期间是如何运用认罪认罚从宽制度推进企业复工复产和平等保护民营企业这几个方面来回答。

### 一、认罪认罚从宽制度的概念

是指犯罪嫌疑人、被告人自愿如实供述自己的犯罪，对于指控犯罪事实没有异议，同意检察机关的量刑意见并签署具结书的案件，可以依法从宽处理。

### 二、认罪认罚从宽制度的渊源及意义

1、2018年10月26日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第六次会议作出《关于修改〈中华人民共和国刑事诉讼法〉》的决定，将认罪认罚从宽制度上升为法律。

2、2019年10月，最高人民法院、最高人民检察院联合公安部、国家安全部、司法部制定了《关于适用认罪认罚从宽制度的指导意见》，明确了对认罪认罚具体问题的认识和把握，从而真正发挥该制度在推进国家治理体系和治理能力现代化方面的重要作用。

### 三、认罪认罚从宽制度的法律依据

在刑事诉讼法中的范畴：1. 认罪认罚从宽制度适用罪名和可能判处的刑罚，法律没有限定，包括重罪案件、职务犯罪案件以及共同犯罪案件，只要认罪认罚的，均可以依法从宽处理；2. 认罪认罚从宽制度最核心的一环是在审查起诉阶段，法院一般应当采纳人民检察院指控的罪名和量刑建议；3. 公检法三机关都有义务保障犯罪嫌疑人、被告人及时获得有效法律帮助。

### 四、白城检察机关认罪认罚从宽制度工作开展情况

截至到目前，全市受理民营企业涉案案件7件8人，审结6件7人，审结的7人全部适用认罪认罚从宽制度，对5人作出了相对不起诉的决定。充分发挥检察职能作用，准确把握法律政策界限和工作着力点，平等保护民营企业，及时为疫情防控和复工复产提供法治支持。

## 杨晓舟委员询问市金融办副主任任克南：

问：融资难、融资贵一直是大家关注的问题，也是制约企业发展的瓶颈。如何解决融资难在当前疫情情况下显得尤为重要，保市场主体关键是保资金链不断，请市金融办谈一下，在帮助解决中小微企业融资方面都落实了哪些政策？采取了哪些措施？

答：为有效推动金融支持实体经济高质量发展，推进民营和中小微企业发展，切实解决企业融资难和融资贵的问题，我市金融部门认真落实国家、省各种金融优惠政策，通过执行稳健的货币政策，继续保持辖区内流动性合理充裕，通过政策利率的引导作用让整体市场利率继续下行，降低企业的融资成本。先后制订了《中国人民银行白城市中心支行关于金融支持企业复工复产助力白城经济发展工作的实施方案》，市银保监局转发了《关于进一步强化中小微企业金融服务的指导意见》《关于进一步对中小微企业贷款实施阶段性延期还本付息的通知》，市金融办联合发改、工信出台了《全力做好疫情防控确保经济社会平稳发展的若干工作措施》“36条”和“支持中小微企业保经营促发展21条”文件等，这些政策的出台，破解了小微企业的融资难题，推动企业复工复产工作。

我们通过“五提三降”“四个专项行动”真正让金融活水及时精准浇灌企业。“五提”：一是提高总量供给。落实国家定向降准政策，释放流动性资金466亿元。申请再贷款8.5亿元，已投放企业专项再贷款3780万元、支农支小再贷款2.82亿元。二是提高主动服务。组织各银行金融机构，深入企业、主动对接，上门服务。三是提高信贷比重。积极落实“两增两控”考核目标，增加小微企业贷款可获得性。今年一季度，信用贷款实现38.86亿元，比年初增加3.05亿元；办理续贷22.47亿元，比年初增加16.62亿元。四是提高考核力度。通过下发监管提示函、约谈高管、现场检查、下调监管评级等方式，促金融资源向小微企业倾斜。一季度新增小微企业贷款1168户、3.03亿元。五是提高保障能力。针对小微企业，开发32种应对疫情综合保险，通过适当减免保费、省财政贴息等措施扩大承保覆盖面。一季度已参保3538户，保障金额18.12亿元。“三降”：一是降贷款利率；二是降不良比率；三是降财务负担。

开展“四个专项行动”，推动金融助企工作质效。一是“百名行长进千企”专项行动；二是“再贷款扶持”专项行动；三是“外汇政策进百企”专项行动；四是“小微企业首贷培植”专项行动。

通过政策措施的落实，截至5月末，全市企业贷款余额476.39亿元，同比增长0.34%，其中小微企业贷款余额184.41亿元，同比增长22.2%，高于全市信贷平均增速1.59个百分点，为全市经济社会发展提供了金融支撑。

## 于秋利委员询问市商务局局长吴茂强：

问：今年以来，我们在招商引资项目谋划、创新招商引资方式，项目招商落地方面取得了哪些成效？同时，面对疫情的影响，我们在以消费为主导，推动商场、市场复工复产方面；在巩固实物消费，催生新兴消费，服务消费升级方面；在打造夜市街区、特色地摊、繁荣夜经济等方面都采取了哪些措施？

答：一直以来，市商务局始终坚持实干担当、务实为民理念，深入贯彻国家大政方针和战略部署，紧紧围绕省委、省政府和市委、市政府的统一部署要求，以优化营商环境为抓手，抓实抓细服务企业工作，尽职尽责、尽心尽力，统筹抓好疫情防控和商贸经济发展。

我们通过开展活动，通过与中介机构、科研院所和域外商会等第三方平台，开展点对点、面对面招商，创新开展网络招商活动“见实效”。应对疫情影响，我们创新开展“互联网+招商引资”网络招商活动模式，收到了很好的效果。我局新建了视频会议室，与省商务厅、域外商客实现线上对接、会商和签约。我们重点抓好4件事：一是项目谋划。突出清洁能源、大数据、云计算、农产品精深加工、装备制造、医药健康、生态旅游等七个产业和“761”工程，指导全市新谋划重点招商项目75个，规划总投资770亿元。已有30个项目纳入省级谋划包装平台，并通过多种网络平台对外发布。二是项目推介。聚焦白城市重点产业，通过微信、微博、网站等新兴媒体发布了11批次、110个重点项目。其中包括“两都两基地”“一环线一中心”等项目。三是项目洽谈。举办网上洽谈会11场次，洽谈项目49个。四是项目签约。年初以来，全市已签约大唐200万千瓦新能源合作开发项目、高端锂电池产业基地项目等13个，总投资225.67亿元，另有一批项目将于近期签约。

抓好商贸企业复工复产“促发展”。疫情期间，我们重点强化商贸企业服务工作，全力满足民生需求，服务企业发展。一是建立应急协调机制，在保供蔬菜市场成立应急管理办公室，现场办公、现场监测蔬菜储备、供应情况，保障市场安全、稳定运营；制发车辆通行证，打通蔬菜运输绿色通道，保障蔬菜等生活必需品运输畅通；以及实地督促商超企业、农贸市场做好日常防控措施，全力保障市民生活必需品充足供应、稳定供应。二是建立物资保障机制。积极协调省商务厅及域外商会组织，争取口罩、测温设备等防疫物资，并免费发放给企业，帮助企业解决防疫物资短缺难题，为企业复工复产扫清障碍。三是编制商贸企业复工复产工作方案，落实企业包保责任，深入企业“一对一”进行指导，协助企业有序复工，为恢复商贸经济运行作出了贡献。

加快推进消费升级促进“稳增长”。狠抓消费主导，我局牵头相关部门制定了《关于完善促进消费体制机制 进一步激发居民消费潜力的实施方案》，目前市政府常务会议已通过。年初以来，我局积极运用省促销专项资金，扶持企业开展促销活动，发挥了“四两拨千斤”的作用。目前，各大商超小活动不断、大活动每个月必有，而且活动的设计要抓住消费者的心里。

另外，在疫情防控形势较为严峻的时期，我们还积极引导商超企业创新消费服务模式，开展了“无接触性”消费，通过线上线下相结合，利用微信、快手等平台销售商品，快速运送到家的方式，满足了特殊时期城镇居民消费需求，也促进了企业创新发展。

近期，在市城管局、市场监管局等部门的大力支持下，市区红旗街、幸福街和开发大街3个夜市均已营业，幸福街和开发大街主营百货、水果和小吃，红旗街以海鲜大排档为主。夜市开放拉动了消费增长，增加了低收入群体收入，让城市烟火气息更加浓郁。

在我局协调下，白城欧亚、大润发等商超企业，陆续在夜晚延时营业（大润发最晚至22点），开展夜间促销活动。我们还组织新景商业广场在生态新区开办夜市，目前已入驻海鲜大排档12户，百货摊位10户，儿童娱乐摊位整体承租1户。海明路步行街（西段）夜市正在紧锣密鼓推进中。通过加快发展夜间经济，扩大消费需求，增加夜间消费，助力我市经济健康发展。提

高居民消费水平，打造城市消费的热点、亮点。

## 徐妍委员询问市公安局副局长齐军：

问：营造稳定公开透明的营商环境，依法平等保护企业合法权益，公安机关义不容辞、责无旁贷。请问市公安局，我市在依法区分民营企业正当融资与非法集资界限；在认定经济纠纷与经济犯罪性质；依法审慎运用查封、扣押、冻结涉案财产和对企业法定代表人、主要管理人员采取拘留限制人身自由强制措施等方面有哪些保护和支企业措施？正在推行“交巡合一”改革，“一村一警”战略，“互联网+公安”综合服务平台等方面，都采取了哪些便民利企措施，来最大限度地减少对企业生产经营活动的不利影响，保证企业家专心创业、放心投资、安心经营？

答：优化营商环境、助力企业发展是公安机关的职责所系。今年以来，我们坚持树立“法治是最重要的营商环境”的理念，紧紧围绕《关于民营企业及经营者轻微犯罪依法免责免罚清单》的要求，坚持审慎包容的态度，对涉案民企及经营者采取“五不”的保护措施。简单的讲就是不立案、不拘留、不查封、不扣押、不冻结。不立案是指：民企所涉案件犯罪数额未达到立案标准，或者犯罪行为显著轻微、危害不大的，不立案；不拘留是指：对民营企业采取拘留等强制措施前，依法进行羁押必要性审查，对事实不清、证据不充分的，不拘留；不查封是指：对涉案民企财产，不超标的、不超范围查封；不扣押是指：对民企投入生产经营的设备、资金等原则上不扣押；不冻结是指：对涉案民企必需的基本账户原则上不冻结。为了“五不”保护措施到位，我们对全警开展涉企案件执法培训，建立了“一案一研判、一案一报告”的工作机制，切实把思想和行动统一到上级决策部署上来，确保每名民警“敢用、会用、用准、用好”。竭尽所能保护和支企业成长，切实把习总书记提出的“民营企业和民营企业家是自己人”的思想真正落地生根。

从“交巡合一”改革、“一村一警”战略、“互联网+公安”等方面入手，不断推出便民利企的重要举措。在“交巡合一”改革方面，重点采取了“就近办”“上门办”“保畅通”三项措施。“就近办”就是：将安全驾驶证等8项常规业务下放至城区9个警务室和全市派出所，把服务平台延伸到街面和企业、群众的身边；“上门办”就是：定期深入企业开展交通隐患排查、安全宣传等活动，解决企业交通违法难题；“保畅通”就是：对民营企业运送的生产原材料等开辟“绿色通道”不检查，在疫情防控最紧要的时期，为保障民企生产原料供应发挥重要作用，助力梅花集团等一批企业疫情期间不停工、不停产，在“一村一警”战略方面，重点紧扣三个方面问题采取措施。紧扣企业怕“闹”的问题，主动开展警企联动，实行矛盾纠纷“大排查、大调解”机制，早介入、早处置、早化解；紧扣企业怕“盗”的问题，主动深入企业开展安全防范，增加巡逻密度、频度，严防发生盗窃案件。对涉企现案，组织警力快侦快破，全力挽损；紧扣企业怕“骗”的问题，主动向企业推送经济犯罪预警信息，提前警告告知，严防企业上当被骗。在“互联网+公安”综合服务平台方面，重点采取了“三个通办”措施。把16个警种426项业务打包上网做到“一网通办”。把与企业群众密切相关的71项业务办理权限下放到城区警务室和农村派出所做到“一门通办”。把61项与企业密切相关的行政审批服务事项全部投放到“警企直通车”做到“一口通办”。

总之，全市公安机关持续秉承“靠前一步、主动作为”的理念，以优化营商环境、助力企业发展为己任，为企业“护航”，为经济“蓄能”，为发展“除障”，为白城全面振兴、全方位振兴作出公安新贡献！

# 白城市教育局成功举办中小学生艺术节活动

本报讯(许为民 张颖)白城市教育局高度重视学校艺术教育工作的开展，为贯彻党的教育方针，弘扬优秀传统文化，推动素质教育，展示学校艺术教育成果，他们持续举办了第三届“白城市中小学生艺术节”活动。

此次活动主题为“托起中国梦”，活动内容主要分为艺术表演类和艺术作品类，其中艺术表演类包括声乐、器乐、舞蹈、戏剧和朗诵等；艺术作品类包括绘画、书法、摄影和艺术实践工作坊等。2017年以来，成功举办了3次大型艺术作品展和30余场艺术节专场演出，市直属9所学校和五个县(市、区)各级各类学校共有2万余名学

生参加，经组委会认真评审，有近千名师生获奖，取得了可喜的成绩。

通过举办白城市中小学生艺术节活动，充分展示了我市中小学生热爱祖国、热爱家乡、热爱学校、奋发向上、努力学习、健康成长的良好精神风貌，营造了浓厚的文化艺术教育氛围，涌现出一批具有时代特征、校园特色和学生的优秀作品，已成为我市艺术教育的品牌亮点，得到社会和家长的普遍认可。

近年来，我市学校艺术教育工作取得了一定成效，先后荣获吉林省第六届中小学生艺术展演优秀组织奖

和吉林省第二十六届、第二十七届科技艺术大赛优秀组织奖。今后，白城市教育局将继续深入开展中小学生艺术节活动，以美育入心、以文化育人，培养师生健康的审美情趣，充分展示我市中小学艺术教育新风貌，推进我市中小学艺术教育改革与发展。

## 关爱未成年人成长

### 不文明行为曝光栏



目前，我市正在大力开展不文明行为整治工作，对交通秩序、公共环境卫生、公共设施保护、文明礼仪等方面的不文明行为进行曝光，以引导广大市民群众自觉抵制不文明行为，培育讲文明树正气的新风尚。图为市区四季华庭A区南门未清理垃圾。

## 市城管局多措并举确保高考顺利进行

本报讯(记者李政孚)高考将至，为给广大考生营造良好的考试环境，市城管局通过持续广泛宣传、全面排查、集中整治、严管重罚等方式，多措并举地开展高考考点周边专项整治行动，城管队员们深入考点一线，确保考点周边市容有序、道路畅通、秩序井然，全力为高考保驾护航。

他们将在考场周边设立“护考岗”，对周边秩序进行全天候巡查，确保考场周边无任何影响考试的违规行为。

他们还将对考场周边进行全面彻底排查，严格控制噪声污染管理并加大行政处罚力度，严格控制考点周边半径1000米范围内产生噪声污染的建筑施工作业和建筑物内装修作业，严查施工扰民，以及酒吧、KTV、超市、门店等噪声源，做好“降噪”工作；对违规从事施工行为的当事人，城管执法部门将依据相关法律法规严厉查处。

全天候管控占道经营、乱贴乱挂等违规行为，禁止以任何形式在考点周边进行乱摆乱卖。同时，以定人、定时、定点管理模式，加大考场周边市容市貌管理力度。此外，规范车辆乱停乱放行为，为广大考生出行营造安全、有序、畅通的道路交通环境。

他们将在各个考点设立“高考便民服务站”，城管队员将为考生和家长提供服务，发放饮用水、扇子等防暑降温物品；在执勤期间，对于群众、考生反映的问题、提出的诉求，将集中执法力量第一时间给予帮助、处理解决。

出动环卫工人，采取无声机械清扫和人工清扫相结合的工作方法，对各考点及其周边街道洒水除尘、彻底清扫，全力确保高考顺利进行。

## 节能低碳 你我同行

市机关事务管理局副局长李彦利就全市公共机构节能工作开展情况答记者问

为广泛开展全民节能低碳宣传教育，大力倡导勤俭节约、绿色低碳的社会风尚，在全市营造节能降碳的浓厚氛围，市机关事务管理局于6月29日至7月5日全国节能宣传周期间，开展了以“绿水青山，节能增效”为主题的公共机构节能宣传周系列活动。7月2日，在系列活动之低碳日活动现场，记者就全市公共机构节能工作开展情况对市机关事务管理局副局长李彦利进行了专访。

记者：对于今年我市公共机构节能宣传周系列活动，市机关事务管理局做了哪些安排部署？

李彦利：今年是全国节能宣传周举办的第30周年，也是“十三五”规划的收官之年，由于新冠肺炎疫情的影响，今年的节能宣传周我们采取了线上和线下相结合的形式，开展了“绿水青山，节能增效”系列主题宣传活动。线下我们开展节能知识科普展览、垃圾分类知识竞赛和主题签名活动。线上我们利用报纸、电视、LED电子屏、微信公众号、抖音、新华网等全方位宣传节能理念，不断增强人民群众的节能意识。

记者：全市公共机构节能工作任务任重道远，市机关事务管理局采取了哪些具体措施来推动工作进展，取得了哪些成效？

李彦利：多年来，我们秉承着节能——机关要先行、干部要带头的理念，不断开展了各项公共机构节能工作，取得了一定的成绩。一是组织宣传教育。每年我们都开展形式多样的节能宣传活动，尤其是在2017年宣传周期间，我们举办了“节能有我，绿色共享”为主题的全市公共机构节能知识竞赛，得到了省、市领导的一致好评。二是提升节能行为。我们以白城市政府集中办公区为试点先行投放了室外分类垃圾箱60个和室内分类垃圾箱1000个，提高了集中办公区垃圾回收利用率。三是推广节能技术。“十三五”期间，在全市范围内累计建成了分布式光伏发电项目2个、地源热泵项目3个，总共投资了650万元，并且我们还投资了690万元。对市委、市政府院内的11栋办公楼进行了外墙保温和节能灯改造，取得了显著的节能效益。四是发挥节能表率作用。到目前为止，全市一共创建了国家级示范单位12个，较好地发挥了公共机构在全社会节能工作中的示范引领作用。这些年，通过我们的努力，我市一共有4家单位获得省公共机构节能先进单位称号，7名同志获得省公共机构节能先进个人称号。

记者：接下来，市机关事务管理局打算如何将全市公共机构节能工作推向新的阶段？

李彦利：今后，我们将继续全力以赴地做好公共机构节能工作。一是推广节能新技术、新产品，积极探索合同能源管理、PPP等市场化模式，鼓励社会资本参与到公共机构开展节能改造当中来。二是推进能耗定额管理。积极协调组织公共机构去重新统计节能工作基础信息和能耗消费情况等，重新夯实统计基础，为能耗定额标准编制工作奠定一定的基础。三是开展节约型机关的创建工作。我们打算在全市树立起一批公共机构节能工作的先进典型，集中抓好创建成效，形成创建特色，培育创建典型，带动全市节能工作向更高层次发展。