

洮南：强化制度建设 提高治理效能

本报讯 洮南市高度重视“制度建设年”工作,通过建立和完善一系列务实管用法规制度,为党员干部自律自警、健康成长提供了科学的行为指引和严密的制度保障。

细化重点工作，夯实基础。“制度建设年”工作开展以来，衡阳市紧紧抓住重点工作环节，从梳理职责职权入手，分类分级推进“制度建设年”各项基础性工作。在制度制定中，重点把握好四个工作环节：一是全面梳理排摸。全市各单位各部门对照“三定”方案和有关法律法规，全面完成了职责职权、廉政风险点梳理排查工作，理清了权力清单、绘制了权利运行图，制定了廉政风险防控措施。截至目前，全市各单位各部门共梳理职责职权423项，排查廉政风险点600个，绘制权力运行图220张。二是把握重点环节。按照制度建设“七个围绕”工作要求，逐项梳理对照，分解细化，全市确定了领导决策、作风建设、事务管理、权力运行、行政执法等5个方面制度体系框架。根据部门职责分工，市一级层面的制度建设分解到市委办、市委组织部、市纪委监委等5个牵头部门和16个责任单位，基层单位根据职责特点，参照市级做法，自行确定制度体系框架。三是坚持务实管用。按照制度可执行、可监督、可检查、可问责的工作要求，修订和新制的每一项制度都力求做到有据可依、有章可循，规范严谨，依据充分。本着求精不求多的原则，

对修订的制度进行了多次筛选和精简,市一级制度从最初的64项精简到39项,市直各部门建立的制度由2000余项精简为1300项。四是做到上下贯通。依照整体推进、分步实施的要求,优先修订完善市一级层面制度,及时跟进基层单位制度建设。目前,市一级层面的39项制度已经修订完成,其中新建25个,修订6个,延用8个;基层单位1300余项制度完成1140项,其中新建711项、修订157个、延用282个。

强化推进举措,抓好落实。“制度建设年”工作开展以来,湘潭市制度建设领导小组办公室精心组织,积极协调,强化措施,确保“制度建设年”工作有序进行。一是加强组织领导。湘潭市委印发了《关于开展“制度建设活动”工作方案》,成立了以书记、市长为双组长领导小组,下设了综合协调组、督导检查组、宣传报道组。领导小组办公室召开专题会议3次,研究制定阶段性指导性文件2份,发出征求意见函和意见书22件次,在市县两级媒体公开报道制度建设工作2次。二是强化工作调度。湘潭市纪委监委定期调度情况、汇总梳理问题,做好日常督促指导和沟通协调。湘潭市直各派驻纪检监察室负责各基层单位制度建设实地指导,领导小组办公室侧重对市一级层面制度建设的督导推动,各成员单位集中负责本单

位本领域制度建设工作的调度指导。洮南市纪委监委先后两次集中听取了全市22个行政执法机关和行政审批机关制度建设工作,督促各行政主管部门加快制度建设力度,提高制度建设质量。三是严格制度审核。按照依法依规的要求,洮南市纪委监委采取边建边审的方式,加强对每一项制度的审核把关,确保建立的制度内容详实、衔接紧密、程序合规、执行有力。四是注重督查指导。抓住“制度建设年”工作的每一个重要环节,开展多种形式的监督检查,通过发现问题、推动整改,促进“制度建设年”工作落地见效。在动员部署阶段,洮南市纪委监委抽检了市人社局、市审计局、兴隆街街道办事处等12家单位,共发现问题14个,通过以点带面的形式在全市通报整改。在工作推动阶段,市纪委监委组成18个督查组,结合对洮南市委、市政府重大决策部署监督检查,对“制度建设年”工作进行全面督导检查,共发现问题37个,通过点对点的方式,督促责任部门进行整改。

下一步，洮南市还要在法规制度的落地实施上下功夫。通过真学真用，让党员干部在约束与监督中守纪律、讲规矩，培养党员干部依法依规形成决策、实施决策、规范作为的思想和行为习惯，确保公正用权、依法用权、廉洁用权，为推动洮南全面振兴发展提供制度保障。



洮南市“制度建设年”领导小组召开会议研究制度建设工作。



“制度建设年”领导小组成员深入基层调研督导制度建设情况。



洮南市审计局党组会议研究制度建设工作。



洮南市市监局工作人员依照《执法办案流程规定》开展工作。



洮南市市监局工作人员依照《行政处罚案件集体讨论制度》进行集体讨论。

洮南市审计局

“制度建设年”活动开展以来，洮南市审计局党组高度重视“制度建设年”工作，积极召开党组理论中心组会议，强化组织领导，成立了“工作领导小组，并研究制定了《洮南市审计局关于开展“制度建设年”活动实施方案》，对行政管理制度建设、党群纪检人事制度建设、审计监督业务制度建设情况进行全面排查，紧紧围绕权力运行各个环节，落实中央八项规定精神健全完善制度，加强对“一把手”和同级监督，督促巡察整改问题，深化以案促改等制度健全完善。最终制定制度总数53个，其中新建制度数8个，修订完善制度45个，并将其汇编成册。通过开展“制度建设年”活动，局党组书记以身作则，带头遵守各项纪律，严格落实分级负责制，切实加强了对制度落实的管理和监督，树立良好的审计工作作风，提高审计监督水平。

善一批制度,堵塞漏洞,完善空白,通过一段时间运行,收到良好效果。

加强领导,部署实施。局党组高度重视“制度建设年”工作,高站位、严要求,民主讨论,会议决策。制定了活动实施方案,成立了活动领导小组,按照“一岗双责”要求,形成了主要领导负总责,班子成员具体抓落实的领导体系,一级抓一级,层层抓落实。将重点领域和关键环节的制度建设工作,逐项细化分解到相关领导和责任科室,确保活动在全局形成全覆盖、无死角,扎实开展推进。

健全制度,完善规范。结合林草系统的工作实际,突出在重点领域、重点部位、重点环节和用人、用钱、用权制度方面进行完善,查找廉政风险点,共建立23项工作制度,围绕权力运行各个环节健全完善8项制度;围绕落实中央八项规定精神方面健全完善3项制度;围绕加强对“一把手”和同级监督健全完善4项制度;围绕强化重点领域、重点环节、重要岗位和重点人员监督健全完善5项制度;其他方面制定3项制度。制作了《洮南市林业和草原局“制度建设年”材料汇编》。做到林草工作有章可循、有据可依、有险可防,不断推动全系统干部职工廉洁自律意识进一步增强。

推动工作,取得实效。一是通过“制度建设年”活动的开展,使系统建立了较为完善的管理制度体系。领导干部和干部职工抓制度建设的意识进一步提高,收到预期的效果。二是党员干部特别是领导干部带头贯彻执行制度的自觉性进一步增强。机关干部学习制度、严格执行制度、自觉维护制度的氛围更加浓厚。三是及时发现个别工作、重点领域和关键环节的制度建设得到进一步加强,从源头上预防腐败的发生。为构建廉洁林草、高效林草,为推动全市林草工作健康发展提供了强有力的制度保障。

断补齐短板,完善制度。

人社系统全体干部职工围绕部门职责职能,强化重点领域、重点环节、重要岗位和重点人员的监督。先后共建立、修订完善22项制度。其中,围绕就业创业,建立完善创业担保贷款监督管理、职业技能鉴定、职业培训补贴管理等制度;围绕社会保障,建立完善社会保险补贴发放、企业职工退休档案审核、劳动争议仲裁院内控等制度;围绕人事工作,建立完善人力资源服务机构设立审批、事业单位招聘、职称评审等制度;围绕落实中央八项规定,建立完善办公会议、财务管理等制度。通过各项制度的建立完善,把公权力置于严密的监督之下,确保公正确用权、依法用权、廉洁用权。

洮南市城管局

洮南市城管局党组4月29日组织召开党组会议，专门学习传达了文件精神，研究制定了《关于开展“制度建设年”活动的工作方案》，并成立了由主要领导为组长，班子成员为副组长，局机关各科室及基层单位负责人为成员的城管局“制度建设年”活动领导小组，为活动的顺利开展打下了坚实的基础。

在活动开展过程中,他们结合“三定”方案明确的本单位工作职能,对照方案中明确的八个方面重点内容,对本单位进行了全面梳理,对已制定的各项制度在运行中出现的一些新情况、新问题进行了认真的研究和讨论,并重新进行了修订和完善。通过开展“制度建设年”活动,共制定制度36项,其中新制定制度33项,修订完善制度3项。

工作中,他紧密结合城市管理部行政法执法工作的特点,制定完善了《行政法执法公示制度》《行政法执法全过程记录制度》《重大行政法执法决定法制审核制度》《行政处罚案件集体讨论制度》《领导干干预行政法执法工作问责制度》等相关约束制度。通过制定相关制度,进一步规范了行政法执法权力运行,弥补了约束权力执行方面的漏洞,为公平、公正、规范行使权力提供了良好的制度保障,推动了城市管理法执法等各项工工作实现规范化、精细化、制度化。

洮南市市监局

洮南市市场监督管理局按照“制度建设年”活动方案中重点内容，紧密结合实际，在原有的55项制度基础上，新制定制度11项，修改完善55项，还在总计完成制度建设66项。一是围绕权力运行各个环节制度方面，健全完善10项制度。二是围绕落实中央八项规定精神制度方面，健全完善10项制度。三是围绕加强“一把手”和同级监督制度方面，健全完善12项制度。四是围绕强化对重点领域、重点环节、重要岗位和重点人员监督方面，健全完善7项制度。五是围绕督促巡视巡察问题整改制度方面，健全完善6项制度。六是围绕深化以案促改制度方面，完善《行政执法后续监督机制》1项制度。

一是成立了专项建设领导小组和工作机构,召开了“制度建设年”工作会议和推进会议,全面传达学习《中共湖南省委办公室关于开展“制度建设年”活动的工作方案》,专门制定了《衡阳市市场监督管理局关于开展“制度建设年”活动的工作方案》。二是完成局班子及37个科室、所队及直属事业单位的风险点排查工作,按照行政监督、行政处罚、行政检查、行政强制、行政确认、行政许可、行政其他分类,累计梳理排查出廉政风险点62个。三是紧紧抓住“关键少数”,在原有55项制度基础上新制定了《党组第一责任人承担全面从严治党责任清单制定制度》等相关制度,力求以上率下,以身作则,切实将各项制度执行到位。

在活动开展过程中,他们制定了《党组第一责任人承担全面从严治党责任清单制定制度》《党组班子成员承担全面从严治党责任清单》《监督“一把手”督查落实情况》《监督“一把手”情况报告制度》,切实将“一把手”权利纳入制度范围。在梳理排查出廉政风险点及列出配套防控措施的同时,形成以岗位为点、程序为线、制度为面的廉政风险防控长效机制。随着风险防控措施越来越细化、越来越明晰,一条条红线将绑住“任性的权力”,进一步为治理找到抓手,为发展扫除障碍。

洮南市林业和草原局

洮南市林草局扎实开展“制度建设年”工作,制定和完



洮南市林草局严格执行森林植物检疫制度,图为工作人员正在进行苗木检疫。



洮南市人社局保险福利科工作人员为办事群众讲解退休手续办理流程。



洮南市城管局工作人员对商户进行体温测量。

制 度 建 设 年

中共洮南市纪委监委供稿