

完善制度体系 提升治理效能

洮北区深入开展“制度建设年”活动

●董方明 文/摄



围绕深化以案促改健全完善制度,通过“六个围绕”,为活动的顺利开展树立了鲜明导向,谋划了具体路径,确保了制度建设有的放矢、有章可循。

三是针对存在的问题建制度。纪检监察机关在查办案件后,会有针对性地下发纪检监察建议书;巡察机关在巡察后,会下发巡察反馈意见;督查检查工作结束后,有关部门会下发情况通报。针对这些检查反馈的意见,绝不能不了了之,通过认真查找问题背后的制度漏洞,尤其是针对近年来发生过严重违纪问题或屡次发生违纪问题的部门单位,围绕问题追溯溯源,剖析原因,从制度层面破解难题,查漏补缺,再通过建章立制解决问题,确保一个问题解决好,一类问题杜绝掉。

截至目前,洮北区共梳理排查廉政风险点491个,制定完善相关制度2262项,其中:制定完善区级层面制度179项,各部门单位内部制度2083项,在制度的有效约束下,工作效能不断提升,治理体系逐渐完善。

加强检查指导 强化活动落实

5月下旬至今,洮北区抽调区纪委监委精干力量,成立了11支“制度建设年”活动专项指导检查组,采取听取汇报、查阅资料和重点抽查等方式,对全区所有部门单位、乡镇(街道)“制度建设年”活动开展落实情况进行了全方位、全覆盖、跟踪式的专项监督检查。

“您好,我们是区‘制度建设年’活动专项指导检查组的工作人员,今天来是想了解一下贵单位‘制度建设年’活动开展情况。”

“按照全区‘制度建设年’活动领导小组有关文件精神,现将我单位‘制度建设年’活动开展情况汇报如下……”

类似的场景,发生在洮北区各个部门单位的检查指导现场。

“按照全区‘制度建设年’活动领导小组统一部署,我们组负责联系检查区农业局等7个单位的专项活动开展情况,重点检查了‘动没动’,即相关单位有没有按照领导小组统一部署,按要求开展;‘偏不偏’,即查看部门单位是否将‘制度建设年’活动的重心找准,是否全面系统深入彻底地排查廉政风险点,是否严格按照方案中‘六个围绕’梳理完善制度,是否围绕存在的问题和漏洞来健全完善制度;‘实不实’,即查看部门单位是否结合工作实际,从全面科学管用有效的角度来健全完善制度,是否存在照搬照抄、敷衍塞责、应付了事等形式主义、官僚主义问题;‘合不合规’,即查看部门单位制定完善的制度是否严谨规范,是否做到手续完备、程序合规。”第7专项指导检查组组长、区纪委监委党风政风监督室主任说。

截至目前,11支专项指导检查组共发现和反馈问题30余个,下发专门通报1期,对检查发现的问题第一时间反馈整改,督促落实,确保专项活动真正落到实处、发挥实效。



区委理论学习中心组关于“警示教育年”和“制度建设年”专题学习会召开。

区领导到区教育局对“制度建设年”活动开展情况进行专题调研。

党的十九届四中全会上,以习近平总书记为核心的党中央审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,总书记在会上强调,必须突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

为深入贯彻落实党的十九届四中全会精神,全面落实新时代全面从严治党要求,发挥制度建设在管党治党中的重要作用,按照市委统一安排部署,从4月开始,洮北区委在全区范围内深入开展“制度建设年”活动。

“在全区开展‘制度建设年’活动,往大了说,是推动全面从严治党向纵深发展,把‘不能’的监督制约机制充分建立起来,推动洮北区治理体系和治理能力现代化,往小了说,是推动全区各部门单位、乡镇(街道)扎紧制度的笼子,给权力装上‘安全阀’,建立‘防火墙’,设置‘紧箍咒’,让广大党员干部和国家公职人员在制度的规范下正确履职、合理用权。”市人大常委会副主任、区委书记、区“制度建设年”活动领导小组组长何野平表示。

“这次‘制度建设年’活动非常及时,说来也很惭愧,我刚刚调整到局里任党组书记、局长不久,区纪委监委就查处了我局某干部利用职务便利挪用公款问题,虽说是在我来之前发生的问题,但这个案件也为我们全体机关干部敲响了一记警钟。活动开展以来,我们认真落实上级有关会议文件精神,认真梳理排查在制度建设方面的‘空点’‘盲点’‘虚点’,填补制度漏洞,补齐制度短板,亡羊补牢,未雨绸缪,确保不再发生类似的违纪违规问题。”洮北区某局党组书记、局长深刻表示。

强化组织领导 层层压实责任

洮北区委高度重视“制度建设年”活动,第一时间组织成立了由市人大常委会副主任、区委书记何野平和区委副书记、区长张伟任双组长,其他区领导为副组长,区直各部门单位、乡镇(街道)主要负责人为成员的全区“制度建设年”活动领导小组,为活动的开展提供了坚强组织保障。

“总体要求:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导……工作原则:坚持党的领导,深化标本兼治,注重工作实效……重点内容:围绕权力运行各个环节健全完善制度、围绕……活动安排:梳理完善制度(4月1日至4月30日),制定制度汇编(5月6日至5月31日)……”组织保障是基础,部署落实是关键,洮北区第一时间制定出台了《关于开展“制度建设年”活动的工作方案》,明确了工作要求、基本原则、工作重点和活动安排等事项,尤其是重点内容部分,将工作任务层层分解,细化落实,让全区各部门单位充分明确做什么、怎么做,是牵头负责还是协同配合,是相关部门统一制定还是各部门分别制定,都进行了科学具体的分解安排,为全区各部门单位、乡镇(街道)活动的开展描绘好了详细具体的施工图、路线图。

“方案制定了,任务部署了,工作有没有顺利开展呢?有没有哪个单位在收到方案后迟迟没有开展,哪个单位照搬照抄敷衍塞责应付了事,哪个单位主要领导不重视对专项活动一问三不知?我们通过‘四个定期’来调度掌握,即定期传达上级有关要求部署、定期对阶段性重点工作指导督促、定期组织召开调研研讨会、定期开展专项指导检查的方式,动态了解掌握全区‘制度建设年’活动开展情况,及时把把关定向、整体推进。对于那些在专项活动中搞形式主义、官僚主义的单位,我们在全区范围内进行通报,以此来督促各单位把制度建设抓抓紧、抓实推进。截至目前,我区共下发督促指导性文件13次,组织召开调度研讨会5次,组织开展专项指导检查1次,下发专门通报1次,均起到了较好的督促推动作用,为全区专项活动上下一盘棋、顺利有序推进打下了坚实基础。”区委常委、纪委书记、监委主任、区“制度建设年”活动领导小组办公室主任王海军表示。

聚焦工作重心 突出问题导向

制度建设的根本目的是为了有效监督制约规范权力,防止发生违纪违规甚至违法问题,洮北区紧紧围绕这个根本目的,坚持以发现问题为切入点,以解决问题为基本要求,以防范问题发生为目标导向,着力查找问题背后的体制机制方面的漏洞和不足,以排查的风险、发现的问题、存在的漏洞这些制度的“盲点”“空点”“虚点”来有针对性的健全完善相关制度,在规章制度层面强弱项、补短板、找差距,把制度的笼子扎紧越牢。

一是针对廉政风险点建制度。活动刚开始,洮北区下发专门通知,要求全区各部门单位、乡镇(街道)把排查廉政风险点作为“制度建设年”活动的“地基”来抓,深入细致地排查本部门本单位本行业本领域在权力运行各个环节产生的廉政风险点,全面梳理、认真查找,深刻反思,把廉政风险点找出来,把容易出问题的重点环节列出来,从而有针对性的健全完善制度,切实有效防范风险隐患。

二是针对“六个围绕”建制度。洮北区在制定的活动方案中明确,专项活动的重点内容是“六个围绕”,即围绕权力运行各个环节健全完善制度,围绕落实中央八项规定精神健全完善制度,围绕加强对“一把手”和同级监督健全完善制度,围绕强化对重点领域、重点环节、重要岗位和重要人员监督健全完善制度,围绕督促巡视巡察和监督检查发现的问题健全完善制度以及



洮北区召开“制度建设年”指导检查工作汇报会。



全区“制度建设年”专题调研座谈会在林海镇召开。

洮北区审计局

广泛征求意见 确保制度建设科学全面

本报讯(董方明)洮北区“制度建设年”活动开展以来,洮北区审计局坚持把征求各方意见作为制度建设的有力抓手,群策群力,集思广益,确保制度建设科学、全面、严谨、管用。

认真征求区级领导意见。征求区级领导对审计工作的意见建议,明确审计机关制度建设的主要内容和重点工作,以全区高度对审计系统各方面制度进行把把关定向,推动审计系统规章制度更好地为全区各项工作开展保驾护航。

广泛征求相关部门意见。向相关区直部门单位、乡镇(街道)发送征求意见函,全面征求相关部门单位对审计工作的意见建议,推动审计系统有关制度更加规范、严谨、实用、适用。

深入征求机关干部意见。召开洮北区审计局机关“制度建设年”活动专题研讨会,以科室为基本单位,一个科室一个科室研究,一个科室一个科室分析,共同认真查摆、分析研判、查缺补漏,推动区审计局制度建设迈上新台阶,发挥新成效。

洮北区教育局

积极发挥“三个作用”提升制度建设质量

本报讯(卢柏舍)“制度建设年”活动开展以来,洮北区教育局按照“六个围绕”要求,采取多种措施建章立制,结合教育系统人多、事多、面广的特点,紧盯管人、管财、管物、审批等廉政风险等级较高领域,排查风险点23个,为确保各项工作规范运行,修订完善相关制度52项。

充分发挥机关干部的“专业”引领作用。机关干部熟悉教育方针政策,精通教育情况,对廉政风险点掌握得更精准。让所有机关干部都参与到制度建设中来,使制度建设更具专业性、针对性和实效性。同时也为制度的执行奠定广泛的共识和群众基础,促进风险防范在先,让教育系统“风险点”变

成“安全点”。

充分发挥系统法律顾问的“智库”参谋作用。对涉及教育重大决策的风险评估,重大突发事件应急处置等制度建设,积极征求法律顾问从法律专业视角提出有前瞻性、战略性、综合性的意见建议5个,为教育系统的制度建设提供法治支撑。

充分发挥驻教育局纪检监察组的“探头”把关作用。围绕重点领域、重点环节、重要岗位和重要人员监督,主动邀请驻教育局纪检监察组帮助查找制度建设过程中漏掉的风险点、指出制度建立完善过程中出现的问题、解决的办法共2个方面9条建议,确保制度建设的科学严谨。

制度建设年