

制度建设年

推进基层监督 织密制度“笼子”

——镇赉县“制度建设年”活动综述

●张广成 贾大海

年初以来,镇赉县委坚决贯彻落实市委部署要求,将“制度建设年”活动作为落实全面从严治党主体责任的重要举措,坚持制度治党、依规治党,结合基层监督“试点”工作,不断健全完善各项制度规定,进一步强化制度执行和制度监督,加快构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,把公权力置于严密监督之下,强力推进公正用权、依法用权、廉洁用权。

坚持高位推动,上下贯通

为开展好“制度建设年”活动,镇赉县坚持高位推动,上下贯通,在市委《关于开展“制度建设年”活动的工作方案》下发后,镇赉县委高度重视并结合镇赉实际,制定了《镇赉县关于开展“制度建设年”活动实施方案》,成立了以县委书记、县长任双组长、相关副县级领导任副组长、县直各部门主要领导为成员的“制度建设年”活动领导小组,对全县制度建设实施统一领导,领导小组办公室设在县纪委监委,负责日常工作调度推进。

《方案》突出了在“高频事项和廉政风险点”“苗头性和倾向性问题”方面建章立制,提出“九个针对”,确保制度建设在针对性、堵塞漏洞、可操作性方面更符合镇赉实际。《方案》还将“制度建设年”活动作为党组(党委)落实主体责任的重要内容,纳入年度考核,要求党组(党委)“一把手”亲自抓,每个单位确定一名分管领导和一名工作人员具体抓,需新建或完善的制度必须经党组(党委)会议讨论决定。根据《方案》建立推进架构,领导小组办公室牵头组织建立了镇赉县“制度建设年”工作推进群,随时沟通解决制度梳理、制度完善过程中遇到的问题,及时传达上级精神,指导、推动各阶段工作。7月15日,县委主要领导到县政法委、县法院专题调研了“制度建设年”活动开展情况,在黑鱼泡镇听取了11个乡镇(镇)党委书记汇报,对扎实开展“制度建设年”活动提出具体要求,有力推动了“制度建设年”活动

的工作进度,提升了制度建设质量。

结合基层监督,同步推进

镇赉县把“制度建设年”活动与基层监督相结合,同步推进。坚持边实践边总结,将“制度建设年”活动纳入基层日常监督“试点”工作,同步出台了《关于进一步推进基层监督工作的实施办法(试行)》,建立了以围绕“巡、查、访、评、促、建”相关配套制度为支撑的“1+N”制度体系,紧盯关键少数、关键岗位,关注基层末梢、小微权力,做实做细监督,建立健全制度,既能发挥监督治本效能,又能以制度机制固化成果。

充分利用“制度建设年”活动发挥派驻监督“探头”作用。派驻纪检监察组与被监督单位的领导班子和中层干部等谈话781人次,深入了解掌握“活情况”,并对县直各部门的廉政风险点梳理工作进行指导,边建边改,逐步完善。领导小组办公室召开工作推进调度会6次,专题调度各派驻纪检监察组制定“政治责任、重点任务、权责事项”3个清单和监督指导被监督单位制度建立情况,共梳理出高频权责事项238项,查找廉政风险点409个。在“制度建设年”活动开展第一阶段,领导小组办公室要求县直各部门、各乡镇(镇)场上报“梳理制度统计表”“规章制度整理清单”,共梳理制度664个,拟制定完善制度611个,领导小组办公室会同派驻纪检监察组对上报的“一表一单”进行方向性的指导,将请销假、理论学习、机关考勤等与“九个针对”关联不大的制度剔除,并下发“建议建立完善制度清单”供县直各部门、各乡镇(镇)场参考,既保证了“制度建设年”活动开展的程度,又保证了制度建设的质量。

坚持问题导向,狠抓提升

对“制度建设年”活动开展情况,坚持问

题导向,狠抓提升,以“车轮战”的方式抓整改,以“打样板”的方式抓质量。镇赉县委坚持以问题为导向,严把制度建设质量关,对标市委“制度建设年”活动要求,领导小组办公室会同各派驻纪检监察组对县直各部门、各乡镇(镇)场上报的制度汇编严格审核,对进度缓慢、质量不高、重视不够的部门分管领导进行督促提醒谈话,并采取“车轮战”的方式逐项进行跟进指导抓整改,不计返工修改次数和修改工作量,直至制度建设符合要求为止,有效解决了制度建设不够全面、制约权力避重就轻、脱离实际缺少特色、理解上“跑偏”、数量上“虚胖”、推进上“走样”等问题。

根据乡(镇)场内部职能和权力运行特点,对乡(镇)场实行“打样板”的方式进行指导,选出相对规范的黑鱼泡镇制度汇编进行逐条制度指导并定稿,其他乡(镇)场参照制定符合本单位的制度汇编;县直各部门由派驻纪检监察组逐个单位、逐条制度进行指导,分门别类对号入座,反复推敲,选出本组质量最高的进行“打样板”,对其共性的制度进行推广,个性的制度进行单独指导把关,最后形成制度汇编。截至7月上旬,县直各部门共完善建立制度1064个,其中新建立制度481个。

制度执行是关键,有制度不执行等于零。下一步,在基层日常监督工作中,镇赉县委把工作重点放在做好制度执行“后半篇文章”上,结合正在探索构建统筹联动“大监督”格局,有力推动制度建设和执行,促进监督工作“由线成面”,环环相扣,织密监督网络。具体工作中,领导小组办公室要求派驻纪检监察组、乡(镇)纪委拿“制度”说事,发现问题,及时指出,狠抓整改,重点看县直各部门、各乡镇(镇)场对制定的制度是否执行到位。对有制度不执行、把制度当摆设,甚至人为设置障碍、肆意破坏制度的,要严肃追责问责。对党组(党委)全面从严治党主体责任履行不到位、工作敷衍应付、“制度建设年”活动开展质量不高的进行通报批评。



镇赉县财政局党组班子审议讨论《制度汇编》。



镇赉县法院召开“制度建设年”集体研讨会。



镇赉县审计局组织机关干部对规章制度进行学习。



镇赉县铁北社区开展“制度建设年”宣传活动,向社区群众发放宣传单。

开展“制度建设年”活动 为幸福社区建设筑牢基础

本报讯(镇宣)镇赉县社区党工委通过完善制度机制,着力推进“制度建设年”工作,牢牢把握“服务社区发展和风险控制”两条主线,重点解决制度不落实、不落地、不严密等问题。

建立专班,由社区党工委书记任组长,牵头抓总推进制度修订工作。落实制度修订责任

制,确定每类、每项制度修订的责任领导、责任人,明确制度修订要求及内容。全面筛查,找准问题,制定举措。分别从党务管理、政务管理两个层面,对近几年出台的的制度进行全面筛查,重点梳理制度的合法性、可操作性、实效性,有针对性地制定修订措施,形成制度

废改立台账。分类推进,逐项完善,健全体系。及时废止与从严治党新常态要求不一致的制度,认真修订不完全符合上级要求、制度之间不匹配、操作性不强的制度,积极完善制度漏洞。目前,已修订完成制度36项,新建制度25项。

加强制度建设 转变工作作风

镇赉县审计局充分发挥审计监督“利器”作用

本报讯(何岩)为充分发挥制度建设在审计监督工作中的重要作用,积极推动制度优势转化为提升审计监督效能,日前,镇赉县审计局按照县委关于开展“制度建设年”活动的部署要求,结合审计工作实际,制定出台了相关规章制度,确保审计干部公正用权、依法用权、廉洁用权,全面树立良好的审计工作作风。

为更好地将各项规章制度落到实处,局党组班子成员以身作则,带头遵守各项规章制度,严格落实分级负责制,切实加强对制度落实的管理和监督。同时,该局利用每周一早会时间,组织党员干部对“制度建设年”新制定和完善的制度进行学习,加强对审计党员干部的制度教育。通过学习,不断提高广大审计党员干部职工守规

章、严制度的思想认识,切实增强执行纪律的自觉性和主动性。截至目前,该局已制定出台了《镇赉县审计局主要领导重大事项决策“末位表态”》《镇赉县审计局党组议事规则》等7项规章制度。同时,修订完善了《镇赉县审计局“三重一大”事项集体决策制度》《镇赉县审计局重大事项报告制度》等11项规章制度。

深入开展制度建设 提升为企业服务质量

本报讯(镇宣)自“制度建设年”活动开展以来,镇赉经济开发区结合工作职能和新形势、新问题,制定和完善了一系列相关制度,规范办事服务程序和权力运行流程,进一步防控廉政风险。截至目前,已建立制度33项,完善制度3项,新建制度3项,为更好地服务企业和项目单位奠定了坚实基础。

为不断推进监督管理科学化、责任落实网格化,全面提升干部职工履职尽责、依法行政

能力,经开区制定下发了《“包企联项”服务制度》《领办、帮办制度》《首问负责制》,对建设项目和入区企业,从项目前期手续办理、项目开工建设、竣工投产到生产经营等各个环节进行全程跟踪服务。在现有的制度基础上,结合工作实际,对服务园区企业、党的建设、廉政建设、安全生产等方面制度及时进行完善、调整,确保每一项制度符合实际需要,对项目建设和企业发展中遇到的问题及时协调帮

助解决。同时,为确保各项制度落到实处,切实维护制度的严肃性和权威性,他们进一步强化监督检查工作,夯实责任,健全办事流程,并严格用制度约束工作人员行为。截至目前,开发区将继续加强制度体系建设,不断完善各项工作制度、廉政制度、学习制度等,建立规范化制度体系,实现制度管权、管事、管人。