

民生话题

扬起中国帆 勇开顶风船

●新华社记者 王立彬

习近平总书记8月24日在经济社会领域专家座谈会上讲话时指出，今后一个时期，我们将面对更多逆风逆水的外部环境，必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

经验丰富的舵手知道，航行在大海上，不管风向如何，都能够开到自己要去的方向，过去海船的主桅杆上经常写着“八面威风”四个字，说的是八面来风都用得上、用得好。在大海上只会开顺风船、扯顺风旗，不可能征服万里波涛。

勇开顶风船，要辨别海路上的瞬息万变。习近平总书记讲话4000多字，18次提到“变”：变化、变局、变革、转变、识变、应变、求变等等。全球看，当今世界正经历百年未有之大变局，当前新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化；国内看，我国社会结构正在发生深刻变化，互联网深刻改变人类交往方式，社会观念、社会心理、社会行为发生深刻变化。“十四五”时期如何适应社会结构、社会关系、社会行为方式、社会心理等深刻变化，都是我们必须穿过的海域。

勇开顶风船，要把握大海航行的方向。我们要畅通国民经济循环为主构建新发展格局，坚持供给侧结构性改革这个战略方向，扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

勇开顶风船，要有科学的强大动力。我们有改革这一推动国家发展的根本动力，有对外开放这个经济持续快速发展的重要动力。我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，实现经济社会可持续发展具有多方面优势和条件。我们也一定能够通过不断提升自主创新能力，突破关键核心技术，以科技创新催生新发展动能。

勇开顶风船，要有科学的方法论。我们要运用马克思主义政治经济学的方法论，深化对我国经济发展规律的认识，提高领导我国经济发展能力和水平。学习领会马克思主义政治经济学基本原理和方法论，掌握科学的经济分析方法，认识经济运动过程，把握经济发展规律，提高驾驭社会主义市场经济能力，准确回答我国经济发展的理论和实践问题。

中华民族实现伟大复兴如大海航船，逆风逆水而进是常态。舵手把舵，化逆水为动力；水手调帆，化逆风为动力。只要上下一心，同舟共济，我们一定能够驾驭好中国这艘大船，驶向理想的彼岸。

洮南市水利局

护堤治水 为民解忧

本报讯（记者张美）日前，洮南市福顺镇庆茂村村干部代表将一面印有“护堤治水造福百姓，尽心尽意为民解忧”的锦旗送到了洮南市水利局，短短几个字代表了百姓对水利局广大干部职工的感激之情。

庆茂村位于洮南市洮儿河右岸福顺镇境内，为洮南市水利局包保扶贫村。水利局包保领导通过驻村走访和村民反映发现，近几年洮儿河水势较大，河岸冲刷严重，有一处已经出现塌岸现象，岸上均为在册耕地，如果塌岸继续扩大，不但会对农作物的生长造成严重破坏，还会威胁到当地居民的生命财产安全。为提高洮儿河防洪能力，促进当地社会和谐发展和社会经济可持续发展，洮南市水利局与上级水利行政主管部门多方协调，争取到专项资金，实施了洮儿河福顺镇庆茂村应急度汛工程。工程采用机制铅丝石笼护坡，治理河岸险工全长780米，工程总投资148.84万元。工程的实施，解决了洪水对庆茂村的侵害，赢得了当地群众的一致好评。

人均积累额只有2300元左右，但当年职工医保人均住院费用已超过1.1万元。另一方面，我国职工医保的住院率从2012年的13.5%快速上升到2018年的18.3%。

中国社会科学院经济研究所研究员王震说，这显示出个人账户的积累保障功能有限，很难缓解生病时或老年后的高额医疗费用负担，且未能发挥应有的约束功能，参保人在就医时倾向于住院“挂床”，造成医疗资源和医保资金的大量浪费。

从2011年起，新医改标兵福建三明市就开始探索建立门诊共济保障制度。64岁的退休职工老杜是“老三高”，病不离身，药不离口，划到个人账户的钱每年都不够用。“改革后虽然划进来的钱变少了，但门诊医药费能报销大部分，实际算下来个人负担却比以前多了，合算！”老杜说。

2016年，三明市再次调整了个人账户划拔，上调共济报销待遇，降低普通门诊的起付线，门诊特殊病种的种类增加近一倍，病种年度报销费用也不同程度的提高。但也有人担心，门诊量会不会大增，基金开支会不会水涨船高？

“实际效果是，原先因为没有门诊统筹而发生的过度住院减了下来，而门诊费用支出更加规范，杜绝了浪费、套现等违规现象。”三明市医疗保障基金管理中心主任陈秀娟说，医保资金使用效率整体是提高了的。

目前，北京、上海、浙江、广州、青岛、厦门等地已相继实施了职工医保门诊共济保障，开展了职工医保个人账户改革与门诊费用统筹的探索。

多位专家表示，从这些地区的效果看，健全门诊共济保障也是推动人们就医行为改变、落实分级诊疗的重要举措之一，从长远看有利于激励基层提升慢病和健康管理水平，更好保障人民健康。

白城市税务局既“准”又“狠”严打逃税骗税

本报讯（记者李政孚）为加快税务领域信用建设，建立以信用为基础的新型监管机制，提升监管能力水平，进一步规范市场秩序，优化营商环境，推动高质量发展，白城市税务局按照省局统一部署，紧密配合相关部门，充分发挥税务职能作用，把逃税骗税问题专项治理行动作为今年重点工作，积极采取有效措施，周密部署打击，强力震慑各种税收违法犯罪行为。

建立团队，提升办案质效。稽查部门根据工作需要，每个虚开骗税案件都由专门项目组负责，团队成员为政治素质高、业务能力强、工作经验丰富的检查人员，项目组组长由主要领导担任，为案件第一责任人。项目组成员对立案处理的涉嫌虚开骗税案件实施检查，严格依法办理涉税案件，严把事实证据关、法律适用关、案件程序关，着力提升办案质效。

压实责任，层层抓落实。对全部的虚开案件实施项目制管理，明确此项工作的第一责任人和项目负责人，成立打击骗税和虚开办公室，落实专人分项管理，建立工作台账，细化工作任务，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。各科室各司其职，全力推动工作开展。

部门联合，排查无死角。各部门间紧密配合，由市级风控部门集中组织相关业务科室进行风险排查，集中时间、集中人员、集中重点项目彻底摸排、不留死角，对排查出的疑点汇总分析，确定风险等级，对有重大嫌疑的虚开增值税发票案件统一移送稽查部门。为第一时间对涉嫌

虚开骗税案件进行查处，白城市税务局成立了增值税发票专项治理领导小组，出台了快速反应机制及《国家税务总局白城市税务局“红黑名单”管理实施方案》。截至上半年，共计排查出涉嫌虚开案源7户，已全部移送稽查部门，稽查部门已全部立案检查。

警税联合，打出组合拳。根据省公安厅打击涉税犯罪“百城会战”工作部署，进一步加大联合打击涉税违法犯罪力度，白城市税务局稽查局联合白城市公安局经侦支队共同召开白城市税务公安联席会议，成立警税联络办公室，制作了“白城市公安局经侦支队国家税务总局白城市税务局稽查局警税联络工作机制”，同时制定了工作机制实施细则。税务局检查人员与经侦人员进行案件交流，将符合移送标准的案件向经侦支队移送，现有8户正在联合查处中，已控制嫌疑人2人。双方将加强打击虚开骗税违法犯罪合作力度，实现稽查、侦破、追缴无缝对接。此外，他们还与人民银行白城市中心支行制定了“白城市打击虚开骗税违法犯罪协作机制”，进一步加大工作力度。

联合惩戒，震慑违法分子。白城市税务局稽查局重拳打击虚开增值税发票等涉税违法犯罪行为，持续加大税收违法“黑名单”公布和联合惩戒工作力度。具体做到“五个积极”：一是积极作为，明确责任。为抓好“黑名单”和联合惩戒工作的落实，实行主管局长、股长、具体工作人员三级负责制，责任清晰，奖惩明确，具体责任人主动

作为，工作得到有力落实。二是积极宣传，扩大影响。在办税服务厅、重点企业、繁华街道、公众媒体和门户网站积极开展税收违法“黑名单”宣传活动，制作发放了300余册宣传手册，制作了“黑名单”宣传沙画，5名青年干部自编自演了情景剧《朗读者之黑名单》，扩大了“黑名单”和联合惩戒工作的影响力和威慑力。三是积极沟通，寻找突破。今年，他们主动与市信用办和市政数局沟通，将该局纳入信用体系建设成员单位，通过这一平台，把“黑名单”推送到49个成员单位进行联合惩戒，使“黑名单”和联合惩戒工作真正落到实处。四是积极协作，规范流程。制定了《关于对重大税收违法案件当事人实施联合惩戒工作方案》，规范流程、案件信息公布与推送、部门协作、考核考评等几个关键环节，明确信息推送方式和文书，推动联合惩戒落地生根。五是积极修复，亡羊补牢。在注重惩戒违法者的同时，运用好信用修复机制，对已经补缴税款、滞纳金、罚款的违法企业给予改过机会，符合文件规定撤销条件的“黑名单”，恢复企业信誉，不断推动逃税骗税专项治理工作向纵深开展。

诚信建设万里行



白城医学高等专科学校2020秋季学期已全面开学。8月28日至29日，白城医学高等专科学校2511名学子从全国各地陆续返校，他们通过刷身份证、扫吉祥码、更换口罩、局部消毒等环节，在老师的疏导下依次有序进入校园，已于30日正式上课。图为返校学生正在进行信息登记，准备进入校园。 陈宝林摄

免费开放公共资源 助力5G通信建设

本报讯（记者李政孚）近日，市委、市政府联合印发了《关于加快推动第五代移动通信网络建设的实施方案》，市通信办、中国铁塔白城分公司会同各电信运营商，积极统筹规划5G基站，市司法局积极落实市委、市政府工作安排，优化营商环境，全力提供力所能及的帮助，助力5G通信建设。

市通信办、铁塔公司在协调政府机关、事业单位、企业等单位5G基站建设选址时，市司法局积极落实相

关文件精神，以诚信白城、诚信司法的情怀，无偿提供办公楼等建筑物楼顶，开放公共资源，配合市通信办工作，并与中国铁塔白城分公司工作人员共同研究建设需破解的难题。此外，为确保5G光缆快速布放完成，市司法局还积极帮助协调附近小区物业向周围住户作出解释说明，安抚居民情绪，共为铁塔公司节省建设资金近3万元，同时缩短了建设周期，为5G通信建设赢得了宝贵时间，为工程建设提供了巨大帮助。

聚焦

从个人报销到家庭共济、门诊报销范围拟扩大

——详解即将启动的职工医保门诊共济保障改革

●新华社记者 屈婷 陈弘毅

施行20多年的职工医保制度即将迎来重大变革。国家医疗保障局日前就健全职工医保门诊共济保障、改革个人账户，向全社会公开征求意见。

拟启动的职工医保门诊共济保障改革会带来哪些变化？哪些人群会受益？医保专家及业内人士带你来看门道。

看懂两个数字
2%和50%

此次改革的征求意见稿，提出了3项核心举措：增强门诊共济保障功能、改进个人账户计办法、规范个人账户使用范围。这些措施要实现的目标就是：增强职工医保的门诊保障能力、减轻门诊费用负担。

怎么做？中国劳动和社会保障科学研究院研究员王宗凡概括为：“一调一扩，一建立一提高。”

“一调”指的是调整职工医保个人账户计入政策。根据征求意见稿，改革后的在职职工个人账户的计入标准原则上控制在本人参保缴费基数2%以内；退休人员个人账户划入额度按所在地区改革时基本养老金2%左右测算。

改革前，职工医保个人账户是由个人缴费（按个人缴费基数2%缴费）的全部和单位缴费（按工资总额的6%左右缴费）的一小部分构成的。改革后，个人账户计入变成个人缴费基数的2%，按照改革的思路，这意味着参保人个人账户现有的钱不变，未来由个人缴纳的份额也不变，变的是原本由单位缴费划入个人账户的那一部分。

那么，由单位缴费划入个人账户的部分到哪里去了呢？答案是：用作门诊共济。它带来最直观的好处就是“一提高”——普通门诊的保障力度提高了。根据征求意见稿，普通门诊统筹拟覆盖全体

职工医保参保人员，支付比例从50%起步，随着基金承受能力增强逐步提高保障水平，待遇支付可适度向退休人员倾斜。

50%应如何理解？王宗凡说，50%的报销比例是基本医保对百姓的起点承诺，将来这一比例还会逐步提高。

从表面上看，改革带来的变化是参保人当期新计入个人账户的钱减少了，但这笔钱并没有“丢失”，而是用来加强门诊保障。从长远看，参保人待遇是逐步提高的，特别是生病的时候保障会更好，且并不新增单位和个人缴费。

实现新旧衔接

从个人到家庭，从住院到门诊

医保管的是百姓的“救命钱”，其制度设计的核心就是互助共济。但是，现行职工医保个人账户在功能上更多还是个人报销，做不到共渡难关，甚

至一个家庭之间成员也不能共享，因此“遇事兜不住，无事就沉睡”。

“改革就是要回归医保互助共济的本质，实现个人账户新旧使命的交接。”中国人民大学劳动人事学院教授仇雨临说。

因此，此次调整坚持平稳过渡、合理转换等原则，对已有的个人账户功能予以保留并作出扩充：除本人外，还可用于支付配偶、父母和子女的门诊费用，及药店买药、买医用耗材等，并探索用于配偶、父母、子女参加城乡居民医保等个人缴费。

专家指出，职工医保参保人数约3.29亿人，一旦个人账户实现家庭共济使用，惠及人群将更广，发挥的作用也更大，未来还可延伸到更多与医保相关的领域。

当前，我国基本医保制度主要以住院等“大病”保障为主，各地建立的门诊保障也集中在重、大、特、慢病等按病种付费保障，按人头付费的普通门诊保障远远不足。

对此，改革也有部署：“一建立”指的是建立以

费用为基础的普通门诊统筹，从高血压、糖尿病等群众负担较重的门诊慢性病入手，逐步将多发病、常见病的普通门诊医疗费纳入统筹基金支付范围，以促进门诊“小病”及时发现、及时治疗，减少大病、重病及住院的发生；“一扩”指的就是逐步扩大职工医保门诊慢特病的病种范围，探索将部分治疗周期长、对健康损害大、经济负担重的门诊慢性病、特殊疾病医疗费纳入统筹基金支付范围。

王宗凡说，为应对疾病谱变化、人口老龄化等新挑战，职工医保制度应当从重点保大病、保住院向保小病、保门诊延伸，最终实现既保大也保小，住院和门诊保障相均衡。

地方效果如何？

推动基层慢病管理

经有关测算，2018年我国职工医保个人账户