能力现代化中发挥作用,展现作为。

大职工的获得感、幸福感、安全感。

党的十九届四中全会从党和国家事业发展的全局和长 远出发,对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治 理体系和治理能力现代化作出了全面部署。工会要在深入学

习近平总书记强调,工会工作是党治国理政的一项经 常性、基础性工作,必须把群团组织建设得更加充满活力、

习宣传贯彻党的四中全会精神,在推进国家治理体系和治理

更加坚强有力,使之成为推进国家治理体系和治理能力现 代化的重要力量。各级工会组织必须保持清醒头脑,要始

终坚持中国共产党领导,把党的路线方针政策和决策部署

落实到工会各项工作中去,把党的意志和主张落实到广大

职工中去。要把增强"三性"作为工会的根本标尺和长期任

务,健全联系广泛、服务职工的工会工作体系,要坚持以职

工为中心的工作导向,切实维护和服务职工,不断提升广

发挥工会组织机构健全、联系职工紧密、社会影响力广

泛,在激发职工活力、整合社会力量等方面的重要潜能和优

势,坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系

和治理能力现代化。一要强化对职工群众的思想政治引领。

深化理想信念教育和"中国梦·劳动美"主题宣传教育,在工

会系统和职工中切实抓好意识形态工作,引导广大职工积极

践行社会主义核心价值观,坚定不移听党话、跟党走。加强对

职工人文关怀和心理疏导,做好工会网上思想引领工作,深

入开展"网聚职工正能量 争做中国好网民"主题活动,做好

重点领域和重点群体的职工思想政治工作。满足广大职工精

神文化需求,发挥工会宣传文化阵地及新媒体作用,深入开 展职工阅读、学习等活动,展现职工的精神面貌和奋斗风采。

二要强化维权服务基本职责。加大维权工作力度,推动完善

劳动关系三方协商机制、政府和工会联席会议制度,加强劳

动合同、平等协商、集体合同制度建设,深化劳动关系和谐企

业创建活动。强化源头维权机制,积极参与涉及职工切身利

益的法律法规政策的制定。坚持落实就业优先政策,参与做 好疫情防控常态化、支持企业复工复产和稳就业工作。完善 困难职工帮扶解困制度,分类做好城市困难职工解困脱困工 作。组织引导职工积极参与社会治理,依法理性有序表达诉 求,加强对劳动领域社会组织的政治引领、示范带动和联系 服务,经常性排查化解劳动领域风险隐患,参与做好劳动领

域政治安全事件应急处置。三要强化服务职工工作体系。进 一步深化工会改革,推进基层工会建机制、强功能、增实效, 以服务引导职工,以服务凝聚职工。强化货车司机等灵活就 业群体和农民工群体入会和企业建会工作,推进基层工会组

织和工会会员实名制管理,建设更多的不同层级的职工之

众,深入基层调研,不断增强工会的吸引力、影响力和凝聚力。

三、提升工会参与国家治理的能力和水平

家,让基层工会建起来、转起来、活起来。加强和改进县级工会、乡镇(街道)工会、

区域性行业性工会联合会建设,逐步破解发展难题。主动融入发展形势,打造智

慧工会,促进互联网和工会工作融合发展,加快工会工作升级。密切联系职工群

一步增强"四个意识",坚定"四个自信",做到"两个维护",把讲政治要求体现到

工会工作全过程和各方面。各级工会领导班子要坚持和完善民主集中制,严明政

治纪律和政治规矩,发展积极健康的党内政治文化。要全面落实中央八项规定精 神和省委市委相关要求,常抓不懈纠正"四风",持续加强警示教育。要加强工会

干部队伍自身建设,重视培养选拔优秀年轻工会干部和专业人才队伍。加强社会

化工会工作者管理,把制度执行力和治理能力作为各级工会组织和工会干部队 伍建设的重要内容,强化工会干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,提 升群众工作本领,努力开创工会工作新局面,为推进国家治理体系和治理能力现

工作研究

各级工会必须贯彻新时代党的建设总要求,持续推进工会系统党的建设,进

二、切实发挥工会组织参与国家治理独特作用

一、深刻认识工会组织参与国家治理的新要求

# 理 中 牛清

## 市科技局积极做好科研诚信建设工作

作部署和市社会信用体系建设工作联席会议工作要求, 白城市科技局结合自身实际,采取多项举措,做实内容, 注重实效,统筹推进社会信用体系建设各项工作,努力服 工作落地生根。

加强科技系统内部诚信建设,形成有效监管合力。强 科技局党组高度重视社会信用体系建设工作,就统筹推 进、工作计划和任务安排等进行了研究部署,并及时调整 了社会信用体系建设工作领导小组,明确了工作职责,建 立了工作机制。强化政策宣传,组织干部职工集中学习党 中央、国务院及省委、省政府相关文件精神,不断提高科研 诚信管理水平。结合服务企业周、科技项目投融资路演活 动等工作开展,引导企业提升科研诚信意识。加大惩戒力 度,制定了《白城市科技领域红黑名单管理办法》,获得国 家、省、市科学技术奖励的单位和个人列入"红名单";在项 目申报、实施、验收过程中弄虚作假、项目多头申报的单 位,则被列入"黑名单"。对"红名单"里的单位和个人,同等 条件下予以优先扶持,在开展各类宣传时优先考虑。研究 制定了《白城市科技发展计划项目专项资金管理办法》《关 于推荐申报省科技厅科技发展计划项目的管理办法》等一 系列文件,避免了科技领域失信问题的发生;完善了科研 信用体系建设运行机制,研究制定了《白城市科技计划科 研诚信体系建设方案》《白城市科技领域红黑名单管理办

本报讯(记者李政孚)今年以来,按照市委、市政府工 务,针对科技领域失信问题建章立制,对科研诚信建设的 制度建设、宣传教育、监督惩戒等作出规定。

加强科技系统诚信管理谋划,强化科技项目全流程 诚信管理。与白城市财政局联合印发了《关于推荐申报省 务全市经济社会发展大局,推动科技相关信用体系建设 科技厅科技发展计划项目的管理办法》,将科技计划项目 承担单位、项目负责人的信用结果作为从事科技活动时 政策倾斜的重要参考依据。加强项目管理,围绕市委、市 化领导,将社会信用体系建设工作纳入全局统筹谋划。市 政府中心工作,充分体现鼓励产学研协同创新、企业主 体、市场导向的原则,编制2020年白城市科技发展计划 项目指南;将科技项目申报工作纳入信用管理体系中,所 有申报项目的单位和个人如实填写《白城市级财政专项 资金项目信用承诺书》,与项目申报书一起上报,市科技 局将在"中国执行信息公开网"和"信用中国"上对申报单 位和个人的诚信情况进行查验,如项目申报单位和个人 在项目申报过程中出现弄虚作假、故意隐瞒真实情况的, 将取消其项目申报资格,按照科技信用体系建设相关要 求列入科技诚信"黑名单",并在信用中国(信用白城)网 站进行公示。建立守信激励与失信惩戒机制,营造鼓励科 研创新的良好社会氛围。根据相关规定,制定了《白城市 科研领域信用体系建设方案》《白城市科研机构和科研人 员的信用评价制度(暂行)》。

从严落实诚信管理工作要求,有效配合科研诚信体 系建设各项工作。建立科研人员诚信承诺制度,在白城市 科技发展计划项目申报过程中,通过开展签订"市级财政 专项资金项目信用承诺书"活动,逐步探索建立科研信用 法》,进一步规范管理程序,明确项目主体责任、权利和义 考评制度,深入推进诚信体系建设。建立诚信信息报送制

度,为加快推进诚信体系建设,提高信用信息的公开透明 度,促进信用建设工作、报送工作的制度化、规范化,及时 报告信用信息,该局把信用体系建设宣传活动与日常管 理工作紧密结合起来,努力扩大信用宣传的覆盖面和影 响力,形成"以宣传促工作、以工作促宣传"的良性互动, 不断助推全市社会信用体系建设工作有序开展。

下一步,市科技局将进一步加强学习,继续打造诚信 机关。通过每周集中学习日,宣讲诚信工作,强调工作纪 律、局内控制度、财务管理制度等各项纪律、制度的执行, 学习信用体系建设相关法律、法规及文件精神,号召全体 机关干部工作、生活各方面讲诚信,打造诚信、高效、廉洁 的机关。强化诚信监督,严把立项诚信审核关。完善财务 审计制等相关制度,在源头上预防和遏制科研失信行为, 加大对科研失信行为的惩戒和管理力度;在科技项目评 审等活动中,突出信用建设工作,强化"互联网+诚信服 务"完善科技管理过程中形成的信用记录。加大宣传力 度,不断加强科研诚信意识。依托科技活动周、服务企业 周等活动,组织科技政策、法规宣讲,对失信联合惩戒制 度、"红黑名单"制度进行详细解读,引导科研单位依法诚 信工作,营造诚实守信的良好氛围,增强科研单位对守信 践诺的认同感、责任感。

#### 诚信建设万里行

#### 金融稳企保就业 惠企政策促落实

本报讯(记者朱晴)为切实做好白城市金融支持稳企业保就 业工作,近日,人民银行白城市中心支行组织召开全市金融支持 稳企业保就业工作推进会。

白城农村商业银行、大安农村商业银行、镇赉农村商业银 行、通榆农村商业银行、洮南农村信用合作联社5家法人金融机 构的主要负责人,在会上对各自经营发展基本情况及风险管控 情况、支持稳企业、保就业的主要做法及工作中存在的困难、需 要人民银行帮助解决的问题等内容进行了专题汇报。工商银行 白城分行、农业银行白城分行、中国银行白城分行、建设银行白 城分行、农业发展银行白城分行、吉林银行白城分行、中国邮政 储蓄银行白城分行7家银行业金融机构主要负责人围绕金融支 持稳企业保就业政策落实情况、工作中的创新和存在的难点进 行了汇报。人民银行有关科室负责人对两项新政策工具、1万 亿再贷款再贴现新要求进行了解读,并就金融机构提出的问题

据了解,自开展金融支持稳企业保就业工作以来,全市各金 融机构通过各项惠企政策,为企业减负让利4000余万元。通过 线上、线下、平台等方式开展"金融问诊"107次,为企业贷款 9100万元,236户企业获得首贷,金额12.3亿元。各法人金融 机构累计已延期的普惠小微企业贷款4.09亿元,发放符合1万 亿再贷款再贴现专用额度要求的贷款365笔、2.82亿元。



前不久,在市区科普公园记者看到,两名游客为拍照留念将公园内盛开的鲜花摘下。希望 游客爱护花草、留下美丽倩影的同时能够做到文明出游。 本报记者王野村摄

### 文明旅游反面曝光台

#### 第一章 总 则

第一条 为了加强河湖管理保护工作,落实河 湖管理保护属地责任,健全河湖管理保护长效机 制,落实绿色发展理念,推进生态文明建设,根据 有关法律、法规和国家有关规定,结合本省实际, 制定本条例。

治、水环境治理等管理保护工作予以组织领导、监督 协调,督促或者建议政府及相关部门履行法定职责, 乡、村三级河湖长。 解决其责任河湖管理保护存在问题的工作机制。

第三条 实施河湖长制应当坚持生态优先、绿 别设立河湖长。 色发展,分级负责、部门联动,问题导向、因地制宜, 强化监督、依法追责的原则,构建责任明确、协调有 序、监管严格、保护有力的河湖管理保护体系。

根据需要设立副总河长。

本省行政区域内所有河湖设立河湖长。流域 里以上的自然湖泊,以独立河湖为单位按行政区 域分级分段设立河湖长;其他流域面积较小河流 同设立河湖长。

第五条 建立河湖管理保护的部门、区域协调 联动机制,及时发现、制止和处理涉河湖违法违规 行为,完善行政执法与刑事司法衔接机制。

第六条 推行河湖警长制,加强河湖治安管理 和行政执法保障,严厉打击涉河湖违法犯罪行为。

第七条 建立全省河湖管理保护信息系统平 台,实行河湖管理保护信息共享,受理河湖管理保 护投诉、举报,推动利用遥感、航摄、视频监控等科 技手段对河湖进行监控,提高河湖管理保护数字 工作,承担总督导、总调度职责; 化水平。

第八条 县级以上人民政府应当将实施河湖 织领导、决策部署和监督检查; 长制工作专项经费纳入年度财政预算,保障河湖

第九条 县级以上人民政府应当对在河湖管 位和下级总河长履行职责。 理保护中做出突出贡献的单位和个人,给予表彰 或者奖励。

制工作的宣传教育和舆论引导工作,加强河湖管 题; 理保护相关法律、法规的宣传普及,营造全社会共 同参与河湖保护的良好氛围。

拓展公众参与渠道,鼓励公民、法人或者其他 组织自愿开展或者参与河湖保护工作,鼓励开展 河湖保护志愿服务。

#### 第二章 组织机构

第十一条 本省行政区域内建立省、市州、县 (市、区)、乡(镇、街道)、村(居委会)五级河湖长组 组织对涉河湖违法违规问题开展清理整治,督促

织体系。 松花江、嫩江、图们江、伊通河、饮马河、鸭绿

第二条 本条例所称河湖长制,是指在相应河 江、辉发河、东辽河、拉林河、浑江十条主要江河及 村四级河湖长;不跨县(市、区)的河湖,设立县、 跨乡(镇、街道)的上下游、左右岸等问题;

作为行政区界的河湖,按照行政管辖范围,分

第十二条 各级总河长、副总河长、河湖长的 题、依法查处违法行为。 确定依照国家和本省有关规定执行。

第十三条 省、市州、县(市、区)应当设置河长 第四条 本省县级以上行政区域设立总河长, 制办公室,负责协助本级总河长、副总河长、河湖 落实,组织对涉河湖违法违规问题开展排查; 长处理日常工作。

单位落实河湖长制工作的责任人。 第十五条 本省行政区域内河湖周边显著位 或者水面面积较小湖泊,根据管理保护需要,由市 置,应当设立河湖长公示牌,标明河湖长职责,每 湖管理保护工作提出建议; 州、县(市、区)确定单独设立或者与其汇入河湖共 段河湖名称、起点、终点、管理保护边界或者面积, 河湖长姓名及职务、联系方式、监督电话等内容。 河湖长相关信息发生变更的,应当及时予以更新。

> 河湖长名单应通过本行政区域内主要媒体向 社会公告,接受社会监督。

#### 第三章 工作职责

第十六条 总河长是本行政区域河湖管理保 护的第一责任人,主要职责如下:

(一)负责全面领导本行政区域实施河湖长制

(二)负责本行政区域实施河湖长制工作的组

(三)协调解决河湖管理保护中的重大问题;

第十七条 省级河湖长主要职责如下:

第十条 各级人民政府应当做好实施河湖长 督促和协调解决其责任河湖管理保护中的重大问 的总河长、副总河长、河湖长报告。

(二)督促实施其责任河湖管理保护规划;

下游、左右岸实行联防联控; (四)定期巡查其责任河湖;

(五)监督指导本级河湖长制成员单位和下级

河湖长履行职责。 第十八条 市州、县级河湖长主要职责如下: (一)组织领导其责任河湖的管理保护工作,

和协调解决其责任河湖管理保护中的问题; (二)组织实施其责任河湖管理保护规划;

(三)明确本行政区域、跨行政区域河湖管理 湖设立河长、湖长(以下统称河湖长),由河湖长对其 查干湖,设立省、市州、县、乡、村五级河湖长;其他 责任,组织建立部门、区域协调联动机制,定期会 平台; 责任河湖的水资源保护、水域岸线管理、水污染防 跨市州及跨县(市、区)的河湖,设立市州、县、乡、 商、协调解决河湖管理保护中涉及跨县(市、区)、

吉林省河湖长制条例

(2019年3月28日吉林省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议通过)

(四)定期巡查其责任河湖; (五)督促和协调本级河湖长制成员单位、下 作; 级河湖长及时解决和处理其责任河湖出现的问

第十九条 乡级河湖长主要职责如下:

(一)督促和协调其责任河湖管理保护责任的

(二)对其责任河湖进行日常巡查,发现问题 第十四条 县级以上人民政府根据需要,确定 或者相关违法行为及时处理或者制止;需要上级河 面积20平方公里以上的河流、水面面积1平方公 河湖长制成员单位,成员单位的主要负责人为本 湖长、河湖长制成员单位解决和处理出现的问题、依 法查处违法行为的,按照规定履行报告职责;

(三)加强与相关部门的联系,对相关部门河

(四)对村级河湖长工作进行监督指导。

第二十条 村级河湖长主要职责如下:

(一)在村(居)民中开展河湖保护宣传; (二)督促落实其责任河湖日常保洁、堤岸巡

护、滩涂监管等工作; (三)对其责任河湖进行日常巡查,制止相关 违法行为;制止无效的,按照规定履行报告职责。

乡镇人民政府、街道办事处应当与村级河湖 长约定前款规定的村级河湖长的职责、经费保障 以及不履行职责承担的责任等事项。

第二十一条 在部署河湖管理保护工作以及 处置涉河湖突发事件时,县级以上总河长、副总河 长可以向同级河湖长、河湖长制成员单位以及下 级总河长、河湖长下达总河长令,县级以上河湖长 (四)监督指导本级河湖长、河湖长制成员单 可以向同级河湖长制成员单位、下级河湖长下达 河湖长令。

接到总河长令、河湖长令的总河长、河湖长以 (一)组织领导其责任河湖的管理保护工作,及相关单位应当立即执行,并将执行情况向下令

第二十二条 河长制办公室主要职责如下:

(一)承担本行政区域实施河湖长制工作的组 (三)明确跨行政区域河湖管理责任,协调上 织协调、监督指导、检查考核等具体工作;

(二)具体负责组织编制并定期完善河湖管理 保护规划;

(三)落实本级总河长、河湖长交办的事项,以 政府划定。 及公众涉河湖举报事项的分办、交办、督办工作; (四)协助河湖长协调处理跨行政区域河湖管

理保护工作; (五)受理下级河湖长对其责任河湖存在问题 或者相关违法行为的报告,督促本级河湖长制成 向本级总河长及相关河湖长报告。 员单位及时处理或者查处;

(六)组织建立和应用河湖管理保护信息系统

(七)为河湖长履行职责提供必要的技术支 撑;

(八)开展本行政区域实施河湖长制的宣传工 区域年度实施河湖长制工作情况。

(九)本级总河长、河湖长确定的其他事项。 第二十三条 河湖长制成员单位应当依据各 况。 自职责,协同推进实施河湖长制的各项工作。

进实施河湖长制的各项工作,协调解决河湖管理 保护工作中的重点难点问题。

员单位履行河湖管理保护职责的情况进行监督。

#### 第四章 巡查监管

第二十六条 各级河湖长应当按照规定的巡 查周期和巡查事项,对其责任河湖进行巡查,对河 湖管理保护工作进行督促和监督,并如实记载巡 查情况。

第二十七条 县级以上河湖长在巡查中发现 河湖管理保护存在问题或者相关违法行为,或者 接到相应报告,应当督促本级相关河湖长制成员 单位依法予以处理或者查处;属于上级河湖长制 成员单位职责范围的,应当提请上级河湖长督促 相关河湖长制成员单位依法予以处理或者查处。

第二十八条 乡级河湖长对巡查中发现河湖 轻重,依法给予相应处分: 管理保护存在问题或者相关违法行为,应当督促 和协调处理;督促和协调处理无效的,应当及时向 县级河湖长或者河长制办公室报告。

第二十九条 村级河湖长在巡查中发现河湖 的问题的; 管理保护存在问题或者相关违法行为,应当督促 处理或者制止;督促处理或者制止无效的,应当及 时向该河湖的乡级河湖长或者乡镇人民政府、街 道办事处报告。

第三十条 县级以上河湖长、河长制办公室应 当及时将处理、查处结果反馈报告问题的河湖长。

第三十一条 县级以上人民政府应当组织对 本行政区域河湖水系进行调查,明确河湖管理范 围,并向社会公告。河湖管理范围界线由县级人民

第三十二条 县级以上河长制办公室应当根 据工作需要,对下一级河湖长制工作落实情况、重 点任务推进情况和事项处理情况、河湖管理保护 突出问题解决进展情况等进行通报,并根据需要

第三十三条 有关河湖长制成员单位应当加

强日常联合监管巡查,依法查处非法侵占河湖水 域岸线、排污、采砂、捕捞、围垦、建设等行为。

(作者系白城市总工会党组成员、经费审查委员会主任)

第三十四条 公民、法人和其他组织发现河湖 生态环境保护存在问题时,有权向该河湖的河湖 长或者河长制办公室投诉、举报。河湖长或者河长 制办公室接到投诉、举报后应当及时处理,并将处 理结果及时反馈投诉人、举报人。

#### 第五章 考核问责

第三十五条 市州、县(市、区)人民政府每年 应当向本级人民代表大会常务委员会报告本行政

市州、县(市、区)每年应当按照相关规定向上 级报告本行政区域上年度实施河湖长制工作情

第三十六条 按照分级管理的原则,上级行政 第二十四条 实行河湖长制会议制度,研究推 区域对下一级行政区域实施河湖长制工作,实行 差异化考核评价。

第三十七条 河湖长制考核以乡级以上行政 第二十五条 县级以上人民政府可以聘请社 区域为单位,对实施河湖长制工作情况进行全面 会监督员,对本级人民政府、河湖长及河湖长制成 考核。考核结果作为地方领导干部综合考核评价 及自然资源资产离任审计的依据。

> 河长制办公室负责考核的组织协调工作,统 计公布考核结果。河湖长制成员单位根据职责分 工,承担相应的考核工作。

> 第三十八条 总河长可以对未履行职责或者 履行职责不力的本级河湖长及河湖长制成员单位 责任人、下级总河长进行约谈,提出限期整改要

> 河湖长可以对未履行职责或者履行职责不力 的本级河湖长制成员单位责任人、下一级河湖长 进行约谈,提出限期整改要求。

> 第三十九条 乡级以上河湖长有下列行为之 一的,给予通报批评;造成严重后果的,根据情节

> (一)未按照规定履行职责,导致水质恶化、水 环境和水生态遭受破坏的;

> (二)未按照规定及时处理或者报告巡查发现

(三)未按照规定及时处理投诉、举报的;

(四)其他怠于履行河湖长职责的行为。

村级河湖长有前款规定行为之一的,按照其 与乡镇人民政府、街道办事处约定承担相应责任。 第四十条 河长制办公室、河湖长制成员单位 有下列行为之一的,对相关责任人员给予通报批

应处分: (一)未按照河湖长的要求履行处理、查处职

评;造成严重后果的,根据情节轻重,依法给予相

(二)未落实约谈提出的整改要求的;

(三)未按照规定反馈处理、查处结果的; (四)其他违反本条例相关规定的行为。

第六章 附 则

第四十一条 本条例自颁布之日起施行。