

“十三五”时期财政收入平稳增长、支出有力有为

●新华社记者 申铖

财政收支是反映经济运行的“晴雨表”。“十三五”时期，国家“钱袋子”总体保持平稳增长，国家财政实力持续增强；财政支出增长较快，重点领域“花钱”保障有力，彰显积极的财政政策更加积极有为。

分别突破15万亿元、17万亿元、18万亿元、19万亿元——2016年至2019年，在陆续出台实施营业税改征增值税等一系列减税降费措施的情况下，全国财政收入逐渐增加，四年增长约1.3倍，年均增长率达到5.7%，国家财政实力不断迈上新台阶。

“‘十三五’时期，在大规模实施减税降费政策下，我国财政收入仍保持稳定增长，一方面彰显了我国经济发展稳步向前，经济保持稳健增长；另一方面，反映出减税降费更好地助力企业发展，逐步释放出‘放水养鱼’的效应。”中国社科院财经战略研究院财政研究室副主任何代欣说。

近年来，随着中国经济迈向高质量发展，产业结构不断优化，财政收入结构也随之优化。

数据显示，在税收收入中，第三产业税收占比由“十二五”末期的54.8%上升至2019年的56.9%，提高2.1个百分点；第二产业税收占比由“十二五”末期的45.1%下降至2019年的43%。

“可以看到，过去5年间，第三产业税收增长

明显快于第二产业，高技术制造业、现代服务业、信息技术等产业税收增长较快，体现第三产业对经济社会发展的拉动作用日益突出，彰显我国经济结构更优、新动力更足。”何代欣说。

越来越丰实的国家“钱袋子”为促进经济发展、改善人民生活提供了有力的资金保障。

多添一个蛋、一盒奶，就托起一份健康成长的希望。为确保更多贫困地区农村学生吃上营养餐，“十三五”时期，中央财政共安排学生营养膳食补助资金1030亿元，每年约有3200万名学生受益。

这是财政支出有力有为的一个缩影。数据显示，2016年、2017年、2018年、2019年全国财政支出分别突破18万亿元、20万亿元、22万亿元、23万亿元，年均增长率达到8%。

从国家发展的重要战略、重大项目，到百姓生活的衣食住行、民生保障，财政“真金白银”在“十三五”时期持续加大投入：

——全力保障好脱贫攻坚资金投入，中央财政累计安排专项扶贫资金5305亿元，连续5年每年新增200亿元；

——支持打好污染防治攻坚战，中央财政生态环保相关支出累计安排18743亿元，推动生态环境质量持续改善；

——支持建立更加完善的医疗保障体系，全国

财政卫生健康支出从13159亿元增长到17545亿元，年均增长7.5%；

——兜牢兜实养老保障网，中央财政累计安排企业职工基本养老保险补助资金2.4万亿元，持续加大对基本养老保险基金的补助力度；

……

“在财政收支矛盾较为突出的情况下，财政部门坚持保持必要的财政支出规模，重点增加了对脱贫攻坚、民生保障、生态环保等重点领域的投入，在促增长、惠民生等方面发挥重要作用。”何代欣说。

公共财政取之于民，必须用之于民。财政部表示，“十三五”时期，财政部门坚持有保有压，不断优化支出结构，精准聚焦增强对国家经济社会发展大局的支撑能力，支持深化供给侧结构性改革，推动经济高质量发展；与此同时，始终坚持以人民为中心的发展思想，突出财政的公共性、公平性，使改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

（新华社北京10月21日电）

回眸“十三五”



近年来，江西省上饶市于都县村山岭潭头村成立旅游合作社和旅游开发公司，构建“村集体+旅游公司+村民”运营模式，整合红色文化资源，打造美丽乡村，开发了客家民俗、红色研学、果蔬采摘等乡村旅游项目，带动当地村民增收致富。

新华社记者万象媛

山西：11个设区市建成区燃油公交车年内全淘汰

新华社太原10月22日电（记者马晓媛）记者从山西省政府获悉，近年来山西积极推进新能源公交车更新替代工作，目前全省11个设区市建成区公交车总数为9405辆，新能源车占比达97.2%，预计年底前可实现设区市建成区燃油公交车全淘

汰、基本更新为新能源汽车的目标。

山西省交通运输厅副厅长王晋介绍，近年来山西积极推进11个设区市建成区公交车、出租车更换新能源汽车。出租车方面，目前山西全省11个设区市建成区巡游出租车总数为25488辆，其中新

能源车14781辆，燃气车10557辆，甲醇车150辆，新能源或清洁能源车占比为100%。

公交车方面，去年忻州市、临汾市、晋城市建成区公交车已全部更换完毕，今年太原市、吕梁市和运城市加大财政投入，分别购置新能源公交车1057辆、230辆和208辆，燃油公交车将全部淘汰。

山西省明确，将对11个设区市建成区公交车更换新能源车工作全面实行清单制管理，持续跟踪调度进展情况，力争年内将剩余的267辆燃油公交车全部更新为新能源车，实现“设区市建成区公交车、出租车基本更新为新能源汽车”的目标。

黄河“孤岛”脱贫了

新华社太原10月22日电（记者吕梦琦解园）尽管四面环水，出人都需乘船，但山西河曲娘娘滩村87岁的李顺奇仍然坚持住在这个黄河“孤岛”上。两个月前，普查人员进村重新核查了他的脱贫信息，一切都符合脱贫标准。

娘娘滩位于黄河中央，大小约300亩，最多时住着120多人，村民全部姓“李”。去年，全村贫困人口人均均可支配收入超过1万元，虽受疫情影响，但今年没有返贫风险。

历史上，这里曾是有名的“纤夫村”。由于耕地稀少，村民们大多外出跑船拉纤，到上游拉煤炭等。

“这是老天爷给的生计。”1933年出生的李顺奇说，以前除了种地，娘娘滩只有这条活路。

种地相对安稳。娘娘滩号称耕地有996亩，实际上并没有定数。因为地大部分是“滩皮地”，黄河一发大水，亩数就减少，水势退去，河滩重新露出来，地又多一些。

李顺奇说，滩皮地费力不高产，下地干活，人和骡子都得坐船，几百米远也得带一天干粮，亩产却只有几百斤。

“搬船汉的饭，拿命换。”种地吃不饱，村民们只能冒险去跑船。

这是个又累又危险的职业，也曾经是黄河两岸几千年抹不掉的贫穷符号。一条木船载重一吨，四五个人要把身体弓成“问号”，一路拉到包头，甚至更远的银川，装上货物再顺流而回。

无论种地还是跑船，都抖不掉祖辈相传的穷日子。1980年一场暴雨迫使大多数村民搬上岸，跑船也逐渐退出历史，但村里没有

别的产业，村民们越过越穷。

“是精准扶贫救了娘娘滩。”娘娘滩村主任李占春说，2014年村里识别贫困户19户38人，各种扶贫政策相继落地，3年就实现了整村脱贫。

李顺奇就是个最生动的例子。过去，他在黄河里跑了20多年船也没摆脱脱贫，现在终于靠兜底脱了贫。他和老伴都享受低保、养老金和高龄补贴，加起来一年有1.7万元。去年，他住院花了5000多元，受惠于医疗扶贫政策，最终只掏了不到300元，因病返贫成为过去。

“现在日子好了，大米、白面吃都吃不完，逢年过节扶贫工作队还上门送慰问品。”李顺奇说。

51岁的李欢明一家靠生态扶贫和金融扶贫摆脱了穷日子。现在，他当上了护林员，当地政府还帮他贷款5万元入股了一家酒厂，每年加起来能增收11800元。他说，自己原来想打工找不到活儿，现在一年到头闲不住。

摘帽不摘责任，摘帽不摘政策，摘帽不摘帮扶，摘帽不摘监管。脱贫之后，娘娘滩村仍然享受着各种扶贫政策，努力巩固脱贫成果。

河曲县扶贫办主任许旺全说，河曲县2018年退出国家扶贫开发工作重点县，但扶贫工作始终没有松劲，今年生态扶贫预计产生劳务费1638万元，光伏扶贫收益4000多万元，全县所有脱贫户都有帮扶办法。

“脱贫只是幸福的新起点，现在农村道路四通八达，高速路也修到了县城边，移民新村更有活力，农民脱贫后的日子只会越过越好。”许旺全说。



这是10月18日在宁夏沙湖景区拍摄的红嘴鸥。金秋十月，位于宁夏石嘴山市平罗县的沙湖景区秋色浸染，苇荡金黄、候鸟翔集，构成一幅美丽的塞上江南秋景图。

新华社记者王鹏摄

淮河流域基本建成水安全保障体系

新华社合肥10月22日电（记者姜刚）纪念新中国治淮七十周年座谈会22日在安徽省蚌埠市召开。水利部淮河水利委员会主任肖幼在座谈会上表示，经过70年治理，淮河流域基本建成水安全保障体系，为流域经济发展、社会进步、人民生活改善和社会主义现代化建设提供了重要支撑。

水患水难，困扰沿淮儿女上千年。新中国初期以前的450年间，淮河平均每百年发生水灾94次。1950年10月，中央人民政府作出《关于治理淮河的决定》。1950年至今，国务院先后12次召开治淮工作会议，一批重大水利工程建成使用。

记者了解到，经过70年治理，淮河流域基本建立了防洪除涝减灾体系，初步形成了水资源开发利用和配置体系，逐步构建了水资源与水生态环境保护体系。

“70年来，我们始终秉持‘蓄泄兼筹’方针，上游兴建水库拦蓄洪水，中游利用湖泊洼地建设行蓄洪区滞蓄洪水、整治河道畅流洪水，下游扩大入江入海能力下泄洪水，建成一大批控制性枢纽工程。”肖幼介绍说，这些水利工程和防汛指挥系统等非工程措施一起，组成了较为完善的防洪除涝减灾体系。依靠这个体系和先进的防洪理念，淮河流域成功应对了2003年、2007年等多次流域性大洪水，最大程度减轻了洪涝灾害损失。今年7月，淮河发生流域性较大洪水，无一人因洪伤亡，主要堤防未出现重大险情。

据悉，70年间，我国治淮总投入9000多亿元，建成各类水库6300余座，堤防6.3万公里，各类水闸2.2万座，直接经济效益4.7万亿元。

我市在2020“新时代乡村阅读盛典”中获殊荣

（上接一版）参与2020年新时代乡村阅读季“我爱阅读100天”读书打卡活动，活动期间，我市6万余人参与活动，位列省内第一，全国第五，获得优秀组织奖，受邀参加中宣部在四川成都举办的2020年“新时代乡村阅读盛典”活动，5个县（市、区）均位列全国前100名。

四是倡导全民阅读，打造品牌效应。以提高全民综合素质为目标，倡导全民爱读书、读好书、善读书，着力打造“书香白城”品牌。每年的4月23日“世界读书日”，在全市组织启动全民阅读系列活动。采取市、县、乡三级联动、一级抓一级的方式进行，广泛开展全民阅读进农村、进社区、进校园、进军营、进企业、进机关、进家庭活动。依托城市阅读空间和农家书屋等学习阵地，联合工会、共青团、妇联、残联

等群团组织，与新时代文明实践中心、融媒体中心建设结合，举办读书节、读书周、读书月、阅读季等全民阅读品牌活动。2020年共开展各类主题阅读活动79项，其中线上活动15项，线下活动64项。

五是落实民生项目，满足阅读需求。连续两年在全市范围内广泛开展“你选书我买单”惠民购书活动，加大对民族地区、贫困地区人民群众阅读保障力度，累计发放惠民购书卡1.2万余张，价值120余万元；重点保障未成年人尤其是农村留守儿童、贫困家庭儿童、孤儿儿童等群体的基本阅读需求，为贫困群体免费发放民生读本，累计发放民生读本10.5万册、期刊8.8万期；累计为贫困村农家书屋发放民生读本7.68万册、期刊3万期，惠及群众约20万人。

用好精准之方 产业扶贫增强贫困地区造血功能

洮北区坚持把产业扶贫作为脱贫攻坚的主攻方向和稳定脱贫的长久之策，增强贫困户“造血功能”和乡村“供血能力”。他们立足资源禀赋和产业基础，5年累计投入产业发展资金3.2亿元，新建、续建扶贫产业项目100个，带动社会投资近5200万元。扶贫产业项目、光伏电站项目、庭院经济项目已成为全区贫困人口脱贫“三大增收板块”，实现了贫困村和贫困人口全覆盖、叠加覆盖。累计发展“种养加”扶贫项目100个，各乡（镇）产业扶贫百舸争流。青山镇现代农业示范园区项目、洮河镇洮河湾有机小米项目、东胜乡红日育肥羊项目、德顺蒙古族乡先进村林下鸡养殖项目等都是“一个产业带动一方脱贫”的典型事例。2019年三项增收措施叠加，贫困人口户均增收4000元以上。

为让扶贫措施更加精准、政策保障更加有力、贫困村发展和贫困群众生活得到有效保障，洮北区坚持因人因户因村施策，制定出台危房改造、教育扶贫、健康扶贫等16个配套文件，最大限度释放政策保障效应。教育扶贫应扶尽扶。深入落实教育扶贫政策，采取免除校车费、送教送课上门、一对一帮扶等措施，全区义务教育阶段贫困家庭学生全部享受教育帮扶政策，适龄儿童入学率、义务教育控辍率100%。

健康扶贫落地生根。构建“1+345”健康扶贫模式，强化大病兜底，划拨1000万元资金解决合作医疗、大病保险以外贫困群众无法负担的医疗费用。全区农村贫困人口合作医疗参合率、大病救助率、家庭医生签约服务率均达100%。兜底保障深入人心。全面落实农村低保、特困人员供养、养老保险等各项扶贫政策，将6464名符合农村低保条件的贫困人口全部纳入低保，并按照“两线合一”要求逐年递增农村人口低保补助标准。大力开展就业扶贫，培育农村创业致富带头人191人，疫情防控期间，开发203个扶贫特岗和80

个公益岗位，解决受疫情影响无法外出的贫困劳动力就业问题。使用光伏扶贫收益资金，安置2500余名贫困人口通过承担村级公益岗位就业。

基础设施日臻完善。强化危房改造，加大地方投入，将农村危房改造建设标准和补助标准，把原来40平方米增加至50平方米，每户补助3.2万元增加至4.2万元，累计改造危房9291户，贫困户、1.5倍边缘户及三类人群等住房得到全面保障。同时，全区410处安全饮水工程、1225.5公里农村公路、88个村级卫生室、162个行政村文化活动室等均得到升级改造和完善提升。

环境整治精益求精。连续两年开展“六清”专项整治活动，接续打响村屯环境卫生整治“千人大会战”。在全市率先探索建立政府购买村屯保洁服务机制，实现整治与管理无缝衔接，农村公共服务、村容村貌显著改善，群众幸福指数大幅提升。

打赢攻坚战之必出手机出色完成完美

交出完美脱贫答卷，这是舍我其谁的冲锋意识，这是不破楼兰终不还的坚定信念，这是洮北必须扛起的政治责任。

在省、市8位领导和省、市55个包保部门的强力包保下，洮北区连续三年组织开展“五帮扶两推动”活动，接续开展“百日攻坚”“双再双送”等活动，全区104个部门累计派出机关干部9200多人次，162名驻村第一书记和党建指导员，400多名副乡局级干部，与贫困群众同吃同住同劳动。进千家，访万户，讲政策，送温暖，面对面交流，心贴心服务，真心实意为贫困群众解决最直接、最关心、最揪心的事情。扶贫干部在“精”字上下功夫，在“准”字上谋实招，用“辛苦指数”换来写在群众脸上的“幸福指数”，贫困群众对党的信任更加深厚，对过上美好生活的信心不断增强。

洮北区始终坚持党对脱贫攻坚工作的全面领导，明确区委书记是“一线总指挥”、乡镇党委书记是“主攻队长”、村支部书记是“尖刀排长”，形成“五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚”的局面。市人大常委会副主任、区委书记何野平走遍了所有

行政村，访疾苦，唠家长，看真贫，察实情。扶贫攻坚进入到关键时刻，在第6个扶贫日到来的凌晨，他执笔分别写给各乡镇党委书记和各局主要负责人一封信，激励各级党员干部齐心协力打赢脱贫攻坚战，谱写美好生活新篇章。区长张伟从落实部署到一线督战，从进京跑省到田间地头，事无巨细，亲力亲为，谋民生之利，解民生之忧，带领全区党员干部啃硬骨头，拔穷根。

要给钱给物，更要建个好支部。洮北区将抓党建促脱贫攻坚纳入各级领导班子和领导干部政治建设考察，选优配强用好村党组织书记、第一书记和驻村工作队，整顿提升软弱涣散党组织，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，“项目支书”比例达到95.6%。为162个行政村选派第一书记和党建指导员，培养村级后备力量137人，发展党员致富带头人272名。着力构建形成“党委主责、政府主抓、干部主帮、群众主动”的脱贫攻坚大格局，集中“火力”，将党旗牢牢插在脱贫攻坚的最前线。

扶贫既要富口袋，也要富脑袋。洮北区注重提高贫困群众自身发展能力和信心，引导贫困群众变“要我脱贫”为“我要脱贫”，防止政策“养懒汉”，多维度开展脱贫攻坚典型选树培育、“四美家庭评选”等大量的增强内生动力的工作，深化“五送到农家”“心手相牵一对一”等志愿服务活

动，让群众从物质贫困中走出来，更从精神贫困中站起来。同时，该区还强化跟踪指导机制，从纪委监委、组织部、扶贫办及优秀驻村第一书记中，抽调18名熟悉农村工作的优秀干部，组建区级脱贫攻坚调研督导组。常年循环往复在13个乡镇、162个村帮助基层开展扶贫工作。通过现场政策答疑、现场示范指导、定期反馈问题等方式，累计帮助各乡镇、村解决政策落实、识别退出、村户档案等各类问题2600余个。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。面对这场政治大考、民生大考，这群在血与火中抗争的赶考人，终于交上了一份永远刻在洮北历史上的满意答卷，在全面建成小康社会的宏伟征途中，洮北，豪情澎湃，信心满满！