

加快推动白城实现农业现代化（上）

习近平总书记视察吉林时指出，“要把保障粮食安全放在突出位置，毫不放松抓好粮食生产，加快转变农业发展方式，在探索现代农业发展道路上创造更多经验”。这是总书记对吉林的亲切关怀和莫大信任，也是对吉林干群群众的激励和鼓舞。为推动总书记重要讲话重要指示精神落地生根，白城市第一时间贯彻落实，围绕加快速先实现农业现代化开展了专题调研。

一、发展现状和条件

近年来，全市坚持以深入推进农业供给侧结构性改革为主线，着力构建具有区域特色的现代农业“三大体系”，加快推动白城现代农业发展，取得了良好成效。

（一）突出特色，融合发展，农业产业体系竞争力显著增强。立足白城得天独厚的特色农业资源，牢固树立向优势农牧渔资源要二产、三产的发展导向，积极探索多元融合发展模式。一是粮食产量稳步提升。2019年，全市农作物播种面积1606万亩，其中粮食作物播种面积1434万亩，比上年增加27万亩。粮食总产量达到100.9亿斤，实现8连增，居全省第四位。今年，全市粮食作物播种面积1453.8万亩，同比增加19.8万亩，其中玉米774万亩，同比增加46万亩；水稻315.7万亩，同比增加7.7万亩，占全省25%，是全省水田第一大市。二是特色种植形成品牌。全市燕麦、花生等杂粮杂豆种植面积472万亩，绿豆、辣椒等特色作物产量、价格同步提高。打造了大安太山黄姑娘、洮南福顺辣椒、镇赉五棵树稻米、通榆兴隆山杂粮、洮北青山生态园5个特色产业示范镇。洮南绿豆被评为国家级特色农产品优势区，争取了“白城杂豆”国家外贸转型升级专业型示范基地，全国唯一的国家级杂粮及制品质量监督检验中心竣工落成。三是生态养殖效益显著。2019年，全市主要畜禽饲养量达2051.9万头（只），其中生猪137万头、肉牛24.9万头、奶牛3.8万头、羊482.7万只、禽1403.5万只，肉、蛋、奶产量达31.1万吨。全市水产品产量4.72万吨，居全省第二位，渔业产值7.8亿元。四是园艺特产方兴未艾。大力发展设施农业，2019年，全市棚膜面积达到18.2万亩，新、扩建棚膜园区20个，棚膜园区发展到186个。坚持把发展庭院经济作为产业扶贫重中之重，累计发展到21.8万

户、20.8万亩，户均收入1500元以上，打造了20个“一乡一业”庭院经济样板乡和150个“一村一品”庭院经济样板村，得到了省委、省政府的充分肯定。五是产业发展提档升级。截至2019年末，全市农产品加工企业发展到586户，市级以上龙头企业212户，其中省级58户、国家级4户，实现加工产值130亿元、利税10亿元。相继引进建设了梅花集团、益海嘉里、飞鹤乳业、和合牧业等一批大型精深加工项目。白城弱碱大米、白城燕麦、白城绿豆等6个农产品区域公用品牌、10个农产品品牌被授予“白城市首批农牧业名片价值品牌”称号，有效使用“三品一标”证书产品达430个，欧盟正式同意受理白城绿豆为欧盟地理标志保护产品。三次产业融合发展势头明显，全市打造休闲农业和乡村旅游特色村20个，市级以上现代农业产业园发展到9个，省级休闲农业三星级以上企业22户。

（二）主攻短板，多方挖潜，农业生产体系保障力稳步提升。针对白城十年九旱的实际，坚持从破解干旱问题入手，全方位推进耕地质量、农机装备、科技应用等关键领域完善配套，农业增产增收潜力不断得到释放。一是狠抓农田水利建设。完成吉林西部河湖连通工程，连通水库泡塘124个，蓄水能力达34亿立方米，有效改善地下水储蓄和农业生态状况。全市抗旱水源井达到15.6万眼，完成“柴改电”6.2万眼；全市旱田全程灌溉率除洮南部和通榆西部外达到85%以上，其中洮北区达到96%。二是狠抓高标准农田建设。大安、镇赉通过实施土地开发整理项目，新增耕地125万亩。有效整合涉农资金和项目，累计建设高标准农田320万亩。三是狠抓农机装备水平。利用国家农机购置补贴政策，累计购置农机具53.8万台套，建设“一乡一个”农机新型农业经营主体57个。2019年，全市农机总动力达到590万千瓦，主要农作物耕、种、收综合机械化水平达到89.87%，比上年增加4.4个百分点，高于全省平均水平0.6个百分点。水稻综合机械化水平达到了100%，基本实现了全程机械化，在全省处于领先地位。四是狠抓现代科技应用。开发和引进新品种、新技术300多项，测土配方施肥、保护性耕作、航化作业、绿色防控等新技术集成应用超过1500万亩（次），“互联网+农业”等管理模式正在推广，保护性耕作达到323万亩，比省下达任务多5万亩，比去年增加176万亩。全市农业科技贡献率达到62%。加大重大病虫害防控工作力度，全市大中

型植保机械达到15701台套，储备农药82.4吨，确保虫害防治需要。

（三）转变方式，不断创新，农业经营体系带动力加速显现。积极适应农业发展新形势新要求，不断在生产实践中积极探索创新。一是提升新型农业经营主体发展质量。全市创建200个市级示范社、100个市级示范家庭农场，发展市级以上现代农业产业化联合体7个。各类新型农业经营主体带动农户超过15.8万户，特别是在脱贫攻坚中，全市256户企业带动贫困户4.1万户，451个合作社带动贫困户3.2万户。目前，全市农民合作社发展到11293个，家庭农场5864个。新型农业经营主体已覆盖所有乡镇和行政村。通榆县乌兰花镇陆家村作为省级农户土地经营权入股合作社、股份合作企业试点单位；洮南市确定为市级合作社示范县。二是加快推进土地规模化经营水平。2018年底，完成农村土地承包经营权确权登记颁证，权证到户率97.8%。全市土地规模经营面积514万亩，比上年增加24.8万亩，占农村集体耕地面积的43.9%。全市共培育50个市级规模经营示范点，洮南市安定镇明星村成功引入工商资本、金融工具等进行土地规模经营，探索了“玉米种植供应链惠农新模式”，得到省委主要领导充分肯定。通榆县吉运公司一次性投资2.8亿元，以租赁形式流转土地21万亩，建设高品质肉牛肉草供应基地，成为发展田园综合体示范样板。三是开展多元化的社会化服务。适应规模经营发展需要，培育生资供应、科技指导、农机作业、统防统治、金融保险等专业服务机构120个，具有社会化服务职能的合作社3196个。坚持以农村土地经营权抵押贷款为突破口，探索解决融资难、融资贵问题，全市土地收益保证贷款累计发放6.85亿元、土地经营权抵押贷款1.22亿元。积极创新特色品种保险，开展辣椒、西瓜、甜瓜、黄姑娘、杂粮杂豆特色产业保险，大灾保险试点和扶贫产业保险。2019年，全市参保农户达到18万户，参保面积829万亩，农户获得理赔款超过1亿元。

二、特色优势和潜力

白城发展现代农业具有独特优势和巨大潜力。一是耕地面积多。现有耕地1609万亩，农民人均占有耕地13.6亩，是全国平均水平的4倍。土壤类型有黑钙土、

淡黑钙土、草甸土、栗钙土、风沙土、盐碱土等，适合多种作物生长。同时，地势平坦，适宜大面积机械化耕种。

二是种植条件好。日照充足，年平均日照时数2856小时；昼夜温差大，可达12.0℃，有利于干物质积累；种植时间长，平均无霜期164天，最长可达236天；有效积温3104℃；水质好，地表、地下水均达到国家环境质量标准三类标准值；土壤呈弱碱性，PH值8.1—8.3，农产品口味好、品质优。

三是草原面积大。全市草原面积487.2万亩，发展畜牧业具有得天独厚的优势。

四是水产资源丰富。境内有嫩江、洮儿河等主要河流8条、水库10座，大小泡沼700多处，可养殖水面188万亩，居全省各市（州）之首。这些水面水质良好，无污染，天然饵料丰富，鱼类品种组成繁多。

五是芦苇面积大。芦苇资源是我省唯一的特色资源，是我市得天独厚的经济资源、生态资源。全市有芦苇面积251.48万亩，年产量10万吨左右，居全国第二位，是芦苇造纸原料主产区。

六是物种种类多。既有玉米、水稻、高粱、绿豆等粮食作物，又有葵花、蓖麻、花生、辣椒、西瓜、香瓜等特色经济作物，也有猪、牛、羊、鸡、鸭、鹅、雁等畜禽产品，还有大量的淡水鱼，种类丰富、结构性好。

七是生态环境优。全市林地面积680万亩，森林覆盖率12%，林草覆盖率37.2%；拥有世界A级湿地向海、国家级自然保护区莫莫格、大安嫩江湾、牛心套保和镇赉环城公园3个国家级湿地公园，湿地面积806万亩。城市开发和工业起步晚，保持了天蓝、地绿、水清、气爽的良好生态环境，是开发生态、安全、营养、健康、绿色食品的理想之地。

八是发展潜力大。全市有931万亩后备耕地资源，经过整理改良后，将使耕地进一步增加，成为粮食增产的重要支撑。

（白城市农业农村局、白城市委政策研究室）

好好学习

◇画里有话

■ 我看看

法与时转则治

●姜明安

坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利，是我国国家制度和国家治理体系的显著优势之一。我国社会主义法治凝结着我们党治国理政的理论成果和实践经验，是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。随着我国经济社会不断发展，人民生活生活方式不断变化，社会各方面利益关系不断调整，调节社会关系的法也需要与时俱进。中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。

法与时转则治，治与世宜则有功。实现善治，要求法治建设与时俱进，根据治国理政理论和实践创新发展不断完善。改革开放以来特别是党的十八大以来，我们党在治国理政方面进行深入探索，取得一系列理论创新和实践创新成果。我们党将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，以法治方式推进国家治理

体系和治理能力现代化，为解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安发挥了重要作用。在实践中，中国特色社会主义法治体系不断发展完善，日益成熟定型。

法治理论创新和实践创新，必须结合我国改革开放实践中出现的新情况、新问题来推进，积极回应人民群众对美好生活的新期待。如今，坚持以人民为中心的发展思想已经充分体现在立法、执法、司法、守法等法治建设的各个环节。比如，在立法环节，为回应人民群众关心的看病难、传染病防控等问题，今年6月1日起实施基本医疗卫生与健康促进法。十三届全国人大三次会议审议通过的民法典，在制度和规则设计上，致力于回应人民群众日益广泛的权益需求。

党的十九届四中全会《决定》指出：“中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制

度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。”我国法治建设体现并保障制度之治。党的十九届四中全会《决定》提出13个方面的制度建设任务，坚持和完善中国特色社会主义法治体系是其中之一，并与其他制度建设任务紧密联系。一方面，法治体系是其他制度的保障，其他制度要发挥优势、体现治理效能，需要程序化、规范化、法治化。另一方面，法治体系需要紧密联系其他制度，吸收其他制度运作的理论成果和实践经验，不断与时俱进。

党的十九大报告将坚持新发展理念确定为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，强调“必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”。这一理念在我国法治建设中得到充分体现，推动中国特色社会主义法治理论和实践不断深化。例如，在创新发展方面，法治保护知识产权，促进和保障科技创新、制度创新。在协调发展方面，法治体系的内部协调性不断增强，同时有力保障经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”统筹推进。在绿色发展方面，民法典在立法中融入绿色原则，加强对生态环境的保护，促进节约资源；等等。我国法治建设以我们党治国理政的新理念新思想新战略为指引，不断回应实践发展的要求，持续焕发勃勃生机。

提高社区治理效能关键是加强党的领导

●陈曌

习近平总书记在吉林省视察时指出：“推进国家治理体系和治理能力现代化，社区治理只能加强、不能削弱。要加强党的领导，推动党组织向最基层延伸，健全基层党组织工作体系，为城乡社区治理提供坚强保证。”一个国家治理体系和治理能力的现代化水平很大程度上体现在基层，要不断夯实基层社会治理这个根基，加强党的领导，提高社区治理效能，这样才能“任凭风浪起，稳坐钓鱼台”。

党的基层组织是保障党的路线方针政策和决策部署贯彻实施的基础。充分运用党的组织资源，把基层党组织的战斗堡垒作用进一步发挥好，党和国家事业发展就有了可靠的组织保证；充分发挥基层党组织的组织力、不断加强基层党组织的政治功能，对于凝聚起实现“两个一百年”奋斗目标的磅礴伟力具有重要意义。基层党组织在社区治理中居于核心地位。为有效发挥基层党组织的领导核心作用，必须以提升组织力为重点，突出其政治功能。基层党组织的组织力集中体现在组织协调和服务百姓上，能否充分发挥组织优势、组织力量、组织功能，做好组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的工作，能否妥善协调利益关系、化解社会矛盾，做好社区群众工作、保持与人民群众的鱼水关系，这些都直接影响到社区治理工作的成效。面临新形势、新问题的诸多挑战，基层党组织应在突出政治领导、强化组织引领、创新工作机制等方面不断加强，进一步提升社区治理效能。

突出政治领导，凝聚社区治理合力。中国共产党的领导在社区组织中具有不可动摇的政治地位，要推动党组织延伸，健全党组织体系。一是充分发挥基层党组织

的集聚效应，着力构建社区党支部、所辖小区党支部（党小组）、楼栋党小组为主体的党组织体系，结合居民自治组织、业主管理服务组织、辖区内特色社团组织，立足于社会结构的转型和调整，完善和重构自身的组织体系，实现组织覆盖与价值嵌入的统一，将社区居民紧紧团结在党组织周围，凝聚起社区自治管理的核心推动力量。二是充分开展社区党员的党性教育、社区群众的思想政治教育，持续增强社区群众的政治荣誉感和参与社区治理的内生动力。三是充分发挥社区“网格”的辐射带动作用，将社区党建工作与社区网格化服务为代表的社会治理紧密结合，构建党员、入党积极分子、团员、普通群众共同参与的社区“网格化”管理新格局。

强化组织引领，提高社区治理水平。党的力量来自组织，党的全面领导要靠党的坚强组织体系来实现。建强基层党组织，把党的领导优势转化为基层治理效能，在社区开展小区、楼宇、门栋的自治模式，建立适应城市基层社会治理要求的党组织领导体系，实现基层党组织设置和社会治理单元的有机结合。完善基层党组织与各类社会治理主体的沟通协调机制，凝聚各种社会力量来共同推进基层社会治理，同时充分运用新媒体、互联网、高科技设备等手段，构建“线上+线下”的社区党建组织模式。进一步完善社区群众参与的基层社会治理模式，如建立健全

社区协商议事会议制度，构建“征集意见、明晰导向、研判方案、公开协商、公开通知”的民主协商机制。充分发挥党员先锋模范作用，着力建设一支党性修养强、综合能力强、服务意识强、创新意识强的社区干部队伍，不断推动基层社会治理实现新突破、取得新成效、获得新发展。

创新机制，提升社区治理实效。进一步创新党建引领社区治理的工作机制，推动社区管理和服务力量下沉，及时发现并研究解决社区群众面临的具体困难和实际问题。在社区党组织的领导下，完善社区网格员、楼栋长、单元长构成的“三长”联动机制，将工作能力强、服务热情高、群众口碑好、善于处理协调群众工作的居民吸纳进“三长”队伍中，明晰“三长”具体职责和功能定位，遵循“小切口、广开路、深挖掘”理念，切实解决社区群众身边的疑难问题。在推动社区社会组织发展过程中坚持和加强党的全面领导，将“两新”组织、社区商埠、驻区单位等组织吸纳进来，构筑社区党建大格局，促进多元主体共同参与社会治理。加强基层党组织与社区内社会组织的联系，扩大基层党组织的覆盖面。要通过建立服务信箱、热线电话、网络APP等服务系统等途径，集中收揽群众的利益诉求，分门别类地列出问题清单，协调相关部门，承办各类服务，最大限度整合社区内各种力量，在社会治理的应变与挑战中，充分提升基层党组织的政治功能和组织力。



参观馆内展品，听天文专家讲授天文知识，在户外用天文望远镜观测月球和火星，自己动手制作行星模型……近日，北京天文馆开启连续四周的周六夜场参观活动。参观者只需提前预约购票，就能在特定的夜间时段体验四大主题活动，在学习天文知识的同时感受夜晚星空的魅力。

这正是：
开放夜场参观，
仰望星空灿烂。
丰富活动内容，
打造更好体验。

曹一图 羽生文

牢记嘱托再出发 吉林奋进新时代