# 镇赉县加强基层治理"三位一体"建设

本报讯(赵轶群 姜涛)去年以来,镇赉县在"一村一警"取 得实效基础上,整合基层治理资源,探索实施警务室、人民调 解室、退役军人服务站"三位一体"建设,让驻村辅警兼任 人民调解员和退役军人服务站站长,通过资源整合、力量融 合、工作契合,有力提升了基层治理能力和农村法治水平。

从实际出发,研究转型升级可行性。立足现有基础,镇赉 县公安局、县司法局、县退役军人事务局由一名县级领导统一 分管,为实践操作提供了组织优势。同时,全县驻村警务室建 设标准满足"退役军人服务站"建设要求,驻村辅警中退役军 人占比31%,自然屯信息员绝大多数是退役军人,有利于具 体工作开展。开展专题调研。白城市公安局对照国家和省相 关政策,组织市司法局、市退役军人事务局共同研商,先后8 次召开联席会议,15次进行实地考察,形成了可行性报告。 镇赉县委、县政府根据报告,将"三位一体"建设列入全县一项 中心工作全力组织推进。

从保障出发,激发转型升级积极性。一是加大财政投 人。县委、县政府将"一村一警"保障经费、人民调解员和退役 军人管理的服务经费全部纳入到财政预算,驻村辅警通过兼 职,每年平均增加收入1.2万元。同时,全县投入300余万 元完善了141个村标准化警务室建设,满足了一室多用的使 用要求。二是实行绩效奖励。按照"定额工资+绩效奖金" 方式,采取"以案定补"办法出台考核奖励标准,通过以奖 代酬极大调动了辅警履职尽责积极性。三是完善保障待遇。 全县按照人均1600元标准,为每名驻村辅警配齐警用服装和 警用装备,落实了每年缴纳人身意外伤害保险、定期开展健康 体检和开通医疗救治"绿色通道"等相关制度,切实增强了辅 警的职业归属感。

作为村警后备力量进行培养,确保"一村一警"梯队化、持续化 一,处于全省前列。

发展。全县驻村辅警中先后有29人受到表奖,44人进入村 "两委"班子,驻村辅警成为"炙手可热"的工作岗位。二是彰 显社会治理成效。广大辅警提高待遇后,聚焦主责主业,积 极发挥身兼三职作用,做实做细各类基层工作。今年以来, 全县驻村辅警累计登记备案退役军人1.14万人, 摸排信息5 万余条,调解矛盾纠纷235起,协助破案46起,外省流窜 特大诈骗案和 "6·04" 命案都是由村警第一时间发现,得 到了快速侦破。据统计,全县治安案件发案数同比下降 35%, 民转刑案件同比下降78%。三是增强服务群众实 效。今年新冠肺炎疫情期间,全县各乡镇积极推行"村警代 办、民警捎办"工作机制,各村辅警累计帮助群众代办业务 600余次,代购物品2000余件,受到群众广泛好评。在 从效能出发,增强转型升级实战性。一是提升队伍建设 2019年度全市群众满意度测评中,镇赉县"群众安全感" 质效。完善驻村辅警选拔考核流程,建立优秀信息员人才库, 和"矛盾纠纷或治安问题有效处理"两项指标位列全市第

# 洮北区委统战部组织开展"四下乡"**活动**

本版主编 武曼晖 编辑 王娅楠 孙泓轩

身边,助力脱贫攻坚。民革洮北区基层组 养殖技术,解答群众疑问。 织、民建洮北区基层组织、"同心"文化服务 团队、"同心"科技服务团队20余人参加了

眼科、中医等诊疗服务台,细心讲解常见疾 病的预防与治疗知识;法律工作者向群众宣

难为人。

本报讯(邢连发 记者张殿文文/摄)日 传法律法规,接受群众法律咨询;文艺工作 前,洮北区委统战部组织统战成员到洮北区 者倾情献艺,为群众带来歌曲、舞蹈等喜闻 洮河镇两家子村、东胜乡长胜村开展"四下 乐见的节目,带给群众欢乐的同时给予思想 乡"活动,把科技、文化、卫生、法律送到群众 启迪;科技工作者为群众传授常见的种植、

此次活动提升了群众种植、养殖技术 水平,增强了法律意识和卫生保健意识, 活跃了他们的业余文化生活,为群众免费 "四下乡"活动旨在引导统战成员深入 发放农技、卫生、法律等宣传资料2000余 基层,把服务送到群众心坎上,全面助推脱 份,提供健康、法律等咨询200余人次, 贫攻坚工作。医务工作者在现场设置内科、义诊120余人次,免费发放药品价值8000

图为医生正在为村民检查视力。



#### 近日,笔者听到某基层公务员吐槽,平时工作按部就 班、没有创新,领导却对工作总结材料不满意,认为没有 突出亮点。俗话说得好,巧妇难为无米之炊。平时工作不 动脑筋、不想办法,到了总结时非要"写"出亮点来,确实

现实中,这样的现象并不少见。抛开写作者本身提 炼总结能力等因素,总结材料写不出亮点,一个很重要 的原因就在于工作本身乏善可陈。有的党员干部,特 别是党员领导干部,平时工作不上心,没用长远、全 局的眼光谋划部署,没有创造性、突破性开展工作, 或是按部就班、当一天和尚敲一天钟, 或是奉行多干 多错少干少错、搞爱惜羽毛那一套,工作自然无法提 质增效,更别说工作亮点。到了总结汇报时,不得不 在材料上玩文字游戏。有的凭空捏造, 胡编个新词, 把常规性工作"美化"成创新性工作;有的自欺欺 人, 把工作中极其细微的点无限放大、渲染成突破性 举措;还有的借题发挥,搭上社会热词的"翅膀",似乎 自己的工作也实现了飞跃。

工作到底有没有创新、有没有突破,群众的眼睛是 有可能提质增效,实现突破性进展、创造性发展。

工作亮点不好谋划,不花点心思、不下点功夫,很 难实现。凡事预则立,不预则废。想问题、作决策前多 动脑、多用心,精心谋划,抓好落实,自然能取得好成

#### 立德树人 教书育人

——记第七届全国道德模范提名奖获得者郑德荣

员,生前系东北师范大学原副校长、荣誉教授、博 想最早的专著,开创了研究毛泽东思想史科学体

郑德荣是著名中共党史专家,马克思主义中 国化理论研究的推动者。67年来,他始终坚守 在教学科研一线,胸怀为党和人民述学立论远大 理想,把传承红色基因贯穿立德树人全过程,把 党的创新理论贯穿学术研究全过程,成为学高德 馨、以身垂范的榜样,被誉为"红色理论家"。

矢志不渝、与时俱进、始终坚守事业的"红色 方向"。上世纪五六十年代,郑德荣致力于马列 第一部学术著作《中国共产党是怎样诞生的》。 上世纪70年代末,高校急需具有思想性和科学 产党历史讲义》,成为改革开放后教育部最早推 初,郑德荣在东北师范大学成立了全国高校第一 家毛泽东思想研究所,客观全面地研究和宣传毛 泽东思想,取得了一系列成果。此后的二三十年 党员、全国优秀教师等荣誉称号。 里,他深入研究,持续阐释马克思主义中国化的 历史进程、主要成果和宝贵经验。

潜心治学、孜孜不倦,始终探究学术的"红色 底蕴"。郑德荣一生出版50多部著作和教材、发 表了260多篇论文,很多都填补了学术空白。他

郑德荣,男,汉族,1926年1月生,中共党 的《毛泽东思想史稿》一书,是国内研究毛泽东思 系的先河。他主编的《毛泽东思想概论》被高校、 党校广为采用。在马克思主义中国化研究方面, 他的《毛泽东与马克思主义中国化》被认为是马 克思主义中国化宏观研究方面的"拓荒之作" 在习近平新时代中国特色社会主义思想研究方 面,他也撰写了《习近平传统文化观的历史渊源 与思想精髓》等多篇论文,设置了多项研究课题,

立德树人、教书育人,始终传承理想的"红色 主义理论课教学和党史研究。1956年,出版了基因"。几十年来,郑德荣积极宣传马克思主义, 宣讲党的方针政策,足迹踏遍了大江南北。他注 重德育为先,培养的14名硕士和49名博士,目 性的党史新教材。他勇挑重担,主编了《中国共 前大多耕耘在中共党史和马克思主义中国化研 究这片学术沃土上,并成为本领域的学术骨干和 出的全国高校通用党史教材。上世纪80年代 领军人才。郑德荣说:"作为教师,我最大的收获 就是培养学生成才,青出于蓝而胜于蓝。

阐述了自己卓有建树的观点。

郑德荣被追授为"改革先锋"、全国优秀共产

雪亮的,领导心中也有本明白账。工作不出成效、不提 质效,材料写得再天花乱坠,大家也不会买账。工作亮 点是靠实实在在干出来,不是靠虚头巴脑写出来的。 想要工作有亮点,最根本的还是要用心。从一开始就 用心研究问题、发现问题、解决问题,在解决实际问题 的过程中用心寻找突破口、切入点,从而摸索出可行性 强、具有创新性的举措,进而推广实行。如此,工作才

效,何愁写不好工作总结?

#### 当前互联网治理力度持续保持高位。10月19日,据国家 网信办信息,今年三季度,全国网信系统依法查处网上各类违法 违规行为,累计约谈1211家网站平台,警告954家,暂停更新

489家。 但记者调查发现,部分网络弹窗仍在传播色情、赌博、暴力 甚至诱导自杀等违法信息,成为增大安全风险、严重影响青少年 身心健康的网络"毒疮",而当前网上仍存在运营发布"毒"弹窗

### 部分网络弹窗成信息"毒"窗

的产业链。

"未成年的妹妹用电脑时,页面上突然就弹出色情照片了。" 上教育领域蔓延的势头,对青少年身心健康带来威胁。" 南宁市民马嘉嘉的此类经历并不少见。市民吴芳珍一家也 被网络"毒"弹窗困扰。

"我们和孩子一起用电脑看视频时,经常会弹出一些不堪人 目的色情图片,连我们成年人看了都觉得露骨。"吴芳珍告诉记 者,她很担心这对孩子造成不良影响。"更气人的是,这些页面还 很难关闭。"

记者发现,使用某知名搜索网站时,有色情游戏弹窗广告不 时弹出。记者点击关闭字样后,该页面反被打开,之后即便关闭 了弹窗,刷新网页后仍会继续弹出。还有一些网络游戏缓冲时, 网页会穿插弹出多个画面露骨的涉黄弹窗。另有大量赌博网站 通过弹窗引流推介。

记者还发现,此类弹窗广告往往很难关闭:有的按钮十分隐 蔽;有的没有关闭选项;有的设有多个"虚假"关闭按钮,引诱用 户点击打开广告页面;还有一些弹窗广告,即使记者将其设置为 "对此类广告无兴趣"或"一周内不推送",仍频频弹出。

🗬 视点

# 弹窗为何成"毒

-部分网络弹窗违法信息治理难现象调查

●新华社记者 覃星星 黄庆刚

此类网络弹窗还可能引发安全风险。此前,江苏一名学生

受免费赠送游戏皮肤弹窗信息诱导,被骗5.4万余元。

## "毒"弹窗从哪里来?"弹窗广告"很有市场

记者发现,有不少商家在网上经营"弹窗广告"业务。"国家 虽禁止了部分运营商弹窗广告,但我们有办法和网络运营商合 作。"一家互联网广告公司客服告诉记者,公司经营弹窗广告业 务已超过10年,任何信息都能投送,手机App和电脑网页均可 显示,价格为6000元100万次曝光或2.5万次点击。

"我们的弹窗覆盖面很广,可以根据登录者搜索或浏览过的 内容精准弹窗。"记者根据该客服介绍进行了调查,发现此类商 家在接单后会通过技术手段非法搜集并分析网络用户上网行为 数据,掌握他们的年龄、性别等重要信息,以此对网络用户进行 广西民族大学副教授刘建民告诉记者,他在教学过程中也 分类。之后商家会根据广告主要求设置合适的标签用户,在他 经常遇到违法信息弹窗,严重干扰教学秩序。"违法弹窗有向线 们上网时进行追踪并有针对性地投放广告,做到"精准定位",且

能实时监控分析投放效果。

记者还被告知,商家有技术"强迫"用户收看或点击弹窗。 "我们有些弹窗不设关闭选项,点开后只能关闭网页才会消失。 弹窗内容基本不受限制,有色情暴力内容也不会被封。"客服表 示此类业务现在非常受欢迎,"目前公司每月有上百单弹窗业 务,我自己每月也有几十单。"

中国信息安全研究院副院长左晓栋、北京师范大学网络法 治国际中心高级研究员臧雷等专家表示,弹窗广告"精准投放" 行为已涉嫌非法搜集网络用户个人信息,其追踪用户IP投放违 法不良信息的行为对未成年人身心健康有重大负面影响。此 外,臧雷表示,我国广告法第44条明确规定,在互联网页面以弹 出等形式发布的广告,应当显著标明关闭标志,确保一键关闭。 "强迫弹窗"同样涉嫌违法。

记者已将调查所获涉嫌违法线索通知当地执法部门。

## 专家:立法严管、依法重罚 营造清朗网络空间

据全国"扫黄打非"办公室数据,今年上半年,全国共查处网 好网络生态环境。

#### 大国点名·第七次全国人口普查

那普查获取的资料是否会成为有关部 门进行行政处罚的依据?



- 《全国人口普查条例》第三十三条规定: 人口普查中获得的能够识别或者推断单个 普查对象身份的资料,任何单位和个人都 必须遵守"三个不得":
- 不得对外提供、泄露
- 不得作为对人口普查对象作 出具体行政行为的依据
- 不得用于人口普查以外的目



我们将全流程加强对公民个人信息的保 护,严禁任何单位和个人向任何机构、单 位、个人泄露公民信息。

各级普查机构及其工作人员,对在普查中 所知悉的信息必须严格履行保密义务。

否则,将承担相应的法律责任。



# 大安市新平安镇 多措并举夯实第七次人口普查工作

高人民生活水平,实现全面小 脑,使普查工作灵活方便、 康社会,大安市新平安镇多措 顺利开展;四是督导检查, 并举夯实第七次全国人口普 纳入绩效,实行严格的奖罚

任;二是培训普查员,使之 作顺利开展。

本报讯(李海宽)为了统 成为业务精英骨干; 三是提 筹城乡经济又好又快发展,提供资金保障,配备平板电 制度。通过以上措施,新平 一是成立组织, 压实责 安镇第七次全国人口普查工

络"扫黄打非"案件1800余起,取缔非法不良网站1.2万余个,处 置淫秽色情等有害信息840余万条。但治理"毒"弹窗难度依然

利益驱动。一位多年从事网络色情案件查处工作的公 安民警表示,当前部分网站盈利能力不足,涉黄赌等违法生意 "来钱快",经营违法低俗信息弹窗是不少网站的主要盈利点。

——处罚乏力。多名基层执法人员均表示,实践中存在违 法获利与处罚不相称、处罚乏力的情况。"不法分子往往一个月 能获利数万元,有的甚至短时间能赚上百万元,而其面临的处罚 却相对较轻。有不少人接受处罚后重操旧业。'

一资源有限。一位地方工信部门负责人透露,当前部分 地方监管部门在非法弹窗治理方面投入人力财力有限,导致一 些不法分子得以浑水摸鱼、逃避监管。另外,实践中也存在执法 标准不清晰、法律法规滞后、移动端监管成本大等难题。

左晓栋建议,根治"毒"弹窗,可以考虑结合当前个人信息保护 的立法与执法工作,专门针对规范弹窗广告经营制定规范,详细针 对弹窗方式、安全标准、运营边界等具体行为进行规范与处置。

臧雷提醒,数据安全管理办法已明确要求网络运营者不得 以改善服务质量、提升用户体验、定向推送信息、研发新产品等 为由,以默认授权、功能捆绑等形式强迫、误导个人信息主体同 意其收集个人信息。"部分网络运营商为赚取广告分成,对违法 弹窗睁一眼闭一眼,甚至同流合污,对平台此类行为更应当依法 压实责任,依法从重处罚促落实、促整改。'

基层文化市场综合行政执法人员建议,应根据违法低俗信 息的投放频率、次数等,对相关违法企业依法加大处罚力度。

业内人士建议,应完善相关信息过滤屏蔽技术,构建更高 效、开放的监督体系,加强职能部门间信息共享与执法合作。鼓 励全社会积极参与网络综合治理,营造更加清朗网络空间和良