

# 加快推动白城实现农业现代化（下）

## 三、主要问题和短板

（一）产业体系方面。主要是大型农产品加工企业少，加工层次低，产业链条短；基地规模化经营水平低，产品质量不高，龙头企业与农户之间的利益联结不紧密，龙头企业对基地的带动作用还没有充分发挥出来；多数产品以原料形式出售，产品附加值低。

（二）生产体系方面。在种植业生产上，农田基础设施薄弱，抗御自然灾害特别是旱灾的能力有待提高，还有600多万亩旱田没有全程抗旱能力，依然没有摆脱靠天吃饭局面；中低产田面积较大，土地产出能力不高。在畜牧业上，存在畜禽养殖方式落后，标准化、规模化和产业化程度不高，畜牧加工业发展滞后，饲料加工企业少，饲料自给率低等问题；在保护性耕作上，存在保护性耕作补贴专项资金整合对推广工作影响较大，土地分散经营制约大型免耕播种机规模作业，免耕播种机具价格较高，秸秆覆盖影响灌水不利于抗旱等问题。

（三）经营体系方面。虽然按照省里农户均100亩的统计口径，我市土地规模经营比重能够达到42%，但主要受农村人均耕地多、农户基数大、大量年老体弱农户将土地转包等因素影响。还存在土地流转服务体系不完善、部分新型农业经营主体运行不规范等问题，土地仍然呈现碎片化状态，缺少真正大规模的家庭农场、农民合作社，而且单纯转包方式的占比高，出让方仅是得到转包费，承包者多数没有形成现代农业所要求的统一耕种收、统一施用化肥农药等方式。

## 四、工作对策和建议

紧扣“率先实现农业现代化，争当现代农业建设排头兵”要求，坚持农业农村优先发展和高质量发展，聚焦生态引领、绿色发展、质量取胜主攻方向，努力走出一条具有白城区域特色的生态农业发展道路。预计到“十四五”期末，全市粮食产量达到55亿公斤，保护性耕作面积达到500万亩，集中连片高标准农田发展到100万亩以上，农产品加工业销售收入达到300亿元、主要农作物耕种收综合机械化率达到92%以上。

（一）聚焦要素挖潜，持续提升粮食综合生产能力。一是依托土地增粮。深入实施“藏粮于地”战略，探索建立适合白城的黑土地保护新模式，切实把黑土地这个“耕地中的大熊猫”保护好、利用好，不断恢复和提高黑土地综合生产能力。集中连片建设高标准农田，按照整体布局有序实施年度建设任务，确保高标

准农田建设一处，成型一处，达效一处，打造一批集中连片、设施配套、旱涝稳产的粮食生产核心基地。加大盐碱地开发治理力度，扩大土壤改良治理盐碱地规模，有效将白城土地资源转化成耕地资源。二是依托水利保粮。重点在引水灌溉上做足文章，尽可能多的利用嫩江、洮儿河等过境水资源。重点推进各大灌区续建配套与现代化改造，尽快打通入田到户的“最后一公里”。结合全省大网工程，加快推进引嫩入白二期工程；推进察尔森水库引水常态化，增强洮儿河灌区灌溉能力。引导农民大力发展喷灌、微灌、管灌等设施农业，提高抗旱能力。三是依托科技兴粮。深入实施“藏粮于技”战略，加快推进良种、良法配套，依靠科技现代化，不断提高粮食单产和品质。全面落实保护性耕作补贴政策，按照整乡推进谋划布局，培育10个玉米保护性耕作示范乡镇。抓好水稻、玉米等大宗粮食作物重大病虫害防治工作。大力发展数字农业，推进数字农业创新工程，推广运用大数据、物联网、遥感等现代化技术。

（二）突出特色优势，加快打造“两都两基地”。一是打造国家杂粮杂豆之都。以培育种植专业村、专业乡为载体，重点发展燕麦、绿豆、高粱、谷子、藜麦等杂粮杂豆种植基地，形成全市杂粮杂豆生产优势区。按照全产业链发展模式，引进国内外知名食品加工企业到白城投资建设厂，开发杂粮杂豆食品、饮品等系列产品，提高产品附加值。充分利用电子商务进农村综合示范项目、供销合作社、电商服务站等现有县域物流资源，推动农产品仓储保鲜冷链物流设施升级，创建全国知名的杂粮杂豆大市场大物流。二是打造东方燕麦之都。加大引企入园招商引资力度，以洮北经济开发区规划的白城燕麦产业园区为基础，力争引进2-3家龙头企业入园，开发燕麦主食、饮品、化妆品等系列产品，带动白城燕麦产业发展壮大。提升白城燕麦科技创新实力，重点在品种培育、盐碱地修复、燕麦种植、系列健康保健食品加工等关键技术上突破，打造燕麦科研高地和推进燕麦系列产品加工。启动建设集啤酒街、养生保健、美容美颜体验等于一体的白城燕麦健康休闲小镇。三是打造生态牧业基地。加快通榆牧原、大安牧原生猪一体化项目建设，确保到2021年生猪生产恢复到常年水平（饲养量100万头以上）。突出发展草食性畜牧业，重点建设50万头优质肉牛、10万头奶牛、1000万只肉羊和300万只白鹅全产业链项目，打造吉林省西部草食畜牧产业园区。依托飞鹤、吉天然、和合、吉运等龙头企业，促进畜牧业转型升级，全产业链闭环发展。四是打造生态水产基地。重点支持大中型水库、河湖连通池塘，建设鱼苗繁育基地和优质野生鱼生产基地。扩大名特优品种生产规模，打响“生态鱼”品牌。开发渔光一体化旅游项目，推进与中林森旅和杭州千岛湖深度合作，共同开发渔业生产、鱼产品加工、休闲旅游等产业。

（三）壮大带动主体，促进三次产业融合发展。一是做强农

产品加工业。以梅花集团、益海嘉里、飞鹤乳业、通榆牧原等大型龙头企业为主体，通过支持扩能改造、科技攻关、建设基地，重点扶强一批行业领军型龙头企业。聚焦燕麦、绿豆、高粱、肉牛、肉羊等产业链条加工短板，加大项目谋划和招商引资力度，加快引进一批具有国际国内领先水平的产业化龙头企业。围绕优势特色产业，鼓励当地有实力的骨干企业“退城进园”扩能改造，培育一批小精尖传统加工企业提档升级。二是培育新兴产业新业态。依托农业资源、山水风景、地域文化、乡土民情等优势，大力发展农家乐、采摘园、田园综合体等休闲农业和湿地游、草原游、民俗游等乡村旅游。推广“互联网+农业”等电子商务模式，依托工业园区创业大厦，引进知名电商企业入驻，打造综合性白城电商基地，推行网红带货等线上线下销售模式。依托电子商务进农村综合示范工程、“快递下乡”工程等，构建完善的覆盖县乡村的电商支撑体系，建立农业产品进城、工业产品下乡的双向流通服务网络。三是打造产业融合载体。建立“政府引导、企业主体、市场运作、社会参与”的运营机制，集中打造辣椒、绿豆、水稻、肉牛等市级以上现代农业产业园。结合新型城镇化建设，推进农业农村资源与农耕体验、文化传承、养老服务等行业深度融合。落实杂粮杂豆优势特色产业集群项目，打造国家级杂粮杂豆特色产业集群。

（四）创新组织方式，推进土地适度规模经营。一是培育新型经营主体。坚持“提升一批、规范一批、清理一批”的原则，不断提升农民专业合作社的专业化水平。把符合条件的种养大户、专业大户纳入家庭农场范围。对今年市级200个示范合作社、50个示范家庭农场，实行“一社一策”“一场一案”培育模式，提高新型经营主体规模经营和辐射带动能力。二是创新规模经营方式。在充分尊重农民意愿的基础上，大力推广“农民合作社+土地入股、企业租赁”等主导模式，引领小农户与现代农业有序衔接。对市级50个土地规模经营示范点，搞好分类分区示范，总结出可复制可推广经验。三是完善社会化服务体系。适应规模经营发展需要，积极培育生产供应、农机作业、统防统治、金融保险等专业化服务机构，推动社会化服务向全产业链延伸。推进土地“两权”、农村集体房屋等抵押担保，加大“政保担”“农地贷”“吉农牧贷”等金融产品的创新力度，拓展设施农业、特色农业品种保险业务范畴。四是抓好村庄规划。顺应农村可持续发展需要，按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四种类型，编制和修编村庄规划布局。特别是在搬迁撤并类村庄顶层设计上，坚持用战略思维定定位，用发展眼光谋划好，用历史耐心稳推进，为农民生活条件改善、农业生产方式创新、农村三产融合发展创造有利条件。

（五）推行绿色发展，加快提升可持续发展能力。一是加强生态保护建设。持续推进河湖连通配套工程建设，解决好蓄满水、

蓄足水问题，探索建立常态化引水补水机制，确保工程发挥应有作用。加强草原治理保护，采取退耕还草、盐碱地修复治理、围栏封育等措施治理退化草场。重点抓好向海、莫莫格等自然保护区引水增湿，稳定和保持蓄水量，加快恢复湿地风貌。持续开展造林绿化，2021年全面完成“三年再造百万林”任务。通过改善生态环境，为发展生态农业创造有利条件。二是推广绿色生产模式。持续推进测土配方施肥，推广绿色防控技术，推行专业化统防统治，加强农药使用安全风险监控和农药残留监控，实现化肥农药“零增长”。坚持种养结合、农牧循环，大力推动粮收加一体化，建设飞鹤奶牛、牧原生猪等种养殖循环农业生产示范基地。推广稻鱼稻蟹综合种养新技术、新模式。依托绿色、有机食品认证，加强生产过程和产品监测，打造一批标准化绿色食品示范基地。三是推进农业废弃物综合利用。推行畜禽粪污还田无害化处理，支持规模养殖场建设改造粪污处理设施，提高养殖粪污处理能力，促进废弃物资源化利用。抓好农作物秸秆“五化”利用，重点发展秸秆饲料化产业和秸秆肥料化产业，继续加大对秸秆为主要原料的生物质发电项目支持力度。推进农业废弃物回收利用，开展肥料包装、废旧农膜等废弃物回收处理试点。

（六）完善质量监管，培育农产品知名品牌。一是抓好知名品牌创建。瞄准国家驰名商标和地标产品，打响白城燕麦、白城绿豆、白城大米等区域公用品牌，推进白城草原红牛、白城生态鱼等区域品牌的申报。引导支持组建产业品牌联盟，建立市场化运营管理机制和模式，形成白城知名品牌的规模效应、价值效应。二是推进全程标准化生产。健全优势特色农作物生产标准规范，推广“公司+基地+标准化+农户”“协会+标准化+农户”等经营模式，引导龙头企业、农民专业合作组织和家庭农场等新型农业经营主体按标生产。积极开展省级以上农业标准化示范区创建工作，在绿色食品、有机农产品、地理标志农产品生产基地推行可追溯监管制度，增强消费者的信任度和认知度。三是广泛开展宣传推介。发挥国家杂粮及制品质量监督检验中心（吉林）这个全国唯一、国家级专业质检机构作用，建立白城杂粮杂豆品质指标体系，夺取国际贸易定位、定质、定价“话语权”。深入开展知名品牌宣传推介活动，大力发展农业电子商务、直销配送、农超对接等新型营销模式，不断扩大白城特色农产品的覆盖面和美誉度。

（白城市农业农村局、白城市委政策研究室）

## 好好学习

## 画里有话



近日，“舟楫千里——大运河文化展”在国家博物馆开幕，170件文物揭开面纱，《明代运河全图》等重磅文物亮相现场。展览综合利用模型、数字影像和动漫短片，全面介绍大运河的开凿历史、通航功能、漕运管理、工程技术和非物质文化遗产，让游客在互动体验中感受大运河的历史文化。

这正是：  
水波为曲染作歌，  
千里舟楫进国博。  
一展看尽运河景，  
悠远文化自述说。

曹一图 原石文

## 我看我说

## 伟大事业需要伟大精神

●韩强

舟，倡导守望相助、休戚与共。中国人民深知，只有万众一心、勠力同心，才能汇聚民族复兴的磅礴力量和拼搏精神。70年前的那场伟大战争，充分展示了中国人民万众一心的顽强品格，充分证明了中国人民只要团结起来就能凝聚起恢弘力量。广大志愿军将士在前方保家卫国、浴血奋战，全国各族人民在后方大力支援、同仇敌忾，父母送儿女、妻子送丈夫、兄弟争相入伍……在党的领导下，万众一心、勠力同心成为我们战胜一切困难和强大敌人的磅礴力量，让世界知道了“现在中国人

民已经组织起来了，是惹不得的。如果惹翻了，是不好办的！”

锻造舍生忘死、向死而生的民族血性。伟大抗美援朝战争进一步凸显了中华民族不屈的民族血性。杨根思、黄继光、邱少云……这些在战火硝烟中涌现的英雄是中华民族的脊梁，彰显了民族气节和民族血性；用胸膛堵枪眼、以身躯作人梯、烈火烧身岿然不动……这些大无畏的英雄壮举是令人胆寒、让天地动容的民族血性的缩影。当年的硝烟虽已远去，但伟大抗美援朝精神长存，舍生忘死、向死而生

的民族血性长存。在实现中华民族伟大复兴的新征程中，在新时代一场又一场没有硝烟的较量里，我们要发扬英勇顽强的作风和舍生忘死的精神，攻克一个个“娄山关”“腊子口”，靠民族血性创造新的奇迹。

激发守正创新、奋勇向前的民族智慧。逢山开路、遇水架桥，中国人民志愿军将士用机动灵活的战略战术取得最终胜利，再次证明中华民族是一个守正创新、奋勇向前的充满智慧的民族。守正创新、奋勇向前的民族智慧，是中华民族一次次在困境中奋起的动力源泉，是中国共产党人在斗争中锻造敢于压倒一切困难而不被任何困难所压倒的必胜信念的底气所在。从新中国成立到中国特色社会主义进入新时代，从一穷二白到全面建成小康社会……中华民族从不向困难和挑战低头，而是永远满怀希望、主动担当，奋发有为、开拓创新。在新时代的新征程中，我们更要激发守正创新、奋勇向前的民族智慧，奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

## 加快发展绿色农业

●王冬妮

习近平总书记在吉林省视察时指出，“要加快高标准农田建设，强化农业技术和装备支撑，深化农业供给侧结构性改革，加快发展绿色农业，推进农村三产融合”，同时强调“要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，实施好重大生态工程”。这些重要指示，对于加快培育农业农村发展新动能、开创农业现代化建设新局面，具有重要指导意义。

绿色农业代表着我国农业发展的方向，发展绿色农业是提高农业质量效益和竞争力的重要途径。绿色农业是指在符合资源、环境、生态安全要求下，满足人民日益增长的营养健康需求的优质农业。随着中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民美好生活需要日益广泛，人民群众的营养健康需求日益增长，食物营养健康和绿色无污染已成为消费者优先考虑的问题，这为绿色农业发展提供了广阔市场空间。同时，观光农业、体验农业、功能农业、智慧农业等新业态不断涌现，互联网、物联网、区块链、人工智能等新一代信息技术与农业的深度融合，为绿色农业发展创造了有利条件。推进农业绿色发展可以纾解农业资源环境瓶颈约束，保障农产品质量安全，提升农业国际市场竞争力，促进农民增收，是实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化进程的重要抓手。发展绿色农业，最根本的是要牢固树立新发展理念，以农业供给侧结构性改革为主线，以绿色发展为导向，以体制改革和机制创新为动力，走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

构建支撑绿色农业发展技术体系。科技是产业转型升级的动力源，推动绿色农业的发展，对农业科技创新提出了更高更新的要求。紧跟新一轮世界农业科技革命浪潮，以绿色、集约、高效为引领，推进现代农业基础科技、

应用科技和前沿科技全面振兴正逢其时。围绕提高农业质量效益和竞争力，实现农业生产生活生态协调统一、永续发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，迫切需要强化创新驱动发展。大力开展绿色导向技术模式的科研攻关，整合农业绿色发展政策、项目、资金、人才等各类资源，把绿色发展理念和技术手段，标准贯穿农业生产发展的方方面面，把农业科技创新的的方向和重点转到低耗、生态、节本、安全、优质、循环等绿色技术上来，加强技术研发集成，深入推进落实，为农业绿色发展提供技术支撑。加强生物技术、田间管理、疫病防控等基础科技研究，提升支撑绿色发展的原始创新能力。加快节水技术、加工技术、仓储流通技术等实用技术推广应用，特别是推进互联网、大数据、云计算等信息技术与现代农业相融合，实现农业精准投入、精细管理和高效利用。

加快构建新型农业经营体系。新型农业经营体系是以家庭农场、专业大户、农民专业合作社、农业社会化服务组织等农业生产经营单位为主体，带动农户增产增收、推动现代农业发展的规模经营和社会化服务体系。深入推进农业绿色发展，应以新型农业经营体系为载体，通过对乡村社会资源开发利用、重新整合，形成绿色发展新格局。发展绿色农业，需要持续推进供给侧结构性改革，推动绿色发展由“被动型”向“主动型”转变，实现从传统农业向现代农业转变。坚持市场导向，发挥市场在资源配置中的

决定性作用和更好发挥政府作用，运用市场的办法推进生产要素向新型农业经营主体优化配置；发挥政策引导作用，优化存量、倾斜增量，撬动更多社会资本投向农业，为新型农业经营主体发展创造公平的市场环境；坚持因地制宜，充分发挥农民首创精神，鼓励各地积极探索，不断创新经营组织形式，不断创设扶持政策措施，重点支持新型农业经营主体发展绿色农业、生态农业、循环农业。

推进农业供给侧结构性改革，处理好供给和需求的关系。供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面，供给侧和需求侧是管理和调控宏观经济形势的两个基本手段。吉林省是农业大省，推进农业供给侧结构性改革有着十分重要的意义。突出市场主体地位，强化政府规划引导、政策支持、监管服务等作用，着力营造产业发展良好环境。树立“大粮食”“大产业”“大市场”“大流通”理念，推动仓储、物流、加工等粮食流通各环节有机衔接。健全完善绿色农产品的加工流通体系，密切农业生产与市场消费，促进农民持续增收。大力加强绿色农产品流通和营销，推动与农业绿色发展相配套的产地市场建设，加强产地市场信息服务功能建设，提高流通效率，降低经营成本。大力发展绿色加工，优化产业布局，推动农产品初加工、精深加工及副产物综合利用协调发展。精准定位国内和省内两个市场，适时调整经济工作的主攻方向，逐步实现由低水平供需平衡向高水平需求平衡转变，稳步推进绿色发展。

牢记嘱托再出发 吉林奋进新时代