# 向第二个百年奋斗目标进军的行动指南

## 解读《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

11月3日,新华社受权播发党的十九届五中全会审议通 过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标的建议》。

15个部分、60条、约2万字,这份习近平总书记亲自领 导制定的规划《建议》,是开启全面建设社会主义现代化国 家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件,是今 后五年乃至更长时间中国经济社会发展的行动指南。

站在"两个一百年"奋斗目标的历史交汇点上,这份 新时代新征程的逐梦蓝图不仅关乎14亿中国人民的未来福 祉, 更将为全世界发展带来更多"中国机遇"!

## 一个新奋斗目标:全面建设社会主义现 代化国家

在我国全面建成小康社会之后,"十四五"将开启我国 全面建设社会主义现代化国家新征程, 吹响了向第二个百年 奋斗目标进军的号角。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段 推进的战略安排。作为这一战略安排的具体落实,规划《建 议》通过9个方面的具体描绘,勾勒出一幅到2035年基本实 现社会主义现代化的美好画卷-

我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升; 建成 现代化经济体系;基本实现国家治理体系和治理能力现代 化;国家文化软实力显著增强;美丽中国建设目标基本实 现;形成对外开放新格局;人均国内生产总值达到中等发达 国家水平; 平安中国建设达到更高水平; 全体人民共同富裕 取得更为明显的实质性讲展……

"中国'十四五'规划具有很强的未来导向性,需要面向更 加长远的未来,而不仅仅是未来五年。"路透社如此评价。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀 说,规划《建议》把"十四五"发展作为重点,同时对 2035年远景目标进行展望。这有利于明确前进方向,凝聚 社会共识, 把短期、中期、长期发展目标衔接协调统一起 来,增强战略一致性。

### 统筹两件大事:发展和安全

站在历史关口,一边是中华民族伟大复兴的战略全局, 一边是世界百年未有之大变局,中国如何走好下一程?

贯穿规划《建议》的一条重要思想线索给出回答:统筹 好发展和安全两件大事,集中精力办好自己的事。

安全是发展的前提,发展是安全的保障。

"统筹发展和安全""坚持总体国家安全观""防范和化解 影响我国现代化进程的各种风险"……规划《建议》大篇幅部 署发展重大任务的同时,围绕"安全"作出系统部署。

中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说, 当今世 界正经历百年未有之大变局, 我国发展不平衡不充分问题仍 然突出。要增强忧患意识,坚持底线思维,把难点和复杂性 估计得更充分一些, 把各种风险想得更深入一些, 注意堵漏 洞、强弱项,下好先手棋,打好主动仗。

三个"新"贯穿全文:新发展阶段、新 发展理念、新发展格局

## 一个新奋斗目标

在我国全面建成小康社会之后,"十四五"将开启我 国全面建设社会主义现代化国家新征程,吹响了向第二个 百年奋斗目标进军的号角

## 统 筹 两 件 大 事

统筹好发展和安全两件大事、集中精力办好自己的事

### 三个"新"贯穿全文

仔细研读规划《建议》,一条主线贯通全文:新发展 阶段、新发展理念、新发展格局。适应新发展阶段,离 不开新发展理念来指引,需要构建适应新阶段的新发展

## '四个全面"新布局

协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化 改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局

### 五大新发展理念

规划《建议》的核心,用12个部分展现"十四五"发展 的重大任务,背后贯穿着一条清晰的逻辑线——坚定不移 贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念

### 六个发展目标

经济发展取得新成效,改革开放迈出新步伐,社会文 明程度得到新提高,生态文明建设实现新进步,民生福祉 达到新水平,国家治理效能得到新提升

仔细研读规划《建议》,一条主线贯通全文:新发展阶 段、新发展理念、新发展格局。

韩文秀强调,这三个"新"体现了规划《建议》的核心

习近平总书记在11月2日的中央深改委第十六次会议上 强调,"十四五"时期我国将进入新发展阶段。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说, 通读规划 《建议》,"十四五"开启的新发展阶段,就是全面建设社会 主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新阶段。

适应新发展阶段, 离不开新发展理念来指引, 需要构建 适应新阶段的新发展格局。

"坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发 展理念""加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环 相互促进的新发展格局"……规划《建议》在"十四五"时 期经济社会发展指导思想中强调。

坚持扩大内需这个战略基点, 加快培育完整内需体系, 把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起 来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求……规划 《建议》还亮出了构建新发展格局的"施工图"。

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才说, 以"十三五"行之有效的新发展理念为指引,着力构建新发 展格局,不仅将引领中国新发展阶段走深走实走稳,也将助 力全球经济复苏,给世界带来更多机遇,是对习近平新时代 中国特色社会主义思想的进一步丰富和发展。

"四个全面"新布局:开启全面建设社会 主义现代化国家新征程

翻开规划《建议》,"十四五"战略布局有了新表述—— 协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改 革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

中央党校(国家行政学院)教授辛鸣说,从"全面建成 小康社会"到"全面建设社会主义现代化国家",宣告中国 即将开启崭新的发展征程,体现了我们党对发展阶段性特征 认识的不断深入。

新发展阶段,正是改革新关头。规划《建议》围绕全面 深化改革作出新部署:激发各类市场主体活力,完善宏观经 济治理,建立现代财税金融体制,建设高标准市场体系,加

王军说,"十四五"全面深化改革,要更加注重制度和 治理体系建设, 更多解决深层次机制体制问题, 更好增强改 革的系统性、整体性、协同性。

落实全面从严治党主体责任、监督责任,提高党的建设 质量;全面贯彻新时代党的组织路线;锲而不舍落实中央 八项规定精神;坚持法治国家、法治政府、法治社会一体 建设……规划《建议》围绕全面从严治党、全面依法治国作

中央政策研究室主任江金权说,坚持党的全面领导、加 强党中央集中统一领导是实现"十四五"时期经济社会发展 目标最重要的保证。办好中国的事情关键在党,由中国共产 党来领导中华民族伟大复兴事业,是历史和人民的选择,具 有充分的历史依据、理论依据和现实依据。

## 五大新发展理念: 指引"十四五"高质

规划《建议》的核心,用12个部分展现"十四五"发 展的重大任务,背后贯穿着一条清晰的逻辑线——坚定不移 贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

12个方面的重大任务,"坚持创新驱动发展"被放在了

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位, 把科技 自立自强作为国家发展的战略支撑……规划《建议》把创新 摆在各项规划任务的首位,进行专章部署。

"这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次,也是 以习近平同志为核心的党中央把握世界发展大势、立足当 前、着眼长远作出的战略布局。"科学技术部部长王志刚说。

"企业是创新的主体和生力军,也是创新成果的使用者 和受益者,下一步要力争在关键领域实现重大突破,更好助 力建设科技强国。"伊利集团党委书记、董事长潘刚说。

综观规划《建议》,协调、绿色、开放、共享的理念体 现高质量发展的要求一

优化国土空间布局,推进区域协调发展和新型城镇化; 推动绿色发展,促进人与自然和谐共生; 实行高水平对外开放,开拓合作共赢新局面; 改善人民生活品质,提高社会建设水平;

"规划《建议》充分彰显新发展理念贯穿未来发展全过 程和各领域, 指明未来蓝图变为现实的路径, 指引中国朝着 高质量发展方向坚定前行, 让发展成果惠及亿万人民。"王

## 六个发展目标: 勾画"十四五"发展新

"十四五"时期作为开启全面建设社会主义现代化国家 新征程的第一个五年,能否开好局、起好步至关重要。

规划《建议》从六个"新"提出了"十四五"时期经济 社会发展的主要目标:

经济发展取得新成效,改革开放迈出新步伐,社会文明 程度得到新提高, 生态文明建设实现新进步, 民生福祉达到 新水平, 国家治理效能得到新提升。

"中央锚定2035年远景目标,综合考虑国内外发展趋势 和我国发展条件提出主要目标,为'十四五'时期经济社会 发展搭建宏观框架,为建设社会主义现代化国家找准突破口 和着力点。"辛鸣说。

围绕社会文明程度得到新提高,规划《建议》提出,公 共文化服务体系和文化产业体系更加健全,人民精神文化生 活日益丰富,中华文化影响力进一步提升等。

中宣部分管日常工作的副部长王晓晖说,规划《建议》 不仅明确提出到2035年建成文化强国,还用专门一个部分 对文化建设进行部署,提出今后五年文化建设的基本思路和 重点任务,显示了我们党对文化建设的高度重视。

当前,我国人均国内生产总值超过1万美元,中等收入 群体超过4亿人,"十四五"时期将是我国迈向高收入国家 的关键时期。规划《建议》在收入分配领域打出一套政策 "组合拳",包括健全工资合理增长机制,着力提高低收入群 体收入,扩大中等收入群体,多渠道增加城乡居民财产性收 入等,向着"扎实推动共同富裕"迈出有力步伐。

国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆表示, 在党中央、国务院领导下,国家发展改革委将按照五中全会 精神,认真做好制定国家"十四五"规划纲要有关工作,根 据规划《建议》确定的大方向、大战略, 在认真测算的基础 上提出相应的量化目标和具体指标,推动经济实现量的合理 增长和质的稳步提升,为全面建设社会主义现代化国家开好 (据新华每日电讯) 局、起好步。

### 本报讯(商淑丽 陈宝林 王海燕)近年 来,通榆县迎新街道各社区通过"网格 化"社会治理创新,社会服务管理信息化 技术手段创新, 以及各部门齐抓共管的创 新机制,织就了一张"便民服务网",保 群众平安,促社会和谐。

社区居民杨某说:"我们的'格格' 真好! 我的事多亏了'格格'帮助,才讨 回了公道!"他口中的"格格",就是迎新 街道文明社区的十一网格长韩晓丽。

几年前,杨某帮本网格居民刘某修房 子时,被刘某家的狼狗惊吓,从高处跌 落, 左脚粉碎性骨折, 双方因赔偿产生纠 纷。韩晓丽在每周例行的矛盾排查中发现 此事,去医院看望了杨某,并与社区综治 办主任一起调解两家纠纷。在杨某伤好 后,又为其申请了司法援助,促成双方达 成赔偿协议。

文明社区居民的住房大部分是六七十 年代建的, 低矮潮湿, 排水不畅, 存在安 全隐患。每到雨季, 韩晓丽24小时不关 机,每天定时看天气预报,一旦有雨,就 挨家挨户打电话,或者告诉注意安全,或 者劝其暂时搬出去,对于岁数大的居民她 就直接打给他们的子女,整个雨季都不敢 掉以轻心。

在平安建设工作中,深入企业排查安 全隐患,十一网格企业多,她不厌其烦地 逐户调查,看是否有消防器材,放的位置 是否利于紧急情况处置。她的工作增强了 企业安全意识,各企业都非常配合,积极 配备相关器材。

在迎新街道文明社区,像韩晓丽这样 的"格格"有12名,服务着社区2826户 居民。网格里谁家有困难、谁家要帮忙, "格格"们心里一清二楚。日常情况下, 他们担负着政策宣传、信息采集、治安协 防、事务代办等多项职责,还有临时发生 的事情和任务,像今年突如其来的疫情, 她们在上级的领导下, 逆行而上, 为打赢 没有硝烟的战争做出了贡献。他们在完成 任务的同时,还要每周巡查一遍网格、走 访一遍困难户、排查一遍矛盾, 但他们从 不喊累、从不叫苦, 因为保障辖区居民的 平安生活是他们任务和职责。



为做好第七次全国人口普查工作, 洮北区长庆街道安居社区依托网格力量, 充分 发挥网格员"地熟、人熟、情况熟"的工作优势,在网格内积极推进人口普查宣传和 登记工作, 营造"人人知晓, 全民支持"的浓厚氛围, 打造全民参与、精准到户的工 作格局。

徐丹 邢连发 本报记者张殿文摄

## 行医路上不退休

## -记第七届全国道德模范李廷俊

生, 山西省吕梁市中医药研究院名誉院 无一例住院病人因没有钱而拒绝治疗, 长, 山西仁爱医院院长。

李廷俊从医60多年,从赤脚医生到 临床大家, 研究和攻克疑难顽症, 治愈 证与辨病相结合"是李廷俊治疗疾病的 国内外患者30余万例,以高尚的医德践 基本理念。他刻苦钻研典籍,勇于实践 行医者仁心,以精湛的医术传承中国国 探索,主持研究的中医治疗骨结核、肺 粹,大医精诚,在业界赢得良好口碑。

李廷俊历经曲折,矢志学医治病。 他苦读中医典籍,钻研医术精华。15岁 便开始熟读经典、行走山村、治病救 人,28岁进入公社卫生院,36岁考入原 药物获国家发明专利。他参与编写世界 山西医学院深造, 其后拜师国医大师路 志正, 领悟到"湿病学"的独到精髓。

十字会疑难病症医院, 后更名为吕梁市

办院25年来,李廷俊始终秉承"以 德为先、以人为本、以患者为重"的宗 号。 旨,一律不收取挂号费、诊疗费和出诊 费,严格执行国家药品收费标准,对困 难患者不收住院费,特困患者视情况减 免药费,个别患者无钱返乡还给予路

李廷俊, 男, 汉族, 1945年1月 费。先后为数千例特困患者减免费用, 无一例医疗事故和医疗纠纷。

"遵古不泥古,治病必求于本,辨 结核、截瘫、股骨头坏死、颈椎病等五 项科研项目,均为国内领先水平,荣获 省部级科技进步奖。他的治疗经验载入 《国医年鉴》等多部典籍。治疗肺结核 非物质文化遗产(中医类丛书)。

2019年,他将多年积累的200万元 1994年,李廷俊创办了吕梁地区红 捐给山西中医药大学,设立李廷俊仁爱 奖学金,用于奖励成绩优异的中医学子, 鼓励学生学习中医知识、传承中医文化。

李廷俊荣获山西省劳动模范等称 (据中国文明网)

## 垃圾分类科普小知识

## 误区:饮料没喝完,塑料饮料瓶直接投入可回收垃圾桶

不可以。塑料饮料瓶里剩下的液体,属于纯流质的食物垃 圾,应先将液体直接倒进下水口,再将塑料饮料瓶冲洗干净后压 扁,投放到"可回收物"垃圾桶中。这样既可以减少环卫工人的工 作量,又可以压缩塑料瓶的体积,方便运输。类似的还有装可乐

的易拉罐、装牛奶的利乐包装等需要清洗后才能做为可回收物。

## 误区:过期食品连带包装物一起丢进不可回收垃圾桶

过期食品,比如一包受潮过期的瓜子,不可连带包装物 一起丢进垃圾桶。因为瓜子容易腐烂,而包装物(如塑料包装 袋)装过这些过期的食品,已经被污染过了,那么这些就都应

该扔进"其他垃圾"桶中。

## 误区:玻璃瓶没什么用,扔进不可回收垃圾桶

事实上玻璃瓶属于"可回收物",可是因为它们个头 大、分量重、回收利润低,那我们就只能把它们扔进"不可回 收"桶吗?不!正确的做法是投放到小区公共区域设置的可回 收物收集容器,如果小区有开展两网融合服务站点,还可以将 可回收物交投到这里,由保洁员分拣后纳入废品回收系统。

## 推进垃圾分类