

加快构建新发展格局

●韩文秀

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民 经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建 议》(以下简称《建议》),是开启全面建设社会主义现代化国家新 征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件,是今后5年乃 至更长时期我国经济社会发展的行动指南。《建议》指出:"加快 构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展 格局"。这是适应我国新发展阶段要求的必然选择。我们要深 入学习领会全会精神,科学把握新发展阶段,深入贯彻新发展理 念,加快构建新发展格局。

本版主编 武曼晖 编辑 王娅楠 孙泓轩

与时俱进提升我国经济发展水平和塑造我 国国际经济合作竞争新优势的战略抉择

构建新发展格局是以习近平同志为核心的党中央积极应对 国际国内形势变化、与时俱进提升我国经济发展水平和塑造国 际经济合作竞争新优势而作出的战略抉择,在《建议》中具有纲 举目张的作用。

加快构建新发展格局,是遵循发展规律、抓住和用好重要战 略机遇期的必然选择。我们党作决策、作规划,历来高度重视对 发展环境特别是机遇和挑战的分析判断。2002年,党的十六大 提出:"二十一世纪头二十年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住 并且可以大有作为的重要战略机遇期"。近20年来,我们紧紧 抓住这个重要战略机遇期,深化改革、扩大开放、推动发展,取得 了举世瞩目的历史性成就。"十四五"规划《建议》作出了新的重 要判断:"当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机 遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化"。当前的重要战略机遇 期有两个明显特点:第一个特点是机遇和挑战前所未有。从国 际看,当今世界正经历百年未有之大变局,外部环境的不稳定性 不确定性明显增加,经济全球化遭遇逆流和回头浪,突如其来的 新冠肺炎疫情带来广泛而深远的影响,世界进入动荡变革期。 从国内看,我国社会主要矛盾发生变化,发展不平衡不充分问题 仍然突出,人民日益增长的美好生活需要明显提高。我国人均 国内生产总值已经突破1万美元,正处在跨越中等收入阶段、迈

向高收入国家行列的关键时期。我们即将全面建成小康社会, 在此基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,各方面 的任务艰巨而繁重,这其中有许多新机遇、新挑战,大机遇、大挑 战。第二个特点是危中有机、危可转机。重要战略机遇期的内 涵已经发生变化,需要辩证认识机遇和挑战的关系,增强机遇意 识和风险意识。既要善于顺势而为,会开顺风船;又要勇于逆势 而上,会开顶风船,善于化危为机。新冠肺炎疫情给我国经济社 会发展带来巨大冲击,在以习近平同志为核心的党中央坚强领 导下,我们有力有序有效统筹疫情防控和经济社会发展,率先控 制住疫情、率先复工复产、率先实现经济正增长,为发展赢得了 先机、占据了主动。这生动说明了一个道理:危中有机,克服了 危就是机。我们有中国特色社会主义制度的显著优势,有改革 开放40多年来积累的雄厚物质技术基础,有丰富的人力资源, 有广阔的市场空间,有完整的产业体系和配套能力,特别是有以 习近平同志为核心的党中央坚强领导,"十四五"时期一定能够 抓住新的机遇、应对新的挑战,坚定不移贯彻新发展理念,坚持 稳中求进工作总基调,在危机中育先机、于变局中开新局,谱写 经济持续快速发展和社会长期稳定"两大奇迹"的新篇章

加快构建新发展格局,是遵循经济发展规律、与时俱进提升 经济发展水平的必然选择。大国经济的一个共同特征是国内循 环居于主体地位。我国作为世界第二大经济体,国内供给和需 求对于经济循环起到主要的支撑作用。2008年国际金融危机 之后,我国经济再平衡取得显著进展,已经在向以国内大循环为 主体的方向发展。经常项目顺差占国内生产总值的比重由 2007年的大约10%下降到2019年的1%左右,外贸依存度也由 最高时的67%下降到2019年的31.8%,经济增长越来越多依靠 国内消费和投资。党的十八大以来,我们一直强调要发挥消费 的基础作用、投资的关键作用。近年来,国内需求对经济增长的 贡献率大多保持在90%以上,有的年份超过100%,国内大循环 的动能明显增强。当前,经济全球化遭遇逆流,单边主义、保护 主义上升,新冠肺炎疫情带来广泛而深远的影响,传统的国际经 济循环明显弱化甚至受阻。在这种情况下,强化国内经济大循 环,有利于增强经济发展韧性,与时俱进提升我国经济发展水

平,也有利于塑造我国国际经济合作和竞争新优势,带动国际经 济循环,实现国内循环和国际循环相互促进。

可见,提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互 促进的新发展格局,是我们党对经济发展客观规律的正确把握 和实践运用。这是主动作为,不是被动应对;是长期战略,不是 权宜之计。

把握构建新发展格局的重点

新发展格局强调的是开放的国内国际双循环,决不是封闭 的国内经济单循环。国内循环也是建立在国内统一大市场基础 上的大循环,而不是每个地方都搞自我小循环,不是层层要搞省 内循环、市内循环、县内循环。在构建新发展格局中,需要把握 好以下重点。

坚持扩大内需这个战略基点,坚持供给侧结构性改革这个 战略方向。实施扩大内需战略,既是当前应对疫情冲击的有效 途径,也是保持我国经济持续健康发展、满足人民日益增长的美 好生活需要的客观要求。我国有14亿人口,中等收入群体超过 4亿,是全球最具潜力的大市场。居民消费优化升级,同现代科 技和生产方式相结合,蕴含着巨大增长空间。我们要牢牢把握 扩大内需这个战略基点,畅通国民经济循环,打通从生产、分配 到流通、消费等各环节的堵点。打通堵点要靠深化供给侧结构 性改革,在重点领域和关键环节改革上实现重大突破。在生产 环节,加强关键核心技术攻关,维护产业链供应链安全稳定。在 分配环节,优化收入分配结构,扩大中等收入群体。在流通环 节,建设现代流通体系,提高流通效率,降低流通成本,实现货畅 其流。在消费环节,优化消费环境,促进消费升级,充分发挥我 发展目标和2035年远景目标。

国超大规模市场优势。畅通国民经济循环,既能促进国内经济 发展,又能为世界各国创造更多市场机会。

深入参与国际循环,是构建新发展格局的题中应有之义。当 前,国际环境日趋复杂,单边主义、保护主义上升,但和平与发展 仍然是时代主题,是人心所向。经济全球化虽然遇到逆流,但是 今后还会在曲折中深入发展。我们要"不畏浮云遮望眼",继续高 举和平、发展、合作、共赢的旗帜,坚定维护多边主义,坚定站在历 史正确的一边,积极塑造有利的国际环境。要在更高水平上扩大 对外开放,扩大外资企业的市场准入,更好地利用国际国内两个 市场、两种资源。强大市场是一国经济发展的优势和底气所在。 我们要打造市场化、法治化、国际化营商环境,大力发展国内强大 市场,使我国成为吸引全球优质要素资源的强大引力场,成为外 商投资兴业的沃土,使国内循环和国际循环相互促进、相得益彰, 促进同各国互利共赢、共同繁荣发展。因此,构建新发展格局绝 不意味着对外开放地位的下降,而是意味着更高水平的对外开 放。展望未来,我国外贸进口和出口、利用外资、对外投资的规模 将会持续扩大,在国际经济中的地位也会继续提升。

做好改革、开放、创新三件关键大事。"十四五"规划是开启 全面建设社会主义现代化国家新征程的"启航"规划,《建议》把 "十四五"时期经济社会发展作为重点,同时对2035年远景目标 进行了清晰的展望。这有利于明确前进方向,凝聚社会共识,把 短期、中期、长期发展目标衔接、协调、统一起来,增强战略一致 性。无论是实现"十四五"时期经济社会发展目标,还是实现 2035年远景目标,关键是要练好内功,立足社会主义初级阶段 的基本国情,着力办好自己的事情。我们要办好的事情很多,其 中有三件事情特别重要,这就是改革、开放、创新。改革是推动 发展的强大动力。通过全面深化改革,构建高水平社会主义市 场经济体制,将使14亿中国人民的活力充分迸发,创造更多物 质文化财富、实现更加美好生活、逐步迈向共同富裕,这种推动 现代化的力量是任何困难都阻挡不了的。开放是促进发展的必 然选择。习近平总书记强调:"开放带来进步,封闭必然落后。 这是近代以来中国历史发展的重要启示。不论国际风云如何变 幻,我们坚持对外开放的基本国策绝不动摇。通过实行高水平 对外开放,我国将为世界各国提供更大的市场、更多的机会。这 既有利于我国自身发展,也有利于形成更加公正合理的世界经 济治理体系,推动构建人类命运共同体。创新是引领发展的第 ·动力。我们把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,加快 建设科技强国,全面塑造发展新优势,有力支撑经济高质量发 展、人民高品质生活。做好改革、开放、创新三件关键大事,我们 就一定能够顺利构建新发展格局,实现"十四五"时期经济社会

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

◇画里有话



设有音乐室、沙盘游戏室、心理咨询室等,配备专业心理健 康辅导老师,定期为未成年人开展情绪管理、考前减压、心理健 康咨询……未成年人的心理健康教育日益受到关注,一些地区 在校外活动中心设立未成年人心理健康辅导站,呵护未成年人 健康成长。

曹一图 沈慎文

这正是:

情绪管理助健康,

心理辅导来帮忙。 齐抓共管多呵护,

成长路上洒阳光。

为实现中国梦提供强大法治保障

习近平法治思想的确立是我国法治建设进程中的一 件大事。这一重要思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、 系统完备,是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运 而生的重大理论创新成果,是马克思主义法治理论中国 化最新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的 重要组成部分,是全面依法治国的根本遵循和行动指 南。全面准确学习领会习近平法治思想,对于深入推进 全面依法治国实践、推进国家治理体系和治理能力现代 化、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。

更加注重发挥法治的重要作用,是以习近平同志为 核心的党中央治国理政的一个鲜明特点。党的十八大以 质要求和重要保障,事关我们党执政兴国,事关人民幸福 来,党中央明确提出全面依法治国,并将其纳入"四个全 安康,事关党和国家事业发展。坚持全面依法治国,是中 面"战略布局予以有力推进。党的十八届四中全会专门 国特色社会主义国家制度和国家治理体系的显著优势。

史性变革、取得历史性成就,全面依法治国实践取得重大

没有正确的法治理论引领,就不可能有正确的法治 实践。习近平总书记强调:"我们要发展的中国特色社会 主义法治理论,本质上是中国特色社会主义理论体系在 法治问题上的理论成果"。我们党总结和运用党领导人 民实行法治的成功经验,围绕社会主义法治建设重大理 论和实践问题,不断丰富和发展符合中国实际、具有中国 特色、体现社会发展规律的社会主义法治理论

全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本 系列重大决策部署,推动我国社会主义法治建设发生历 维,不断从理论和实践的结合上取得新成果,总结好、运 推进法治中国建设新篇章。

用好党关于新时代加强法治建设的思想理论成果,更好 指导全面依法治国各项工作。习近平法治思想科学回答 了中国特色社会主义法治建设一系列重大理论和实践问 题,为全面依法治国实践提供了强大思想指引。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理 体系和治理能力现代化是一项战略工程,法治是国家治 理体系和治理能力的重要依托。国家治理体系和治理能 力是国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体 系是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、 文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法 律法规安排,也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制 度。习近平总书记指出,要坚持在法治轨道上推进国家 治理体系和治理能力现代化。在习近平法治思想指引 下,我们既立足当前,运用法治思维和法治方式解决经济 社会发展面临的深层次问题;又着眼长远,筑法治之基。 行法治之力、积法治之势,促进各方面制度更加成熟更加 定型,为党和国家事业发展提供长期性的制度保障

在全面建成小康社会之后,我们还要乘势而上开启 全面建设社会主义现代化国家新征程。在统筹推进伟大 斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践中,在全面建 设社会主义现代化国家新征程上,我们将更加重视法治 厉行法治,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要 进行研究,作出关于全面推进依法治国若干重大问题的 在"四个全面"中,全面依法治国具有基础性、保障性作 全面推进依法治国,坚持依法治国、依法执政、依法行政 决定。党的十九大召开后,党中央组建中央全面依法治 用。习近平总书记指出,推进全面依法治国是国家治理 共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建 国委员会,从全局和战略高度对全面依法治国又作出一 的一场深刻变革,必须以科学理论为指导,加强理论思 设。在习近平法治思想指引下,我们必将不断谱写全面

把党的组织优势巩固好发展好发挥好

●张永新

思想建党有机结合,把党的组织优势巩固好、发展好、发挥 好",强调"把政治生态建设作为基础性、经常性工作,实现 正气充盈、政治清明"。这些重要论述,为进一步发挥党的 组织优势提出了明确要求,为党的建设新的伟大工程提供 了强大的思想和行动指引。学习贯彻落实习近平总书记视 察吉林重要讲话重要指示精神,就要求我们把党的组织优 势巩固好、发展好、发挥好,在服务振兴发展大局中实现新 担当、新突破、新作为。

全面从严治党的根本保证,对讲政治这个根本性的大问题, 我们必须头脑特别清醒、眼睛特别明亮、态度特别鲜明,任 何时候都不能含糊和动摇。一是要提升政治站位。面对世 界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局,我们 要坚定不移坚持党的领导,要把"两个维护"作为最高政治 原则和根本政治规矩融入血脉灵魂,体现在坚决贯彻党中 央决策部署上,体现在应对急难险重大战大考上,体现在推 进工作任务完成上,体现在履职尽责做好本职工作上。二 是增强政治自觉。要增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做 到"两个维护",坚定执行党的政治路线,严格遵守政治纪律 和政治规矩,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上 同党中央保持高度一致。三是强化政治担当。要以对党忠 诚、为党分忧、为党尽职、为民造福的政治担当,不断提高辨 别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险 的能力,争当党的创新理论的模范践行者、新使命的担当 者、新征程的开拓者。

着力强化党的创新理论武装。加强党的组织建设,既要 "造形",更要"铸魂"。要加强马克思主义特别是习近平新时 代中国特色社会主义思想的理论武装,共同把党的创新理论 转化为推进新时代中国特色社会主义伟大事业的实践力量。 一是坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,

习近平总书记在我省视察时指出,要"坚持组织建党和 提高运用马克思主义理论指导实践、推动工作的能力水平。 当前要深入学习《习近平谈治国理政》第三卷,推动学习贯彻 习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、 往实里走,以理论学习的新高度,推动各项工作开创新局面。 二是充分发挥红色资源优势,切实抓好"四史"学习教育,在 "知事、明势、求是、尚实"上下功夫,教育引导党员干部不忘 初心,牢记使命,坚定理想信念。我省有丰富的红色资源,如 杨靖宇烈士陵园、"四保临江"烈士陵园、四平战役纪念馆等。 我们要充分开发和利用好这些资源,加强对党员干部的党性 始终把讲政治、顾大局放在首位。旗帜鲜明讲政治是 锻炼,强化思想淬炼。三是发挥好各级党委(党组)理论学习 中心组、党校等主阵地作用,深入开展向黄大年、郑德荣等优 秀共产党员和时代楷模学习活动,打造"因信仰而执着,因热 爱而眷恋,因梦想而奋斗"的精神高地。

导向,激励干部担当作为,注重严管厚爱,建设忠诚干净担 当的高素质干部队伍。一是配优建强领导班子。要解决好 "选什么人""怎么选人""依据什么选人"问题,严把政治关、 能力关、廉洁关,坚持事业为上、任人唯贤。二是抓好专业 化培养。要有针对性地开展本系统、本领域干部专业能力 培训,着力培养一批"专家型"领导干部。大力倡导和积极 推动干部交流,不断健全完善引导和鼓励干部到基层锻炼、 向艰苦地区和岗位流动的制度机制,有计划地选派领导干 部到县、乡、村和企事业单位交流任职、挂职锻炼,克服干部 资源"部门化""小循环"倾向。三是抓好专业化干部的储备 和引进。要建立健全正向激励体系,大胆启用敢于负责、敢

于担当、善于作为、实绩突出的干部,坚决调整那些不作为 慢作为的干部。要引进储备一批高层次人才和执政骨干力 量,厚植人才成长沃土,创新人才培养机制,努力建设一支 矢志爱国奉献,勇于创新创造的优秀人才队伍。

加强党的基层组织建设。基层党组织是贯彻落实党中 央决策部署的"最后一公里",要认真落实新时代党的建设 总要求,以提升组织力为重点,把突出政治功能作为重中之 重来抓,全面提升基层党建水平,把其建设成为实现党的领 导的坚强战斗堡垒。要强化问题导向,持续建强薄弱涣散 基层党组织,推动基层党组织全面进步、全面过硬。要强化 党员教育管理,认真贯彻《2019-2023年全国党员教育培 训工作规划》,围绕政治能力、党性修养、理论政策等方面内 容,有计划分层次开展教育培训。要进一步规范党组织设 加强干部队伍和人才队伍建设。要树立鲜明选人用人 置方式、职责定位和管理模式,注重功能发挥,不断增强基 层党组织的吸引力、感染力。

> 营造风清气正政治生态。要落实全面从严治党主体责 任,把政治生态建设作为基础性、经常性工作。要坚决破除 形式主义、官僚主义,确保党中央政策落地、政令畅通。要 坚定不移强监督、严监管,坚持严字当头、深化标本兼治,一 体推进不敢腐、不能腐、不想腐。对权力集中、资金密集、资 源富集的重点部门和关键岗位干部要加强监督管理,做实 做细监督职责,提升监督质量,增强监督有效性。每位党员 都要增强角色意识和政治担当,加强自律、慎独慎微,经常 对照党章检查自己的言行,自觉遵守党内政治生活准则,积 极推动形成风清气正的政治生态。

牢记嘱托再出发 吉林奋进新时代