

聚焦市委六届八次全会报告

这次全会的主要任务是，深入学习贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，全面落实省委十一届八次全会精神，动员各级党组织和广大党员干部，聚焦“十四五”、奋进新时代，推动白城高质量发展、全方位振兴，努力让全市人民过上更加美好的日子。

今年是“十四五”规划的开局之年、高质量发展的奠基之年，也是我们党百年华诞的喜庆之年，做好今年工作意义十分重大。总的要求是，深入学习贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，全面落实中央、省委经济工作会议部署，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，全力做好“六稳”“六保”工作，加快推动“一城三区”建设，努力实现“十四五”良好开局、向建党100周年献礼。主要目标是，GDP增长7%左右、规模以上工业增加值和固定资产投资分别增长10%左右、地方级财政收入增长5%左右。

10

项标志性成果

让全市人民过上更加美好的日子

五年来，我们始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，政治定力得到淬炼加强

深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，创新“第一议题”制度，准确把握习近平总书记治国理政新思想，特别是关于东北振兴和视察吉林重要讲话重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

五年来，我们致力加强生态文明建设，生态环境得到持续性改善

统筹水林草湿系统治理，连通水库泡塘124个，新增蓄水能力5.5亿立方米，修复草原、湿地378万亩，造林175万亩。白城生态建设被央视《新闻联播》和《人民日报》专题报道。荣获“全国水生态文明城市”“全国绿化模范城市”，实现从“风沙之城”到“鱼米之乡”的蜕变。

五年来，我们集中全力发起总攻，脱贫攻坚取得决定性胜利

创新“双带四增”产业扶贫模式，落实项目2178个，庭院经济发展到22万户、21万亩，光伏扶贫分红2.7亿元。聚焦“两不愁三保障”，改造危房4.2万户，农村安全饮水、村卫生室达标、贫困人口参保、贫困学生救助实现全覆盖。全市5个县(市、区)全部摘帽、384个贫困村全部退出、14.3万名贫困人口全部脱贫，白城彻底告别绝对贫困历史，同步迈入全面建成小康社会。

五年来，我们坚持“稳中求进”总基调，经济发展迈出坚实步伐

粮食产量稳定在百亿斤水平，实现“九连增”，建设了梅花、飞鹤、牧原等一批全产业链项目，打造了“有机米、健康豆、生态禽、精品肉”等特色品牌。工业经济提速转型，规模以上工业增速保持全省前列，实施5000万元以上项目638个。建设了投资100亿元的梅花玉米深加工项目，改写了白城没有“顶天立地”大项目的历史。深度谋划国家级高载能高技术基地，聚力主攻氢能产业发展，东北首个氢燃料电池公交车线路投运，率先步入“氢能时代”。服务业创新攻坚，新业态不断涌现，建成全国唯一国家级杂粮及制品质检中心。大力发展全域旅游，嫩江湾入选5A级景区创建名单。预计2020年全市GDP增长1.7%、固投增长10%、规模以上工业增加值增长12%，指标增幅保持全省中上游水平。

五年来，我们创新城市建设管理，城市面貌发生历史性改观

抢抓海绵城市试点机遇，投资68亿元实施469项改造工程，拆违18万平方米，实现“老城变新城、小区变花园”，荣获全国“优秀海绵城市”和“样板城市”。成功创建“省级园林城市”“国家卫生城市”，获得“全国文明城市”提名资格。

五年来，我们全面深化改革开放，发展动力活力显著增强

统筹推进9大领域407项重点改革，农村承包地确权登记颁证、危房改造、“智慧医保”受到国家通报表扬。加强诚信社会建设，信用指数排名从全国靠后跃升到24名，入选“中国企业营商环境十佳城市”“中国最具投资价值城市”，连续三年被评为全省软环境建设“标兵单位”。

五年来，我们切实保障改善民生，群众幸福指数大幅提升

实施积极就业政策，开发扶贫公益岗位2.2万个，登记失业率保持在4.5%以下，城乡居民收入增长40%以上。社会保障扩面提质，实现工伤、养老保险、基本卫生、公共法律服务全覆盖。积极改善城乡居住条件，40多万群众告别棚户区和农村危房。市农科院获批国家博士后科研工作站，填补白城历史空白。

五年来，我们牢牢把握守正创新，宣传思想文化成绩斐然

持续深入解放思想，创新“鹤乡大讲堂”，实施基层宣讲“百千万”工程。开展改革开放40周年、新中国成立70周年等重大主题宣传。加强爱国主义和公民道德建设，“全民志愿·公益白城”获评全国优秀志愿服务项目，“日行一善”“爱心超市”文明实践创新模式在全省推广。“歌舞鹤乡·放飞梦想”“快乐运动·幸福鹤乡”等文体活动蓬勃开展，文明新风吹遍城乡大地。

五年来，我们加强民主法治建设，团结干事氛围日益浓厚

市人大充分发挥职能作用，有效加强对“一府一委两院”的工作监督，出台5部地方法规，服务全市发展大局。市政协发挥专门协商机构作用，围绕“四项重点工作”开展调研，提高参政议政成效。推动军民融合深度发展，实现全国双拥模范城“五连冠”。深化“平安白城”建设，扫黑除恶专项斗争取得收官全胜，跻身全国禁毒示范创建先进城市。信访维稳连续多年实现“五零”目标，综合排名进入全省前列。

五年来，我们突出全面从严治党，党的建设更加坚强有力

坚持新时期好干部标准，注重在“四项重点工作”中选用干部。实施“鹤乡学子”回引工程，认真落实人才待遇。集中开展“高标准社区”创建，城市基层党建“书记一号工程”经验在全省推广。纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争，保持反腐败高压态势，全市立案6256件。坚持从严整治“四风”，查处违反中央八项规定精神问题459起、扶贫和民生领域案件2065件。面对突如其来的新冠肺炎疫情，在全省率先实行提级防控，取得了零扩散、零死亡、零输出的重大战果。选派32名医务人员援鄂、组建100人医疗队援吉，安全转运100名境外返吉人员，服务保障了全国全省防控大局。

全力做好

9

个方面工作

努力实现“十四五”良好开局

1 突出经济发展

- 稳定经济运行。加强经济调度分析，强化要素保障供给，尤其抓好项目和企业人统管理，确保应统尽统。千方百计开源节流、增收减支，坚决保工资、保运转、保民生。
- 推动经济提速。加快推进长白氢能走廊、制氢加氢一体化项目，争创全省燃料电池汽车示范应用城市。扎实开展“助企服务年”活动，盘活停产半停产企业，规模以上工业总产值、增加值增幅保持全省前列。扶持梅花、飞鹤、牧原等企业做大做强，建设高标准农田，推广“保护性”耕作，发展多种形式的适度规模经营。抓好军事文化园、生态旅游园等项目，加快嫩江湾5A级景区创建，启动综合物流产业园项目，促进服务业提质升级。
- 强化经济支撑。各县(市、区)要谋划落实一批战略性、基础性、支撑性大项目，探索县域经济协同发展新模式，力争在全省晋升级次。推动市县级开发区创新发展，深化体制机制改革，加快建设梅花化工园区、氢能产业园区、新能源示范园区，培育新的经济增长极。

2 狠抓项目建设

- “招商引资百日攻坚”。围绕今年谋划的120个重点项目，各地各部门要抓紧走出去招商引资。各县(市、区)、开发区要力争落实超亿元项目5个以上。
- “项目建设百日攻坚”。落实“三抓”“三早”要求，抓好投资30亿元的工业园区梅花三期、投资20亿元的大安新能源制氢、投资19.5亿元的洮北碳纤维、投资14亿元的镇赉柠檬酸等新建项目，推进投资10.5亿元的通榆高端锂电池、投资3.6亿元的洮南生物质热电联产等续建项目，全年实施超5000万元项目100个以上。
- “投产达效百日攻坚”。严格落实市县领导干部联系重点项目、重点企业制度，对年内完工的项目确保如期投产达效。各县(市、区)、开发区必保投产超亿元项目2个以上。

3 加快乡村振兴

- 巩固脱贫成果。严格落实“四个不摘”要求，持续抓好巩固提升工作。做大做强扶贫产业，建立利益联结机制，加强项目资产监管。完善返贫动态监测和帮扶机制，实行动态清零，防止发生规模性返贫。
- 加快乡村建设。统筹做好乡村空间布局和村庄规划，补齐基础设施短板。持续改善农村人居环境，扎实推进“三类村”建设。
- 推动乡风文明。加强农村精神文明建设，广泛开展群众文化活动，让文明乡风引领淳朴民风，为加快乡村振兴增添内动力。

4 推进生态文明

- 推进“工程化”建设。抓住实施“吉林万里绿水长廊”契机，启动以引嫩入白扩建、河湖连通达标为重点的大水网工程。打好“三年再造百万林”收官战，推进“大美草原保护”“鹤乡湿地修复”。
- 加强“系统化”治理。实施燃煤污染治理、“散乱污”综合整治工程，推进水污染防治、水体专项治理、水质提升工程，抓好危险废物专项整治、农村污染治理攻坚。开展“绿盾”专项行动，如期完成环保督察整改。加快草原生态立法，完善生态法治体系。
- 抓好“产业化”示范。严格执行“三线一单”，抓好生态旅游、观光农业、林草产业等示范项目。

5 深化改革开放

- 狠抓改革创新。
- 提升开放层次。
- 创优环境品牌。

6 保障改善民生

落实就业创业政策，城镇登记失业率控制在4.5%以内。完善社会救助体系，加快职业教育园区和城镇小区配套幼儿园建设，抓好中心医院三甲创建、中医院异地新建工作。完善养老服务体系，推动居家、社区、机构养老有机结合。

7 创新社会治理

- 突出城市治理。
- 创新基层治理。
- 完善风险治理。

8 加强宣传文化

- 抓实理论武装。
- 突出价值引领。
- 坚定文化自信。

9 坚持民主法治

支持人大及其常委会依法履行职能，加强监督检查，完善地方法律。落实党领导下的政治协商制度，支持政协在建言资政和凝聚共识上双向发力。加快建设“法治白城”。扎实做好民族宗教工作，提升国防动员和练兵备战能力。

深入谋划未来五年 “十四五”开启新征程

◆ 总的指导思想 ◆

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，认真落实省委十一届八次全会部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持改革创新，统筹发展和安全，把握“稳中求进”工作总基调，突出高质量发展主题、吉林西部生态经济区主线，全力打造区域中心城市、生态经济先导区、乡村振兴创新区、生态文明示范区“一城三区”，加快建设经济稳致远的现代白城、生态环境优美的美丽白城、社会和谐稳定的平安白城、人民安居乐业的幸福白城，努力让全市人民过上更加美好的日子。

◆ 目标 ◆

振兴发展呈现新局面。经济保持健康持续发展，动能潜力充分释放，质量效益显著增强，力争GDP年均增长7.5%左右、固定资产投资年均增长10%左右，综合实力达到全省中游水平。城乡面貌发生新变化。新型城镇体系加快构建，乡村振兴战略全面推进，城乡融合发展格局基本形成。生态文明取得新成效。生态功能和环境质量持续改善，绿色生产生活方式广泛推行，生态本底特色得到巩固，白城的天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。民生福祉得到新提升。民生短板加快补齐，基本公共服务体系更加健全，社会治理水平明显提升，社会大局和谐稳定，人民生活幸福美好。

着力构建“四个体系”

■ 构建科学合理的空间布局体系。

坚持把打造“一城三区”作为高质量发展的战略支撑，推动白城实现新的更大突破。“一城”，就是着眼建设中等城市，形成东延、西拓、南融“三路并进”的城市发展格局，打造区域教育、文体、医养、旅游、科研、枢纽“六个中心”，建设东北地区西部生态经济带的区域中心城市。“三区”，即生态经济先导区、乡村振兴创新区、生态文明示范区。

■ 构建绿色生态的现代产业体系。

一是突出“双谷双基地”做强工业。二是突出“两都两基地”做大农业。三是突出“一环一中心”做优服务业。

■ 构建共治共享的社会治理体系。

一是创新治理模式。二是突出治理重点。三是提升治理能力。

■ 构建系统完善的发展保障体系。

一是夯实基础。二是优化环境。三是强化引领。