

脱贫摘帽是新生活新奋斗的起点

●刘建军

核心阅读

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。脱贫摘帽后，让人民群众过上更加美好的生活，需要做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，不断促进人的全面发展和社会全面进步，让广大人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

在迎来中国共产党成立100周年的重要时刻，我国脱贫攻坚取得全面胜利，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。2月25日，全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京隆重举行。习近平总书记在大会上发表重要讲话，站在党和国家事业发展全局的战略高度，充分肯定了脱贫攻坚取得的伟大成就，深刻总结了脱贫攻坚的光辉历程和宝贵经验，深刻阐述了脱贫攻坚伟大斗争锻造形成的脱贫攻坚精神，对巩固拓展脱贫攻坚成果、走中国特色社会主义乡村振兴道路、促进全体人民共同富裕提出了明确要求。习近平总书记指出：“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”这集中彰显了中国共产党的百年大党接续奋斗、久久为功，带领人民群众不断创造幸福美好生活的崇高追求，极大振奋了中华儿女追梦圆梦的信心和决心，极大激发了亿万人民接续奋斗的士气和干劲。

脱贫摘帽具有重大意义

习近平总书记指出：“贫困是人类社会的顽疾。反贫困始终是古今中外治国安邦的一件大事。”消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。农村贫困人口全部脱贫，为实现全面建成小康社会目标任务作出了关键性贡献，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

从脱贫群众生活变化看，脱贫摘帽让群众摆脱绝对贫困、走出困难生活，焕发出拼搏奋进的精神。党的十八大以来，平均每年1000多万人脱贫，贫困人口收入水平显著提高，全部实现“两不愁三保障”。2000多万贫困患者得到分类救治，曾经被病魔困扰的家庭挺起了生活的脊梁。近2000万贫困群众享受低保和特困救助供养，2400多万困难和重度残疾人拿到了生活和护理补贴。110多万贫困群众当上护林员，守护绿水青山，焕发了金山银山。这进一步增强了脱贫群众创造更加美好生活的信心和动力。

从对全面建成小康社会的作用看，实现脱贫摘帽，让贫困地区一处不落、贫困人口一人不少地向全国人民一道进入小康社会，对于如期全面建成小康社会具有重大意义。全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步，全面建成小康社会一个也不能少，共同富裕路上一个也不能掉队。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务，组织开展了声势浩大的脱贫攻坚人民战争。经过不懈努力，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，脱贫攻坚取得重大历史性成就。

从中华民族发展历史看，脱贫摘帽对于摆脱贫困具有里程碑意义。中华民族拥有5000多年文明史，我们的先人凭借勤劳和智慧，创造了巨大的物质和精神

财富。然而，历朝历代都没能彻底解决绝对贫困问题。一部中国史，就是一部中华民族同贫困作斗争的历史。摆脱贫困，是中国人民孜孜以求的梦想，也是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。在中国共产党坚强领导下，发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，我们在解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题上取得了伟大历史性成就，这在中华民族发展史上无疑是一座重要里程碑。

从世界范围看，摆脱贫困一直是困扰全球发展和治理的突出难题。改革开放以后，按照现行贫困标准计算，我国7.7亿农村贫困人口摆脱贫困；按照世界银行国际贫困标准，我国减贫人口占同期全球减贫人口70%以上。放眼世界，没有哪一个国家能在这么短的时间内实现几亿人脱贫。中国减贫奇迹，得到国际社会广泛赞誉，为推动构建人类命运共同体贡献了中国力量。联合国秘书长古特雷斯表示，精准扶贫方略是帮助贫困人口、实现2030年可持续发展议程设定的宏伟目标的唯一途径，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。

脱贫摘帽不是终点而是新起点

习近平总书记强调：“我们要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续”。脱贫摘帽后，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，让人民群众过上更加美好的生活，是一个长期奋斗的过程，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。

坚持不懈巩固脱贫攻坚成果。脱贫摘帽不能只是一时的结果，而是一种可持续的状态，做到这一点并不容易。必须清醒地认识到，相当一部分脱贫户基本生活有了保障，但收入水平仍然不高，脱贫基础还比较脆弱，有的遇到风险变故就可能致贫；脱贫地区产业普遍搞起来了，但技术、资金、人才、市场等支撑还不强。坚决守住不发生规模性返贫的底线，对易返贫致贫人口要加强监测，做到早发现、早干预、早帮扶。对脱贫地区产业要长期培育和支持，促进内生可持续发展。对易地扶贫搬迁群众要搞好后续扶持，多渠道促进就业，强化社会管理，促进社会融入。对脱贫县要扶上马送一程，设立过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。要坚持和完善驻村第一书记和工作队、东西部协作、对口支援、社会帮扶等制度，并根据形势和任务变化进行完善。

持之以恒追求更加美好生活。习近平总书记指出：“中国共产党从成立之日起，就坚持把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命，团结带领中国人民为创造自己的美好生活进行了长期艰苦奋斗。”不断满足人民日益增长的美好生活需要，只有进行时没有完成时。脱贫攻坚取得全面胜利后，仍需持之以恒不断满足人民日益增长的美好生活需要。党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，目的在于逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要。在过渡期内，要保持主要帮扶政策总体稳定，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，从而

确保实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

接续奋斗发挥先锋模范作用。乡村振兴，关键在人、关键在干。在脱贫攻坚战中，我们集中精锐力量投向脱贫攻坚主战场，全国累计选派25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线。广大党员、干部坚决响应党中央号召，以热血赴使命、以行动践诺言，在脱贫攻坚这个没有硝烟的战场上呕心沥血、建功立业。全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，需要建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位，把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台，对在艰苦地区、关键岗位工作表现突出的干部要优先重用，教育引导党员、干部特别是领导干部继续把帮扶责任扛在肩上，充分发挥先锋模范作用，切实增强责任感使命感紧迫感，进一步提高做好“三农”工作的本领，全面推进乡村振兴。

在全面推进乡村振兴中开启新生活、进行新奋斗

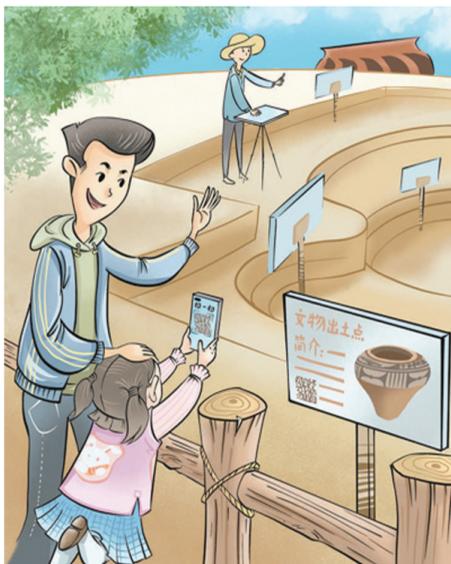
中国特色社会主义进入新时代，更好满足人民日益增长的美好生活需要，脱贫摘帽只是迈出了第一步。习近平总书记指出：“在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。”这在全面推进乡村振兴中开启新生活、进行新奋斗指明了方向、明确了路径。

实施乡村振兴战略是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。提出实施乡村振兴战略，是因为新时代我国社会主要矛盾和农村地区人民群众生产生活实际都发生了变化，需要更加科学合理的目标和战略引领农村地区实现高质量发展。党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，强调坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。乡村振兴战略在新起点上绘就了广大农村地区发展的新蓝图，为新的奋斗指明了方向。开启新生活、进行新奋斗，需要充分认识新发展阶段做好“三农”工作的重要性和紧迫性，坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，以更有力的举措、汇聚更强大的力量，加快农业农村现代化步伐，促进农业高质量、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

实施乡村振兴战略，是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，让脱贫群众持续增收，需要在巩固脱贫攻坚成果、保持现有政策总体稳定、防止返贫的基础上，着力做好长远谋划，强化资金、人才等投入保障，分阶段扎实推进，充分调动农村地区群众的积极性、主动性、创造性。这样才能有效增强内生发展动力，不断提升内生发展能力，进一步推动乡村全面振兴，不断促进人的全面发展和社会全面进步，让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

画里有话



仰韶文化元素随处可见，提高了文化标识度；以重要考古遗址及其背景环境为主体，兼具科研、教育、游憩功能……仍处于建设中的仰韶村国家考古遗址公园，积极探索大遗址保护和活化利用的有效途径，吸引了众多游客慕名而来，成为新晋网红打卡地。

这正是：考古遗址建公园，吸引游客来参观。保护利用两相宜，文化遗产促发展。

曹希阳图 燕陆文

我市探索盐碱地治理新路径释放生态红利

●赵铁群

昔日『盐碱旱』 今日『米粮川』

一、背景介绍

东北松嫩平原盐碱土区是全国最大的苏打盐碱土分布区，也是世界三大苏打盐碱土分布区之一。此类土壤盐分重、碱化度高、土质粘性强、通透性差，致使作物难以正常生长，治理难度相当大，被称为“地球之癣”。白城市位于松嫩平原盐碱地核心区，由于历史上受气候干旱、过度放牧和垦荒等因素影响，使白城的自然环境面临严峻考验。2013年数据显示，全市15%的土地盐碱化，荒漠化土地面积占吉林全省荒漠化面积的28%。如何践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”发展理念，扭转“风沙干旱碱、谁干谁打脸”的窘境和困局，成为摆在全市广大干部面前的重要课题。

二、主要做法

我市于2013年底召开市委全会，首次提出实施“生态立市”战略，启动以治碱、治沙为重点的土地整治工程，正式拉开了盐碱地治理的大幕。市委、市政府组织企业、高校、科研和社会力量，经过不懈努力，成功探索出了“化学改碱、水稻压碱、生物治碱”3种治理模式，为打赢盐碱地治理这一“净土保卫战”提供了技术保障。

(一)“化学改碱”，改良土壤、培肥地力。针对碱性土壤板结严重、水肥流失的特性，在改良土壤理化性质和微生物活动条件领域开展技术攻关。与清华大学合作，研发了“利用燃煤烟气脱硫废弃物改良盐碱地”技术，在镇赉县改良2.25万亩重度盐碱地用作旱田，改良第一年土壤PH值由10.5降至8.4，碱化度由64.5%降至15.6%，实际测产第一年平均亩产近300公斤，第二年近400公斤；在大安市改良4.05万亩盐碱地用作水田，第四年平均亩产500公斤以上，稻米重金属、农药残留远低于国家标准。依托中科院东北地理与农业生态研究所，研制了“脱碱1号”土壤改良剂，不仅有效降低了土壤盐分，还增加了土壤的有机质含量。经过对比试验，在盐碱地施用“脱碱1号”土壤改良剂后，当年水稻亩产387公斤，远高于施用前的亩产6.13公斤。

(二)“水稻压碱”，灌排洗盐、提高产量。以水洗碱、以稻压碱是我市应用最广泛的治碱模式。该模式需对盐碱地进行水田改造，运用“耕、晒、泡、旋、排”技术种植耐碱度的稻米品种，实现一次性改土治碱、多年可持续高效利用的目标。目前，我市依托域内科研单位，成功培育了“东稻系列”高产优质、耐盐碱的水稻品种5个，其中“东稻4号”亩产能达到850公斤，创下吉林省水稻亩产最高纪录，倍受当地农民青睐。2018年，我市推动中科佰洛格霖农业发展有限公司与国家水稻工程技术研究中心合作，在大安市建立了袁隆平院士吉林省工作站。目前，该工作站已完成2个系列9个耐盐碱水稻新品种生长周期的试验种植，各项指标均超过“海水稻”，今年将进入新品种示范种植阶段。

(三)“生物治碱”，发展特产、增加收益。在中度、重度盐碱地大胆尝试种植耐盐碱经济作物，推动实现效益产出、土壤改良、生态修复“多赢”。白城市畜牧科学研究所与中国工程院合作，建立了国家油菜技术工程研究中心示范基地，开展了“油菜耐盐碱”试验，示范推广了盐碱地油菜种植技术。使用该技术后，在PH值为8—8.5的中度盐碱地上，油菜产量能达到3.8吨/亩。白城市农科院在中度盐碱地种植燕麦，开展生物修复实验，同一地块连续种植1.0年燕麦后，土壤全盐量下降0.2%左右，PH值下降1.5左右。白城市林业科学院系统总结了西伯利亚白刺种苗繁育、造林技术，利用白刺耐盐碱特性，开展了白刺耐盐碱基因的克隆和转基因耐盐碱林木新品种选育工作，建立了重度盐碱地白刺标准化栽培技术示范项目，栽植成活率和植被覆盖率均超过80%，实现了经济效益和生态效益双赢。

三、改革成效

通过改良和治理盐碱地，我市实现了“八百里瀚海”变绿洲的生态重塑，盐碱地面积从585万亩减少到396.5万亩，新增绿地39万亩，耕地120万亩，土地盐碱化、荒漠化得到了有效遏制，昔日一片片白化花的盐碱地，变成了绿油油的青草地和一望无际的水稻田。现如今，全市水稻种植面积达到了315.7万亩，跃居吉林省第一，特色种植业蓬勃发展，奏响了生态立市、富民强市的最强音。

(一)“治碱”为做强产业赢得了契机。我市采取“外地引进”和“本地扶持”双向策略，不断完善水稻产业链条，目前已有益海嘉里、裕丰米业等水稻加工企业120户，实际加工能力达200万吨，产值突破50亿元。企业通过开发普通大米、高端有机米、米糠油等系列产品，注册大米、食用油品牌56个，其产品销往北京、上海、海南、广州等26个省(市、区)，产销率达98%以上。去年10月，白城市因产出的稻米PH值在7.2左右，具有香、滑、软、糯、营养丰富、绿色健康等特点，被中国粮食行业协会正式命名为“中国弱碱地稻米之乡”。

(二)“治碱”为农民致富带来了希望。近年来，我市大力实施河湖连通工程，将嫩江水引入盐碱地形成了124个灌区，加上有针对性的治碱模式，让农民有了就地“生金”之法。大民镇种植养殖专业合作社理事长刘清杰站在田埂上喜悦地说，他脚下的水田，十年前还是白花花的盐碱地，如今已经变成了“风水宝地”，去年合作社2550亩水田足产出了102万公斤稻米。镇赉县民主村曾是深度贫困村，农民刘清杰抱着试试看的心态，在2012年承包盐碱地改造水田，8年来水稻产量稳步提升，去年亩产达到了800公斤。

(三)“治碱”为广阔大地增添了绿意。农民富了，便有改善居住环境的愿望。去年春季，镇赉县掀起了一场盐碱村“造林行动”，有上万名农民主动参与了村屯绿化活动，90个村完成了改造任务。这个县白音河村曾是典型的“盐碱村”，绿化覆盖率过去不足20%，遇到大风天气，碱土漫天飞扬。为此，当地镇政府投入30余万元，专门用于白音河村盐碱地改良和治理，组织农民种植白刺等灌木，新增了105亩绿地，使绿化覆盖率达到了35%，村上农民第一次体会到了被“绿”环绕的幸福。

四、经验启示

白城市盐碱地综合治理取得的显著成效，主要得益于以下三个关键要素，值得借鉴和思考。

(一)转变观念，不信东风换不回。历届市委、市政府深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，全面落实党中央、国务院和省、市政府关于生态文明建设的重大决策部署，深刻认识到生态保护和生态修复是走可持续发展道路的重要举措，是造福子孙后代的长远大计。市委五届九次全会把生态建设列为全市“四项重点工作”之首，全市第六次党代会进一步明确以“生态”为统领，努力走出一条生态立市、绿色发展的新路子。在全省率先出台了《关于全面加强生态环境保护工作的意见》，编制了生态保护与建设总体规划，启动了生态保护与建设五年行动计划，实现从单项分散规划到整体设计转变，从局部治理到系统全面治理转变。

(二)高位推动，一任接着一任干。市委全面深化改革领导小组第一次会议明确提出围绕加快推进吉林西部生态经济区建设开展专题调研，确立将盐碱地改良成草地、良田，改善生态环境、促进农牧民增收的工作思路。历届党委、政府都将盐碱地治理列为“一把手工程”，相继出台了《吉林西部生态经济区综合配套改革试验总体方案》《白城市盐碱地综合治理和开发示范工程实施方案》等30多个有关生态治理的文件，召开各类生态保护和建设动员会、部署会、调度会40余次，接力开展轰轰烈烈的生态建设持久战。

(三)压实责任，树立正确政绩观。全市实行生态治理党政同责，由市委书记、市长共同担任生态环境保护委员会主任。出台了《白城市生态环境保护工作问责规定(试行)》，明确了县级以上党委、政府和5个党委部门、39个政府部门的生态环境保护工作职责，建立起“管发展必须管环保、管生产必须管环保”的生态环境保护工作责任体系。面对盐碱地改造技术成本高、投资回报周期长的特点，全市各级党委政府始终坚持不以GDP论英雄导向，将加快盐碱地治理工作作为一项良心工程，纳入每个年度重点工作目标责任制考评体系，通过定期督查督办，推动工作有效落实，最终让白城由“白”变“绿”，由“穷”变“富”。

(作者单位：白城市委政策研究室)

我看我说

以道德滋养法治精神

●薛惠

法治是人类文明进步的重要标志，是治国理政的基本方式。人类社会发展的实践证明，依法治理是最可靠、最稳定的治理。法治精神强调对法治的尊崇和敬畏，是立法、执法、司法、守法等法治实践的精神动力。贯彻落实习近平法治思想，推进全面依法治国，大力培育和弘扬法治精神是一项基础性工作。做好这项基础性工作，需要坚持以道德滋养法治精神。

道德是法治精神的重要滋养。法律和道德都是具有一定约束性的社会规范，都能发挥规范人们行为的功能，但发挥作用的具体机制不同。法律更侧重于国家的外在强制力保障规则实施，主要是一种他律。道德虽然也通过社会评价等方式产生外部约束作用，但更强调自律，通过人们内心的价值认同来感染人心、凝聚共识，实现个体对于道德规范的自愿遵从。现代法治强调良法善治，实现这一目标离不开道德作用的发挥。道德为法律创制提供伦理基础，为法律的正当性提供评判标准，也为法律实施提供道义支持，对于法治体系的建立和运行具有重要支撑作用。道德能够通过价值认同，引导个体自觉尊崇良法善治，

增强个体的权利意识、平等意识、契约意识、责任意识等，让法治精神更加深入人心，成为人们的自觉信仰。

坚持依法治国和以德治国相结合，是中国特色社会主义法治道路的鲜明特点。《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》提出：“坚持依法治国和以德治国相结合，把法律规范和道德规范结合起来，以道德滋养法治精神。”当前，培育和弘扬社会主义法治精神，必须充分发挥道德的作用，不断增强全社会厉行法治的自觉，推动全社会尊法学法守法用法。

中华优秀传统文化具有非常丰富的道德资源。比如，仁爱是中华优秀传统文化的重要理念。我国古人讲“爱人利物之谓仁”，其中蕴含的爱护生命、助人人为乐的道德观念，有利于滋养尊重他人权利的法治精神。又如，古人讲的“重然诺”，有助于引导人们树立契约意识、滋养守诚信、讲信用的法治精神。这些道德观念深刻反映了中国人的精神气质，为社会主义法治精神提供文化滋养。

礼法结合、德法共治是中华传统法治文明的重要内容。中华传统法治文明强调“为政以德”，反对“不教而诛”，

在法典创制中“引礼入法”，在司法实践中实行“尚德缓刑”，注重以道德加强内心引导，以法律进行行为约束。今天，以道德滋养法治精神，推进全面依法治国，仍须强调法治和德治不可分离、不可偏废，既重视发挥法治对道德的保障作用，也注重发挥道德对法治的支撑作用，把道德要求贯彻到法治建设中，把法律和道德的力量、法治和德治的功能紧密结合起来，树立良好行为规范和社会风尚。

把社会主义核心价值观要求融入法治建设，是以道德滋养法治精神的重要体现。习近平总书记指出：“核心价值观，其实就是一种德，既是个人的德，也是一种大德，就是国家的德、社会的德。国无德不兴，人无德不立。”社会主义核心价值观的集中体现，凝结着全体人民共同的价值追求。培育和践行社会主义核心价值观，是新时代公民道德建设的重点任务。把社会主义核心价值观融入法治建设，就是要使法律法规更好体现国家的价值目标、社会的价值取向、公民的价值准则，通过立法推动社会主义核心价值观落地生根，形成法安天下、德润人心的良好局面。