# 镇赉县打造"四联共创"体系 探索党建引领城市基层治理新路径

本版主编 武曼晖 编辑 王娅楠 孙泓轩

本报讯(赵轶群 姜涛)近年来,镇赉县立足县域实际, 深入实施"基层党建引领基层治理"提升行动,通过品牌联 创、资源联享、实事联办、决策联商,有效巩固党的执政根 基,加快形成多元互动的城市基层治理新局面。

党建品牌联创,在建强基层组织中强化引领力。引导 辖区各领域党组织打破体制、隶属、级别壁垒,创新开展共 驻共建活动,着力打造"1+N"区域化党建特色品牌体系。 一方面,加强"书记互访"。深化双向联系、双向承诺、双向 服务机制,压紧压实党组织书记工作责任,推动10名社区 书记与121名驻区单位党组织书记按季度相互实地走访, 定期互通党建工作情况。去年以来,各级党组织书记累计 开展互访交流460人次,建立互访记录清单400余份,深入 基层现场办公、开展调研指导200余次,协调推动落实城市 基层党建重点工作任务20余项,新增民间艺术传承、科普 社区、弘扬红色文化等品牌项目20个,构建出以社区党组 织为"轴心"、各领域党组织对接联建的区域党建联合体。 另一方面,搭建活动载体。积极探索"开放式组织生活",充 分利用"五四"、端午、"七一"、国庆等重大节日节点,广泛引 导动员驻区单位在社区党组织牵头下,跨组织、跨行业开展 集中性党建活动,丰富创新共驻共建活动载体12项。去年 开展联合党课、主题党日、党务培训等各类党群活动100多 场次,打破了以往党内组织生活方式单一、相对封闭、内容 空洞等限制,提升了党内组织生活的吸引力和辐射力,全面 增强党组织的凝聚力和战斗力。

力量资源联享,在优化资源配置中提升推动力。将区 域基层治理作为共同体,有效整合各驻区单位职能优势和 资源优势,变"封闭管理"为"开放共享"。一方面,坚持高位 统筹。全县成立了城乡基层治理工作委员会,建立党建引 领基层治理领导体制和联席会议制度,以推行"四项清单" 为抓手,整合现有资源,研究解决基层治理动体制、动机制、 动利益和社区事务准入、基层基础保障、社会治理、民生领 域等重点难点问题,引导社区党组织与驻区单位互联互动、 共建共享。截至目前,各驻区单位和社区党组织累计对接

任清单186项,解决弃管小区卫生环境整治、帮扶贫困群 众、社会治安等居民群众实际需求400多个。同时,推动社 区辖区内各种文体、教育等设施免费向社会开放,示范打造 10处"城市共享家园",架通惠民利民的连心桥。另一方面, 抓实"书记项目"。按照"切口小、发力准、效果好"原则,聚焦 基层党建、城市管理、社区治理、公共服务、基础保障、智慧社 区、资金支持等方面,推动全县各级党组织书记带头"挂帅", 主动认领书记项目126个,制定推进措施312项,逐级建立项 目台账,及时启动实施。建立健全督查通报和考核评估机制, 组织部门从项目认领、项目实施、项目成效三方面细化考评 指标,实行"单周碰头、双周报告"制度,确保定期掌握进度 和真正落地见效。同时,开设"书记一号工程"专刊,晾晒优 秀书记项目信息40余条,各级党组织书记协调解决各类物 资资金240多万元,形成比学赶超的浓厚氛围。

民生实事联办,在团结服务群众中凝聚向心力。依托 网格化管理,全面推行"五长制",抓好社区"大党委"、网格 党支部、楼栋党小组"三级"组织体系建设,变"分散自主"为 "多元共促",努力提高党组织凝聚群众、服务群众的能力。 一方面,建强工作队伍。常态化实行街长、路(巷)长、网格 长、楼栋长、单元长"五长制",配齐"五长"人员4797名,制 作悬挂公示牌4134个。制定落实岗位职责、管理、培训等 相关制度机制3项,逐级落实分片包保工作责任。成立社区 "大党委",全县10个社区累计吸纳30多名驻区单位党组织 负责人担任兼职委员参与社区建设,研究解决小区物业和 居民百姓实际问题 40 余件。以社区网格为单位,选派 200 多名驻区单位党员干部、党员志愿者、物业公司党员负责 人、党员群众和社区"两委"成员联合组建网格党支部43 个、楼栋党小组185个,提高了党建引领网格化治理水平, 为加强社区治理能力建设提供力量支撑。另一方面,延伸 服务链条。常态化开展"四走进六推动"活动,从严落实"四 包一联"责任制。25名县级领导干部带头到社区报到,建立 城市基层党建联系点。各驻区单位党组织选派第一书记、

供需资源清单220项、需求清单396项、项目清单186项、责 党建联络员126名,下沉社区网格开展服务,帮助建设10处 网格(小区)党群服务站。落实机关干部"社区工作日"制 度,全县2840名在职党员两年来累计到社区开展"微心愿" 服务、进驻服务、组团式服务等志愿活动207次,为社区居 民和贫困群众解决揪心事、烦心事、操心事4000余件,有效 发挥了党员的先锋模范作用。

> 议事决策联商,在推进多元共治中增强号召力。以推 动整体建设为重点,以城市社区党组织为核心,有机联结单 位、行业及各领域党组织,着力建强城市党建联盟,变"条块 分治"为"协商共治",不断增强党组织的政治领导力和社会 号召力。一方面,规范联盟运行。按照"党建引领、条块结 合、共建共享、平等互利"原则,依托10个社区党组织,有机 联合驻地130家机关企事业单位、物业公司以及重点非公 企业和社会组织党组织,全覆盖建立社区城市党建联盟。 在每个社区组建党建联盟主席团,设置常任主席10名、轮 值主席20名、成员120名,建立健全党建联盟议事决策、沟 通协商、"互促互评"等各项工作机制5项,累计召开党建联 席会、议事协调会45次,解决改造升级、弃管小区整治等6 类70个问题。另一方面,打造"红心物业"。出动119名党 员干部对全县物业服务企业、业主委员会开展地毯式摸排, 着力推动符合条件的物业服务企业、小区业主委员会全部 建立党组织,目前已组建"红心物业"党组织14个,在条件 合适的居民小区中成立业主委员会37个,重点打造了幸福 花园、英伦印象、东方郡都3处"红心物业"示范小区。建立 由社区党组织牵头,物业服务企业、居民委员会、业主委员 会等共同参与的"红色议事"党群联席会议制度,累计召开 联席会、碰头会34次,收集办结居民群众反映的各类问题 62件,努力为小区业主营造温馨文明的生活氛围。

# 😑 我为群众办实事 😑

#### (上接一版)

"3",就是实施"三大工程"。"十四五" 时期, 重点实施工业固本强基、转型升级、脱 困减负 "三大工程"。深入推进《重点产业跃 升计划》《重点企业成长计划》《小微企业生成 计划》,按照产业树理念,绘制农产品加工、 能源化工、装备制造、冶金建材、纺织、医药 六大产业未来发展方向, 指导产业发展升级。 深入贯彻《白城国家级高载能高技术基地建设 规划》,大力推进白城中国北方云谷、中国北 方氢谷"双谷"及新能源产业示范基地、高载 能产业绿色发展基地"双基地"建设,重点建 设六大产业园, 重点实施白城国家级灾备中 心、大数据中心、北方氢谷产业链等一批高载 能高技术项目。深入落实《优化营商环境条例 (草案)》,全力打造一流营商环境。落实《吉 林省进一步推动实体经济降本减负若干政策措 施》,结合疫情以来国家和省出台的各项惠企 政策, 切实减轻企业负担, 为实体经济发展增

千里之行始于足下。在"十四五"开局之 年,建党百年喜庆之年,白城市工信局坚决贯 彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精 神、紧紧围绕实现规上工业增加值增长10% 的目标,努力做好"六个强化"。

强化运行调度,稳企业主体。完善工业 经济运行监测体系,以50户重点企业为 点,建立重点企业生产情况风险监测机制、 产值异常波动企业预警机制;以6个行业为 线,加强重点行业运行情况的监测和分析, 准确把握行业发展趋势; 以各县(市、区) 为面,区别定位、分类指导,县市联动,共 谋发展。

强化服务联系,扩工业总量。开展"助企 服务年"活动,盘活停产半停产企业。滚动推 进"个转企、小升规、规改股、股上市",新 增"个转企"400户以上,全年新升规企业达

15户。建立企业家培育机制,持续开展高素质企业家队伍系统打 造工程,培育企业家精神。完善"秘书制",提高难题破解率、项 目开工率、资金到位率、项目入统率和投资完成率,协调解决项目 建设中遇到的问题和困难。

强化项目攻坚,聚发展支撑。抓好梅花三期、镇赉柠檬酸等 项目建设,各县(市、区)、开发区(园区)必保投产超亿元制 造业项目2个以上。强化项目承载能力建设,规划选址零碳工业 示范园区,争取白城工业园区设立省级化工园区。开工洮北高 载能高技术产业示范园、镇赉食品加工产业园,加快大安清洁 能源省级化工产业园、洮南生物医药产业园建设,支持通榆打 造全省新能源产业示范园,带动县域经济在全省争先进位。市 直开发区(园区)发挥表率,力争市本级工业总量在全市占比 达到50%。

强化结构调整,造产业链条。承接全省"陆上三峡"工程,围 绕打造国家级消纳基地、外送基地、制氢基地,力争清洁能源优势 转化为低用电成本优势取得突破性进展,加快构建绿色化工、绿色 铸造、绿色冶金等产业生态。对全市产业链条进行梳理, 谋划未来 产业链发展方向,形成产业链树形图,重点围绕"两支""两优" 产业建链、延链、补链,做到超前谋划、科学布局,指导产业发展

强化科技创新,增发展活力。培育高新技术企业和小巨人企 业,支持企业联合科研院所、高校共建实验室和创新中心。聚焦氢 能、农畜产品加工、装备制造、医药健康等产业,加快科技创新和 产品创新,加大科技成果转化力度。抓好益海嘉里、敖东药业、中 材科技、三一风电等企业技改扩能。强化招才引智,积极营造拴心 留才的良好环境。

强化产需衔接, 拓产品市场。引导企业转变思路开拓新的市场 领域,抓住医疗防控物资生产快速增长的契机,积极扶持口罩、防 护服、消杀品等生产企业拓展域外市场。帮助中一精锻、永固连杆 等企业参与全省"六个回归",推动汽车发动机连杆生产基地、线 束总成生产基地、汽车车身铰链生产基地建设。推动产需衔接合作 机制,扩大本地市场份额,帮助企业渡过难关。

站在新征程新起点,白城市工信局坚定信心、迎难而上,助力

白城工业经济这艘巨轮劈波斩浪、行稳致远。

## 醉心翰墨育新花

——记永强书画教室创办者杨永强

●刘乾坤 闫袁

授给学生,学生们在省市区书画比赛中频频获 奖,他就是杨永强。

杨永强出生于陕西西安,自小受到母亲和舅 舅的影响,6岁开始学画画,9岁开始写毛笔字, 11岁在赵龙洲、封兴昌老师那里学素描。1993 年12月,他从陕西入伍到吉林,2次获得三等功, 多次受到表彰。1997年考入西安消防指挥学校, 1999年分配到白城消防支队司令部工作,2005 年调到后勤处,2010年任白城消防支队战勤大队 他发挥自己书画的特长,布置会场、美化军营,用 笔墨讴歌部队,用丹青描绘灭火和训练的点点滴

滴,多次参加部队举办的书画活动并获奖。 转业离开部队后,他充分发挥特长,创办永 得一张张奖状,成了他最大的骄傲。 强书画教室。在教学中,他加强和家长学生的沟 通,给学生讲故事,和学生做朋友。学生们在学 习和生活中有什么事情都会讲给他听,他也会耐 心给孩子们辅导。有青春叛逆期的孩子和家长 不愿沟通,家长就请他帮忙引导教育孩子。对待 孩子们他细心热心,画工笔画他提供纸张;学生 颜料用完了,没来得及购买,就用他的颜料;忘记 带绘画工具就用他的工具。有的学生都参加工

在白城书画界有一位退伍军人,他把画艺传 作了,遇到一些事情也和他探讨,想听听他的意 见建议。

做什么事情都没有一帆风顺的。刚开画班 时,只有3个学生,但他每节课认真准备,每节课 前都先画一遍。同时,根据学生的掌握情况调整 教学难易程度,用学生能听明白的方式讲课。慢 慢的学生多了起来。学生多了,年龄不一,接受 程度不同。为了能教出成绩,他就按年龄上课, 不同年龄画不同的画,但这也无形中增加了劳动 强度,家人看他上课累,建议每节课只教一个相 大队长,2013年底离开部队。在部队工作期间, 同的内容,不用分开上课。但是他认为"一刀切" 上课,有的学生"吃不饱",有的孩子"不消化",决 定小班上课,每节课不超过10人。他说,要教-个,成一个。这几年学生们取得一次次成绩,获

> 杨永强说,生有涯而学无涯,离开部队初心 没变,虽然脱掉了绿军装,但是奉献社会、回报社 会应当是每个转业军人应有的担当。

> > 鹤乡退役军人

寻找初心印记

95岁老党员彭承温: 回忆峥嵘岁月,坚守红色初心

●本报记者 张芙/文 刘冠男/摄



老党员彭承温

#### 编者按

一百年前,一艘红船,开启了中华民族救亡图存、奋勇向 前的壮丽篇章;一百年后,党带领我们进入中国特色社会主义 现代化建设新时期,中华民族伟大复兴展现出前所未有的光 明前景。在中国共产党成立一百周年来临之际,本报今起开设 "奋斗百年路 启航新征程——寻找初心印记"专栏,跟随老 战士、老党员一起去追寻那些红色的记忆,燃起心中的红色

有着73年党龄的老党员 从不退缩。1948年,彭承温被 代他浴血沙场,出生入死。退

在老人家中,得知记者的 采访来意,精神矍铄的他兴致 作的经历。

北省临章县,1947年被国民党 烟似乎仍弥漫在老人眼前。 抓去充军,两个月后他辗转加 入了八路军湖北军区独立旅。 缴械投降。"

彭承温说:"当时缴获的船 击战。 只、钱财和粮食,都分给了当地 老百姓,缴获的大烟就地焚烧。" 虽然老人年岁已高,但记忆力却 出奇的好,回忆起几十年前的一 幕幕,仿佛就在昨天。

工作中他事事争先,困难面前 员的先锋模范作用。

彭承温,今年95岁,现今在洮 推荐入党,成为了一名光荣的 南市和女儿一起生活。战争年 共产党员。1949年,他作为湖 北江汉军区独立旅第一炮兵团 伍返乡后,他不忘初心,用实 参事参加了云堡战斗。国民党 际行动诠释了一名党员的初心 川军新一旅将他们包围了,川 军利用碉堡占据有利地势,对 我军发起攻击,我军伤亡惨 重。而彭承温所在的第一炮兵 盎然地聊起了自己参加革命工 团一个营运用燃烧弹冲了上 去,最后赢得了云堡战斗的胜 1926年,彭承温出生于河 利。说起往事,70多年前的硝

解放后,彭承温在吉林省 军区独立第二团任副团长, 1948年,他所在的部队去湖北 1951年,他作为演习部队一员 剿匪。老人回忆道:"当时,鄂 被调到长春军事师范学校,并 西北丁家大洞是土匪的重要据 在射击竞赛中多次获奖。后响 点,我们利用迫击炮在丁家大 应毛主席屯垦戍边的战略部 洞后面的山上轰炸,洞里着火 署,由沈阳军区部队调入到黑 龙江生产建设兵团 18 团 1969年参加了珍宝岛自卫反

几经辗转,1979年,彭承 温结束了军旅生涯。退伍后, 他来到洮安县毛条厂,担任副 厂长。在多年的工作中,他始 终以共产党员的身份和标准严 入伍后,积极向上的彭承 格要求自己,恪尽职守,无私 温一心想成为一名共产党员, 奉献,充分发挥了一名共产党

■ 视点

## 当"老龄化"遇上"少子化",中国如何破解"一老一少"困局?

●新华社记者 邹多为

在中国高层发展论坛2021年会经济峰会上,"少子化" 与"银发经济"两个独立单元形成了一种特殊"对话":

不可回避的"一老一少"困局,无疑是各方关注的热点话题。 "'少子化'是很多国家面临的一个非常重要问题,我国

也早就总和生育率低于了自然更替水平,这给经济社会发展 特别是给人口结构带来很严峻挑战。"民政部政策研究中心 主任王杰秀开场发言直指当下问题。 老龄化趋势会从人口总量、人口年龄结构和收入分配三

个方面为消费增长带来负面效应,进而制约内需扩大,影响 高质量发展,中国社会科学院国家高端智库首席专家蔡昉在 "银发经济"的分会场率先发声。

与此同时,一组组数字,不仅反映出我国人口变化的特 征,也印证着我国未来发展关于"人口那些事儿"的痛点。 数据显示,2020年我国总和生育率已降至1.49,跌破了

国际公认的1.5的警戒线。同年出生并已进行户籍登记的新

生儿共1003.5万,已连续五年下跌。 无独有偶,国家统计局报告指出,2019年,我国65岁及 以上人口比重增至12.6%,0岁至15岁人口比重为17.8%,人 口老龄化程度持续加深。预计"十四五"我国将进入中度老 口红利时代"结束了吗?新的人口红利又该如何挖掘? 龄化社会,60岁以上老年人口将突破3亿。

一边是"不生",一边是"老去",这样的趋势能否扭转? 翻开"十四五"规划纲要,"实施积极应对人口老龄化国 当"老龄化"遇上"少子化",中国如何破解未来社会发展 家战略"单列一章凸显国家对这一问题的关注。一系列部署 显示,未来我国将以"一老一小"为重点完善人口服务体系, 促进人口长期均衡发展。

"在可预见的未来,人口众多的基本国情,少子化、长寿 化、老龄化并存的基本面,不会发生根本改变。"南开大学人 口与发展研究所教授原新认为,面对不可改变的"三化并存" 现实,关键要不断认识新的人口机会,开发第二次人口红利。

人口变化是慢变量、长变量,难以立竿见影,只能在适应 现状的基础上不断深化认知,借鉴他国经验,创新政策措施。 作为世界范围普遍现象,日本和欧美国家同样为"少子 老龄""忧心忡忡"。以日本为例,不仅是"少子化"一词的发 源地,也是全世界第一个进入老龄化社会的国家。

"自2005年达到顶峰后,日本人口便开始持续下降。" 日本国立社会保障与人口问题研究所高级研究员佐佐 潜力巨大。 井司说,为了鼓励生育,日本政府采取了很多措施,包括给生 育家庭减税、提供生育补贴、落实带薪产假等。

迈入全面建设社会主义现代化国家的新征程,我国"人

"机遇与挑战并存。"原新认为,虽然我国劳动力资源 正散发出无限生机。

红利在减少,但它依然庞大,并且随着受教育程度的提 高,劳动力素质得到了很大提升。此外,国家提出延迟退 休,如果男性和女性最终退休年龄一致,释放出的性别红 利把一些年轻老年人口变成大龄劳动力, 劳动力资源又得

"十四五"规划纲要明确提出要"畅通国内大循环""促进 国内国际双循环"。

蔡昉认为,虽然人口结构的变化给社会经济发展带来重 大挑战,但供需两端仍有潜力可以挖掘。

"十四五",我国提出了人均预期寿命要再提高1岁的目

"长寿社会呼唤长寿经济。"泰康保险集团董事长兼首席 执行官陈东升说,相比以往,新时代的老年人在素质、智力、 精力和财力等方面都发生了改变,在医疗、保健、康养等多方 面消费意愿强烈,"银发经济"市场空间巨大,老年消费未来

"归根结底,一个社会的养老要靠公共保障制度。"蔡昉 说,当下我们应积极加强普惠性养老保障制度建设,从而赋 予每个人享受"优雅"老去的权利。与此同时,养老金等物质 基础的保障还能进一步释放老年人的消费,使"银发经济"真