

实施“生态强市” 打造“一城三区” 奋力开创白城高质量跨越式发展新局面

——聚焦市委六届十次全会

全会报告解读之三

全面推进“一城三区”建设

引领带动白城实现高质量发展

坚持把“一城三区”作为融入东北地区西部生态经济带、服务生态强省和“一主六双”战略的突破口，推动经济发展向“质效并重”转型，脱贫攻坚向“乡村振兴”迈进，生态建设向“综合效益”拓展，城市建管向“全面治理”提升，引领带动白城实现高质量发展。

◆ 关键词：首位度

聚焦“首位度”，打造区域中心城市。坚持组团式、生态型城市发展思路，锚定建设中等城市目标，统筹老城新区一体化发展，拉大城市框架，完善城市功能，不断提升城市影响力、竞争力。要高标准规划建设管理。加快编制完成新一轮国土空间规划，科学确定功能定位和发展方向，努力为城市发展提供支撑引领。谋划建设城市水系，加快构建生态廊道。探索建立规范化、科学化、智能化的城市管理新机制，实现城市管理全方位覆盖、全时空监管、全闭环运转，建设秩序井然、功能完备、宜居宜业的魅力新白城。要高效能打造“六个中心”。抓好生态新区、西部收储区、东部棚改腾空区开发建设。推进“校城一体化”，加快医教大学城建设，打造区域教育中心；精准供给公共文化服务，完善运动场馆建设，打造区域文体中心；加速中医院异地新建、中心医院争创三甲，推进医疗、康养体系多业态融合，打造区域医养中心；深挖域内红色资源，做好辽金文化保护开发利用，打造区域特色旅游中心；强化“政产学研”协同创新，打造区域科研中心；完善市域路网，提速城际交通，打造区域枢纽中心。要高品质实施“三城争创”。巩固国家卫生城、省级园林城发展基础，实施“九大提升工程”，积极推进城市绿化、美化、亮化一体升级，加快建设百里生态绿色长廊，突出绿色低碳发展、碳汇增量提升、减污降碳协同、碳汇交易试点“四个重点”，全力争创全国文明城市、国家园林城、全国碳汇城。

◆ 关键词：高质量

聚焦“高质量”，打造生态经济先导区。

坚持生态产业化、产业生态化，做大做强低碳工业、绿色农业、生态旅游业“三大板块”，力争“十四五”期末经济总量翻一番、跻身全省中上游。要突出壮大低碳工业。紧盯“双基地”建设目标，深化能源供给侧结构性改革，积极承接“陆上风光三峡”，强化新能源保障、氢能产业示范、新能源消纳、新能源装备制造“四大基地”建设，着力降低用电成本，推进百万吨级“氢田”、数据灾备中心、绿电产业园、氢能示范园等重点工程，加快形成千亿规模的产业集群，清洁能源发电量占比90%以上。要着力做强绿色农业。抓好“粮头食尾”“农头工尾”，突出玉米、水稻、杂粮杂豆等特色农产品，不断完善现代农业产业体系，争创国家现代农业产业园、国家农业现代化示范区。坚持龙头企业带动，落实农畜产品精深加工，实施梅花、飞鹤、益海嘉里等优质扩能项目，促进农业资源变成发展优势。推进全产业链发展，实现玉米深加工向化工领域迈进、生猪产业向集群化发展、肉牛肉羊产业向规模化扩张。要积极发展生态旅游。聚焦全域生态游，重点构建“一线多点”生态旅游环线。擦亮向海、莫莫格国家级自然保护区“金字招牌”，开发湿地湖泊、草原风光、寒地冰雪等旅游资源，发展避暑休闲、军事体验等旅游业态，打响关东渔猎、辽金捺钵、民俗历史三大文化品牌，全力建设东北知名的生态旅游目的地。

◆ 关键词：强富美

聚焦“强富美”，打造乡村振兴创新区。落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，严格执行《乡村振兴促进法》，依法推进工作机制和模式创新，建设乡村振兴的“白城样板”。要创新农业生产方式。坚持“改土增粮、科技兴粮、以水保粮”，

◆ 关键词：碳汇力

聚焦“碳汇力”，打造生态文明示范区。突出把增强全域生态碳汇能力，作为白城生态建设的根本导向，积极做好加减乘除“四篇文章”，提高生态承载力，增强系统稳定性，争创国家生态文明建设示范市（县）。“加”，就是持续增绿。抓住全省“大水网”建设契机，推进河湖连通达标、引嫩济洮等重点水利工程，建设万里绿水长廊上的“秀美白城”。实施“三北”防护林、农田防护林网修复等工程，努力形成林网成格、草地成片、湿地相嵌、交错互连的林草湿生态连通格局。“减”，就是全面降碳。狠抓“双控双减”，推进清洁供暖，加强秸秆露天焚烧管控，确保空气质量优良天数保持全省前列；大力推行清洁生产、环保减排、低碳工业等新业态；完善绿色生活创建激励机制，全域打造“无废城市”，必保完成“十四五”期间减排目标。“乘”，就是用活政策。充分发挥生态政策体系和机制的乘数效应，加大项目建设、资金投入、土地保障等政策支持力度，激活各类资本进入生态领域的积极性。建立生态产品价值实现机制，完善生态建设考核评价体系，筹建碳汇交易中心，争创“两山”实践创新基地。“除”，就是从严治理。严把项目环评准入关，坚决杜绝高能耗、高污染、低水平项目落户白城。推进多元化防治，深化水土污染治理，加强水源地保护，开展规模化畜禽养殖专项整治，推动化肥、农药源头减量，严肃查处破坏生态行为，最大限度消除影响生态的不利因素。

全会报告解读之四

◆ 关键词：速度与质量

统筹速度与质量，交出经济运行高分报表。坚持紧盯“两确保一率先”目标，着力扩总量、引增量、优存量、提质量，力争主要经济指标保持两位数增长、固投增幅领跑全省。要狠抓招商引资。聚焦调结构、补短板、增后劲，坚持“走出去”“请进来”相结合，实施精准招商、以商招商、产业链招商，着力引进一批延链补链、产业升级、综合效益好的大项目，进一步厚植发展动能。要加快项目建设。充分发挥项目中心作用，提供全流程服务，推动已签约项目尽早落地。紧盯167个投资5000万元以上项目，抢抓施工黄金期，确保未开工项目全部开复工、已开工项目形成更多实物量。要稳住经济运行。加强50户重点企业的运行监测分析，强化要素供给，及时处置企业运行风险隐患。落实减税降费惠企政策，助力停产半停产企业尽快走出困境。深入推进“个转企”“小升规”“分转子”，培育新升规企业15户。

◆ 关键词：巩固与拓展

统筹巩固与拓展，交出乡村振兴高分报表。坚持夯基础、稳帮扶、促提升，着力实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。要突出抓巩固。落实“四个不摘”要求，规范驻村干部管理，进一步完善产业就业、兜底救助等帮扶措施，筑牢规模性返贫防线。要突出兴产业。聚焦维护粮食安全，扎实做好田间管理，加强监测预警，狠抓防灾减灾，确保粮食产量实现“十连增”。大力培育产业，深入实施“秸秆变肉”暨千头肉牛工程，确保全年新增肉牛10万头。加快5个棚膜园区、10个“一乡一业”庭院经济特色乡镇、100个“一村一品”庭院经济示范村建设，促进园艺特色产业提质增效。要突出快建设。实施乡村建设行动，抓好1.79万户厕所改造、5个垃圾初级分类整体推进试点，完成危房改造1948户、“四好”农村路200公里，高标准创建示范村95个，确保高质量通过国家脱贫后评估。

◆ 关键词：改革与开放

统筹改革与开放，交出营商环境高分报表。坚持向改革要动力、向开放要活力，着力优化营商环境，提升市场主体活跃度，充分发挥要素集聚的增益效应。要注重改革针对性。抓好开发区改革后续工作，深化“放管服”“最多跑一次”改革，最大范围推进“零跑团”，加快审批服务提速、网上服务提能、政策服务提效。要注重开放协同性。引导企业深度融入国际国内“双循环”，加强与蒙俄经贸合作，开辟向北开放通道。推进珲乌高速大安南互通工

奋力交出发展“高分报表”

确保“十四五”开局首战告捷

程，抓好国省干线公路升级改造，夯实对外开放基础。加强战略对接，探索“飞地经济”合作新模式，促进互利共赢迈上新台阶。要注重环境包容性。突出职能部门守诺践诺，加强诚信城市建设，严肃查处破坏营商环境违法违规问题，着力构建亲清新型政商关系。弘扬“法治、诚信、包容”的城市精神，打造一流营商环境，让企业放心投资、安心经营、专心创业。要注重发展主体性。深入贯彻落实全省民营经济大会精神，整合提升小微企业生成、重点企业培育、重点产业跃升“三大计划”，启动民营经济转型升级三年攻坚行动，全面提升总量规模、创新能力、质量效益，推动民营企业真正成为白城经济发展的中流砥柱。

◆ 关键词：兜底与提标

统筹兜底与提标，交出民生改善高分报表。扎实办好民生实事，让发展更有质感、群众更有获得感。要提升民生温度。落实民生实事清单，完善社会救助、促进就业等制度，提升公共就业服务平台功能，确保新增城镇就业1.2万人、转移就业24万人、农民工等返乡创业1.2万人。坚决治理拖欠农民工工资等问题，全力保障群众合法权益。要加大普惠力度。统筹抓好教育、医疗、养老等各项社会事业，严查乱办班乱补课行为，推进职教园区、医教大学城、标准化卫生服务中心建设，提升残疾康复服务质量，实施医疗保险服务下沉行动，扩大异地就医结算服务范围，持续增进民生福祉。要增强治理精度。做好城市运维和老旧小区改造，发挥“书记一号工程”“一个电话解难题”等载体平台作用，推动《白城市城市管理条例》立法，加快建设“智慧城市”，不断提高城市治理精细化、法治化、智慧化水平。

◆ 关键词：守正与创新

统筹守正与创新，交出文化繁荣高分报表。坚持以庆祝建党百年为主题，唱响主旋律、弘扬正能量，为白城振兴发展提供思想文化支撑。要强化意识形态引领。坚持党管意识形态，加强风险排查和预警，组织开展专项督查，加大传统媒体与新媒体管控力度，牢牢掌握领导权、主动权。要抓好舆论宣传引导。全方位、多角度宣传“一城三区”建设成效，讲好白城故事、传播白城声音、展示白城形象，营造良好舆论氛围。要坚持精神文明领航。以争创全国文明城市为目标，狠抓省暗访组反馈问题整改，全面提升城市品质和社会文明程度。大力弘扬社会主义核心价值观，广泛开展“歌舞鹤乡·放飞梦想”等活动，充分激发广大群众热爱白城、建设家乡的热情。

◆ 关键词：发展与安全

统筹发展与安全，交出平安白城高分报表。坚持贯彻总体国家安全观，全力抓好保稳定、护安全、促发展各项工作，实现高质量发展和高水平安全良性互动。要抓严疫情防控。紧盯疫情形势变化，夯实常态化举措，加快推进疫苗接种，筑牢疫情防控安全屏障。要抓实社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动信访积案批量化解，信访积案、初次信访事项、敏感信访问题化解率分别达到80%、90%、100%。加强法治政府建设，深入开展“八五”普法，提高全社会知法守法遵法用法意识。巩固拓展“交巡合一”“一村一警”改革成效，推进扫黑除恶常态化，严厉打击各类违法犯罪活动，创建全省最平安地区。要抓紧风险防范。强化金融风险源头管控和活动监管，推进应急管理综合行政执法改革，深化安全生产三年整治行动，统筹抓好道路交通、建筑工地、食品药品等安全监管，突出做好防汛救灾工作，坚决遏制重特大安全事故发生。

今年是“十四五”起步开局之年，做好全年工作具有重要的奠基意义。全市各级党组织和党员领导干部必须唯实惟先、善作善成，协同发力、加速攻坚，确保“十四五”开局首战告捷，用优异成绩迎接市第七次党代会胜利召开。