

“双减”之后如何“增”？

——多地“双减”落地观察

●新华社记者 吴振东 王莹 吴晓颖 袁秋岳

今年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》，并确定北京、上海、沈阳、广州、成都等9个城市作为全国试点。

记者看到，目前已有多个试点城市出台实施细则或相关举措，在减轻中小学生学习作业和校外培训负担的同时，强调学校教育主阵地作用增强、效能增强，推进“双减”落地见效。

试点地推出“双减”硬招

8月24日，上海发布《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的实施意见》，提出用1年时间，使义务教育阶段学生作业总量和时长有效管控，义务教育学校开展校内课后服务全面覆盖，线上线下学科类培训机构规范工作如期完成，学生过重作业负担和校外培训负担、家庭教育支出和家长相应精力负担有效减轻。

在全面压减作业总量和时长方面，上海强调促进教、练、考一致，确保小学一、二年级不布置家庭书面作业，小学三至五年级书面作业平均完成时间不超过60分钟，初中书面作业平均完成时间不超过90分钟。

上海市教委相关负责人说，改革的目标是做到“小学书面作业不出校门、初中疑难作业不带回家”。同时，全市各学校将通过校园网进行作业完成情况日报公示，公示作业完成时间情况和作业内容构成等；各区还将把作业管理情况纳入学校绩效考核范围。

“减轻过重的作业负担，就要在控制作业总量基础上提升作业质量，将作业设计纳入教研体系，系统设计符合年龄特点和学习规律、体现素质教育导向的作业。”上海市市长宁区教育局局长熊秋菊说。

在全面规范校外培训行为上，上海、北京两地“双减”举措均明确，校外培训机构不得占用国家法定节假日、休息日及寒暑假组织学科类培训；线下培训机构培训结束时间不得晚于20:30，线上培训结束时间不得晚于21:00。沈阳市提出，将持续开展为期三年的专项治理，对占用

国家法定节假日、休息日及寒暑假组织学科类培训采取“零容忍”态度，建立常态化监管机制。

“准备工作”落细落实

临摹字帖、写作文、读英语绘本、做口算题……今年暑假，成都市少城小学三年级学生刘星雨收到一份个性化作业单。这是老师根据他口算能力偏弱、字迹潦草的学习情况“定制”的，因他日常阅读量较大，就没再布置阅读作业。

针对不同学生薄弱环节，有针对性地布置分层作业、个性作业，是少城小学切实减轻学生课业负担的一项探索。记者看到，类似的减负增效举措正在为“双减”全面落地打下良好基础。

沈阳市教育局基础教育一处处长方彤表示，该市中小学校已在今年暑假作业中强调总量监管和质量优先，教师精选作业内容，提高作业设计质量，作业难度不超过国家课程标准要求。同时，作业充分体现素质教育导向，包括巩固掌握一项体育运动技能、学练一项艺术技能、参观一次博物馆等。

在减轻校外培训负担方面，沈阳市自今年8月起开展为期3个月的校外培训机构专项治理，重点治理未经审批开展培训、侵害消费者合法权益、聘用中小学在职教师等重点问题。截至24日，已查处违规机构127家，其中限期整改43家，停办整改28家，责令停止办学56家，有31家违规机构被列入黑名单。

成都市自7月中旬起不再审批新的面向义务教育阶段学生的学科类校外培训机构。为加强风险防控，该市试点建立校外培训机构第三方全额资金存管制度、风险评估机制，并支持和鼓励校外培训机构探索“先消费、后付费”运营模式。

“双减”措施迅速落地，也向社会传递了科学教育理念。成都市人民北路小学学生陈一冉的妈妈称：“孩子的身心健康永远是第一位的，以前看到孩子身边很多同学上培训班，自己没有给孩子报，心里多少有些忐忑，现在新政策更坚定了自己让孩子全面发展的理念。”

“减”了之后如何“增”？

校外内容减了，校内如何做强做实？教育专家表示，“双减”的落地见效离不开“双增”，“增”的应是学校教育主阵地作用、校内教育质量。

新学期，上海将推出加强学校作业管理、全面实施义务教育课后服务、建立课后服务支持体系、加快推进紧密型学区集团建设、推进落实全员导师制全覆盖等6项举措，旨在全面提高学校教学质量。

针对部分学生在校内“吃不透”或“吃不饱”的情况，上海将升级“空中课堂”。一方面，面向初二、初三三年级学生，遴选优秀教师，结合相关学科单元教学重难点问题，制作重难点名师在线精讲课；另一方面，广泛征集学生在日常学习中的关注点，由名师团队遴选高频和高质量关注点开展在线集中答疑。

“‘双减’对校内教师教学能力和责任心提出了更高要求。比如，要减轻学生作业负担，必须在提升课堂质量的同时，提高作业设计质量，避免无效反复操练。”成都市青羊区一名语文老师说。

针对国家“双减”意见提出的拓展课后服务资源要求，各试点城市展开了探索。方彤表示，沈阳市除聘用退休教师、具备资质的社会专业人员或志愿者等参与课后服务外，还将制定出台管理办法，指导学校遴选资质优、信用好的非学科类校外培训机构参与课后服务。

如何做好优质教育资源的增量？北京迈出更大步伐，明确将大比例促进干部教师轮岗交流，包括区域内校长交流轮换、骨干教师均衡配置、普通教师派位轮岗等举措，以缩小城乡、区域、学校间教育水平差距。

专家表示，在推进“双减”工作过程中，还需发挥社会资源力量，为学生开阔视野、全面发展、实践锻炼提供重要平台。只有学校、教师、家长及社会各方都尊重教育规律，树立正确教育观、成长观，才能真正破除“抢跑文化”，营造良好的教育环境。

(新华社上海8月27日电)

疫情防控提示

截至2021年8月29日12时，全国疫情风险等级划分为高风险地区0个，中风险地区18个。

18个中风险地区

上海市5个：松江区永丰街道仓丰路855号（有庐公寓）、浦东新区川沙新镇川环南路1049弄界龙花苑小区、浦东新区盐朝公路798号锦江之星（东海镇店）、浦东新区祝桥镇千汇路280弄千汇苑一村小区、浦东新区祝桥镇千汇路1000弄祝和苑北区。

河南省2个：商丘市虞城县人民医院东院区（健康路）、虞城县谷熟镇刘大庄村委何庄村。

湖北省1个：荆门市掇刀区团林铺镇。

云南省3个：瑞丽市姐告国门社区、瑞丽市勐卯镇团结村委会下弄安村民小组、瑞丽市勐卯镇姐勒村委会南岗村民小组。

江苏省7个：扬州市蜀冈—瘦西湖风景名胜区城北街道卜扬社区瘦西湖福苑小区、扬州市邗江区维扬经济开发区荷叶东路2

号，邗江区方巷镇朝阳路31号，邗江区方巷镇裔家村，扬州市邗江区甘泉街道，扬州市邗江区双桥街道石桥社区姚庄小区，双桥街道双桥社区柳湖南苑小区。

提醒广大群众从中高风险地区所在地区返（来）白要及及时向社区（村屯）、单位登记报备，配合落实相关防控措施。请广大群众提高警惕，如非必要，尽量不要前往中高风险地区，确有特殊情况必须前往的要及时向所属社区（村屯）、单位报备。

当前国际、国内疫情形势依然严峻复杂，广大群众要树立常态化防控意识，养成戴口罩、勤洗手、常通风、少聚集、保持一米线距离、使用公筷公勺等良好卫生习惯。广大群众要积极参与新冠病毒疫苗接种，尽早形成人群免疫屏障，有效阻断疫情发生和传播。如出现发热、干咳、咽痛、乏力、嗅（味）觉减退、腹泻等症状，请做好个人防护，及时到当地定点医疗机构发热门诊就诊。就医过程中应戴好口罩，并避免乘坐公共交通工具。



8月29日，参加东洲街道开学第一课的孩子们在何垵村的葡萄园内听种植户介绍当地的葡萄特色产业。

当日，浙江省杭州市富阳区东洲街道党员志愿者、团员志愿者带领中小学生们分批参加了富春江畔的乡土版“开学第一课”，通过参观葡萄园、葡萄酒加工企业以及在红色教育点聆听红色故事会等方式，让孩子们了解家乡的特色葡萄产业以及红色历史，让孩子们了解家乡、热爱家乡。杭州富阳区东洲街道位于富春江畔，历史文化悠久，葡萄种植业发达，当地将风土人情、民俗文化、特产风物、红色历史等作为开学第一课的特色教育内容，让地方特色文化得到传承。

新华社记者徐昱摄

以铸牢中华民族共同体意识为主线

推动新时代党的民族工作高质量发展

（上接一版）各民族共同维护好国家和社会稳定，才能有效抵御各种极端、分裂思想的渗透颠覆，才能不断实现各族人民对美好生活的向往，才能实现好、维护好、发展好各民族根本利益。铸牢中华民族共同体意识是实现中华民族伟大复兴的必然要求，只有铸牢中华民族共同体意识，才能有效应对实现中华民族伟大复兴过程中民族领域可能发生的风险挑战，才能为党和国家兴旺发达、长治久安提供重要思想保证。铸牢中华民族共同体意识是巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系的必然要求，只有铸牢中华民族共同体意识，才能增进各民族对中华民族的自觉认同，夯实我国民族关系发展的思想基础，推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。铸牢中华民族共同体意识是党的民族工作开创新局面的必然要求，只有顺应时代变化，按照增进共同性的方向改进民族工作，做到共同性和差异性的辩证统一、民族因素和区域因素的有机结合，才能把新时代党的民族工作做好做细做扎实。

习近平指出，党的民族工作创新发展，就是要坚持正确的，调整过时的，更好保障各族群众合法权益。要正确把握共同性和差异性的关系，增进共同性、尊重和包容差异性。民族工作的重要原则。要正确把握中华民族共同体意识和各民族意识的关系，引导各民族始终把中华民族利益放在首位，本民族意识要服从和服务于中华民族共同体意识，同时要在实现好中华民族共同体整体利益进程中实现好各民族具体利益，大汉族主义和地方民族主义都不利于中华民族共同体建设。要正确把握中华文化和各民族文化的关系，各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分，中华文化是主干，各民族文化是枝叶，根深干壮才能枝繁叶茂。要正确把握物质和精神的关系，要赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义，让中华民族共同体牢不可破。

习近平强调，铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的“纲”，所有工作要以此聚焦。要全面推进中华民族共有精神家园建设，要在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育中，深入总结我们党百年民族工作的成功经验，深化对我们党关于加强和改进民族工作重要思想的研究，加强现代文明教育，深入实施文明创建、公民道德建设、时代新人培育等工作，引导各族群众在思想观念、精神情趣、生活方式上向现代化迈进。要推广普及国家通用语言文字，科学保护各民族语言文字，尊重和保障少数民族语言文字学习和使用。

习近平指出，要推动各民族共同走向社会主义

义现代化。要完善差别化区域支持政策，支持民族地区全面深化改革开放，提升自我发展能力。民族地区要立足资源禀赋、发展条件、比较优势等实际，找准把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、实现高质量发展、促进共同富裕的切入点和发力点。要加大对民族地区基础设施建设、产业结构调整支持力度，优化经济社会发展和生态文明建设整体布局，不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感。要支持民族地区实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农牧业高效高质、乡村宜居宜业、农牧民富裕富足。要完善沿边开发开放政策体系，深入推进固边兴边富民行动。

习近平强调，要促进各民族交往交流交融。要充分考虑不同民族、不同地区的实际，统筹推进城乡建设布局规划和公共服务资源配置，完善政策举措，营造环境氛围，逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。要深入开展民族团结进步创建，着力深化内涵、丰富形式、创新方法。要构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，纳入干部教育、党员教育、国民教育体系，搞好社会宣传教育。

习近平指出，要提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。要根据不同地区、不同民族实际，以公平公正为原则，突出区域化和精准性，更多针对特定地区、特殊问题、特别事项制定实施差别化区域支持政策。要依法保障各族群众合法权益，依法妥善处理涉民族因素的案事件，依法打击各类违法犯罪行为，做到法律面前人人平等。

习近平强调，要坚决防范民族领域重大风险隐患。要守住意识形态阵地，积极稳妥处理涉民族因素的意识形态问题，持续肃清民族分裂、宗教极端思想流毒。要加强国际反恐合作，做好重点国家和地区、国际组织、海外少数民族华侨华人群体等工作。

习近平指出，加强和完善党的全面领导，是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。各级党委要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢记“国之大者”，认真履行主体责任，把党的领导贯穿民族工作全过程，形成党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。要加强基层民族工作机构建设和民族工作力量，确保基层民族工作有效运转。要坚持新时代好干部标准，努力建设一支维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的民族地区干部队伍，确保各级领

导权掌握在忠诚干净担当的干部手中。要更加重视、关心、爱护在条件艰苦地区工作的一线干部，吸引更多优秀人才。要重视培养和用好少数民族干部，对政治过硬、敢于担当的优秀少数民族干部要充分信任、委以重任。要加强民族地区基层政权建设，夯实基层基础，确保党的民族理论和民族政策到基层有人懂、民族工作在基层有人抓。

李克强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，全面回顾了我们党民族工作百年光辉历程和历史成就，深入分析了当前党的民族工作面临的新形势，系统阐释了我们党关于加强和改进民族工作的重要思想，明确了以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措，为做好新时代党的民族工作指明了前进方向，提供了根本遵循，具有很强的政治性、思想性、理论性，是党的治国方略在党的民族工作领域的集中体现。要认真学习领会，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，结合本地本部门实际，抓好各项任务贯彻落实。

汪洋在总结讲话中指出，习近平总书记重要讲话立意高远、思想深邃，科学回答了新时代民族工作举什么旗、走什么路等重大问题，是党的民族工作实践的总结，是马克思主义民族理论中国化的最新成果，是做好新时代民族工作的根本遵循。要完整准确全面把握习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，深刻理解核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求。要从党的百年奋斗征程把握现阶段民族工作的历史方位和重要使命，深刻认识铸牢中华民族共同体意识的历史必然性、极端重要性和现实针对性，使之贯穿民族工作各领域全过程。各地区各部门要把学习贯彻好会议精神作为重要政治任务，组织开展形式多样的学习培训和宣讲活动，结合实际研究制定实施意见，加强领导、压实责任，搞好协调、强化督查，把党中央的决策部署落到实处。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团党政主要负责同志和分管民族工作负责同志，各计划单列市和自治区党委主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门主要负责同志，有关金融机构和企业、军队有关单位、有关研究机构负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式召开，各省区市和新疆生产建设兵团分会场。

可可西里藏羚羊数量“涨”至7万多只

新华社西宁8月29日电（记者柳泽兴）记者从三江源国家公园管理局了解到，近年来，可可西里国家级自然保护区不断加大保护力度，有效遏制了盗猎藏羚羊案件的发生，保护区内藏羚羊种群数量从不足2万只“涨”至7万多只。近期，藏羚羊大规模迁徙感况再现青藏高原。位于青海省玉树藏族自治州治多县境内的可可西里，总面积4.5万平方公里，平均海拔4600米以上，被誉为“青藏高原珍稀野生动物基因库”。上世纪80年代，藏羚羊在可可西里遭到大规模盗猎，数量从20万只锐减到不足2万只。

1994年，为保护藏羚羊，环保卫士杰桑·索南达杰在可可西里无人区与持枪盗猎者搏斗，最终献出了宝贵生命。近年来，可可西里工作人员探索出许多行之有效的保护手段，为藏羚羊仔仔和迁徙保驾护航。

据三江源国家公园管理局局长江源园区可可西里管理处达哇卓玛介绍，可可西里工作人员多年来不间断地开展大规模、高密度、高频率的专项巡山行动，严厉打击非法进入保护区的一切违法活动。

2020年6月8日，可可西里成立了民兵管护分队，推行“民兵+生态管护员”制度，保护力度进一步加大。

多年来，可可西里对盗猎藏羚羊的行为进行了严密的监控和持续的打击，如今藏羚羊保护工作已走向常态化、制度化。“藏羚羊有效保护的现状是中国自然保护区建设成果的缩影，高原珍稀动植物资源的有效保护得益于国家对自然保护区的投入和建设。”三江源国家公园管理局局长江源园区可可西里管理处主任周说。

日前，国家林草局发布消息，我国藏羚羊保护等级已从“濒危物种”降级为“近危物种”。



游客在扎尔那景区内游览拍照（8月28日摄）。

今年以来，甘肃省甘南藏族自治州迭部县在注重保持原生态乡村风貌的基础上，实施扎尔那景区环境综合整治行动，拆除私搭乱建、改造圈舍早厕、平整庭院，改善乡村道路、供水供电等基础设施，从“细”处下功夫，对村落进行景区化提升改造，进一步凸显扎尔那景区自然和文化景观的独特魅力，让农牧民增收渠道不断拓宽的同时，也为游客带来推窗见绿、出门见景的全新体验。

扎尔那，藏语意为“石匣子”，位于迭部县西北30余公里处的益哇镇。这里丰富的森林、草原、水体等自然景观与独特的人文景观互补融合，成为人与自然和谐相处的一个典范。

新华社记者陈斌摄