

关于公开征求《白城市城四家子城址保护条例(草案)》修改意见的通知

白城市六届人大常委会第三十九次会议审议了《白城市城四家子城址保护条例(草案)》。现将该条例草案在白城日报全文公布,向社会各界征求意见,请于2021年9月22日前,以信函、电子邮件等形式将意见反馈给我们。

地址:白城市人大常委会法制工作委员会(白城市文化东路1号)

邮编:137000

联系人:孙 蔚

电话(传真):0436—3267825

电子邮箱:bcsgfw@163.com

白城市人大常委会办公室
2021年9月7日

应当依法履行报批手续,经过国务院文物行政部门批准,并按照规定向市、区人民政府文物主管部门备案。

第四章 利 用

第二十一条 市、区人民政府可以依托城四家子城址建立遗址公园和遗址博物馆等,形成具有收藏、保护、参观、交流、教育、科研和服务等功能的公共空间。

第二十二条 区人民政府应当依托本地古城遗址资源,建立辽、金历史文化教育基地,促进辽、金历史文化的保护和传承。

第二十三条 在确保城址安全的前提下,市、区人民政府可以鼓励社会力量参与城址的利用和运营管理,引导促进历史文化旅游融合发展。

第五章 法律责任

第二十四条 违反本条例规定的行为,法律、法规已有处罚规定的,从其规定。

第二十五条 违反本条例之规定,在城址保护范围和建设控制地带范围内,攀爬城墙、在城墙上驾驶交通工具、耕种、堆放柴草或者杂物;违规倾倒、堆放垃圾等废弃物的,由市人民政府文物主管部门责令改正,处二百元以上二千元以下罚款。造成损失的,依法承担赔偿责任。

第二十六条 违反本条例之规定,在城址保护范围和建设控制地带内垦荒、规模化养殖、开垦水田、打井、深耕等的,由市人民政府文物主管部门责令改正,处五百元以上五千元以下罚款。造成损失的,依法承担赔偿责任。

第二十七条 违反本条例之规定,在城址保护范围和建设控制地带范围内擅自挖窑、烧砖;擅自设立高压线塔、通讯铁塔、大型广告物或者其他影响城址历史风貌的设施;新建、扩建居民住宅和其他与城址保护无关的建筑;在城址西部防水护坡防波墙外二米范围内耕种的,由市人民政府文物主管部门责令改正;对个人处一千元以上一万元以下的罚款,对单位处二万元以上二十万元以下的罚款。造成损失的,依法承担赔偿责任。

第二十八条 市、区、城址所在地乡镇人民政府有关部门及其工作人员、城四家子城址保护管理机构的工作人员,在城址保护工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分。构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第六章 附 则

第二十九条 本条例自 年 月 日起施行。

第一章 总 则

第一条 为了加强白城市城四家子城址的保护、管理、利用,传承历史文化,根据《中华人民共和国文物保护法》、《中华人民共和国文物保护法实施条例》、《吉林省文物保护条例》等有关法律法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本条例适用于城四家子城址的保护、管理和利用等活动。

第三条 城四家子城址保护范围、建设控制地带以吉林省人民政府划定公布的为准。

本条例所称保护范围,是指对文物保护单位本体及周围一定范围实施重点保护的区域。

本条例所称建设控制地带,是指在城址保护范围外,为保护文物保护单位的安全、环境、历史风貌对建设项目加以限制的区域。

第四条 城址的保护应当坚持尊重历史、保护优先、科学规划、合理利用、严格保护的原则,维护文化遗产的真实性和完整性,保护与其相互依存的自然和人文景观,保持、延续城址的传统格局和历史风貌。

第五条 白城市人民政府(以下简称市人民政府)应当加强对城四家子城址保护工作的领导,协调解决规划编制、土地征收征用、移民搬迁以及其他与城址保护相关的重大问题。

洮北区人民政府(以下简称区人民政府)对城四家子城址保护负主体责任,负责协调解决与城址保护有关的问题。

市人民政府文物主管部门负责城四家子城址保护工作的监督管理。

区人民政府文物主管部门负责城四家子城址保护的基础性工作。

城址所在地乡镇人民政府具体负责城址的日常看护工作。

第六条 市、区人民政府发展改革、公安、财政、自然资源、住房城乡建设、生态环境、交通运输、水利、农业农村、林业草原等部门在各自的职责范围内,负责城址保护有关工作。

第七条 区人民政府文物主管部门应当设置城址保护管理机构或者配备专职人员,负责城址的日常保护工作。具体职责是:

(一)参与编制实施涉及城址保护的各类规划;

(二)对城址保护范围和建设控制地带内的建设项目提出基础性意见;

(三)负责对城址日常巡查并建立相关日志,完善记录档案;

(四)配合有关部门依法查处破坏城址及其保护设施的违法行为;

(五)其他与城址保护有关的工作。

第八条 市、区人民政府应当设立城四家子城址保护专项资金。

区人民政府应当将城四家子城址保护经费纳入本级财政预算,并随着财政收入增加而增加。

城址保护经费和专项资金应当专款专用。

第九条 市、区人民政府应当加强城址保护人才队伍建设,建立健全人才培养、使用、评价和激励制度。

第十条 任何单位和个人都有依法保护城四家子城址的义务,对破坏城址的行为有权进行劝阻、举报。

第十一条 对在城四家子城址保护工作中有突出贡献的单位和个人,市、区人民政府应当按照国家和吉林省的有关规定给予表彰和奖励。

第二章 保 护

第十二条 城四家子城址保护对象包括:

(一)保护范围内的城墙、地面建筑遗存及古城传统格局;

(二)城址周边的古代及同时期的墓葬;

(三)城址内考古发掘出土的文物、地表散落的文物和地下埋藏的文物;

(四)城址的历史风貌和自然环境。

第十三条 城四家子城址保护实行规划保护制度。城址保护规划是城址保护、管理和利用的依据。

市人民政府文物主管部门应当会同区人民政府及其文物主管部门,组织编制城址的保护规划,按照有关规定报请市人民政府批准、公布,并依法备案。

保护规划经批准公布后,应当严格执行,不得擅自变更;确需变更的,应当依法按照原审批程序报批。

第九章

走自己的路,建设有中国特色的社会主义

三、党的十三大和社会主义初级阶段的理论与基本路线

经过十一届三中全会以来改革开放和现代化建设的实践,党对于中国国情的认识更加深刻,对建设有中国特色社会主义的道路更加明确。在此基础上,党的十三大系统地阐明关于社会主义初级阶段的理论,明确概括了党在社会主义初级阶段的基本路线。

1987年10月25日至11月1日,中国共产党召开第十三次全国代表大会。大会正式代表1936名,代表全国4600多万党员。大会批准了赵紫阳代表中央委员会作的《沿着有中国特色的社会主义道路前进》的报告,修正了党章的部分条文,选举了新一届中央委员会、中央顾问委员会和中央纪律检查委员会。

十三大的突出贡献,是比较系统地阐述了关于社会主义初级阶段的理论,完整地概括了党在社会主义初级阶段的基本路线。大会指出:正确认识我国社会现在所处的历史阶段,是建设有中国特色的社会主义的首要问题,是我们制定和执行正确的路线和政策的基本依据。我国处在社会主义初级阶段包括两层含义:第一,我国社会已经是社会主义社会;我们必须坚持而不能离开社会主义;第二,我国的社会主义社会还处在初级阶段,我们必须从这个实际出发,而不能超越这个阶段。这是我国在生产力落后、商品经济不发达条件下建设社会主义必然要经历的特定阶段,从生产资料私有制的社会主义改造基本完成,到社会主义现代化的基本实现,至少需要上百年时间,都属于这个阶段。在社会主义初级阶段中,主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。阶级斗争在一定范围内还会存在,但不是主要矛盾。党和国家的主要任务是发展生产力,推进社会主义现代化建设。党在社会主义初级阶段的基本路线是:领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。

社会主义初级阶段理论的提出,为建设有中国特色的社会主义事业提供了有力的思想武器,是中国共产党人对科学社会主义理论的又一重大贡献。

根据邓小平提出的设想,大会确定了经济发展三步走的战略部署:第一步,实现国民生产总值比1980年翻一番,解决人民的温饱问题;第二步,到二十世纪末,使国民生产总值再增长一倍,人民生活达到小康水平;第三

步,到二十一世纪中叶,人均国民生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。

大会对十二届三中全会提出的公有制基础上有计划的商品经济体制作了进一步阐述,指出:社会主义有计划商品经济的体制,应该是计划与市场内在统一的体制。社会主义商品经济同资本主义商品经济的本质区别,在于所有制基础不同。计划和市场的作用范围都是覆盖全社会的。新的经济运行机制,总体上来说应当是国家调节市场,市场引导企业。

大会还提出了进行政治体制改革的任务,指出:政治体制改革的长远目标,是建立高度民主、法制完备、富有效率、充满活力的社会主义政治体制;改革的近期目标,是建立有利于提高效率、增强活力和调动各方面积极性的领导体制。

党的十三大高度评价十一届三中全会以来开辟建设有中国特色社会主义道路的伟大意义,强调指出:这是马克思主义与中国实践相结合的过程中,继找到中国新民主主义革命道路、建立新中国和社会主义基本制度,实现第一次历史性飞跃之后的第二次历史性飞跃。大会还对十一届三中全会以来开辟新道路的历史经验作了初步概括,并从我国社会主义建设的阶段、任务、动力、条件、布局和国际环境等方面,对改革开放和现代化建设实践中形成和发展的一系列科学理论观点作了归纳,从而使建设有中国特色社会主义社会主义理论有了比较清晰的轮廓。

党的十三届一中全会选举赵紫阳、李鹏、乔石、胡启立、姚依林为中央政治局常委,赵紫阳为中央委员会总书记;决定邓小平为中央军事委员会主席;批准陈云为中央顾问委员会主任,乔石为中央纪律检查委员会书记。

1988年3月至4月举行的七届全国人大一次会议,选举杨尚昆为国家主席,万里为七届全国人大常委会委员长;决定李鹏为国务院总理;选举邓小平为国家中央军事委员会主席。

邓小平虽然不再担任中央政治局常委的职务,从中央领导岗位的第一线退了下来,但是他作为中国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师,建设有中国特色社会主义理论的主要创立者,仍然以高度的历史责任感关注着改革开放和现代化建设事业,为党领导的建设有中国特色社会主义事业的继续发展发挥着指导作用。

(42)

奋斗百年路 启航新征程

党史学习园地

■ 视点

英雄，回家！

——第八批在韩中国人民志愿军烈士遗骸迎接安葬仪式侧记

●新华社记者 梅世雄 陈梦阳 赵洪南 于也童

盛世中华,接您回家。

在退役军人事务部等军地有关部门推动下,109位在韩中国人民志愿军烈士的遗骸回到祖国和人民怀抱。

去时少年身,归来英雄魂。山河已无恙,精神永留存。英雄,回家了!

回家

秋日的沈阳,天高云淡,晴空万里。

2日11时26分,一架从韩国仁川国际机场起飞的中国空军运-20运输机稳稳降落在沈阳桃仙国际机场停机坪上。机上搭载的,是109位志愿军烈士的遗骸。当年跨过鸭绿江的英雄们,忠魂还乡。

71年前,由中华优秀儿女组成的中国人民志愿军,雄赳赳、气昂昂,跨过鸭绿江,同朝鲜人民和军队一道,历经2年零9个月艰苦卓绝的浴血奋战,赢得了抗美援朝战争伟大胜利。

“为什么战旗美如画,英雄的鲜血染红了它。”伟大的抗美援朝战争中,19.7万多名英雄儿女为了祖国、为了人民、为了和平献出了宝贵生命。

当专机进入中国领空时,两架战斗机起飞迎接,以空军特有的方式,为归来的英雄护航。

专机落地,停机坪上架起“水门”,向归来的志愿军英灵致以崇高敬意,109位烈士终于回到了祖国的怀抱。

12时37分,志愿军烈士遗骸迎回仪式正式开始。

每思祖国金汤固,常忆英雄铁甲寒。《思念曲》响起,婉转悠长的乐曲寄托着哀思,所有人向烈士遗骸三鞠躬。

随后,12辆载有烈士棺椁和遗物的专车缓缓驶出机场,前往沈阳抗美援朝烈士陵园。

英雄,犹如灯塔,历经岁月变迁,光芒永恒闪耀。

“祖国的和平与安宁是无数革命先烈用血肉之躯换来的,作为新时代革命军人,我们要传承好英雄们的遗志。”作为机场迎回方队的礼兵,北部战区陆军某旅下士郑凯说。

安息

3日上午,109位在韩中国人民志愿军烈士遗骸安葬仪式在沈阳抗美援朝烈士陵园举行。

陵园的下沉式纪念广场中央,寓意英雄如山、祈愿和平的主题雕塑静静矗立,9个高大的花篮呈弧形摆放在雕塑前,宛如祖国和人民敞开的怀抱。环形的烈士英名墙下,摆满了黄白相间的菊花,参加仪式的人们肃穆站立,缅怀英烈。

10时许,军乐队奏响《思念曲》,仪式正式开始。在解放军战士持枪护卫下,礼兵护送志愿军烈士棺椁缓缓步入现场,

全场奏唱中华人民共和国国歌。

退役军人事务部部长孙绍骋向志愿军烈士致祭文,全体人员向志愿军烈士三鞠躬,27名礼兵鸣枪12响,向英烈致以崇高的敬意。

山河已无恙,英雄魂归矣。随着主持人一声“起灵”,《思念曲》再度奏响,礼兵们抬起烈士棺椁,绕广场半周,缓缓走向安葬地宫。全场人员凝视着烈士棺椁,默默送别英雄。

天地英雄气,千秋尚凛然。致敬,人民英雄永垂不朽!

参加仪式的人们排起长队,向烈士献花致敬,并瞻仰烈士英名墙。

在沈阳抗美援朝烈士陵园工作了17年的王春婕默默站立在英名墙一侧,凝视着烈士棺椁。

“每一次的经历都让我心潮涌动。”从2014年迎回首批在韩志愿军烈士遗骸至今,王春婕已经连续8年参加烈士遗骸迎回安葬工作,她说,“英名墙上刻满了烈士名字,这是祖国和人民对他们的永远铭记。作为烈士的守护者,我要在工作中守护好烈士英灵,传承好红色基因。”

铭记

以国之名,尊崇烈士,铭记历史,回应着人民崇尚英雄的心声。

从2014年至2020年,中韩双方遵循人道主义原则,本着友好协商、务实合作的精神,已连续7年成功交接716位在韩志愿军烈士遗骸。今年是按照中韩双方达成的共识实施的第8次交接。

对已迎回的志愿军烈士遗骸,退役军人事务部委托科研机构进行DNA信息采集,并建立了志愿军烈士遗骸DNA数据库,帮助做好归国安葬志愿军烈士遗骸身份鉴定,为烈士寻亲。

持续加大烈士纪念设施规划建设修缮管理维护力度,设立烈士纪念日,每年举行烈士公祭仪式,将英雄烈士保护纳入党和国家功勋荣誉表彰制度体系……党的十八大以来,一系列强有力的国家行动,引领全社会形成敬仰英模、学习英模的崇高风尚。

每个炽热的忠魂中,都蕴藏着不屈不挠的民族精神。

“去年,我亲人的棺椁也是这样盖着国旗回国的,希望这些烈士也能找到亲人。”第七批归国志愿军烈士梁佰有的重侄孙梁润全参加了今年的仪式。梁佰有牺牲于1951年。2020年7月,在退役军人事务部等多部门配合支持下,通过多种技术比对确认,最终确定了烈士梁佰有的身份和亲缘关系。

英魂归来,浩气长存。在迈向社会主义现代化伟大征程中,唯有铭记先烈遗志,才能创造美好未来;唯有传承英雄精神,才能实现复兴伟业。(新华社沈阳9月3日电)