

## 推动“绿色转型” 打造“生态大安”

# 奋力谱写大安高质量跨越式发展新篇章

### ——中国共产党大安市委第十六次代表大会报告解读

●安新轩 林英春 文/摄

2021年9月27日,中国共产党大安市委第十六次代表大会召开,会议全面回顾大安极不平凡发展的五年,科学谋划未来五年发展思路举措,动员和带领全市各级党组织、广大党员和干部群众,解放思想、锐意进取、凝心聚力、狠抓落实,奋力谱写大安高质量跨越式发展新篇章!

#### 回顾“十三五”:奋力书写发展文章

过去的五年,面对经济下行压力、脱贫攻坚考验、新冠肺炎疫情冲击和各类风险挑战,全市广大干部群众上下一心、迎难而上,风雨同舟、砥砺前行,实现了“十三五”的圆满收官和“十四五”的良好开局。

产业调整步伐加快。持续调整产业结构,粮食产量连续5年突破10亿公斤,棚膜面积居白城之首、全省前列,“风光”收入突破亿元大关,嫩江湾5A创建全面推进,牛心套保入选第五批全国林草科普基地,大安市被列为省级全域旅游示范市创建单位。电商产业、物流配送、餐饮住宿按下“快进键”,社会消费品零售总额同比增长15%,三次产业发展取得新成效。

脱贫攻坚任务圆满完成。坚决打好打赢脱贫攻坚战,整合涉农资金31.4亿元,聚焦“两不愁三保障”,实施“五种帮扶”模式,构建“五叠加一带动”产业体系,深入开展“三帮扶一推动”活动,全力实施“九大提升”工程,“7+16+12”指标全部达标,3.56万建档立卡贫困人口稳定脱贫,大安如期退出国家级贫困县序列。

城乡环境面貌持续改善。城市集中式饮用水达标率100%,市区空气质量达到国家二级标准。新增城市绿地92公顷,新修改造城区街路17条,生活垃圾无害化处理率100%,成功创建国家园林城市、省级卫生城市和文明城。

社会事业取得显著成效。切实加大民生投入,连续五年占财政支出90%以上,城镇登记失业率始终控制在4%以内,被评为省级农民工返乡创业示范市。大力发展社会事业,科教文体全面进步,省级双拥模范城实现“五连冠”。纵深推进扫黑除恶专项斗争,大抓安全维稳、强化社会治理、全力防汛抗旱、有效防控疫情,营造了安定和谐的社会环境。

改革创新展现生机活力。顺利完成党政机构改革,率先推进街道“五项权力”改革,全力破解大安灌区管理体制问题。深入开展医疗体制改革,取消药品加成。实施省级科技创新项目25项,推动企业技改升级、转型发展。深化“放管服”改革,落实“一枚印章管审批”,企业开办时间提速60%以上,被评为全省县域政务服务标准化试点县。

党的建设得到全面加强。深入推进党史学习教育,大力加强领导班子和干部队伍建设,全面整顿软弱涣散基层党组织,压实管党治党责任。积极支持人大、政府、政协、监委和法检“两院”履行职责,加强对统战、群团工作领导,形成了合力发展、共促振兴良好局面。

#### 展望“十四五”:新愿景引领新征程

今后五年总的指导思想是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻习近平生态文明思想,紧扣省委“一主六双”、白城“一城三区”战略,以建设生态经济创新发展示范区为中心,推进生态产品价值转换,打造“生态大安”,全力构建清洁能源生产消费基地、绿色农产品产销基地、区域性商贸物流基地,依托特色资源优势,创建省级全域旅游示范市,强力推动乡村振兴,大力深化改革创新,不断增进民生福祉,全面推进从严治党,带领全市人民率先走出一条具有大安特色的高质量发展之路。

**奋斗目标:**到2026年,全市地区生产总值翻一番,地方级财政收入实现两位数增长,固定资产投资年均增长15%,规上工业增加值和城乡常住居民人均可支配收入增速均高于全省县域平均水平、位居白城市前列;生态旅游、清洁能源成为重要支柱产业,绿色农业整体层次提升,商贸物流实现突破发展,三次产业结构更加合理;城乡基础设施全面升级,园区平台优势扩大,打造生态城市品牌。乡村振兴取得新成效,民生福祉达到新水平,改革创新激发新动力,全域旅游迈出新步伐,党的建设引领作用进一步增强,全面建设生态经济创新发展示范区。

**发展定位:**绿色农业发展样板区。深化农业供给侧结构性改革,坚持农牧渔结合、种养加一体化推进,大力发展绿色农业,提升农产品深加工能力,建设全省绿色农产品产销基地。

西部清洁能源基地核心区。围绕“长白氢能走廊”建设,大力发展清洁能源产业,推动风、光、气、生物质等高效利用,提标建设吉林西部(大安)清洁能源化工产业园区,打造国家级清洁能源基地。

生态旅游先行区。立足“吉林西部河湖草原湿地旅游大环线”,紧扣“三点一带”发展思路,推动“嫩江湾—机车小镇—月亮湖”一体化打造,带动旅游全域突破,建设湿地生态旅游大安地标。

宜居宜业滨水城市。借助滨江亲水的地理条件,突出抓好嫩江湾生态景观建设,推动玉龙湖至南湖水系连通,构建“水城相依、城景相融”的城市景观,提升城市品位和生态价值。

**围绕“四大方面”、实施“十三项行动”**

**(一)紧扣“高品质”,建设滨水宜居城市**  
实施生态提质行动。实施嫩江、霍林河水生态治理,推进月亮湖堤坝修复,建设嫩江湾“绿水长廊”。打造吉林西部天然羊草出口中心,深入开展盐碱地治理、黑土地保护,加快土地综合整治。深化污染防治攻坚,加强燃煤、油烟等污染治理,强化秸秆综合利用,建设清洁燃料供应体系。压实河湖长制、林草长制、田长制责任,深入整改环保督察反馈问题。开展“绿色家庭、绿色社区、绿色学校、绿色机关”创建行动,全力争创全国文明城市。

实施城市更新行动。科学确定城区总体空间结构,划定居住、商业、工业、物流等功能分区,树立生态城市理念,植入旅游城市元素,巩固园林城市成果,提升文明城市内涵,确保城市在科学规划下发展建设。对标5A级景区完善城市配套,改造提升市区街路、地下管网,一次性解决关乎群众切身利益的城市排水、供气供热、老旧小区等问题。系统规划街路立面,实行智慧化管理,推进“无废城市”建设,创建国家级卫生城市。实施南湖、莲花泡生态景观综合治理,加快玉龙湖至南湖水系连通,建设生态小区,修建景观道路,改造公园广场。

实施乡村振兴行动。深入实施农村人居环境整治提升五年行动,加大涉农资金整合力度,推动村屯街巷道路、卫生厕所、公共服务设施等基础设施建设,开展“美丽乡村、干净人家”创建,推动村容村貌、户容户貌“双提升”。分梯次建设一批民俗村落、休闲采摘、农业观光、精品民宿等乡村旅游示范村,推动形成富民村美、产业兴旺新风貌。因地制宜建设湿地城镇、草原城镇、滨水城镇、农业城镇和综合型枢纽城镇,加快把安广、大岗子、月亮泡、两家子、舍力镇打造成全省特色小镇样板,让大安真正成为中国北方宜居宜业的县域城市典范。

**(二)突出“高质量”,做大做强三次产业**  
实施乡村产业振兴行动。严格落实“四个不摘”,健全完善防止返贫动态监测

和帮扶机制,加大就业和产业扶持力度,强化专项救助和临时救助,实现“勤劳致富”和“兜底保障”双向用力,推动巩固脱贫攻坚成果向乡村振兴平稳转移。大力发展规模化棚膜园区,构建百公里棚膜经济带。实施“秸秆变肉”工程,建设20万头肉牛养殖基地。打造“三个百万”和“两个千万”农畜产品产业基地。建设弱碱食品园,推动肉牛、白鹅、生态鱼等精深加工,扶持先达食品、裕丰粮贸升级改造,建成全省首个“产销加”一体化沙棘产业基地。大力实施保护性耕作,保持化肥农药使用“负增长”。建立农产品溯源体系,加快产地认定和产品认证,推动“两品一标”面积全覆盖,擦亮“大安”地域标识放心品牌。

实施清洁能源强链行动。加大风能、太阳能开发力度,建设风电、光伏“双千万”大基地,推动国能、华能、华电等央企入驻开发,力争“十四五”期间风光装机规模达到500万千瓦;结合增量配电业务改革试点,推动风电直接交易,打造低电价“洼地”;配套发展风机主机、叶片、塔筒、紧固件制造和光伏组件加工。加快实施清洁能源制氢项目,支持国电投、中能建探索“产业联盟+市场化运作”模式,推进“源网荷储”一体化项目,形成氢能“制、储、运、用”全链条发展,构建全省万吨级氢能转换基地。提升吉林西部(大安)清洁能源化工产业园区基础,构建低碳绿色、高效承载平台;规划建设新能源装备制造产业园,引进国内一流装备制造企业,加快实现新能源装备制造本地化、产业发展集群化。

实施全域旅游创建行动。全力推动嫩江湾创建国家5A级旅游景区,打造嫩江湾—机车小镇“城市氢能火车旅游环线”、嫩江湾—月亮湖“水陆休闲观光旅游双环线”,力争两年时间形成“三点一带”区域旅游“爆点”效应。围绕创建省级全域旅游示范市,梯次打造姜家甸草原风情游、牛心套保芦苇湿地游、五间房水利风景游,逐步开发温泉康养、休闲度假、农业体验等特色旅游产品。实施“旅游+文化”,加快“新三馆”建设,启动电视观光塔项目,规划南湖室外冰场,打造特色饮食街区,建设乡村影视基地,推动春捺钵历史文化演绎,扩大冬捕渔猎文化宣传,筹办高层次体育竞技活动,构建基础设施配套、品牌营销推广、行业服务监管“三大产业体系”。

实施商贸物流增量行动。着力以“大通道”带动“大商贸”。加快长白快铁提速,推动嫩江公路大桥建成通车,加强G232、S210、S212、S516和珲乌高速南互通等省公路建设,适时启动大安港扩建工程,同步加强县乡公路改造,加快“畅返不畅”整治,拓展外联通道、畅通内部路网,建成区域核心枢纽。引入现代商贸平台,规划建设大型物流综合服务园区,完善市乡村三级商贸供应体系,建成物流分拨中心和冷链集散中心,加快培育物流企业,打造吉林西部商贸物流集散地。围绕提供高质量旅游配套服务,提升酒店、宾馆、商铺等服务型商户质量,鼓励发展“网红”经济,支持“产品+溯源+电商”营销模式,打造吉林西部电商联盟平台,力争电商上行销售突破亿元大关。

**(三)聚焦“高效能”,打造项目聚集洼地**  
实施项目建设“赛马”行动。精心包装一批生态旅游、清洁能源、绿色农业、商贸物流等产业发展项目,积极谋划一批道路交通、农田水利、生态环保、城市建设、公共服务等基础设施项目。坚持“五化”推进,实行“四赛四比”,建立“奖优罚劣”机制,确保每年都落地一批战略性、引领性、基础性大项目。把项目建设作为高质量发展发展的“生命线”,实行项目“专班化”推进、“保姆式”服务,提升项目服务质量、服务效率,促进更多大项目落户大安。

实施招商引资“攻坚”行动。打造“产业链招商”载体,积极引进激活传统产业的项目,提升产业核心竞争力。开展定向招商、选商招商,重点突破行业龙头、央企国企和知名民企,加快引进顶天立地的大项目好项目。建立激励机制,推动驻点招商、园区招商、会展招商,以商招商多头并进,扩大招商范围。

实施服务发展“创优”行动。启动实施“区域规划环评+环境准入标准”,全面落实生态环境损害赔偿制度,探索发展节能降碳技术装备及节能材料,打造大安经济增长新引擎。支持企业在引进技术和自主研发上“双用力”,争创“国家级创新型县市”;最大限度争取创新创业孵化基地政策支持,促进重点高校、科研院所科技成果在大安转化,扶持培育一批具有行业竞争力的创新型领军企业,激发内生动力。加快推进政务服务“一网一门一次”改革,开展政务服务事项办事流程再造,实现“全城通办”“全网通办”。完善联系企业制度,强化重点项目包保机制,加强正面清单引导与负面清单约束,建立“亲”“清”政商关系,打造优质高效的营商环境。

**(四)致力“惠民生”,共享大安发展成果**  
实施公共服务提升行动。坚持“房住不炒”,严控新增开发地,有效增加保障性住房供给,从严“拆违打非”;高标准启动体育中心建设,大力推动体育设施普及,加强新时代乡村教师队伍,严格校外培训机构管理,完善校园基础设施建设,推动教育更加优质均衡发展;推进结核所、第二人民医院传染病房建设,提升中医院、第四人民医院综合服务能力,深化“健康中国行动”,完善公共卫生体系,常态化推进新冠疫情防控,保障人民群众身体健康、生命安全。

实施民生事业保障行动。实施更加积极的就业政策,强化援企稳岗、就业援助,打造省级农民工返乡创业基地,促进高校毕业生、农民工、城镇困难人员等重点群体就业;完善病有所医的医疗保障体系、老有所养的养老保障体系、弱有所扶的社会福利和救助体系,严格落实城乡低保政策,保障困难群众基本生活。将“我为群众办实事”作为常态化工作,每年都要集中解决一批群众关切的热点难点问题,让群众有更多的获得感。

实施社会治理创新行动。深化法治大安建设,深入开展“八五”普法活动,深化智慧公安建设,打造和谐稳定社会环境。落实安全生产责任制,完善应急管理体系,突出抓好防汛救灾工作,加强道路交通、食品药品等重点领域安全监管,坚决遏制重特大事故发生。

#### 全面加强党的建设

强化政治建设,筑牢绝对忠诚的信仰之基。深化党史学习教育,自觉践行“两个维护”,切实将学习成果转化为促进大安经济发展的强大动力。强化导向引领,筑牢担当有为的队伍之基。坚持事业为上选干部配班子,大力引进创新人才、积极培育专业人才,有效储备优秀人才,吸引更多优秀人才在大安振兴发展中建功立业。强化基层基础,筑牢凝心聚力的堡垒之基。抓好党支部联系点建设,注重乡、村两级干部教育培训,充分发挥“驻村第一书记协会”作用。深入推动城市基层党建“书记一号工程”、机关党建“强责提质创标”、非公党建“助企纾困”,建设城市新型社区,打造志愿服务阵地。强化从严治党,筑牢廉洁从政的作风之基。压紧压实“两个责任”,聚焦“关键少数”,一体推进“四个监督”全覆盖。深化扫黑除恶专项斗争,纵深推动政法队伍教育整顿。强化民主制度,筑牢团结奋进的合力之基。充分发挥市委统揽全局、协调各方作用,带头贯彻民主集中制,严格执行各项议事规则,决策程序,做到团结和谐、步调一致,带动全市上下心往一处想、劲往一处使;全力支持人大及其常委会依法行使职权,加强对“一府一委两院”工作监督;支持政协按章程开展政治协商、民主监督、参政议政;坚持党管武装原则,抓好国防教育、国防动员、征兵、双拥、退役军人等工作,推进军民融合深度发展;积极为各民主党派、工商联、无党派人士发挥作用搭建平台;扎实做好民族宗教、老干部、关心下一代等工作;积极发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,进一步凝聚强大攻坚合力。



全力推动嫩江湾创建国家5A级旅游景区。



发展规模化棚膜园区,构建百公里棚膜经济带。



发展清洁能源产业,打造国家级清洁能源基地。



发展秀美乡村,构建农村美好生活“图景”。

压题照片:发展绿色农业,建设全省绿色农产品产销基地。