



昂首奋进新征程 接续奋斗再出发

——白城市第七次党代会报告解读之三

未来五年发展重点任务

白城优势在生态、潜力在生态、希望也在生态，要深入践行生态价值转换理念，聚焦工作总体思路，按照“1433”发展要求，重点落实七项任务。

1

突出系统治理，推动生态环境整体跃升

聚焦建设生态文明示范区，抢抓“双碳”机遇，推进“三生”融合，切实增强生态系统碳汇能力

■ 实施生态提升工程。深入开展“十年绿美白城”行动，实施“四大生态工程”，构建“三屏、三廊道、一网”的生态空间布局，持续夯实生态本底。

■ 开展生态常态保护。全力攻克环境突出问题，打好污染防治攻坚战，全面提升生态质量。落实河（湖）长制、林（草）长制，推行垃圾发电、秸秆“五化”利用，巩固拓展环保督察反馈问题整改成效。严把项目环评准入关口，守住天蓝、地绿、水清的生态财富。

■ 构建生态文明机制。严格落实国家生态文明建设制度要求，健全系统规范的工作运行机制，培育体现特色的生态文化。认真执行“三线一单”，抓好生态环境信用管理与动态评估。倡导简约适度、绿色出行生活方式，推行氢能交通、建筑节能。筹建吉林西部生态研究院，打造碳汇交易中心试点，争创国家碳中和试点（示范）城市。

2

突出集群发展，推动生态产业优化升级

聚焦建设生态经济先导区，坚持生态产业化、产业生态化，构建绿色、低碳、循环的生态经济体系

■ 发展以清洁能源为主导的低碳工业。围绕建设新能源基地、高载能基地、百万吨级“氢田”，加快推进风电、光伏两个千万千瓦基地和“吉电南送”项目建设；以绿电产业示范园区为突破口，打响“绿电”特色品牌；探索“产业联盟+市场化运作”模式，创建全国氢能示范城市，打造“三个千亿级”产业集群。同时，推动医药健康、冶金建材等传统产业转型升级，打造新能源装备制造基地。

■ 发展以农产品加工为动力的绿色农业。坚持用工业化思维谋划农业发展，突出壮龙头、强主体、建基地、打品牌，注重种养加一体化、产加销全链条，打造“四个百亿级”产业矩阵。大力推动杂粮杂豆、肉羊、水产等就地转化增值，提升“白城弱碱”品牌价值。

■ 发展以生态旅游为重点的现代服务业。聚焦构建全域旅游大环线，加强与周边地区旅游资源对接，深化文旅、军旅、农旅、商旅“四业融合”，促进“一线多点”整体升级，进一步打响“湿地生态游、军事体验游、民俗风情游”三大旅游品牌。

3

突出统筹兼顾，推动乡村振兴全面发展

聚焦建设乡村振兴创新区，把绿色作为“三农”的底色，以实施“五大行动”为突破口，加快实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足

■ 实施巩固提升行动。严格落实“四个不摘”，健全行业部门常态化排查比对机制，设立“防返贫监测专岗”，打造“三帮扶一推动”2.0版，坚决守住不发生规模性返贫底线。用好五年过渡期政策，创新实施后评估预审核模式，确保脱贫成效经得起检验。

■ 实施产业振兴行动。开展“三大增粮”工程，打好“黑土粮仓”科技会战，粮食生产能力保持在120亿斤以上。统筹发展光伏、肉牛、棚膜、庭院经济，做大休闲农业、乡村旅游、农村电商产业，争创全国一二三产融合发展先导区。组建现代产业联合体，完善“龙头企业+合作社+农户”利益联结机制，带动农民致富增收。

■ 实施乡村建设行动。以开展“百村示范千村提升”为引领，实施人居环境提升工程，深化厕所革命，推进“六清”整治，争创国家农村人居环境整治先进县。突出抓好特色保护类、搬迁撤并类村庄建设，补齐公共基础设施短板，使农村成为留得住乡情、记得住乡愁的美丽家园。

■ 实施文化兴村行动。深入挖掘、继承、创新优秀传统乡土文化，把文化元素、文化符号嵌入产业发展、村屯建设，赋予乡村振兴文化内涵。开展“移风易俗树新风”活动，抓好“三类家庭”“四道模范”“五种好人”常态化评比，引导农民养成健康生活方式，争创全国文明村镇，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

■ 实施党建引领行动。开展村党支部领办合作社、创办企业，探索推行股份合作、项目联营等经营模式，壮大村集体经济规模。压实“四级书记”责任，实行市县领导挂村、乡镇干部包村、第一书记驻村、市县单位联村，汇聚推进乡村振兴的强大力量。

4

突出辐射集聚，推动生态城市功能提升

聚焦建设区域中心城，坚持生态型城市发展理念，全面增强城市竞争力、承载力和吸引力，提升中心城区“首位度”

■ 坚持“产城融合”抓好城市规划。按照东延、西拓、南融“三路并进”思路，细化中心城区土地使用，构建“一核五区”城市空间布局。突出老城区、生态新区、西部收储区一体发展，打造一刻钟便民“生活圈”。强化“双洮”经济带建设，拉大城市框架、拓展城市外延，努力形成双向辐射、紧密衔接、抱团发展的区域经济新格局。

■ 打造“六个中心”完善城市功能。实施城市更新行动，加快建设区域教育、文体、医养、特色旅游、科研、枢纽中心。谋划职业教育园区、医教大学城，抓好中医院异地新建、中心医院争创三甲。加强辽金文化保护利用，建设文化地标，打造街角公园、微景观，以文化塑造城市灵魂。发挥科研院所作用，强化“政产学研用”协同创新，插上城市科技腾飞的翅膀。实施洮儿河福顺大桥等交通基础设施工程，织密“一环八射”向心公路网，增设长安机场航线，推进长白快铁提速，进一步放大城市区位优势。

■ 开展“五城联建”升级城市品质。加快建设园林城市、滨水城市、美丽城市、智慧城市、文明城市，实施“见缝插绿”工程，栽大树、植绿篱，推动引水入城，把运河水引入西部收储区，连通“一带一园三湖”，实现绿满家园、水润白城的夙愿。开展市区畅通行动，构建交通绿廊。抓好市容市貌常态化整治，解决垃圾、污水、东湖治理等问题，让城市每天都光鲜亮丽、整洁如新。探索城市社区、医疗、商务等全场景智慧应用，打造运行高效、便捷舒适的城市服务体系。开展新时代“五大创建”活动、“九大提升工程”，释放中心城区引领效应，让白城成为人流、物流、资金流、信息流竞相涌入的“洼地”。

5

突出机制创新，推动改革开放实现突破

系统加强制度创新、流程再造、对外拓展，以改革开放新成效放大振兴发展新优势

■ 深化重点领域改革。瞄准企业和群众所需，持续开展“放管服”“最多跑一次”改革。构建“企业化管理、市场化运作、项目化实施、专业化服务”的运行机制，打造加快发展的主引擎。统筹推进医疗、教育、农村、金融等各项改革。

■ 提升对外开放能力。深度融入国内国际“双循环”，着力打造吉林西部开放的重要门户。

■ 打造营商环境高地。发挥“数字政府”平台作用，推动政务服务向基层延伸。开展市场主体成长工程，建立政银企对接、产业链供应链衔接、企业家培养“三项机制”，实施“一企一策”，加快生成一批“专精特新”的中小企业。构建“亲”“清”新型政商关系，让白城成为创新、创业、创造的沃土。

6

突出需求导向，推动民生事业加快发展

践行人民至上的执政理念，坚持从群众诉求出发，办好惠民实事，满足群众对美好生活的向往

■ 完善公共服务体系。推进教育资源合理布局，竭力办好人民满意教育。建立医联体与县域医共体，创新“互联网+医疗健康”服务，打造健康白城。

■ 健全社会保障机制。落实就业优先政策，保障城乡居民就业增收。实施全民参保计划。稳步推进保障性安居工程、老旧小区改造，改善群众居住条件。扎实开展“扶老助残救孤济困”行动，让社会更有温度、幸福更有质感。

■ 维护社会大局稳定。发挥“一个电话解难题”载体作用，推行“最多访一次”，高效解决群众“急难愁盼”问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”，紧盯安全生产、道路交通、食品药品、社会治安等重点领域开展专项整治，常态化推进扫黑除恶，以精准理念抓好疫情防控，建设更高水平的平安白城。

7

突出汇聚合力，推动民主法治稳步加强

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路

■ 加强民主政治建设。践行全过程人民民主理念，坚持人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法履职，更好体现人民意志。坚持党领导的多党合作和政治协商制度，深化专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，广泛凝聚各界共识。

■ 提升依法治市水平。坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，建设新时代“法治白城”。加快城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等领域立法，充分发挥崇法善治作用。

■ 凝聚团结奋进合力。加强与民主党派、工商联、无党派人士联系合作，发挥群团组织桥梁纽带作用，做好民族宗教、外事侨务、老干部和新社会阶层人士工作，争创双拥模范城“六连冠”。

