



协商议政谋良策 履职为民“好声音”

——市政协七届一次会议委员发言摘登之一

1

推进民营企业参与乡村振兴

●白城市工商业联合会副主席、白城地建建筑工程股份有限公司董事长 刘忠民

强化政策支持，完善顶层设计。制定鼓励支持民营企业参与乡村振兴战略的相关政策措施。构建实惠管用政策体系，加快形成企业梯次发展、竞相跨越的良好格局，着力提升政策实效性。加强顶层设计细化方案。依托民营企业发展基础与资源禀赋，结合乡村特色和区位优势，找准乡村振兴的主导产业定位，细化民营企业参与乡村振兴的行动举措。

明确部门职责，夯实要素保障。坚持部门联动，形成推进合力，着力破解民营企业在参与乡村振兴战略中遇到的用地难、融资难、用人难等一些瓶颈问题。

引导企业主动作为，促进乡村产业融合。民营企业参与乡村振兴的有效途径是实施村企对接，发展好维护好“共同开发、收益共享、风险共担”的紧密型合作关系。要与县乡村主导产业联合，与特色资源融合。要积极引导民营企业转型升级。以产业融合、村企融合为方向，充分发挥农业、工业、服务业、旅游业的联动优势，强化利益联结，实现村企共赢。要鼓励民营企业产业创新。充分利用农业资源培育主导产业，变传统农业为高附加值的现代农业，构建三产融合发展的现代化农业体系。



2

加快绿电产业园区建设 打造碳汇交易中心

●白城市吉剧团（歌舞团）有限责任公司总经理、农工党员 付飞

强化政策支持，打造示范品牌。以规划引领发展。以洮北经济开发区为依托，整合白城工业园区化工园区，编制各产业园的控制性详细规划，做到一次规划、适度超前、分步实施、有序开发。定政策促发展。制定差别化输配电价政策，降低绿电园区的输配电价。促进碳汇交易发展，力争把白城建成东北地区乃至东北亚地区的碳汇交易中心。

创新体制机制，打造产业集群。围绕园区产业布局，以打造同行业最具竞争力为目标，健全完善园区招商引资优惠政策和入园条件，吸引高投入、高产出、高技术、高附

加值项目落户白城。以整体规划理念集中全市优势资源，建立相关县（市、区）共建共用共享机制。集中力量破解建设中涉及到的项目建设的重大约束条件，结合实际逐一破解，确保项目引得进、落得下。

强化服务支撑，打造良好环境。搭建园区专业公共服务平台，推动金融、技术、管理模式创新跨界融合，为技术研发、检验检测、物流仓储等服务提供便利。优化营商环境，落实入园项目全程领办办制度。创新融资机制，加大对绿电项目的支持力度。探索项目审批权限下放园区机制，创建绿电园区绿色办事模式。



3

加大人才引进力度 实行人才强市战略

●白城职业技术学院图书馆馆长、民革党员 战山

完善人才引进规划，在“规划引人”上下功夫。将人才资源状况纳入社会经济发展指标体系之中，根据不同时期、不同岗位的实际需求，研究制定人才工作的方向定位、总体思路和中长期规划。围绕项目建设、“一城三区”等全市重点工作，进一步有针对性地完善我市人才引进的近期、中期、远期规划。与各大高校、科研院所、国内外知名人才网站加强联系与合作，吸引更多高层次人才、专业性人才向我市集聚。

加大人才引进投入，在“政策留人”上下功夫。出台“1+N”人才政策文件和配

套优惠政策，设立引进人才专项编制，开辟人才引进“绿色通道”。通过项目和服务吸引、留住人才。以柔性政策吸引“候鸟型人才”，不求所有、但求所用，不求所在、但求所为。

营造人才发展环境，在“环境育人”上下功夫。继续开展各类招才引智活动，为引进各类型人才“搭台子”“架梯子”。充分发挥职业学校的“输血”功能，主动引导企业组团与职业院校联手，实现“订单式培养”。探索建立优秀人才参与全市重大产业项目发展规划的制定、实施机制，充分发挥人才的专业性。



4

实施林草湿生态连通工程 助推我市生态建设

●白城市人民政府办公室文电科科长、民建会员 梁传博

加强组织领导，统筹协调林草湿连通工程发展。制定全市林草湿发展规划，统筹推进林草湿资源保护发展、林草湿治理体系和治理能力，推动林业、草原、湿地互联互通。成立林草湿生态连通工程领导小组，助推我市生态建设。搞好林草湿信息化建设，提升林草湿治理能力。

强化协调发展，不断推进林草湿连通深度融合。实施“绿树环绕”廊道绿化美化工程、“绿带交织”农田林网修复工程、“城乡一体”绿化美化工程、“绿满山川”荒漠化治理工程，持续造林增绿。因地制宜集约规模开展草原恢复，逐步提升草场

综合植被盖度。在向海、莫莫格等重要湿地，采取河湖水系连通、生态补水、退耕还湿等措施，确保湿地生态环境得到根本性改善。加快林草产业转型发展。积极引进社会资本，培育龙头企业，以国有林场为示范带动，进行林草资源深度开发。

实施科技创新，壮大生态惠民项目。做大做强林产业，重点培育杨树优质丰产林、文冠果、红松果、沙棘、柠条林基地，初步构建树种产业开发基地。做强草原产业，培育引进适于白城发展的羊草、苜蓿等优质牧草品种。做精生态旅游产业，展示白城湿地草原风光。



5

推动预防医学发展 提升全民健康素养

●白城市富饶乙炔气厂总经理 翟丽艳

强化组织领导，完善疾病预防控制体系。将预防医学全民健康工程纳入健康白城战略，建立重大项目、重大政策健康影响评估机制，转变健康服务模式，把预防摆在更加突出的位置。利用政府履行公共事业的职能，推动向县（市、区）延伸，达到全民健身、提高健康状况的目的。建设促进全民健康的制度体系，完善市民体质监测服务机制，提供系统连续的预防、治疗、康复、健康促进一体化服务。

强化防控措施，疾病预防关口前移。加强健康教育、慢性病防控体系和能力建设。积极构建由各级疾控、专病防治、基层医疗卫生机构、综合医院组成的专业防控体系，加强科技

支撑。建立“医院—社区”一体化的慢性病防治管理模式。加强健康信息管理、健康状况监测、疾病风险评估、危险因素干预等，坚持健康优先、预防为主。动员全社会广泛参与，开展健康服务项目。完善政府主导、多部门合作、全社会参与的工作机制。

加强宣传教育，提升全民健康素养。以媒体为主导，进行全方位宣传，最大程度地传播预防医学健康知识。发挥医疗卫生单位作用，开展健康养生、疾病预防、卫生保健等的宣传。倡导各类相关行业学会、协会和群团组织以及其他社会组织充分发挥作用，指导、组织健康促进和健康科普工作。



6

建设特色农产品展馆 助力农产品市场发展繁荣

●白城市农业局土肥工作站土壤科科长、民革党员 石勇

建设区域中心现代化农产品展馆，促进农产品市场发展繁荣。以现有的农业科技展示馆（如白城市农科院农业科技博览馆）为基础，建成市级农展馆，进行运营展示。同时，设置县（市、区）展示区、域内大型农产品企业展示区、乡村振兴扶贫产品免费展示区、域外邀请展示区。

依托农产品展馆建立商贸平台，促进农业技术交流和。积极培育农业会展市场，建立展销一体信息化平台。启动展馆实体+互联网+手机app网络模式，形成线上、线下商务工作体系。推行现代电子商务销售和物流结合的展示直销订单期货批发等模式。发挥

优质产品示范引领作用和品牌推介作用。建立展馆公众号平台，多方展示农业成果，通过优质农产品建立品牌宣传。利用展馆设置常设机构，持续不断开展品牌推介宣传。

适时定期举办白城农产品展会。依托农产品展馆定期举办农产品展会，形成产品销售、科研、优质农业资源展示交流于一体的农展会。依托现代化展馆举办有影响力的白城农展会，提高农产品品牌价值。

对于展馆建设及农展会积极给予政策支持。对于展馆建设及农展会积极给予政策支持。对于展馆建设及农展会积极给予政策支持。对于展馆建设及农展会积极给予政策支持。



7

加强报废车回收拆解管理 促进循环经济发展

●吉林天奇装备制造工程有限公司副总经理 李振闯

规范报废机动车回收行为。强化联动协同，建立长效监管机制。提升车管部门监管水平，利用大数据等先进技术，探索运用识别码跟踪机动车，对车辆进行全生命周期管理，转变传统的检查方式，进一步提升监管水平。

做好创新和转型升级，促进循环经济发展。企业应在经营理念和管理模式上不断创新，借助互联网，积极打造报废机动车全产业链服务线上平台。企业分门别类做好科学拆解和精细拆解，打通上下游产业链，做增值深加工，寻找新的利润点。

规范加强汽车回收拆解的环保管理。环保

部门应建立实时监控体系，在兼顾优化营商环境的同时，做好事前事中事后监督和管控。

在税收及环保处理方面制定相关优惠政策。政府应设立专项补贴资金或通过税收减免等方式，给予企业因规范化处理而增加的企业运营成本一定补贴，减轻企业发展压力。在合法合理监管的基础上，通过市场手段，实现充分竞争，进一步促进汽车回收拆解行业良性有序发展。

加强舆论宣传，营造行业发展良好氛围。广泛宣传国家实施汽车强制报废政策，进一步提高全社会对报废汽车回收拆解工作重要性的认识。



8

筑牢基础防线 做好常态化疫情防控

●镇赉县政协提案委主任 孟曲

更“紧”筑牢思想防线。各级党组织要着眼防麻痹、防松懈、防疲劳、防烦躁，持续不断地搞好思想发动，让广大群众时刻绷紧疫情防控之弦。各乡镇、街道在疫情防控力度和重视程度上坚决“不打折扣”，坚持节奏不变、力度不减、尺度不松。

更“细”筑牢基础防线。党委、政府主要负责同志对属地常态化疫情防控工作负总责，各部门、各乡镇要设置精简高效的常态化办事机构，建立信息共享、责任共担的联防联控机制。外防输入，形成闭环管理，对所有入境人员进行集中隔离、跟踪管理。内防反弹，强化重点人群管控。排查摸底不放松，

对于瞒报、谎报人员依法追究相应法律责任。

更“严”筑牢内部防线。严格落实好“四早”要求，充分发挥个体诊所、药店、发热门诊等“哨点”作用。“院感防控”不放松。

更“细”筑牢应急防线。提前做好防疫物资采购、存贮等各项工作，熟练掌握全员隔离转运、医疗救治、物资调配等流程和处置方法。细化全员核酸检测实施方案。

更“实”筑牢个人防线。通过部门管理，乡镇、村屯组织，使每个接种点都明确每天的接种任务，确保疫苗接种“不断档”。引导群众积极接种、主动接种、及早接种。



做大做强能投集团 加快能源产业发展

●民革白城市委员会

统筹做好全市新能源开发。能投集团的成立，为我市统筹新能源开发构建了资源整合平台，市政府应对白城绿电产业园区和能投集团进行统一管理。作为市政府能源领域唯一的政策载体，能投集团要按市政府规划部署，统一承担全市未来新能源项目开发任务。

统筹做好全市碳资产管理。对全市森林、草原、水域进行碳汇资源统一管理，对全市重点用能控排企业提供碳资产管理、咨询服务。科学合理利用碳配额，帮助企业有效降低碳排放成本、提高碳收益、控制碳风险，提升节能减排效率。

积极参与碳交易市场，科学配比排放企业碳交易指标，探索碳资产融资业务，解决环境治理的资金不足问题。

统筹做好全市农业农村方面的能源管理。在农村环境治理上，推进可再生能源替代。采取“光伏+农业”“风电+农业”发展模式，因地制宜发展光伏农业、光伏养殖，提高土地利用率。探索建设光伏采暖温室大棚及现代农业能源协同设施。探索能源产业与生态、旅游产业融合发展的实现途径。开展农村地区零碳供热改造，引导农村绿色低碳用能。

努力打造区域物流产业中心

●民建白城市委员会

合理选择园区地址。本着远离市区靠近公路、靠近企业的原则选址，依托经开区规划的国家绿色农副产品流通中心项目，进一步扩大建设规模，丰富建设内容，完善板块功能。

建立领导协调体系。为加强项目建设以及建成后的管理，应建立专项工作领导小组，由市级领导任组长，坚持全市一盘棋，对物流园区进行建设以及综合管理，完善政策提供支持。定期与长春、沈阳等物流链上紧密联系的城市，中铁等企业共同研究发展规划，开展基础设施建设、物流市场建设

以及物流标准化、物流人才方面的合作。依托我市云计算技术平台，开发企业、市场、生产与销售大数据库。

引进物流企业入园。将综合物流园区项目列为重点招商项目，引进企业采取PPP的形式参与项目的前期开发。推动我市农副产品企业入园，引进国内知名食品加工企业，深加工产品附加值。发展电商经济。引进电商企业在物流园区建立仓储转运点，降低物流成本，鼓励农村创业者加入电商平台，努力打造“互联网+农业+生态特色”农业模式，强化配套设施建设。

拓宽利用渠道 建立秸秆全量化处置长效机制

●农工党白城市委员会

坚持秸秆“五化”利用。统筹秸秆“五化”利用，完善支持秸秆还田、秸秆饲料和秸秆能源化利用政策，因地制宜、多措并举、综合施策。科学实施秸秆还田。探索创新秸秆翻埋技术，加强还田后土壤有机质监测，科学制定补贴政策，加强监督。加大耕地流转力度，提高集约化作业规模，降低还田成本。

以秸秆能源化和饲料化推动秸秆离田。在对秸秆离田给予补贴的情况下，仍需要建立以“用”促“离”，以“离”保“用”的机制，进一步降低离田和运输成本。科学做好秸秆饲料化工作，从

源头上减少玉米秸秆产出量。

以项目带动加快秸秆能源化利用。利用秸秆实现清洁供暖技术上的可行，实现农村清洁供暖。在替代燃煤烘干粮食方面，我市应为秸秆成型燃料替代燃煤烘干粮食，做好技术推广和政策配套。

推动秸秆能源化利用，助力乡村振兴和“双峰”目标的实现。秸秆能源化利用可以提升新型城镇化建设质量，加快培育农村新兴产业，推动乡村经济发展和环境综合整治，加快乡村振兴。利用秸秆为城镇清洁供暖提供绿色“零碳”燃料，促进“双峰”目标的实现。