2022白城两会特刊

白城日报

2022年1月12日

第2-3版

本版主编 李洪岩 武曼晖 编辑 刘莹 马红 王娅楠 孙泓轩 美编 刘健雄

努力建设新时代生态白城 实力白城 美丽白城 幸福白城

——政府工作报告解读

过去五年振兴发展迈出新步伐

持续加强生态建设

河湖连通工程生态效应明显，新增蓄水能力5.5亿立方米，地下水储量增加2.1亿立方米。大力开展国土绿化行动，植树造林133.3万亩，修复草原湿地418万亩，林草覆盖率达到26.6%。荣获全国水生态文明城市、全国绿化模范城市。全市环境质量达到近十年最好水平。

尽锐决战脱贫攻坚

创新实施“双带四增”产业扶贫模式，村级光伏电站覆盖384个贫困村、实现收益5.2亿元，庭院经济发展到21.9万亩、带动23.2万户增收，累计实施规模种养、棚膜蔬菜等重点项目2178个。全面落实“两不愁三保障”扶贫政策。常态化开展“三帮扶一推动”活动。区域性整体脱贫取得全面胜利。

着力推动经济高质量发展

加快释放新能源优势，建成总投资65亿元、总规模100万千瓦的光伏领跑者基地，实施风电平价上网、鲁固直流风电外送等项目，全市新能源总装机达到780万千瓦，占全省60%以上。引进三一重工、东方电气、远景集团等头部企业，引领新能源装备制造集群式发展。坚持培优做强农产品加工业，建设梅花氨基酸、飞鹤乳业、牧原生猪、吉运肉牛等一批大项目。粮食连年喜获丰收。推动服务业转型升级，实施港园物流产业园、嫩江湾5A级景区创建等补短板项目，发展省级现代服务业集聚区3个，建成国家外贸转型基地。

加快城乡环境改造提升

探索实施“海绵城市+老城改造”模式，荣获全国海绵城市“样板城市”。创新“网格化”精细管理，荣获省级园林城市、国家卫生城市，获得全国文明城市提名。圆满完成农村人居环境整治三年攻坚任务，5个县（市、区）全部建立村屯常态化保洁机制，11个村镇荣获“全国文明村镇”称号。

全面深化改革开放

落实407项重点改革任务，易地扶贫搬迁、“智慧医保”等经验受到国家通报表扬，连续三年荣获全省软环境建设“标兵单位”。创造性提出“白齐兴”跨省生态经济合作区战略构想，推动制定《东北地区西部生态经济带发展规划》。长白铁路扩能提速，长安机场通航运营，科铁、嫩双高速竣工通车，实现县县通高速，立体化互联互通交通网络构建成型。

切实增进民生福祉

城镇居民收入增速位居全省前列，农村居民收入增速连续5年全省第一。各项社会事业取得长足进步，荣获全国双拥模范城“五连冠”。精准有效防控新冠肺炎疫情，建立健全常态化防控机制。安全生产形势平稳，信访工作在全省靠前，探索“交巡合一”“三位一体”等社会治理新举措，平安建设成效显著。

2021 实现“十四五”良好开局

预计全市地区生产总值增长7%，排在全省中上游；规上工业增加值增长23%、固定资产投资增长20%，均有望继续保持全省第一

1 切实加强调度分析 经济运行稳中有进稳中提质

出台15项稳增长措施，坚持逐月逐季调度分析。“一企一策”精准帮扶企业，产值超亿元工业企业达到50户，新升规企业15户。粮食产量达到111.4亿斤，居全省第三位；增产9.5亿斤，居全省第二位；增幅9.4%，居全省第一位；洮南市进入全省十大产粮大县行列。开展服务业大调研、大培训、大排查，新入库入统企业31户，消费市场持续恢复向好。

2 突出“项目为王”理念 三年攻坚首战告捷

市县“一把手”亲自抓招商、引项目，形成“唯此为大上项目、全力以赴抓投资”的鲜明导向。新签约落地重点项目57个，到位资金增长31%，实际利用外资增长23.3%。开工建设5000万元以上项目169个，梅花三期、中材科技等31个工业项目竣工投产。成功争取到全国首批、东北唯一的总投资110亿元、总规模140万千瓦的“光热+新能源”示范项目，成为我市“十四五”开局之年落地的第一个超百亿元大项目。

3 承接“陆上风光三峡” 创新建设绿电产业园区

全市新能源在建及并网装机总量接近1000万千瓦，新争取指标461万千瓦、绿电产业园区单独获批130万千瓦。东方电气、水发集团、凡瑞锻件等一批新能源装备零部件企业集群式落户，三一、远景合计下线风电整机340台套，产值超过30亿元，形成新能源装机和装备制造协同跟进的一体化发展格局。着眼破解电力消纳难题，在全省率先探索建设绿电产业园区，成为新能源领域具有标志性意义的重大改革。投资40亿元的国家电投储能铅碳电池、投资14.7亿元的聚能集团高性能锂电负极材料、投资11.7亿元的中水投高功率负极材料等重点项目落户。深化与远景集团战略合作，谋划建设“零碳产业园区”，在全国率先研究零碳认证指标体系。

4 坚持全产业链一体化推进 农产品加工业取得新突破

着力打造农业“十大产业集群”，谋划实施重点项目45个。梅花建成全球单体规模最大的赖氨酸生产基地，益海嘉里完成扩能改造，好雨、裕丰等6户企业被纳入全省粳稻产业集群。出台“肉牛20条”政策措施，良种化繁育、规模化养殖、精深化加工、品牌化打造“四化”做法在全省推广，全市肉牛养殖量突破50万头，增长64%。开工建设和合、吉运等肉牛屠宰加工项目，填补了产业链空白。全力推动牧原、大北农等龙头企业扩大规模，全市生猪达到239万头，实现翻一番。支持飞鹤全域布局扩能，4万吨奶粉、5万头奶牛养殖基地项目在洮北选址启动，2万吨奶粉、3万头奶牛养殖基地项目在镇赉竣工投产，全市奶牛突破4万头，居全省首位。

5 巩固拓展脱贫攻坚成果 全面推进乡村振兴实现良好开局

实施脱贫攻坚成果巩固、产业就业衔接等“六大衔接工程”。持续提升“双带四增”模式。农村公益岗总量和增幅、脱贫人口稳定就业人数均居全省第一。建设“智医助理”平台，覆盖所有乡镇卫生院。开展乡村公益事业建设、村屯环境整治等“十三项专项行动”。贫困地区重大专项普查、“四好农村路”创建获全国先进。启动乡村振兴版“三帮扶一推动”活动，成为全省“深入基层、服务基层、加强基层”的特色品牌。

6 统筹老城新区协同发展 城市建管水平明显提升

改造33个老旧小区基础设施。顺利通过省级园林城市复查。医教大学城、城市发展亚行项目序时推进，西部城区骨架路网基本形成。修改城市绿化条例，制定城市管理条例。加强便民早市规范管理，新增摊位1000余个。有效应对1981年以来最强暴风雪，全力保畅通、保安全，央视连续5次作专题报道。深化“城市管理进社区”活动，全省城管执法队伍规范化建设现场会在我市召开。

7 加大治理保护力度 生态环境质量持续改善

河湖连通达标工程全面完成，洮儿河常态化补水效应彰显，引嫩济洮项目被列入国家“十四五”水安全保障规划，新开河一期百里绿水生态长廊项目成为全省第一批试点，河湖长制工作获全国先进。启动实施第三个“十年绿美白城行动”，全年造林17万亩，治理草原20万亩，修复湿地50万亩。开展生态环境问题集中攻坚行动，实施秸秆全域禁烧，空气质量优良天数比例达到96%以上。

8 聚焦营商环境优化 推动改革向纵深发展

洮南、洮北2个开发区晋升为省级开发区。企业开办时间压缩至1个工作日内，新增减税降费2.1亿元。1431项政务服务事项实现“一窗受理、集成服务”。23项公安业务下沉到警务室，形成“10分钟便民服务圈”。推进国有企业厂办大集体、月亮泡管理体制改革，开展通榆县国家级农村宅基地、镇赉县省级农村“三变改革”试点。加强“政银企保担”协同联动，企业和项目贷款分别新增70.2亿元、15.6亿元。

9 狠抓民生维稳工作 社会大局保持和谐稳定

医养结合养老机构发展到59家。落实义务教育“双减”政策，小区配套幼儿园治理全面完成，高中教育教学成果丰硕，职业教育扎实推进。结合庆祝建党100周年，广泛开展系列文化活动。制定城四家子城址保护条例，城址保护被列入国家《大遗址保护利用“十四五”专项规划》。加强常态化疫情防控和应急响应，有序推进疫苗接种。成功应对嫩江1998年以来特大洪水。落实新安全生产法，连续42年无重大森林火灾。积极应对极端天气影响，千方百计保障热煤供应，首次提前10天开栓供热。圆满完成建党百年安保维稳任务。

10 持续改进工作作风 政府自身建设不断加强

扎实开展党史学习教育，推动学习教育成果转化为工作成效。落实“作风建设年”和“五化”工作法部署，深入推进政府系统党风廉政建设。自觉接受人大、政协监督，人大代表建议、政协委员提案办复率均达到100%。府院联动机制拓展到“一府两院”，第一周期法治政府创建任务圆满完成。

未来五年

总体思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实“一主六双”高质量发展战略，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，用生态价值转换理念统领经济社会发展，坚持生态强市，建设“一城三区”，持续深化改革开放，全力保障改善民生，坚定不移全面从严治党，努力建设新时代生态白城、实力白城、美丽白城、幸福白城。

奋斗目标

主要经济指标增速高于全省平均水平，城乡居民收入与经济增长同步，力争到2026年综合实力跻身全省中游，成为吉林西部重要增长极和关键支撑点。

未来五年，我们要全力建设“一城三区”。围绕把白城打造成为区域中心城、生态经济先导区、乡村振兴创新区、生态文明示范区，抢抓国家推进新时代东北振兴、建设东北地区西部生态经济带等重大机遇，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，深入落实“1433”战略要求，推动生态价值转换为经济价值、社会价值，全面建设低碳低成本、宜居宜业的生态强市。

未来五年，我们要始终坚持“三大发展原则”。深度把握白城市情和发展规律，坚持“工业主导、投资拉动”“项目为王”“资源换项目”原则，把抓工业、抓投资作为扩大经济总量、调优产业结构、促进社会就业、招引优秀人才和增加地方税收的根本出路，把招商引资和项目建设摆在唯此为大的突出位置，把特有的资源用好用活用充分，进一步强化白城发展的当期支撑和长远后劲。

未来五年，我们要加快释放“三大资源优势”。立足得天独厚的风光资源优势，推动新能源装机规模化开发和装备制造业集群式发展；立足基础雄厚的农牧资源优势，推动农业种养加一体化、产加销全链条发展；立足特色鲜明的旅游资源优势，推动生态旅游以点连线带面、多业态跨区域融合发展，加快把资源优势转化为产业优势、发展优势。

未来五年全力建设“一城三区”

突出抓好“六项重点任务”

- **加快产业结构格局性变化。**坚持新能源开发与消纳同步推进、“绿电”与“绿氢”同步发力，加快建成“陆上风光三峡”和国家级清洁能源基地。大力实施150万头肉牛、生猪养殖倍增等计划，打造玉米、水稻、肉牛、乳品、生猪等“十大产业集群”，推动农产品加工向食品产业拓展延伸。加快推动向海、莫莫格、嫩江湾、月亮泡等景区提质升级，打响湿地生态、草原风情、红色文化、历史遗迹特色旅游品牌。统筹发展汽车零部件、医药健康、商贸物流和大数据产业，努力构建多点支撑、多业并举、多元发展新格局。

- **深入推进生态文明建设。**统筹实施水林草湿“四大生态工程”，筑牢林网成格、草地连片、湿地镶嵌、河湖连通的生态屏障；坚决打好污染防治攻坚战，推动生产生活方式绿色转型；构建生态环境、生态保护和修复、生态环境责任“三大制度体系”，完善源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态保护机制，争创国家生态文明建设示范市（县）和全国“两山”实践创新基地。

- **创新推动乡村全面振兴。**大力实施巩固提升、产业振兴、乡村建设、文化兴村、党建引领“五大行动”。提升庭院经济规模化、品牌化、市场化发展水平，推动光伏项目行政村全覆盖，突出主粮加工、肉乳制品加工、杂粮杂豆加工“三条线”，促进规模化种养、就地加工和品牌营销，构建具有白城特色的多元化产业支撑体系。实施“三大增粮行动”，建设粮食安全产业带增产主体区，加快491万亩未利用地综合治理和1000万亩中低产田改造，粮食生产能力达到120亿斤以上。争创国家农村人居环境整治先进县、全国文明村镇，打造可复制、可推广的白城特色乡村振兴模式。

- **全面激发改革开放活力。**加快建成绿电产业园区，打造低碳经济先导区、用电负荷集聚区、电力改革示范区。实施引嫩济洮、引水入城等工程，构建畅通的区域循环水系。探索资源变资产、资产变资本、资本变资金新路径，解决融资渠道狭窄问题。积极推动土地指标跨省交易，实现粮食增产、财政增收、生态增值多赢目标。创新开发区管理体制，发挥经济增长极和项目主战场作用。完善人才招引政策和激励评价机制，为白城高质量发展提供高素质的人才支撑。

- **着力提升中心城市品质。**着眼建设东北地区西部生态经济带区域中心城市，对标中等城市标准，统筹老城新区一体化发展，按照多中心、组团式、网格化理念，高质量编制城市总体规划。实施城市更新行动，加快布局各类功能性设施。充分挖掘人文历史资源，赓续红色血脉，彰显文化特色。坚持国家园林城、卫生城、文明城标准，加强城市精细化建管，实施基础设施改造提升和“城市畅通”工程，打造疏朗通透、干净整洁、文明有序的特色中心城市。

- **更好保障和改善民生。**加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。千方百计创造就业岗位，多渠道增加居民收入。推进全民参保计划，健全可持续、多层次社会保障体系。繁荣发展文化事业和文化产业，统筹发展各级各类教育，推动城乡公共卫生服务均等化。着力解决“一老一小”问题，加强城镇困难群体救助。深入推进市域社会治理现代化试点，提高防范化解重大风险能力。

2022 重点抓好十个方面工作

主要预期目标是：地区生产总值增长7%左右，规上工业增加值、固定资产投资分别增长15%左右，地方级财政收入增长5%左右

1 继续深入开展项目建设攻坚行动

一是抓好项目谋划。建立高质量的“双百项目储备库”，深度谋划亿元以上招商项目100个、向上争取资金项目100个。

二是狠抓招商引资。强化招商力量、完善工作机制，开展叩门招商、专题招商、以商招商。每个县（市、区）新上5个、开发区（园区）新上3个亿元以上产业项目。

三是加快项目实施。全年实施5000万元以上项目160个以上。重点抓好鲁固直流140万千瓦“光热+新能源”示范、通榆三一零碳智造产业园、洮北飞鹤奶牛养殖和乳品加工、镇赉年产15万吨柠檬酸等78个新建项目，加快洮南智能风机制造、大安金隆丰100万头生猪养殖等82个续建项目。

2 全力建好绿电产业园区

一是坚持共建共享。统筹开发100公里半径内的风光资源，建立洮北区与各县（市）资源使用和收益分配机制，形成市县共建、利益共享工作格局。

二是抓好项目示范。坚持电源端与负荷端需求相配套，协同推进配电网和调度中心建设。推动负荷端国家电投储能铅碳电池、聚能集团高性能锂电负极材料、中水投高功率负极材料等首批示范项目。

三是统筹新能源发展。加快“陆上风光三峡”建设，实施新能源项目590万千瓦以上，力争全市新能源装机达到1500万千瓦。抓好三一、东方电气、远景等装备制造产业园区建设，积极推动核心零部件落户园区。

3 推动工业经济做大做强

一是抓好重点企业“稳存量”。聚焦50户重点企业稳增长，加强煤电油运全要素保障，着力巩固梅花、飞鹤、三一等产值超亿元企业增长势头。

二是推动项目达产“扩增量”。推动梅花三期、益海嘉里二期、远景风机制造等项目达产达效，推动通榆牧原400万头生猪屠宰、水发电力装备产业园等项目竣工投产。

三是盘活减产企业“控减量”。实行减产企业清单化管理，力争敖东、安大牧业等企业产值增速实现正增长。

四是加快升规转型“提质量”。对成来电气、德信公司、天意辣椒等有上市意愿且成长性强的企业，加快上市步伐。实施“专精特新”中小企业培育工程，鼓励企业向数字化转型。滚动推进“个转企、小升规”，完成“个转企”400户，新升规15户以上。

4 探索特色乡村振兴模式

一是抓好粮食增产。围绕建设中西部粮食安全产业带，开展“黑土粮仓”科技会战。新建高标准农田40万亩，推广保护性耕作580万亩，粮食播种面积稳定在1400万亩以上。

二是壮大肉牛产业。落实“肉牛20条”政策，抓好1个万头基地、10个万牛镇（乡）、50个千牛村和2个精深加工基地建设，力争肉牛饲养量突破60万头、规模化养殖良种率达到60%以上。加快推进大安皓月肉牛产销一体化项目，确保通榆20万头肉牛屠宰加工、镇赉农牧业产业孵化园投产运营。

三是发展特色产业。继续实施新能源乡村振兴工程，大力发展棚膜园区，争创国家农村产业融合发展示范园。拓展梅花、益海嘉里等主粮作物精深加工程度，扩大吉运、牧原、飞鹤等种养加规模，推进德泰绿豆、天意辣椒等特色深加工项目。

四是加强乡村建设。以13个专项行动为抓手，因地制宜推进乡村整体风貌建设。拓展“智医助理”模式，推进基本公共服务均等化。完成84个省级示范村创建任务。

5 扎实开展服务业补短板行动

一是培育高质量市场主体。鼓励扶持欧亚、居然之家、森昊物流、中农批发等企业发展。加快欧亚影城、源源国际商务综合体等重点项目建设，同步谋划吉西物流园、东北亚小商品城等大项目。

二是促进消费稳定增长。推动电商进社区、快递下村屯，构建城乡双向流动新格局。开展好消费券、夜消费等促销活动。完善鼓励农民进城购房政策。

三是加快发展生态旅游业。统筹嫩江湾、月亮泡水库、月亮泡镇旅游一体开发，启动机车博览园4A级景区创建，建设敖牛山风灵谷度假区，谋划向海景区旅游综合开发项目。提升姜家甸万亩草原、牛心套堡国家湿地公园等景区设施配套水平和品牌影响力。

6 加快城市更新和品质提升

一是统筹谋划城市布局。高质量编制城市总体规划，从源头上防止“城市病”。

二是提升城市承载功能。加快城市更新行动，扎实推进城市棚户区和老旧小区改造。整体改造提升森林公园，推进炮旅原址置换打造高品质城市公园。启动新开河一期百里绿水生态长廊项目。

三是加强城市精细化建管。加强城市出入口改造和城区“口袋公园”“小微绿地”建设。全面启动“南互通”工程和“城市畅通”工程。坚持“走遍白城”，用“绣花功夫”把城市管理覆盖到角角落落。

四是彰显城市文化特色。保护好城市文脉，抓好城四家子遗址、辽金双塔保护工作；修复辽吉省委、辽北省政府旧址，赓续红色血脉；突出军事文化主题，谋划红色文化产业园；坚持清新淡雅城市主色调，彰显“云飞鹤舞”城市特色。

7 系统加强生态保护建设

一是抓实生态工程。推进引嫩济洮和嫩江干流堤防治理、洮儿河一期治理工程。开展“十年绿美白城”行动，全面启动百万公顷“林草湿”生态连通工程。

二是强化污染防治。落实河湖长制、林草长制。加强秸秆“五化”利用和无害化处置。一以贯之抓好环保督察整改，防止问题反弹。

三是解决突出问题。倡导全链条生活垃圾分类，探索完善收运处置体系。推动雨污分流和现有污水处理厂达标排放。实施东湖综合治理项目。

8 纵深推进重点领域改革

一是深化“放管服”改革。落实新的减税降费政策。持续开展涉企违规收费专项治理。推进“证照分离”改革。加强诚信建设，打造优质营商环境“升级版”。

二是深化财税金融改革。开展财税征收专项行动。强化经营性国有资产集中统一监管。完善金融风险处置工作机制。争创国家普惠金融发展示范区。

三是深化农村综合改革。加快建立农村产权交易中心。抓好农村“三变”改革。深化国家级农村宅基地制度改革试点，探索盘活闲置住宅和宅基地的有效途径。

四是深化开发区改革。推动开发区创新发展，探索逐步剥离社会管理职能，加快回归主责主业。各开发区要对照全省考评体系，开展“对标先进、争先晋位”活动。

9 坚定不移兜住兜牢民生底线

一是抓好“一老一小”。实施健康养老幸福工程，完善医养康养结合体制机制。统筹谋划学前教育布局，新改扩建一批幼儿园，新建1—2个示范性托育服务中心。

二是加强困难群体帮扶。稳步提升社会救助标准，构建完备救助体系。开展好“圆梦大学”“慈善义诊进村居”“走进困境儿童”等活动。

三是推进各项民生事业。做好高校毕业生、退役军人、城镇困难人员等重点群体就业工作。加强与师范学院战略合作，全力支持医高专“升本”。支持中心医院创建三甲，抓好中医院异地新建。推出一批有白城特色的文化作品。扎实开展“双拥”活动。

10 切实加强和创新社会治理

一是抓好常态化疫情防控。加强“外防输入、内防反弹”，落实全流程闭环管理。加快推进疫苗接种工作，加强极端情况下应急演练。

二是强化安全生产。全面落实“三管三必须”，创新实施“必查制”，深入开展安全生产专项整治三年行动。健全防灾减灾救灾体系。强化食品全过程监管，科学配置药品监管资源。

三是全力维护稳定。实行领导干部公开接访、定期下访约访，挂牌督办、集中化解一批积案。抓好“雪亮工程”、智能安防小区建设，推进扫黑除恶常态化，防范打击各类犯罪。

四是建设法治白城。落实全面依法治市要求，开展第二周期法治政府创建活动。积极配合人大做好立法工作。强化府院联动，深化政务公开。推进“八五”普法。

全面加强政府自身建设

① 强化政治意识。始终把政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。牢记“国之大者”，不折不扣贯彻党中央国务院、省委省政府和市委的决策部署，以强有力的执行确保政令畅通。

② 强化实干担当意识。始终保持强烈的事业心和责任感，把确定的大事要事、群众的急事难事，一项一项抓细抓实。坚持“一张蓝图绘到底、一件事情干出头”，构建抓落实的工作闭环，推动政府工作全面提速、提质、提效。

③ 强化忧患意识。客观理性看待白城实际，树立居安思危理念，善于从发现问题着手，勇于直面问题，全力破解制约白城发展和群众反映强烈的难题。更好统筹发展和安全，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战。

④ 强化团结意识。继承和发扬团结奋斗的好传统，强化“一盘棋”思想，形成心往一处想、劲往一处使的生动局面。认真贯彻民主集中制，紧紧依靠集体智慧推动工作。加强政府系统队伍和作风建设，努力营造和谐共事、团结干事、合力成事的浓厚氛围。

⑤ 强化廉洁意识。落实全面从严治党要求，深入推进政府系统党风廉政建设。坚持依法行政，自觉接受人大监督、政协监督和社会各方面监督。落实“一岗双责”，做到干净干事，巩固和发展风清气正的良好政治生态。