

通榆县扎实推动行政检查 执法备案智能管理改革

本报讯(王志鹏 朱相龙 记者李政孚)2021年,为优化行政检查执法环境,通榆县坚持依法合规和问题导向原则,夯实任务,全力推进,扎实推动行政检查执法备案智能管理改革工作开展。他们压实责任,强化督查,确保行政检查执法备案智能管理改革取得实效。

主动承担改革任务。通榆县制定了工作方案,要求各部门对照方案分工、工作原则、目标任务,主动承担职责。县营商环境办做好组织推动、综合协调、督促检查和汇总上报等工作;县司法局做好行政执法人员资格审查、行政检查事项审查、指导规范惩罚裁量权标准、协调实施联合抽查计划和各类行政检查备案等工作;县市监局做好健全完善检查对象名录、指导各部门补充完善“互联网+监管”平台检查事项、针对不同行业领域建立检查对象名录库等具体工作;各行政检查部门按照方案要求,第一时间组织本部门相关人员下载APP,录入执法人员信息、认领检查事项,第一时

间推广使用智能管理系统。

按照要求完成改革任务。各执法部门的执法人员全覆盖下载“我要执法”手机App;通榆县相关行政检查执法单位将本单位现有行政检查执法人员信息和行政检查事项在系统中完成录入认领;县政务服务局牵头完成业务培训;全县行政执法单位及行政执法检查事项全部纳入备案智能管理,实现行政检查全要素、全过程有效监管;2021年底对各部门改革情况进行验收,并长期进行跟踪问效。

完成具体工作任务。强化领导,专班推进。通榆县成立由县营商环境办、县司法局、县市监局三家部门牵头,其他各相关部门配合的工作推进组,各部门都成立专班进行推进。营造氛围,合力推进。各职能部门履职尽责、协同配合,形成全县“一盘棋”工作格局。宣传部门广泛利用媒体,做好改革宣传工作;各行业主管部门深入企业、个体工商户进行广泛宣讲,为全面深化改革营造浓厚有利氛围。跟踪

问效,常态推进。县营商环境办、县司法局、县市监局组成联合督查组,持续督导检查,定期调度通报,并将结果报县委、县政府。督查过程中,对落实任务快、推进效果好的部门及个人,及时总结,选树典型;对推诿扯皮、延误进度的部门或个人,约谈提醒,限期整改,并予以通报批评;对督查检查中发现的滥用职权、以权谋私等违纪违法行为进行严肃查处,严厉问责,确保行政检查执法改革工作的严肃性。

通过行政检查执法备案智能管理改革,建立了约束机制,减轻了企业负担,让寻租腐败无路可走、无处遁形,确保了行政检查执法备案智能管理改革取得实效。

以“硬措施”抓好“软环境”

容易。相比商家变着花样用尽各种套路,产品不断生出新的“变种”,消费者的“抵抗力”十分不足。大多数消费者对化妆品、药品的概念没有清晰认知,经不住商家宣称的功效迷惑,降低了对产品质量的防范意识,这是不法商家有机可乘的重要因素之一。

制造消费骗局的企业不可能不知道虚假宣传的风险,之所以总有企业敢于铤而走险,无非是因为违法成本过低。相关问题应当引起足够的重视。尤其针对产品网购的趋势和特点,应进一步加强网购平台监管,明确相关经营主体责任,让各种改头换面的违法违规产品无处藏身。消费者也应科学理性消费,防范虚假宣传。

■ 我说我说

“抗幽牙膏”凭啥这么“忽悠”

●新华社记者 赵文君 戴小河

借助大量广告宣传,用凝胶或抑菌膏充当牙膏的所谓“抗幽牙膏”在各大电商平台 and 市面上热销。因广告欺诈问题被曝光的商品不在少数。“抗幽牙膏”骗局已多次被揭露,相关产品却一直未下架,着实令人困惑。

“用此牙膏,改善口疮、防治胃病”“采用国家级抗HP(幽门螺旋杆菌)专利技术”,不良商家利用部分消费者急于见效、轻信宣传的心理,打着治病、保健、美容、抗衰老等幌子,叠加“高科技”“专利”等听起来十分高大上的概念推销产品,

不仅坑害消费者,更扰乱市场秩序,破坏行业公信力。

根据《化妆品监督管理条例》,牙膏参照普通化妆品管理。有人说要区分“械字号”“消字号”还是“妆字号”,但对于一般消费者来说,甄别专业术语并不

白城市人民代表大会常务委员会工作报告

(上接一版)

四是五年七法成果显著。五年来,常委会聚焦党委所赋、发展所需、民心所盼,致力把党言党语、民言民语转化成法言法语,共制定7部地方性法规。分别为白城市城市管理条例、白城市市政设施保护条例、白城市文明行为促进条例、白城市城市绿化条例、白城市农村人居环境治理条例、白城市草原生态保护条例、白城市城四家子城址保护条例,涵盖了设区市的三个方面立法权限。尤其在城市建管方面实现了创新和突破,构成了1部程序法和4部实体法相互衔接的“1+4”法规体系。通过召开文明行为促进条例和城市绿化条例新闻发布会、监督检查市容和环境卫生管理条例、市政设施保护条例、城市绿化条例实施情况,推动城市治理能力不断升级,良法善治成效不断凸显,为我市“四城联创”提供了有力的法治支撑。

三、围绕大主题,发力小切口,依法监督质效并进

常委会紧扣事关全局重点、制约发展难点、群众关注热点和社会反映痛点,在加强计划、预决算、审计、环保目标、国有资产、备案审查等规定监督基础上,突出问题导向和目标导向,坚持小切口理念,精选监督议题,实行正确监督、有效监督、依法监督,取得扎实成效。

一方面,围绕中心大局,小口切入,精准发力。一是精准助力脱贫攻坚。连续两年组织市县人大代表视察脱贫攻坚,组织省人大代表视察农村人居环境,开展农民专业合作社法执法检查,围绕庭院经济、乡村振兴、农业特色产业、少数民族乡发展等方面开展调查和视察。二是精准助力经济发展。审议“十三五”规划中期评估、“十三五”规划实施和“十四五”规划编制、“六稳”“六保”、民营经济等工作报告,检查并专题询问营商环境建设,围绕招商引资、农业产业、能源产业、科技创新、旅游规划等方面开展调查和视察。三是精准助力生态建设。审议环保工作报告,开展水污染防治法、草原法、森林法、水法等执法检查,视察河湖连通和“三北”防护林建设情况。四是精准助力民生改善。审议疫情防控、学前教育等工作报告,持续跟踪督办养老服务工作,开展老年人权益保障法、未成年人保护法、食品安全法、传染病防治法、安全生产法等执法检查。六是精准助力平安白城。审议市纪委监委追逃追赃专项报告,审议全市法院执行、行政审判、多元化解纠纷机制和检察院刑事检察、扫黑除恶等工作报告,开展“七五”普法、宗教事务条例、国家安全生产法、禁毒法等执法检查,视察平安白城和全市宗教工作。

另一方面,围绕监督刚性,创新举措,提升实效。常委会主动应变变,以机制创新破题开路,推动监督工作提质增效。一是创新监督选题机制。确定“两步走”监督思路,第一年由专委会提出课题进行调研摸底,第二年选题纳入常委会监督计划,确保监督更精准。五年来,专委会累计开展调研67项,纳入常委会监督内容16项。二是推出专题询问机制。出台常委会专题询问办法,围绕营商环境和养老服务先后组织两次专题询问,提出问题50个。常委会委员紧盯问题,精准点穴,发出“人大之问”,群众反映热点问题得到有效整改。三是改进法律监督机制。制定加强和改进执法检查工作的意见,市县两级人大常委会围绕各项法律法规实施,协同作战,全域推进,联手打造“法律巡视”利剑,提出意见建议,维护法律权威感。四是强化手段叠加机制。充分运用审议报告、专题询问、执法检查、视察调查等监督手段,聚焦党委、群众高度关注的重点工作、重大问题,持续发力,打出监督“组合拳”,实现监督倍增效应。五是完善审议督办机制。修改常委会议事规则,实行审议意见公开和重点发言制度,做强审议环节。制定常委会审议意见督办规程,实施“全链条”监督。五年来,共作出审议意见42份,有效促进了监督成果转化。

四、坚持抓服务,致力强主体,代表作用充分彰显

常委会始终尊重代表主体地位,不断完善工作机制,拓展履职载体,丰富活动形式,强化服务保障,推动代表履职尽责更加积极,作用发挥更加充分。

一是服务保障全面加强。一方面,抓服务提能力。利用全国人大培训基地、市委党校等域内外培训机构,开展各类培训23期,受训代表500余人次。按照“标准化、信息化、规模化”目标,全市建成代表联络站95家,实现规范运行。另一方面,抓制度促管理。完善常委会联系代表、代表联系群众机制,制定代表履职守则、代表小组活动指导意见、代表向选举单位和选民述职等制度,加强代表履职管理,规范代表履职行为。

二是主题活动广泛开展。拓宽闭会期间代表履职渠道,先后开展“我为白城发展献一策”活动,征集建议129篇。开展“建言献策、建功立业、争当履职模范”、代表接待日、集中走访代表月等活动,参与代表400余人次。开展代表风采宣传活动,展现代表良好形象。脱贫攻坚和疫情防控期间,代表牢记政治身份,主动投身脱贫和防疫一线,捐款捐物、奉献爱心,彰显了代表来自人民、为了人民的使命担当。

三是代表建议落地有声。围绕代表议案建议提出、交办、督办等环节,完善工作机制,提升办理质量。五年来,代表共提出议案建议323件,通过集中交办、重点督办、协同分办,持续加大办理力度。同时,把议案建议纳入全市绩效考核体系,强化责任落实,推动环境卫生、养老服务、农村人居环境等一批群众关注问题得到重视和解决。

四是换届选举圆满完成。切实增强政治责任感,依法指导各县(市、区)规范开展代表名额分配、连任推荐、选民登记、组织投票等工作,督查指导换届选举,顺利选举产生市县乡三级人大代表5460名,代表结构和素质进一步优化。

五、突出提素质,注重树形象,自身建设更加过硬

常委会主动适应新形势新任务,围绕人大代表、常委会、专委会和机关干部“四支队伍”建设,努力打造让党放心、群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

一是抓政治引领,加强党的建设。常委会党组旗帜鲜明讲政治,坚持理论学习和中心组学习制度,通过开展集中学习、举办读书班、专题研讨等形式,带头学习新思想、践行新思想。认真落实管党治党主体责任,指导成立机关党组、机关党委、机关妇委,建立健全各项党建制度,落实市委巡察要求,严开展“三会一课”、主题党日、民主生活会等政治生活,推动全面从严治党落细落实,筑牢人大政治根基。

二是抓能力提升,提升履职水平。邀请省市有关专家学者和市直相关部门负责人,举办“专家讲堂”“局长讲堂”22期。有计划“走出去、请进来”,赴域外学习考察立法、监督、代表等工作。举办机关青年干部培训班,推行主任会议、常委会会议无纸化办公,深入基层一线锤炼调研基本功,不断提升履职本领,为常委会履行职权提供有力保障。

三是抓制度规范,强化工作效能。积极构建地方权力机关高效运行机制,对常委会组织制度、工作制度、议事规则和机制程序进行全面梳理,健全完善。从常委会到机关、由议事到任免,自建全规则到规范程序,建立完善了20多项制度,实现了人大履职有制度可循、有规矩可守、有流程可依,形成了高效工作新常态。

四是抓作风风建设,展现良好形象。严格落实中央八项规定精神,深入开展作风大整顿活动,积极支持派驻纪检监察组开展工作,扎实做好群众来信来访,持续推进“五型”机关建设,提升《白城人大》办刊质量,编纂《白城人大志(2007—2017)》,首次刊发《吉林人大》白城专刊,圆满完成全国人大和省内外人大42次调研、考察接待任务,提升了白城人大的知名度和影响力。

各位代表,五年辛勤耕耘,五年春华秋实。回顾五年来的实

践和探索,我们对新时代坚持和完善人民代表大会制度、对加强和改进人大工作的规律和特点,有了更加深刻的认识和把握。同时,我们也更加深切体会到:

——坚持党的领导是做好人大工作的根本保证。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势。五年来,我们始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想放在首位,紧紧依靠市委领导和支持,谋全局、议大事、抓关键,实现了常委会工作年年有发展、一届有进步。五年履职实践启示我们,只要毫不动摇地坚持党的领导,就一定能够引领人大事业在正确的道路上越走越宽广。

——坚持人民中心是做好人大工作的强大动能。人大的根基在人民,人大的主体是代表。五年来,我们始终依靠代表、尊重代表,拓宽民主渠道,扩大群众参与。立法坚持民之所盼、法之所向,每一部法规都最大限度吸纳民意、反映民意。白城市文明行为促进条例等与市民2万余人,征集建议1300余条,夯实了民意基础。监督聚焦群众急难愁盼,勇于发声亮剑,回应群众关切。养老服务、营商环境专题询问全程现场直播,接受社会公众监督,取得较好社会反响。五年履职实践启示我们,只要时刻把人民放在心中最高位置,顺应民心、反映民意、贴近民生,就一定能够赢得广大人民群众对人大工作的充分认可。

——坚持法治手段是做好人大工作的基本路径。法治是治国理政基本方式,人大于法治建设一线。五年来,我们始终坚持用法治思维和法治方式谋划工作、推动工作,无论开展立法和监督,还是作出决定和任免,都注重从法律视角切入,拿法律规定衡量,运用法律语言建议。优化营商环境执法检查中,我们以法律为准绳,对标法律条文,逐项进行检查,形成高质量执法检查报告,得到市委、市政府高度重视,一批反映强烈的痛点、堵点问题有效破解。五年履职实践启示我们,只要不断提升人大工作法治化水平,言必讲法、行必依法、事必靠法,就一定能够切实彰显制度优势,有效发挥职能作用。

——坚持守正创新是做好人大工作的活力之源。创新,是本届常委会履职的鲜明特色。五年来,我们始终把创新作为重要抓手,实现了多个“首次”。首次组织主任会议视察,首次组织市县两级代表视察调研,首次开展专题询问,首次召开新闻发布会,首次举办局长讲堂。在全省9个市(州),首家成立立法服务中心,首家推行立法“双组长”机制,形成了一系列推动工作提质增效的新招、实招和硬招。五年履职实践启示我们,只要坚持探索实践不停步,敢为人先,善于创新,就一定能够永葆人大工作生机活力,不断取得新突破。

——坚持自身过硬是做好人大工作的重要基础。打铁必须自身硬。五年来,我们始终坚持政治建设与制度建设同向发力,雷厉风行和久久为功有机结合,坚持问题导向,补足自身短板,打造政治过硬、本领过硬的人大队伍。五年履职实践启示我们,只要与时代俱进加强自身建设,增强一线意识,保持一线状态,就一定能够更好凝聚人大力量,贡献人大智慧,展现人大风采。

各位代表,常委会五年工作取得的成绩,是在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下,在市委坚强领导下,全体代表、常委会组成人员、专委会组成人员和机关工作人员履职尽责、扎实工作的结果,是“一府一委两院”和各县(市、区)人大及其常委会密切配合、团结协作的结果,是全市广大人民群众和社会各界充分信任、大力支持的结果。在此,我代表常委会,向大家表示衷心的感谢和最崇高的敬意!

在总结成绩的同时,我们也清醒看到存在的不足。立法工作的前瞻性和科学性还需进一步提升,监督工作的刚性和实效性还需进一步提升,代表工作的基础性和规范性还需进一步做实。我们相信,这些问题将在今后的工作中得到改进和解决。

今后工作建议

今后五年,是我国第二个百年奋斗目标的关键时期,也是我

用心做奉献 爱心暖人心

——记第八届全国道德模范王兰花

王兰花,女,回族,1950年6月生,中共党员,宁夏回族自治区吴忠市利通区金星镇王兰花热心小组党支部书记。

王兰花退休后,成立“热心小组”志愿服务队,照顾社区空巢老人、留守儿童,关心百姓琐事,解决邻里纠纷,年逾古稀依然奔走志愿服务第一线,成为社区居民信赖的“热心大妈”。

2004年退休时,王兰花在裕西社区居委会已经工作了20年。“人退休了,思想觉悟不能休。”闲不住的王兰花主动联系6名离退休干部和爱心人士,于2005年成立吴忠市首个社区志愿者服务小组——“王兰花热心小组”。热心小组坚持“弘扬雷锋精神、服务奉献社会”宗旨,开展接待群众热心、调查了解民心、教育疏导诚心、调解纠纷耐心、处理问题公心的“五心服务”,为社区居民做好事、办实事、解难事。社区的事情繁杂琐碎,“热心小组”就通过日记把居民反映和要解决的事情记录下来,谁家的暖气坏了,谁家的下水道堵了,哪里的卫生没人扫了……一件一件落实。多年来,不知不觉中已积累了10多本特殊的“日记”。

2008年,利通区金银滩镇

团庄村一名不到6岁的孩子被诊断患有白血病。孩子的父母凑不够医疗费用,听说有“王兰花热心小组”,他们心中燃起了希望,找到了王兰花。王兰花带头捐款,还联系当地电视台、报社等,发动社会力量捐助,最终孩子得到了救治。有一次,王兰花得知社区里一位居民下岗后外出务工,80多岁的老母亲和10多岁的孩子留守在家。她就一边发动志愿者义务照顾这一老一小,一边为老人争取公益资金、申请城市低保。这位居民返乡后听说了热心小组的善举,感动之余主动加入献爱心行列,承担起照顾社区两位孤寡老人的任务。王兰花和热心小组成员悉心照料着社区的孤寡和独居老人,定期为他们洗澡、剪指甲、拆洗被褥,时常帮他们买菜买药、送吃送喝。每当群众上门找到王兰花,让她帮助解决矛盾纠纷,她总是竭尽所能、真诚公道。她常说,调解关键要公道,我不能对不起大家的信任。

王兰花被授予“七一勋章”,荣获全国道德模范提名奖、全国三八红旗手、全国民族团结进步模范、全国爱国拥军模范、全国优秀志愿者等称号。

(据《中国文明网》)

道德模范

市实现高质量跨越发展的关键时期。市七次党代会绘就了未来五年发展宏伟蓝图,明确了重点任务和战略举措,同时也对人大工作提出了新的更高要求。本次大会将选举产生新一届市人大常委会,面对新的历史方位和历史使命,希望市七届人大常委会在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下,深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和中央、省委人大工作会议精神以及市七次党代会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,践行全过程人民民主,聚焦“四个机关”定位,围绕“一城三区”建设,依法履职,担当作为,不断提升新时代人大工作水平。建议重点抓好以下工作。

一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导人大工作。把学习贯彻党的十九大六中全会精神和习近平总书记在中外工作会议上的重要讲话精神作为首要政治任务,严格执行“第一议题”制度,深刻领会、系统掌握习近平总书记重要讲话的精神实质、核心要义、丰富内涵,用科学的理论谋划和推动人大工作,确保各项工作服从服务于党和国家工作大局,更好地助力全市高质量发展。坚持党的全面领导这一最高政治原则,严格执行请示报告制度,依法行使立法、监督、决定和任免等职权,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚决拥护“两个确立”,坚持做到“两个维护”,始终保持新时代人大工作正确政治方向。

二、坚定人民代表大会制度自信,践行全过程人民民主。制度强则国家强。人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度,是实现全过程人民民主的重要制度载体。作为地方人大肩负重大政治责任,要切实强化责任意识和使命担当,深入践行全过程人民民主理念,不断探索丰富全过程人民民主的有效形式和途径。将全过程人民民主具体地、现实地体现到人大工作各方面各环节全过程,确保在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音,在坚持和完善人民代表大会制度过程中不断发展全过程人民民主。

三、突出地方特色,不断提高立法质量。良法是善治的前提。立足地方立法的实施性、补充性、试验性作用,结合全市经济社会发展实际,用好用足城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护三个方面立法权,科学制定五年立法规划和年度立法计划。进一步强化人大立法主导作用,提升立法质量,加快立法步伐,积极开展具有地方特色的创制性立法和突出精准务实管用的“小切口”立法,增强立法的针对性、适用性、可操作性,为全市高质量发展提供有力法治保障。

四、围绕中心大局,切实增强监督实效。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。立足党委重大决策部署、事关改革发展稳定重大问题和人民群众重大关切,有效履行宪法赋予的监督权,确保“一府一委两院”依法行使权力、落实工作责任。按照市委“1433”发展要求,锚定市七次党代会各项目标任务,精选监督议题,重点围绕生态强市、经济发展、新型能源、乡村振兴、重大民生等方面,开展工作监督和法律监督。科学运用法定监督手段,加大监督力度,不断提升监督刚性和实效性,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。

五、聚焦民呼我应,充分发挥代表作用。人大代表是国家权力机关的组成人员。立足代表主体地位,充分发挥代表来自人民、植根人民的优势,全方位加强代表工作。提升代表履职能力,开展初任培训、履职培训和专题培训。建好代表联络站,健全代表联络机制,密切常委会同代表、代表同人民群众的联系。支持和保障代表依法履职,察民情、聚民智、惠民生,改进议案建议提出、办理、反馈各环节工作。让代表真正肩负起人民赋予的光荣职责,忠诚为党分忧,忠实为民履职。

六、加强政治引领,全面推进自身建设。“四个机关”是新时代人大建设的新定位新目标新抓手。立足“四个机关”建设,以更高更严更实要求,加强政治建设,压实从根本党主体责任,筑牢思想政治根基。加强法治建设,以宪法为根本准则,严格执行宪法宣誓制度,组织国家宪法日活动,提高法治水平。加强能力建设,全面提升常委会、专委会和机关履职本领。加强作风建设,着力构建风清气正的政治生态,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大队伍。

各位代表,时代的使命光荣而艰巨,人民的期待殷切而厚重。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在市委坚强领导下,不忘初心、牢记使命,埋头苦干,勇毅前行,在新时代的伟大征程上,不断推动人大工作再上新台阶、再谱新华章!