

保障群众健康

健康中国行动 2022 年主要目标提前实现

●新华社记者 李恒

人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。2019 年 7 月，针对影响健康的主要因素，为保护重点人群，防控重大疾病，国务院启动实施健康中国行动。

人均预期寿命提高到 77.93 岁，主要健康指标居于中高收入国家前列，经常参加体育锻炼人数比例达到 37.2%，健康中国行动 2022 年主要目标提前实现……国家卫生健康委 7 月 5 日举行的新闻发布会上发布的一系列数据表明，健康中国行动实施成效明显。

健康中国行动实施取得明显成效

健康是人类永恒的追求。健康中国行动实施 3 年来，群众健康素养稳步提升，健康生活方式得到逐步推广，疾病预防控制工作取得积极进展和明显成效。

“健康中国行动实施之初，国务院专门对行动监测考核作出部署和要求。通过组织开展考核，有效发挥了‘指挥棒’作用。”健康中国行动推进委员会办公室副主任、国家卫生健康委规划司司长毛群安介绍，围绕解决看病难、看病贵问题，我国多措并举实施健康中国行动，在健康促进政策体系基本建立、健康风险因素得到有效控制、全生命周期健康维护能力明显提升、重大疾病得到有效遏制、全民参与的氛围日益浓厚等 5 个方面取得积极进展，健康中国建设开局良好、进展顺利。

近年来，全国爱国卫生运动委员会、健康中国行动推进委员会各成员部门扎实开展健康环境促进行动，特别是新冠

肺炎疫情发生后，全国开展了多轮爱国卫生专项行动，清理整治环境卫生，以改造环境助力人群健康水平提升，城乡环境质量显著提升，各项健康环境指标持续向好。

下一步，国家卫生健康委将会同有关部门，进一步加强城乡环境卫生治理，打造健康的人居环境，切实降低疾病通过环境传播的风险。

全生命周期健康维护能力明显提升

围绕重点人群，我国健全完善健康保障体系，不断提升健康服务能力。妇女儿童“两纲”、“十三五”规划目标全面实现，儿童眼保健和视力检查服务覆盖率达到 91.7%，儿童青少年总体近视率年均下降幅度基本接近预期目标，全国报告新发职业病病例持续下降。

青少年正处于身体发育、心理发展、社会适应、人生成长的关键阶段，学生健康是全民健康的重要基础。多年来，特别是健康中国行动实施 3 年来，我国始终坚持健康第一教育理念，有效推进中小学健康促进专项行动。

统计数据显示，目前国家学生体质健康标准测试达标优良率达到 33%。截至 2021 年，全国基础教育阶段学校体育健康课程教师配备达到 77 万人。

“学生健康素养和健康水平得到进一步提高，学校健康促进意识和健康促进能力得到进一步增强。”教育部体卫艺司副司长、一级巡视员刘培俊说。

保护青少年不受烟草危害是促进青少年健康成长的关键。

下一步，国家卫生健康委将会同相关部门，全力防止青少年接触烟草，携手打造政府、社会、个人共建共治共享的控烟格局，为进一步推进健康中国建设奠定坚实基础。

多措并举保障群众体育运动服务供给

近年来，在健康中国行动推进办指导下及社会各界共同努力下，全民健身行动取得很大成效。

“国家体育总局每五年举办一次全国性的全民健身活动状况调查和国民体质监测，从数据上看到，2020 年，经常参加体育锻炼人数比例达到 37.2%，比 2014 年提高了 3.3 个百分点，国民体质测定标准的合格率达到 90.4%。”国家体育总局群体司副司长高元义介绍，全民健身的设施、场地不断丰富完善。

此前发布的《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》提出，构建多层次健身设施网络和城镇社区 15 分钟健身圈。

开展全民健身场地设施补短板工程，支持体育公园、健身中心、健身步道、县级体育场、足球场建设……在推动解决群众“健身去哪儿”难题上，国家体育总局“实招”频出。

此外，如何科学健身成为推动全民健身的一个重要问题。高元义呼吁，科学健身需要全社会共同努力，更需要健身者本人努力。希望每个人都能掌握更好的健身技能，共同建设健康中国。

（新华社北京 7 月 5 日电）

（上接一版）强调要坚持严的基调，该查处的查处，该曝光的曝光，该整改的整改，该问责的问责。

按照习近平总书记要求，督察坚持问题导向，一些地方多年快速发展积累的生态环境“顽疾”被一一摆上台面。回看历次督察曝光的典型案例，“生态破坏”“环境基础设施短板”“生活污水直排问题较为普遍”“敷衍应对整改”等问题反复出现。

在 2018 年召开的全国生态环境保护大会上，习近平总书记在谈及治水时强调：“根据中央环境保护督察提供的情况，甚至一些直辖市、沿海发达省份、经济特区都有大量污水直排。”2017 年 4 月，练江首次被中央环保督察点名；汕头、揭阳两市长期以来存在等靠要思想，练江治理计划年年落空……

一年后，督察“回头看”继续盯住练江污染治理问题。水体又黑又臭，河道岸边随处可见垃圾。督察组指出练江治污光说不练。

广东省市县镇村五级联动发力，加大练江污染治理力度，重点开展“控源截污”，一一补上环境整治欠账……现如今，练江告别了“墨汁河”，正逐渐恢复“生命力”，周边群众深刻感受到了练江生态环境的变化。

我国幅员辽阔，各地发展阶段、资源禀赋、环境容量差距很大，需要坚持精准、科学、依法督察，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，为被督察对象画像。

在生态敏感的广西，督察将重点放在漓江生态环境保护；在资源富集的黑龙江，黑土地保护进入督察视野；在“千湖之省”湖北，湖泊治理每次都是督察关注重点……找准各地生态文明建设的症结所在，挖出环境问题的病根，对当地祛除“顽疾”紧盯到底。

习近平总书记在全国生态环境保护大会上表示：“特别是中央环境保护督察制度建得好、用得好，敢于动真格，不怕得罪人，咬住问题不放松，成为推动地方党委和政府及其相关部门落实生态环境保护责任的硬招实招。”

盛夏时节，走进秦岭牛背梁国家级自然保护区，密林参天、飞瀑如帘。

曾经，秦岭北麓违建别墅犹如块块疮疤，蚕食着秦岭山脚的绿色。习近平总书记先后 6 次作出重要指示批示。中央派出专项整治工作组入驻陕西，千余栋违建别墅被彻底整治并复绿。

不只是秦岭，党的十八大以来，习近平总书记多次就一些严重损害生态环境的事件作出重要批示，要求严肃查处。

习近平总书记关注的突出生态环境问题，也为督察工作指

明了方向，成为督察工作的重中之重。中央生态环境保护督察与其他专项监督检查等一起，形成守护生态环境的合力。

一段时期内，祁连山乱采乱挖、乱占乱建，冻土破碎，植被稀疏，生态受损。

习近平总书记曾多次作出重要指示，要求坚决整改。2016 年底，中央环境保护督察组进驻甘肃，直指祁连山矿产资源违规开发、水电资源无序过度开发、生态破坏整改不力等问题。

2017 年 2 月 12 日至 3 月 3 日，由党中央、国务院有关部门组成中央督查组开展专项督查。7 月，中办、国办专门就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报。

2019 年 7 月，第二轮中央生态环境保护督察正式启动，甘肃进入第一批被督察的名单。祁连山生态破坏问题成为督察重点之一。督察组对照党中央要求，对当地整改进展逐一开展现场核实。

如今，144 宗矿业权全部分类退出，42 座水电站全部分类处置，25 个旅游设施项目全面完成整改……祁连山逐步恢复水草丰茂、骏马奔腾的风貌。

咬住问题不放松。督察坚持严的基调，接连啃下一块块“硬骨头”，严肃查处了新疆卡拉麦里山自然保护区违规“瘦身”，腾格里沙漠污染、重庆缙云山国家级自然保护区违建突出、吉林东辽河水质恶化、云南滇池违规违建等问题，相关整改工作正在扎实推进并取得阶段性成效……

在习近平总书记心中，发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生。

有利于百姓的事再小也要做，危害百姓的事再小也要除。

督察不仅聚焦“大事情”“硬骨头”，也将“镜头”对准困扰群众的“身边事”“小问题”。

水体黑臭、垃圾乱堆、油烟异味、噪音扰民……几年来，两轮督察累计受理转办群众生态环境信访举报件 28.7 万件，已办结或阶段办结 28.5 万件。群众身边的生态环境有了看得见摸得着的改变。

“把生态保护好，把生态优势发挥出来，才能实现高质量发展”

碧水蜿蜒，绿带交织。长江之畔的安徽马鞍山薛家洼生态园，如今是当地群众亲江亲水亲绿的城市生态客厅。

马鞍山因钢而兴，产业迅速发展，但一直以来生态欠账较多。就在前几年，薛家洼还是长江岸边的一块生态“疮疤”，沿江不见江、处处脏乱差。

对发展和保护的关系，习近平总书记有着深邃思考——

“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”

“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”

“生态环境保护和发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。只有把绿色发展的底色铺好，才会有今后发展的高歌猛进。”

中央生态环境保护督察工作以推动高质量发展为重点，推动地方产业结构转型升级，逐步走上绿色低碳发展道路。尤其是第二轮督察把严控“两高”项目盲目上马作为重点，遏制了“两高”项目盲目上马势头。

2016 年 1 月，上游重庆；2018 年 4 月，中游武汉；2019 年 5 月，南昌；2020 年 11 月，下游南京——习近平总书记先后 4 次主持召开座谈会，为长江经济带绿色高质量发展擘画了宏伟蓝图。

牢记习近平总书记“共抓大保护、不搞大开发”殷殷嘱托，中央生态环境保护督察盯住不放，引导沿江 11 省市调整产业结构，加速岸线整治，严控环境风险，守护母亲河一江清水。

被督察组多次点名，统筹推进生态环境高水平保护和产业高质量发展，也成为马鞍山市必须要答好的“考卷”。

以“壮士断腕”的决心，对长江沿线开展治理，整治“散乱污”企业，拆除非法码头，城区 35 条黑臭水体全面完成整治……加快打造以钢铁产业为主导的先进结构材料国家级产业集群，以智能装备制造、节能环保、绿色食品为标志的省级重大新兴产业集群，马鞍山市走出一条绿色高质量发展之路。

2020 年 8 月，习近平总书记来到薛家洼生态园，详细了解马鞍山市长江岸线综合整治和生态环境保护修复、长江十年禁渔等工作落实情况。

习近平总书记指出：“把生态保护好，把生态优势发挥出来，才能实现高质量发展。”

发展理念决定着发展成效。中央生态环境保护督察工作强化督察问责，着力夯实地方党委政府政治责任，推动生态文明理念落到实处。

2021 年 4 月 25 日，在漓江岸边，正在广西考察的习近平总书记听取了漓江流域综合治理情况，特别问及非法采石等情况。

习近平总书记强调：“最糟糕的就是采石。毁掉一座山就永远少了这样一座山。全中国、全世界就这么个宝贝，千万不要破坏。”

当时，督察组正在广西等地开展督察，刚刚曝光了广西一些地方违规采矿、野蛮采石，导致生态破坏严重、地质地貌严重受损，存在保护为发展让路问题。

老年人新冠疫苗接种科普问答

5

老年人选择同源加强免疫，还是序贯加强免疫？

新冠病毒疫苗不论是临床试验结果，还是疫苗上市后应用结果均显示了对新冠肺炎，尤其是重症和死亡的预防作用。老年人一方面自身的免疫力在下降，另一方面慢性基础性疾病占的比例较大，如果不接种疫苗或不全程接种疫苗，发生重症和死亡的情况还是非常严重的。

目前流行的新冠病毒奥密克戎变异株，传染性强、隐匿性大，已经观察到现有疫苗完成基础免疫后，对于奥密克戎变异株的交叉保护均有所下降。综合考虑，保护老年人免受新冠肺炎威胁的最好的办法还是接种疫苗、全程接种疫苗、及时加强接种疫苗。

建议没有接种疫苗的老人尽快接种疫苗，没有全程接种的尽快补足未种的疫苗，包括加强针的接种。目前，国家推荐两种加强免疫接种策略，一是同源加强针接种，即用原来基础免疫所用技术路线相同的疫苗完成加强接种，另外一种就是序贯免疫加强接种，即用与原来基础免疫所用疫苗技术线路不同的疫苗完成加强接种。无论哪种均可以起到有效降低重症、死亡风险的作用，老年人可根据当地疫苗的供应情况，尽快完成加强免疫接种。



吉林省卫生健康委员会
吉林省卫生健康委员会宣传中心

督察曝光问题后，当地一名干部表示，要切实转变发展观念，平衡发展与保护的关系，守护好山水美景，发挥特色资源优势，大力发展生态产业，真正找到绿水青山就是金山银山的高质量发展路子。

目前，当地生态修复工作扎实推进，秀美山水正在重现风姿。

习近平生态文明思想深入人心，绿水青山就是金山银山理念成为全党全社会的共识和行动，“党政同责”“一岗双责”的“大环保”工作格局逐步形成。

人民群众对生态环境质量的期望值越来越高。习近平总书记指示，要集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题，让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。

近年来，督察在推动地方整改中，解决了一批多年想解决而没有解决的“老大难”问题，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

截至 2022 年 4 月底，第一轮督察和“回头看”整改方案明确的 3294 项整改任务，总体完成率达到 95%。第二轮前三批整改方案明确的 1227 项整改任务，半数已完成；第四、五、六批督察整改正在积极有序推进。

汾河，黄河第二大支流，山西最大的河流。由于历史原因，汾河水一度受到严重污染。两轮督察进驻山西，汾河污染治理都是重点督察任务。

山西打响全省汾河治理攻坚战，控污、增湿、清淤、绿岸、调水“五策并举”；太原市实施“九河”综合治理工程，在汾河沿线建成绿色生态长廊。

如今，“汾河晚渡”如诗如画，滨河自行车道宛若彩带，汾河景区成为太原市民休闲娱乐的好去处。

2020 年 5 月 12 日，习近平总书记来到汾河太原城区晋阳桥段，站在汾河岸边，听到汾河逐步实现了“水量丰起来、水质好起来、风光美起来”，习近平总书记点题称赞：“真是沧桑巨变！”

在内蒙古，呼伦湖、乌梁素海、岱海“一湖两海”综合治理全面推进，重现勃勃生机；

在宁夏，贺兰山无序野蛮开采、严重破坏生态的行为得到有效遏制，历史“疮疤”逐渐愈合；

在四川，成都大气污染治理交出一份亮眼的“成绩单”，再现“窗含西岭千秋雪”……

锦绣华夏，更多“华丽转身”的故事正在上演。

踏上新时代新征程，在习近平生态文明思想指引下，中央生态环境保护督察将保持定力、善作善成，继续为美丽中国建设贡献力量。亿万中国人民携手同行，必将描绘出更加壮美的新画卷！（新华社北京 7 月 5 日电）

新型冠状病毒肺炎防控方案

（第九版）

当疫情进一步发展，病例数明显增多，出现社区持续传播，传播链难以理清，且社区已划分为中高风险地区实行封控管措施管理，流调重点调整为掌握病例的基本信息、发病时间、首次核酸检测阳性时间等，用于密切接触者追踪和疫情发展态势分析。

对于重点个案，如物资保障人员、快递人员、志愿者、社区服务人员等封控管控之外人员中出现的感染者，以及当疫情得到有效控制、处于收尾阶段的新发感染者，应进行详细精准流调。

2.密切接触者及其他风险人员判定与管理。根据病例行动轨迹和流调信息，利用“三公（工）”协同多部门技术手段和大数据信息支撑，由公共卫生专业技术人员快速精准判定密切接触者、密接的密接及涉疫场所暴露人员等风险人员。优先判定和管理与病例接触频繁、持续时间长等感染风险较高的密切接触者。对于人员较为密集复杂的病例活动场所（如餐厅、娱乐场所、超市等密闭空间场所），可适度扩大密切接触者判定范围。密切接触者采取“7 天集中隔离医学观察+3 天居家健康监测”管理措施（以下简称“7+3”管理措施），居家健康监测期间不外出，如就医等特殊需外出时做好个人防护，尽量避免乘坐公共交通工具。集中隔离医学观察的第 1、2、3、5、7 天各开展一次核酸检测，居家健康监测第 3 天开展一次核酸检测。发生较大规模疫情时，为缓解集中隔离点资源严重不足，对密切接触者可采取“5 天集中隔离医学观察+5 天居家隔离医学观察”措施，集中隔离医学观察的第 1、2、3、5 天各开展一次核酸检测，居家隔离医学观察第 2、5 天各开展一次核酸检测。隔离管理期限自末次暴露后算起，解除集中隔离后应“点对点”闭环返回至居住地。

对与感染风险较高的密切接触者同住、同餐、同工作（学习）、同娱乐（如棋牌、卡拉 OK）等长时间密切接触人员判定为密接的密接。密接的密接采取 7 天居家隔离医学观察，每日应做好体温和症状监测，在第 1、4、7 天各开展一次核酸检测。如密接的密接居家隔离医学观察期间核酸检测均为阴性，且对应的密切接触者在隔离医

学观察期间前两次核酸检测均为阴性，可于第 7 天解除居家隔离医学观察；如密切接触者前两次核酸检测有阳性结果，将密接的密接调整为密切接触者，按照密切接触者管理。

与疑似病例、确诊病例和无症状感染者共同暴露于婚（丧）宴、餐馆、超市、商场、农贸（集贸）市场等人员密集和密闭场所，但不符合密切接触者、密接的密接判定原则的涉疫场所暴露人员，经风险评估对感染风险较高的人员采取核酸检测措施。

3.风险区域划定及防控。发生本土疫情后，根据病例和无症状感染者的活动轨迹和疫情传播风险大小划定高、中、低风险区域。将病例和无症状感染者居住地，以及活动频繁且疫情传播风险较高的工作地和活动地等区域，划为高风险区。高风险区原则上以居住小区（村）为单位划定，可根据流调研判结果调整风险区域范围，采取“足不出户、上门服务”等封控措施。高风险区连续 7 天无新增感染者降为中风险区，中风险区连续 3 天无新增感染者降为低风险区。将病例和无症状感染者停留和活动一定时间，且可能具有疫情传播风险的工作地和活动地等区域，划为低风险区，风险区域范围根据流调研判结果划定。中风险区采取“人不出区、错峰取物”等管控措施，连续 7 天无新增感染者降为低风险区。中高风险区所在县（市、区、旗）的其他地区为低风险区，采取“个人防护、避免聚集”等防范措施，低风险区人员离开所在城市应持 48 小时核酸检测阴性证明。所有中高风险区解除后，县（市、区、旗）全域实施常态化防控措施。

疫情处置过程中，如个别病例和无症状感染者对居住地、工作地、活动区域传播风险较低，密切接触者已及时管控，经研判无社区传播风险，可不划定风险区。

4.风险人员协查管控。疫情发生地发现感染者、密切接触者、密接的密接、涉疫场所暴露人员、中高风险地区人员流出本地后，当地联防联控机制应于 2 小时内通过国家疫情防控管理平台或函件向流入地发出协查单（包括身份信息、联系电话、接触方式、末次暴露时间等排查管控所需信息），也可通过建立的地市到地市之间“点

对点”跨地区协查机制及时发送跨地区协查信息。协查方收到协查信息后，快速对有关人员进行排查，并按照风险等级分类采取发送短信、核酸检测、健康监测、隔离等管控措施，确保每名风险人员管控措施落实到位，并于接到协查信息后 24 小时内向疫情发生地反馈初步排查管控结果，形成信息闭环。非疫情发生地，也应主动排查中高风险区域流入人员，防止疫情蔓延扩散。

对有高风险地区 7 天旅居史的人员，采取 7 天集中隔离医学观察，在集中隔离第 1、2、3、5、7 天各开展一次核酸检测；对有中风险地区 7 天旅居史的人员，采取 7 天居家隔离医学观察，在居家隔离医学观察第 1、4、7 天各开展一次核酸检测；如不具备居家隔离医学观察条件，采取集中隔离医学观察；管理期限自离开风险区域算起。对有低风险地区 7 天旅居史的人员，3 天内应完成两次核酸检测，并做好健康监测。各省（自治区、直辖市）辖区内中高风险地区外溢人员管理措施由各地制定并对外发布。

（三）区域核酸检测在流行病学调查基础上，根据疫情发生地区人口规模大小、感染来源是否明确、是否存在社区传播风险及传播链是否清晰等因素综合研判，根据风险大小，按照分级分类的原则，确定检测人群的范围、频次和先后顺序，制定可操作的核酸检测方案，迅速组织调度核酸检测力量（包括第三方检测机构）和物资，确保“采、送、检、报”各环节衔接顺畅，避免检测不及时，造成阳性感染者发现延迟引起疫情传播。合理设置采样点，有序组织核酸采样，防止交叉感染。基于风险评估结果，动态调整核酸检测的范围和频次，防止疫情扩散。在区域核酸检测能力不足时，可采用抗原检测作为补充，迅速统筹协调核酸检测力量支援。

（四）人员转运发生本土疫情后，做好转运车辆的调用。确诊病例和无症状感染者发现后应立即转运至定点医院或方舱医院进行隔离治疗或隔离观察，转运时尽可能使用负压救护车。密切接触者应安排专用车辆在 8 小时内转运至集中隔离场所，做到应隔尽隔、应隔快隔。转运前要做好人员的组织管理，按照就近原则，合理分配集中隔离点和调度安排车辆，及时掌握转运进展，坚决杜绝将感染者与密切接触者共同转运。转运过程中做到有序就座，控制同车人员数量，尽量保持间隔，严格落实个人防护及车辆消毒措施，避免交叉感染。到达隔离点后，做好转运人员交接。（未完待续）（白城市卫生健康委员会供稿）