

# 多地持续深化“放管服”改革释放新动能激发新活力

●新华社记者 赵文君

党的十八大以来,在习近平经济思想的指引下,党中央、国务院坚持推进“放管服”改革,围绕优化营商环境作出一系列重大部署,出台一批政策举措,通过不断深化改革创新,激发各类市场主体活力。

当前,各地深入贯彻党中央、国务院决策部署,深化“放管服”改革,优化营商环境的典型经验和做法不断涌现,形成“一地创新、各地复用”的放大效应,厚植吸引市场主体投资发展的“沃土”。

## 通“堵点”,让纾困政策畅达企业

今年以来,重庆市巴南区以打造营商环境创新试点城市为契机,为中小微企业打造“巴巴实”一站式企业服务云平台,通过整合中小微企业服务体系的力量和优质服务资源,提升政务、金融、产业服务质量,持续优化营商环境,提升企业获得感,激发企业活力和创造力。重庆思睿睿电科技有限公司是一家通信设备领域高科技企业。高峰时期,公司每天需要将大约200套产品送至几十公里外的第三方机构开展测试,物流费用是一笔不小的开支。今年5月,企业通过该平台发布需求,就近匹配了一家检测机构,再也不用将产品送到大老远的地方去检测了。

“平台精准推送了稳岗返还政策,我通过一键申报,没多久就获得了企业申报失业保险稳岗返还资金91.8万元。”重庆京邦达物流有限公司人力资源部总经理尚坤说。

针对中小企业的经营痛点和难点,“巴巴实”一站式企业服务平台通过多维度数据精准构建企业画像,不仅打通供应链堵点,还引导部门依托平台开展政策宣讲直播,全面了解企业需求,助企纾困模式也从“被动服务”转向“主动刚需”,辖区营商环境由此迈上了一个新台阶。

作为重庆市科技型中小企业公共服务中心巴南试点平台、重庆市区域数字化转型促进中心,该平台目前已上线企业2.7万余家、推送政策1.46万余次、发放贷款约2.3亿元、解决企业诉求121个。

## 解“盲点”,促进要素便捷流动

今年6月20日,从日本横滨港启运的国际货轮靠

泊广州南沙港,船吊起重机将一个集装箱迅速卸载,首单“湾区一港通”进口货物在广州南沙港顺利通关。

“湾区一港通”以南沙港为枢纽港,珠江多个沿江内河码头为支线港,实施两港之间物流一体化运作,货物24小时调拨轮转,进出口货物在内河码头完成通关手续,运抵南沙港即可装船,实现经南沙港转运的进出口货物“7×24”小时快速通关,整体物流时长压缩40%,每个货柜可节约运输成本约200元。

广州市东风南方实业有限责任公司进口部经理杨玉新说,与以往的转关模式相比,“湾区一港通”不仅节约了人力成本和时间成本,还有利于提升物流流转效率,便于公司更有针对性地安排生产计划。

这一创新模式有效提升了大湾区港口群总体服务能级,目前有14个码头实现了出口业务常态化,已累计运输超过4万标箱。

南沙海关南沙港运输工具监管科科长秦熠介绍,在南沙口岸,除“湾区一港通”外,还有内外贸集装箱同船运输、启运港退税等多项跨境贸易便利化措施供企业选择,优化通关环节、再造物流流程,在做好监管工作的同时,为进出口货物通关按下了“快捷键”。

2021年11月,国务院印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》,广州市入选营商环境创新试点城市。今年广州市海珠区推出“数据经纪人”试点,由海珠区推荐的广东电网能源投资有限公司等3家企业成为首批“数据经纪人”。

南方电网广东广州供电局副总经理龙云介绍,在电力生产和电能使用各环节产生了海量数据,以往这些数据只在内部流转变用,数据资源无法盘活,潜力得不到充分释放。协同“数据经纪人”及金融机构开展“电力贷”业务,目前已推出“惠信贷”系列数据产品,提升中小微企业贷款、融资便利性。

广州市海珠区政务服务数据管理局局长黄津表示,“数据经纪人”是探索通过市场机制激发各类供需主体活力的创新性改革,将为全国推行“数据经纪人”制度积累可复制、可推广的经验。

## 破“难点”,优化服务有的放矢

党的十八大以来,一些地方不断创新机制,着力推进职能转变,大幅压减和调整行政审批事项,从简政放权入手,推动放管结合和优化服务。

近年来,浙江省大力推进政务服务“一网通办”,打通国家部委、省市县319套业务系统,全省3638个政务服务事项实现无差别受理、同标准办理,85%的政务服务事项实现“一网通办”、112个事项实现全国范围内“跨省通办”线上可办、120个高频事项或服务场景应用实现长三角地区“一网通办”。

围绕百姓经商创业的难点痛点,政务服务机构不断创新推出便民服务举措。

从2019年开始,围绕公民个人出生到死亡、企业准入到退出两个“全生命周期”,浙江省推出一批便民利企“一件事”,通过数据共享、流程再造、制度重塑,实现群众从“跑部门”向“跑政府”转变、“跑多次”向“掌上办”“跑零次”转变。

针对货车司机跨省办证难、停车休息难、通行保障难等问题,浙江省上线“卡车司机在线”应用,为货车司机提供办事办证、行车服务和权益保护的一站式服务。自今年5月24日上线以来,已为2万余家企业、16.4万名货车司机提供各类服务208万余次。

针对医学检查检验结果跨院认定难等痛点,浙江省上线“浙医互认”数字化应用,构建医检互认数据体系、标准体系、保障体系,实现检查检验结果全省域实时校验、重复提醒、快速调阅、互认确认。自2021年9月上线至今,已累计调阅2876.11万项次、互认1419.71万项次,直接节约医疗费用达6.3亿元。

优化车辆检测服务,浙江省创新推出预约办、交钥匙、一窗办、容缺办等便民举措,对全省汽车检测站进行综合改造提升。改革后,车检时间平均缩短一半以上,基本消除车检站非法中介,每年惠及全省860万车主,群众“好评率”达99.6%。

在一体化纵深推进“放管服”改革中,各地以数字化改革助力政府职能转变,不断提升跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同治理和跨服务水平。(新华社北京8月9日电)



8月9日拍摄的花溪国家城市湿地公园十里河滩景区风光。

近日,贵阳市花溪国家城市湿地公园内处处绿意盎然,碧水青山吸引游人前来游玩。

新华社记者刘续摄

## 永葆“赶考”的清醒和坚定

(上接一版)以党的自我革命引领社会革命。在新的历史条件下,要永葆党的马克思主义政党本色,关键还得靠我们党自己。全党要牢记打铁必须自身硬的道理,永葆自我革命精神,增强全面从严治党永远在路上的政治自觉,坚持严的主基调不动摇,坚持发扬钉钉子精神加强作风建设,坚持以零容忍态度惩治腐败,坚持不懈把全面从严治党向纵深推进,不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。必须铭记生于忧患、死于安乐,常怀远虑、居安思危,勇敢面对“四大考验”、坚决战胜“四种危险”,不断提高党的建设质量,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党,做到难不住、压不垮,引领中国特

色社会主义事业航船劈波斩浪、一往无前。

回望过去,党团结带领人民进行革命、建设、改革的实践证明,什么时候我们党自身坚强有力,什么时候党和人民事业就能无往而不胜。新的伟大征程上,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题,始终保持奋发有为的进取精神,以“赶考”的清醒和坚定答好新时代的答卷,我们这个百年大党就一定能够永葆先进性和纯洁性、永葆青春活力,始终成为中国人民最可靠、最坚强的主心骨,在新的赶考之路上继续创造令人刮目相看的新的奇迹。(新华社北京8月3日电)

## 国内首条稀土永磁磁浮轨道交通工程试验线竣工

新华社南昌8月9日电(记者陈毓珊 贾伊宁)9日,国内首条稀土永磁磁浮轨道交通工程试验线——“红轨”,在江西兴国县正式竣工,并实现将稀土永磁磁浮技术与空轨技术结合,建成中低速、中低运量的新制式轨道交通系统。

“红轨”试验线由江西理工大学牵头,与江西兴国县人民政府联合中铁六院、中铁工业、国家稀土功能材料创新中心等单位共同完成。正线全长约800米,均为钢构高架线,磁浮列车采用2车编组,载客能力为座椅32个,定员88人,最高设计运行速度为80公里每小时。

当日9时30分,一组红白相间的空轨列车悬浮在蓝色轨道下方,在当地群众的注视下,缓缓驶

出兴国县永丰站,沿站前大道东侧绿化带,一路向北至静调库,全线用时约4分钟。

中国中铁股份有限公司副总裁李新生表示,试验线依托的新型稀土永磁磁浮轨道交通系统由江西理工大学于2014年首次提出并牵头研发,2021年由中国中铁下属企业承接该技术成果的落地建设工程,我国具有完全自主知识产权。

中铁六院集团总经理陈国栋介绍,“红轨”拥有独立的路权,单趟运量不到地铁运量的一半,但造价仅为地铁的五分之一,不仅适用于城市、景区、机场接驳、商务中心、特色小镇等常规环境,在沿江、环湖、海边、高寒、荒漠等特殊条件下也能大展身手,试验线的竣工将助力绿色交通与低碳出行。

(上接一版)与白城市智高点咨询公司签订协议,设立退役军人法律服务站,为退役军人提供法律政策咨询和法律援助300余次。通过创新社会化拥军模式,增强了广大现役、退役军人的幸福感、获得感和荣誉感,取得了良好的社会效应。

聚焦形成合力,拥军考评绩效化。为全面推进全国双拥模范城创建工作,自2020年起,我市将双拥工作纳入全市绩效考评中进行考核,坚持以“事关使命的政治工程,事关长远的战略工程,事关军民的初心工程,事关全局的系统工程”作为双拥工作的目标,逐步建立起一整套

“以目标引导工作、以考核检查工作、以评比促进工作”的双拥工作绩效考评体系。每年年底结合双拥目标考评标准,对全市5个县(市、区)36个部门(单位)进行年度绩效考评,通过考评牵动、督导带动,将双拥工作细化、量化、固化到绩效考核,各地(部门)立足实际,打造亮点,激发活力,释放动力,向标准更高、作风更实、效率更快的目标积极努力,切实强化了全市双拥干部队伍的责任意识、服务意识和效率意识,呈现出蓬勃发展的良好势头,形成了齐抓共管、人人参与双拥工作的良好局面。

## 七届白城市委第一轮巡察进驻一览表

组别	组长	被巡察单位	巡察时间	信访举报渠道
市委第一巡察组	朱也晶	市科协、白城经济开发区、查干浩特旅游经济开发区(洮北经济开发区)	8月4日至11月14日	值班电话:0436-3533360 邮政信箱:吉林省白城市A729 邮政专用信箱
市委第二巡察组	杨威	市商务局、团市委、市妇联、大安经济开发区	8月5日至11月14日	值班电话:0436-3533361 邮政信箱:吉林省白城市A730 邮政专用信箱
市委第三巡察组	孙书斌	市直机关工委、市文联、市财政局、通榆经济开发区	8月4日至11月14日	值班电话:0436-3533362 邮政信箱:吉林省白城市A731 邮政专用信箱
市委第四巡察组	王明杰	市残联、白城工业园区(生态新区)、镇赉经济开发区	8月3日至11月14日	值班电话:0436-3533368 邮政信箱:吉林省白城市A732 邮政专用信箱
市委第五巡察组	李建军	市委宣传部、市委统战部(含民委、侨联、工商联)、市总工会、洮南经济开发区	8月5日至11月14日	值班电话:0436-3533372 邮政信箱:吉林省白城市A733 邮政专用信箱
市委第六巡察组	王占力	市政务服务和数字化建设管理局、市发展和改革委员会、市人力资源和社会保障局、市住房和城乡建设局、市城市管理行政执法局、市市场监督管理局、市能源局、白城经济开发区、白城工业园区(生态新区)	8月2日至11月14日	值班电话:0436-3533373 邮政信箱:吉林省白城市A734 邮政专用信箱
市委第七巡察组(城乡基层治理专项巡察组)	常立新	洮北区、镇赉县、洮南市、通榆县、大安市、白城经济开发区、白城工业园区(生态新区)	7月26日至9月上旬	值班电话:0436-3533375 邮政信箱:吉林省白城市A735 邮政专用信箱

备注:1.值班电话开通时间:8:00-18:00  
2.截止日期:市委第一至第六巡察组2022年11月7日,市委第七巡察组(城乡基层治理专项巡察组)2022年9月3日

## 新冠病毒标本采集和检测技术指南

为指导各级医疗卫生机构和其他相关机构规范开展新冠肺炎标本采集与实验室检测工作,确保检测质量,提高检测效率,特制定本指南。

### 一、标本采集

#### (一)采集对象

新冠肺炎病例、可疑感染人员和其他需要进行检测的人员,以及可能被污染的环境或物品等。

#### (二)采样人员基本要求

从事标本采集的技术人员应当经过生物安全和实验室检测技术培训,熟练掌握标本采集方法和操作流程,考核合格后方可上岗。采样时,应做好标本信息记录,严格遵守操作流程,确保标本质量符合要求、标本及相关信息可追溯。

#### (三)标本采集基本要求

1.住院病例的标本由所在医院的医护人员采集,密切接触者标本由当地指定的疾控机构、医疗机构负责采集。采集标本时,要根据不同采集对象设置不同的采样区域,发热患者前往发热门诊就诊和采样。

2.确诊病例、无症状感染者、入境人员、密切接触者 and 密接的密接在住院、隔离观察或健康监测期间应“单采单检”,即单独采集个体的标本,单管进行核酸检测,不得进行混采混检。

3.根据临床及实验室检测工作的需要,可在住院、隔离期间多次采样,可同时采集呼吸道、血液、便等多种标本。采样人员应严格遵循采样规范,保障所采集标本质量符合要求,同时应详细记录受检者信息,可利用条形码扫描等信息化手段采集相关信息。

4.人群筛查应根据核酸提取、检测所用试剂的要求确定采样管,用于病毒分离的标本应放置于不含有病毒灭活剂的采样管。

5.物品和环境监测应根据监测目的和防控需求,确定采样物品、位置与数

量,采样时应严格遵循采样规范。

#### (四)采集标本种类

每个病例必须采集呼吸道标本(上呼吸道标本或下呼吸道标本),重症病例优先采集下呼吸道标本;根据临床需要可留取便标本、全血标本、血清标本和尿标本。物品和环境标本根据监测需求采集。标本种类如下:

1.上呼吸道标本:包括鼻咽拭子、口咽拭子等。

2.下呼吸道标本:深咳痰液、肺泡灌洗液、支气管灌洗液、呼吸道吸取得物等。

3.便标本/肛拭子:留取粪便标本约10克(花生大小),如果不便于留取便标本,可采集肛拭子。

4.血液标本:抗凝血,采集量5ml,建议使用含有EDTA抗凝剂的真空采血管采集血液。

5.血清标本:尽量采集急性期、恢复期双份血清。血清应当尽早(最好在发病后7天内)采集,第二份血清应当在发病后第3~4周采集。采集量5ml,建议使用无抗凝剂的真空采血管。血清标本主要用于抗体的测定,不进行核酸检测。

6.尿标本:留取中段晨尿,采集量2~3ml。

7.物体表面标本:包括进口冷链食品或进口货物的内外包装表面,以及运输储藏工具等可能被污染的部位进行涂抹采集的标本。

8.污水标本:根据海运口岸大型进口冷冻物品加工处理场所排水系统分布情况,重点选取污水排水口、内部管网汇集处、污水井、污水流向的下游或与市政管网的连接处等关键位置对未经消杀处理的污水进行采样。

9.其它:已有唾液等标本用于新冠病毒检测的报告。

#### (五)标本采集和处理

1.鼻咽拭子:采样人员一手轻扶被采集人员的头部,一手执拭子,拭子贴鼻

孔进入,沿下鼻道的底部向后缓缓深入,由于鼻道呈弧形,不可用力过猛,以免发生外伤出血。待拭子顶端到达鼻咽腔后壁时,轻轻旋转一周(如遇反射性咳嗽,应停留片刻),然后缓缓取出拭子,将拭子头浸入含2~3ml病毒保存液(也可使用等渗盐溶液、组织培养液或磷酸盐缓冲液)的管中,尾部弃去,旋紧管盖。

2.口咽拭子:被采集人员头部微仰,嘴张大,露出两侧扁桃体,采样人员将拭子越过舌根,在被采集者两侧扁桃体稍微用力来回擦拭至少3次,然后再在咽后壁上下擦拭至少3次,将拭子头浸入含2~3ml病毒保存液(也可使用等渗盐溶液、组织培养液或磷酸盐缓冲液)的管中,尾部弃去,旋紧管盖。口咽拭子也可与鼻咽拭子放置于同一管中。

3.鼻咽抽取物或呼吸道抽取物:用负压泵相连的收集器从鼻咽部抽取粘液或从气管抽取呼吸道分泌物。将收集器头部插入鼻腔或气管,接通负压,旋转收集器头部并缓慢退出,收集抽取的粘液,并用3ml采样液冲洗收集器一次(亦可用小儿导尿管接在50ml注射器上来替代收集器)。

4.深咳痰液:要求病人深咳后,将咳出的痰液收集于含3ml采样液的采样管中。如果痰液未收集于采样液中,可在检测前加入2~3ml采样液,或加入痰液等体积的痰液消化液。痰液消化液储存液配方见表1。使用时将储存液用去离子水稀释至50ml,与痰液等体积混合使用,或者参照试剂说明进行使用,也可采用痰液等体积的含1g/L蛋白酶K的磷酸盐缓冲液将痰液化。

5.支气管灌洗液:将收集器头部从鼻孔或气管插口插入气管(约30cm深处),注入5ml生理盐水,接通负压,旋转收集器头部并缓慢退出,收集抽取的粘液,并用采样液冲洗收集器一次,也可用小儿导尿管接在50ml注射器上来替代收集。

(未完待续)(白城市卫生健康委员会供稿)

## ★疫情防控技术指南★