

各地核酸检测怎么开展?高低风险区如何分类管理?——国务院联防联控机制新文件看点聚焦

●新华社记者 董瑞丰 彭韵佳 顾天成

二十条优化措施出台后，国务院联防联控机制综合组21日公布了《新冠肺炎疫情防控核酸检测实施办法》《新冠肺炎疫情风险区划定及管控方案》《新冠肺炎疫情居家隔离医学观察指南》《新冠肺炎疫情居家健康监测指南》4个文件，进一步指导各地各部门做好疫情防控工作。

不同地区怎么开展核酸检测?高、低风险区划定标准和管控方案是什么?居家隔离医学观察时有哪些自我管理要求?哪些人要进行居家健康监测?上述文件对此一一作出解答。

核酸检测怎么开展?早发现早处置

早发现是及时处置疫情的关键之一。《新冠肺炎疫情防控核酸检测实施办法》在常态化监测和区域核酸检测两方面对各地开展疫情监测工作作出指导。

在常态化监测方面，该办法要求重点机构和场所常态化下应做好相关人员症状监测，可根据当地防控需要组织开展核酸抽检。辖区内出现1例及以上本土疫情后，应及时组织完成1次全员核酸检测，后续可根据检测结果及疫情扩散风险，按照每天至少20%的抽样比例或辖区检测要求开展核酸检测。

同时，医疗机构对所有发热患者、不明原因肺炎和住院患者中严重急性呼吸道感染病例、所有新入院患者及其陪护人员等开展核酸检测。

在区域核酸检测方面，该办法要求疫情处置过程中，在流行病学调查基础上，根据疫情发生地区人口规模大小、感染来源是否明确、是否存在社区传播风险及传播链是否清晰等因素综合研判，根据风险大小，按照分级分类的原则，确定检测人群的的范围、频次和先后顺序。

根据该办法，省会城市和千万级人口以上城市疫情发生后，经流调研判，传播链不清、风险场所和风险人员多、风险人员流动性大，疫情存在扩散风险时，疫情所在区每日开展1次全员核酸检测，连续3次核酸检测无社会面感染者后，间隔3天再开展1次全员核酸检测，无社会面感染者可停止全员核

(上接一版)统筹兼顾之谋、组织实施之能，在攻坚克难中体现责任担当。要舍得下“绣花功夫”，善于“弹钢琴”，落实好进一步优化防控工作的二十条措施，更科学、更规范、更快速地开展防控，充分利用好现有资源，提高防控效率，把各项工作抓在细微处、落在实效中，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

做好防控工作，既要有力度，也要有温度。要心系人民群众安危冷暖，深入基层、深入一线，察实情、办实事、解难题，全力做好人民群众生产生活服务保障。切实满足疫情处置期间群众基本生活需求，保障看病就医等基本民生服务，加大对老弱病残等特殊群体的关心帮助力度，解决好人民群众实际困难，尽力维护正常工作秩序。要做好信息发布工作，更好回应和解决群众合理诉求，做好群众思想引导和心理疏导工作。要依法依规维护防疫秩序，坚决杜绝简单粗暴、生硬冷漠，设身处地为群众着想，把工作做得更细致更周全一些，切实维护社会大局稳定，凝聚起抗击疫情的强大正能量。

大事难事看担当，关键时刻显本色。面对高效统筹疫情防控和经济社会发展这场大考，各级党组织和广大党员、干部进一步把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，担当责任、尽锐出战，敢于斗争、善于斗争，就一定能打赢常态化疫情防控攻坚战。

(新华社北京11月20日电)

盐碱地里麦花香

(上接一版)鸡雏也长大了。”王春龙告诉记者，这样人与自然和谐共生的场景，得益于土壤持续改良带来的生态效益。他翻开土层，露出一株燕麦秆在浅地表层纵横交错的根系，“燕麦植株的根量较多，最深能达到地下2米左右，固沙能力强，地上植株还能减轻土壤风蚀。”

综合施策，久久为功。“试验培育的燕麦品种在生长中能吸收盐离子，加上麦秆还田、土壤翻耕等多项举措，这样通过生物修复改良盐碱地的方式虽然历时漫长，但整个过程坚持环境友好、生态环保的原则，更见成效，也更可持续。”王春龙说。

任长忠介绍，目前白城市农业科学院已建成4个这样的核心试验区和推广示范区，“既改造种地，也探索生态化的土壤改良方法，以点带面推动盐碱地治理。”

合作社相关负责人沈君的3本账——一年双季增加当前收益,改良土壤提高长远收益,专家指导控制种植成本,激发农民种植燕麦积极性

记者来到白城洮南市盛发农机专业合作社管理的一片700亩的燕麦田时，恰逢新一茬燕麦草进入收获季。大型收割机从旁边来回驶过，被割倒的燕麦草整齐地躺在地上。

“过去，这片地盐碱化现象比较严重，村民在这里种玉米，收成不多，后来不少地块都撂荒了。”盛发农机专业合作社相关负责人沈君说，“2016年，合作社流转承包了这片地，市农科院的专家指导我们种起了燕麦。”

种燕麦，沈君起初也担心：“能在盐碱地里成活吗?”“盐碱地种燕麦，能种出效益吗?”正当犹豫不决时，沈君参加市里组织的一次推广燕麦种植活动，结识了任长忠。

为了打消沈君的疑虑，任长忠带着他到市农科院燕麦种植基地参观，只见曾经盐碱化的土地上，科研团队培育的“白燕”系列品种燕麦长势喜人。管理也不费事，“都是培育多年的成熟品种，前几年在土壤改良方面多上些心，之后按普通田间作物管理就行，不比玉米

酸检测。

不同风险区域怎么管?实施分类管理措施

二十条优化措施将风险区由“高、中、低”三类调整为“高、低”两类。不同风险区域划定的标准是什么?分别需要采取哪些防控措施?

根据《新冠肺炎疫情风险区划定及管控方案》，一旦发生本土疫情，要尽早将病例和无症状感染者所在县(市、区、旗)精准划分为高风险区、低风险区两类风险区，统筹各方面力量，实施分类管理措施。

该方案明确,原则上将感染者居住地,以及活动频繁且疫情传播风险较高的工作地和活动地等区域,划为高风险区。高风险区实行封控措施,期间“足不出户、上门服务”。封控期间发现新的感染者,由当地联防联控机制组织开展风险研判,按照“一区一策”要求,可将原封控区域全部或部分延长封控时间。

该方案明确，高风险区连续5天未发现新增感染者，且第5天风险区域内所有人员完成一轮核酸筛查均为阴性，降为低风险区。符合解封条件的高风险区要及时解封。

高风险区所在县(市、区、旗)的其他地区划定为低风险区。实行“个人防护、避免聚集”，离开所在城市持48小时内核酸检测阴性证明。此外，所有高风险区解除后，县(市、区、旗)全域实施常态化防控措施。

根据该方案，疫情处置过程中，如个别病例和无症状感染者对居住地、工作地、活动区域造成的传播风险较低，密切接触者已及时管控，经研判无社区传播风险，可不划定风险区；未发生本土疫情的县(市、区、旗)，要切实落实常态化疫情防控各项措施，无需划定风险区。

居家隔离怎么做?期间赋码管理

哪些人需要居家隔离医学观察?居家隔离医学观察者有哪

些自我管理要求?

《新冠肺炎疫情居家隔离医学观察指南》明确，管理对象包括密切接触者中的特殊人群、解除集中隔离后的密切接触者和入境人员、高风险区外溢人员及其他经专业人员评估无法进行集中隔离医学观察的人员。

根据该指南，居家隔离医学观察者应当每天早、晚各进行1次体温测量和自我健康监测，并将监测结果主动报告至社区医学观察管理人员。居家隔离期间赋码管理，居家隔离人员严格做到不外出，拒绝一切探访。对因就医等确需外出人员，经所在社区医学观察管理人员批准后方可外出，安排专人专车，全程做好个人防护，落实闭环管理。

其中，非单独居住者，其日常生活、用餐尽量限制在隔离房间内，其他人员不进入隔离房间。隔离房间内活动可不戴口罩，离开隔离房间时要戴口罩。尽量减少与其他家庭成员接触，必须接触时保持1米以上距离，规范佩戴医用外科口罩。

根据该指南，居家隔离医学观察人员需根据相关防控要求配合工作人员完成核酸检测、抗原自测和结果上报。

居家健康监测怎么做?非必要不外出

哪些人需要居家健康监测?居家健康监测人员有哪些管理要求?

《新冠肺炎疫情居家健康监测指南》明确，适用对象为结束闭环作业的高风险岗位从业人员、新冠肺炎感染者出院(舱)人员及其他经专业人员评估需进行居家健康监测的人员。

根据该指南，实行居家健康监测人员每日早晚各测量1次体温，做好症状监测，并向社区(村)如实报告。居家健康监测期间，本人要严格落实非必要不外出，如就医等特殊情况下外出时做好个人防护，规范佩戴N95/KN95颗粒物防护口罩，避免乘坐公共交通工具。同时，需根据防控要求配合完成核酸检测。

(新华社北京11月21日电)



十一月二十一日，在井陘县测鱼镇朱会村的大棚内，农户在管护蔬菜。近年来，河北省石家庄市井陘县积极调整传统农业种植结构，引导农民种植大棚瓜果蔬菜，推动温室大棚产业逐步向高效化、精细化、规模化方向发展，在丰富市民冬季菜篮子的同时，实现“冬闲不闲”，带动农民增收致富。新华社记者路学峰摄

产车间里，40多台煎饼釜子匀速旋转，平均50多秒转出一张燕麦煎饼。随后，煎饼进入包装车间折叠装袋，成为包装精美的即食食品。“别看煎饼薄如蝉翼，吃起来既筋道又有嚼头。”轻轻捏起一张煎饼，公司董事长徐淑梅向记者展示。

2020年夏，徐淑梅从吉林省延边朝鲜族自治州慕名来到白城创业。“这些年，白城燕麦打出了品牌，被认定为国家地理标志保护产品。我们来这里创办燕麦加工企业，既看中原材料优势，更看中可靠的技术和政策支持。”

刚投资建厂时，徐淑梅信心满满，认为燕麦是优质谷类作物，营养价值丰富，以其为主要原料开发的煎饼一定备受顾客欢迎。哪知，企业刚投产，问题就来了：做出的煎饼软糯却不筋道，虽有营养价值，口感却一般。她找到市农科院。任长忠带着团队到企业调研，找出症结：与一般小麦粉相比，燕麦粉缺少筋性。团队给出解决方案：采取“去壳、除杂、润麦、烘烤、破壁”等加工工艺，提升燕麦粉品质，同时在制作中掺入一定比例的小麦等谷物，提升产品口感。

“我们按照专家建议不断改进，以白城燕麦为主要原料的燕麦煎饼顺利投产。目前，公司一天生产1.5吨煎饼，市场供不应求。”徐淑梅说。

徐淑梅的故事不是个例。近年来，以白城市农科院为技术依托单位的国家燕麦荞麦产业技术研发中心大力开展科研成果转化和技术推广，迄今已带动国内具有一定规模的燕麦加工企业近百家。

在白城市农科院农业科技成果展厅，可以看到燕麦片、燕麦饮料、高膳食纤维燕麦代餐粉等上百种燕麦深加工产品。任长忠告诉记者，这些年市农科院有国家稳定的科研经费支持，有各领域专家负责燕麦品种选育、栽培技术集成与深加工产品研发等全产业链技术创新，并通过提供技术指导、成果转化等形式，将科研成果与企业生产和市场需求紧密结合，带动燕麦相关产业发展。

“依靠种植燕麦等耐盐碱作物治理盐碱地，需要市场驱动、产业拉动和消费带动。”任长忠说，“单纯销售燕麦米，模式单一，盈利有限，只有通过不断做大做强产业链后端，瞄准高附加值产品加工，挖掘、提升燕麦及相关产品的产业效益，才能更好地调动、引导农民种植燕麦，进而改良利用盐碱地。”

一些为高高特色煎饼有限公司长期供应燕麦的种植基地今年扩大了规模，开发改良更多的盐碱地种植燕麦。徐淑梅明显感到企业原料供应更加充足，同时也有了新打算，“我们计划扩大生产规模，每天生产2.5吨煎饼，进一步满足市场需求。”

二十条优化措施发布以来，各地整治“层层加码”问题专班发挥主导作用，指导各方面进一步提升疫情防控的科学性、精准性，纠正与第九版防控方案、二十条优化措施不相符的做法。

从疫情发生地返回是否需要隔离?如果遇到滞留怎么办?围绕公众关注的热点问题，国务院联防联控机制有关专家作出权威回应。

问题一：有网友问从疫情高风险区、低风险区返回居住地，是否还需要隔离?具体隔离措施有什么区别?

答：高风险区外溢人员指的是在判定高风险区域前离开风险区的人员。根据试点评估结果，高风险区外溢人员的风险较低，因此二十条优化措施将管控措施进行相应调整，将高风险区外溢人员“7天集中隔离”调整为“7天居家隔离”，期间赋码管理，不得外出。假如A地划定了高风险区，对于高风险区内的人员要实施封控管理，对于A地划高风险区之前流入到B地的人员，在B地追踪到以后要对这些人员进行7天居家隔离管控。根据第九版防控方案，管控周期从离开A地的时间算起。如果B地在排查时已经超过这个管控周期，原则上无需再进行隔离管控。

根据第九版防控方案，从疫情低风险区回来，流入地对有低风险地区7天旅居史的人员，3天内完成两次核酸检测(三天两检)，并做好健康监测。问题二：如何防止对返回人员加码管控?如何统筹滞留人员疏解和有效防止疫情扩散?

答：二十条优化措施中，要求各地分类有序做好滞留人员的疏解。疫情发生地滞留人员较多时，要专门制定疏解方案，加强与目的地信息沟通和协作配合，在有效防止疫情扩散的前提下稳妥安排。目的地不得拒绝接收滞留返回人员，并按照要求落实好返回人员的防控措施，既要避免疫情扩散，也不得加码管控。

国务院联防联控机制综合组对防范跨地区疫情扩散提出明确要求：一是针对当前疫情尚未得到有效控制的地区，要切实承担起防范疫情扩散的首要责任，及时精准划定风险区域，尽快排查管控风险人员和风险点位，对非隔离非管控人员在离开出发地前，要严格落实查验健康码和核酸检测信息措施，防止非法运营车辆跨省载客运营等行为。同时，加强与目的地的信息沟通与协作配合，及时推送溢出的风险人员信息。

二是针对当前没有疫情但溢入风险较高的地区，要进一步完善疫情跨地区传播防控工作方案，关口前移，面向流入人员提供“落地检”服务。从疫情所在县区返回人员要主动向当地报备，社区要主动开展摸排登记，严格落实3天两次核酸检测措施(间隔24小时以上)。

(新华社北京11月19日电)

夯实回稳基础 三部门部署加力振作工业经济

新华社北京11月21日电(记者张辛欣)

工业和信息化部、国家发展改革委、国务院国资委21日联合印发《关于巩固回升向好趋势加力振作工业经济的通知》，从多措并举夯实工业经济回稳基础、分业施策强化重点产业稳定发展、分区分施策促进各地区工业经济协同发展、分企施策持续提升企业活力等方面提出了17项具体举措，巩固工业经济回升向好趋势。

这是记者21日从工业和信息化部获悉的。工业和信息化部副部长辛国斌表示，当前，外部不确定不稳定因素较多，市场需求恢复仍需时间，企业生产经营还面临困难，要把稳增长摆在更加突出的位置。

通知明确了下一步提振工业经济的“四方面坚持”，即坚持聚焦重点、加力提效，保持政策连续性稳定性，又突出重点环节和薄弱环节精准加力；坚持因地制宜、分业施策，对不同类型地区、行业和企业分类提出目标要求；坚持立足当前、兼顾长远；坚持底线思维、安全发展，切实保障能源和重要原材料安全供应，确保

重点产业链供应链稳定运行。

通知针对当前工业经济运行中面临的突出矛盾困难，提出五个方面稳增长重点举措。一是加快推动重大项目建设形成实物工作量，二是深挖市场潜能扩大消费需求，三是稳定工业产品出口，四是提升产业链供应链韧性和安全水平，五是持续壮大新动能。

辛国斌表示，这一系列举措旨在从需求侧着力拉消费、促投资、稳出口，畅通经济循环；在供给侧针对关键环节“卡脖子”、新增增长点支撑不足等结构性制约，着力推进补链强链，加快培育新动能。同时，通知分业、分区分企提出具体措施，并明确强化责任形成合力、加大政策扶持力度优化发展环境等保障措施。

辛国斌表示，要以更大力度、更有效举措进一步振作工业经济，更加注重挖增量政策空间，更加注重聚焦薄弱环节精准加力，更加注重动员地方、行业、企业等各方面力量，巩固和拓展回稳向上态势，为工业经济稳定恢复“添薪蓄力”、增强动能。

【重点条文解读】 第三十八条【举办医疗机构的条件】 举办医疗机构，应当具备下列条件，按照国家有关规定办理审批或者备案手续： (一)有符合规定的名称、组织机构和场所； (二)有与其开展的业务相适应的经费、设施、设备和医疗卫生人员；	(三)有相应的规章制度； (四)能够独立承担民事责任； (五)法律、行政法规规定的其他条件。 医疗机构依法取得执业许可证。禁止伪造、变造、买卖、出租、出借医疗机构执业许可证。 (未完待续) (白城市卫生健康委员会供稿)
基本医疗卫生与健康促进法重点条文解读	