

用法

治守护碧水蓝天

白城市检察机关服务保障生态强市建设纪实

刘容任

白城市位于吉林省西部,坐拥科尔沁草原,臂揽嫩江、洮儿河,颈带大小兴安岭,怀抱向海、莫莫格,耕地、草原、湿地等自然资源丰富。近年来,白城市检察机关认真践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚持以公益诉讼“利器”作为助推生态强市战略的关键抓手,打响了蓝天、碧水、净土、草原、湿地保卫战,持续护航绿色发展,扛起了守好蓝天、碧水、净土的检察担当,为白城市经济和社会高质量发展营造了良好生态环境。

曾经的八百里瀚海,如今已经变得更加妖娆多姿。在白城,烟波浩渺的水泊沼泽、连绵起伏的芦苇海、禽鸟嬉戏的百鸟乐园、银装素裹的北国风光,无不令人神往;春可见辽阔草原万马奔腾,夏可观蓝天碧水仙鹤飞舞,秋可听茫茫芦苇百鸟啼鸣,冬可赏千里雪原冰上捕鱼,构成了一幅四季分明的隽丽画卷。

凝聚合力,破解湿地保护难题

湿地保护属于生态环境和资源保护领域,是检察公益诉讼的法定领域之一。白城市检察机关认真贯彻落实《中华人民共和国湿地保护法》,推行“湿地+公益诉讼”工作机制,切实为湿地保护提供强有力保障。

位于镇赉县境内的莫莫格国家级自然保护区,是吉林省最大的湿地保留地,区域面积14.4万公顷,是东方白鹤、白鹳等珍稀濒危水禽的栖息地,被誉为“吉林西部之肾”,2013年10月入选国际重要湿地名录。上个世纪末期,保护区内挖取、贩卖“苗床土”的行为时有发生,对湿地造成了严重破坏,长此以往,将对湿地造成难以修复的破坏。

白城市人民检察院对此非常重视,派出公益诉讼办案组通过一次次走访调研、一遍遍线索研讨,发现问题的关键在于湿地保护中存在多头执法、交叉执法问题,由于各部门执法依据不同,造成各个部门对同一违法行为作出处罚的额度各有不同。

如何督促相关部门及时履行监督管理职责,怎么能治标又治本地保护好湿地资源,这正是公益诉讼要突破的难题。为此,白城市人民检察院组织人员加班加点查资料、找法规,反复推敲,召开联席会议多次讨论,与相关部门协调,最后形成了湿地保护必须由保护区管理局与当地政府联合执法、综合治理的思路,并分别向镇赉县政府、吉林莫莫格国家级自然保护区、镇赉县国土资源局、镇赉县畜牧兽医管理局、镇赉县芦苇湿地管理总站、镇赉县农机管理总站发出检察建议,要求其积极采取有效措施,立即制止非法取土行为。

收到检察建议后,镇赉县委、县政府和莫莫格自然保护区管理局高度重视,共同制发了《镇赉县开展嫩江湿地非法取土行为专项整治实施方案》,签订了《关于在非法取土专项整治工作中加强协作配合的若干意见》,成立了联合执法专案组,凝聚公益保护合力。联合执法专案组在主要路口设置固定卡点,严禁运土车辆通行,切断了对外销售的途径。至此,倒卖“苗床土”的行为得到了有效遏制,该案也成功入选最高检公益诉讼试点工作典型案例。

在成功办理“莫莫格湿地非法取土案”的基础上,白城市人民检察院针对湿地生态环境保护存在的滞后问题,制定了《白城市湿地保护条例》的法规提案报人大审议,切实为湿地保护提供检察方案。

打击与恢复并重,守护“耕地中的大熊猫”

“土地肥到家,捏把泥土冒油花。一两黑土二两油,插根筷子也发芽。”这句乡言俗语形象描绘出了黑土地的富饶。作为“耕地中的大熊猫”,黑土地毋庸置疑的是世界上最肥沃的土壤。

多年来,由于不合理利用和人为破坏,东北黑土层厚度已由20世纪50年代的60至70厘米,下降到近年的20至30厘米,黑土地保护成为了亟待解决的难题。

白城市作为全国农业四大开发区之一,必须保护好黑土地这一“耕地中的大熊猫”。白城两级检察机关按照上级单位安排部署,将黑土地保护检察监督纳入“一把手”工程,把保护黑土地资源摆在突出位置,构建“刑事打击+损害赔偿”办案模式,以能动履职,更好保护黑土地资源和生态环境,保障农业生产安全和粮食安全。

2021年6月,大安市人民检察院接到公安机关移送的裘某某、张某盗窃河道内黑土案件后,依法以盗窃罪向大安市法院提起公诉,追究二人刑事责任。同年11月,法院判决裘某某、张某盗窃罪,涉案680.4立方米黑土由扣押机关处理。通过一体化办案,大安市人民检察院刑事检察部门将线索移送至公益诉讼部门,公益诉讼检察部门发现该行为已经损害国家利益和社会公共利益,便立即与扣押机关即大安市公安局联系,确认涉案黑土扣押地点,实地踏查涉案黑土保存情况和受损黑土现状。经调查发现,涉案黑土已由大安市公安局依据人民法院判决,交由大安市财政局,即将启动司法拍卖程序。一旦拍卖,将造成黑土资源的流失,产生不可逆的损害。针对这一情况,大安市人民检察院立足公益诉讼检察职能,积极与大安市公安局、大安市财政局、大安市水利局、大安市自然资源局等多家单位就开展修复受损黑土工作进行磋商。经多方多次交涉,最终达成共识。2022年4月21日,大安市水利局与财政局现场签订移交手续,将涉案680.4立方米黑土全部回填,自此流失的黑土全部回归自然。

依托刑事案件线索审查,白城检察机关积极扩大了公益诉讼案件线索来源;通过同步审查、同步监督、同步起诉等方式,切实做到了在追究刑事责任的同时,同步最大限度修复受损国家利益和社会公共利益。据统计,白城两级检察机关依托检察职能,有效保护黑土地342.68亩,有力打击了破坏黑土地环境资源的各类犯罪,切实保护了黑土地资源和生态环境,维护国家粮食安全。

顺势而为,科技赋能公益诉讼

大数据时代,如何与时俱进,才能推进公益诉讼办案模式迭代升级?近年来,在不断探索 and 实践中,白城检察机关以科技赋能公益诉讼检察,聚焦跨部门、跨层级业务协同,推动破除不同行政执法、行业监管部门间的数据壁垒,以数字检察的强大助力助推生态保护。

白城市人民检察院高度重视科技手段,经多次分析研判,确立“以科技支撑专项行动,以精准推动公益诉讼”的方针,充分发挥科技对公益诉讼的支持,构建空天数据平台,利用卫星遥感时效性高、覆盖范围广、不受区域、地势、天气影响,发现问题精准等技术优势,开展草原生态环境和资源保护检察监督专项行动,采用“实地考察+科技巡查”双路径模式,以无人机航拍对多个草场地块、重要河流域、野生动物栖息地进行高视野全域巡查,弥补传统人力巡查不足;联合多个责任部门建设草原生态监测预警联动中心,依托高清摄像组成监控组网对46万亩草原进行精准监测,实时远程巡查草原生态环境和资源情况动态变化,通过数据采集进行影像对比,实现了对全市试点乡镇区域范围内的5个试点草原区域全覆盖,对草原违法违规问题进行全面排查,确保不留死角和盲区;积极开发地图软件,对疑似破坏草原的每一个点位都进行了卫星定位,可以直接导航到位,为实地踏查提供了更加便利的条件,大大缩短了线索排查的时间,提高了办案效率。

近年来,白城市人民检察院通过与自然资源部门、测绘等单位沟通协调,对卫星遥感采集的信息在国家二调数据库中逐一进行排查,共发现5个乡镇疑似侵占草原点位560个,涉嫌破坏草原8万余亩。向行政机关发出诉前检察建议48份,督促拆除违建建筑5173.33平方米,治理草原4812.76亩,及时跟进督促检察建议整改落实,对未整改的案件向人民法院提起行政公益诉讼16件,确保生态环境恢复性司法理念得到贯彻落实,推动自然资源环境保护向纵深发展。

勇于担当,及时驱逐“外来客”

白城市是国家大型商品粮基地,有着尤为重要的农业地位。然而,一种植物的出现却对生态环境产生了难以估量的潜在威胁。

一名公益诉讼干警在日常健身跑步时发现,道路两旁的绿化带中出现植被遭受不知名植物寄生覆盖导致大面积死亡情况,这立即引起白城市人民检察院公益诉讼部门的高度警觉。他们立即邀请市畜牧科学研究院专家前往现场一探究竟。而结果,却让在场的人员心底一沉——这种生物,正是植物界的顶级杀手,号称“吸血鬼”的菟丝子。

菟丝子是一年生攀援性的草本寄生性有害植物,具有适应性广、破坏能力强、传播速度快的特点,寄生于种草本植物上,吸收养分和水分,导致被寄生植物死亡,对绿化植被和种植业均会造成严重威胁。如果不及时清除,通过传播,将致使就近的耕地、林地、草原遭受灾害性打击,长此以往,必将对农业、畜牧业造成巨大损失,对生态环境产生难以估量的破坏。为此,白城市人民检察院当即决定立案调查。

2021年11月24日,白城市人民检察院牵头召开了由白城市林业和草原局、白城市农业农村局等6家单位参加的磋商会。经过深入研讨,各单位均表示成立专项工作组,针对各自主管的耕地、林地、草原以及绿化地带开展菟丝子等外来物种的排查工作。同时,制定《菟丝子防治方案》,合力打通监管“最后一公里”。为进一步巩固防治成果,白城市人民检察院对外来入侵物种持续监督,开展生物多样性专项监督行动,建立常态化巡查机制;向市人大提出地方立法建议,明确监管主体责任,向市政府作出专题报告,制定有效治理方案;督促相关行政机关向其上级主管部门及时汇报,推动出台《菟丝子防治技术规程》,全方位、多角度,共同保护辖区生态安全。这种以“检察建议+调研报告+立法建议”整治“菟丝子”的创新方式在彻底铲除“菟丝子”的同时也得到了吉林省人民检察院充分肯定。

这是白城检察机关积极探索拓展公益诉讼新领域新类型公益保护的一个缩影。从最高检探索拓展公益诉讼新领域案件的指导原则,由“稳妥、积极”调整为“积极、稳妥”后,白城两级院一线检察官放开手脚,自我加压,深耕重点领域,聚焦生态环境和资源保护,守护碧草蓝天等多个重点领域,有力推进、不断拓展,办案量稳步增长,办案质效不断提升。办理了“莫莫格自然保护区非法取土案”“破坏草原行政公益诉讼案”“督促收回国有土地出让金案”等一批典型案例。“公益诉讼就是要守护人民美好生活,这是我们工作原动力。”白城市人民检察院第六检察部主任刘琳说道。据统计,2019年1月以来,白城检察机关办理新领域新类型公益诉讼案件30余件。

担当时代重任,护航绿色发展。白城检察机关将一如既往,不断加大生态环境司法保护力度,积极回应人民群众对美好生活的期待,以追求极致精神对每一个案件精雕细琢,以实际行动为筑牢白城生态安全屏障、实施生态强市战略积极贡献检察力量。



实地勘察盗挖黑土案件现场



实地踏查莫莫格湿地生态环境情况



研讨外来入侵物种“菟丝子”整治问题



运用空天数据平台排查案件线索

摄影:本报记者张殿文