

“为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步”

（上接一版）有勤劳智慧的广大劳动者和企业家等人力优势，只要把各方面的优势和活力真正激发出来，就能够加快构建新发展格局，在激烈的国际市场竞争和 大国战略博弈中始终立于不败之地。”

加强党对经济工作的全面领导——

“抓住重大关键环节，纲举目张做好工作”

新的起点，新的奋斗。面对纷繁复杂的未来局势，完成好明年经济工作的目标任务，必须加强党对经济工作的全面领导。“形势越复杂，任务越艰巨，越要加强党对经济工作的全面领导，坚持以习近平经济思想为指导，形成攻坚克难的强大战斗力，这是中国经济乘风破浪前行的关键所在。”讨论中，一位与会同志的发言，引发大家共鸣。加强党对经济工作全面领导，关键要增强政治意识，统一思想、凝聚共识，正确认识和把握好关系经济发展的重大问题。

（上接一版）全部建成后预计年产高端新能源汽车30万辆，达产后将直接带动上下游产值3000亿元。

回忆项目落地的前前后后，长春汽开区经济发展局局长李铁感慨良多：“当时，外方在选择合作对象时非常慎重，提出了一个问题清单，有1200多个问题！”一个环节一个环节协调，一个问题一个问题攻关，最终，长春啃下了这块硬骨头。在国际经济格局调整、国内经济疫后复苏的大背景下，奥迪新能源汽车项目如期落地，不仅对长春是利好，对吉林发展、东北振兴都有重大的示范意义。“加快重大工程项目建设，可以释放强大动能，拉动产业发展。”吉林大学东北振兴发展研究院副院长刘威认为，推动东北全面振兴，要把项目建设作为有效载体和关键抓手，启动建成一批“顶梁柱”式的重大项目，发挥重大项目的牵引和支撑作用。

在新能源汽车新赛道上，长春落子如飞，先机在握。

一飞冲天

一箭16星！今年8月10日，我国在太原卫星发射中心使用长征六号遥十运载火箭，成功将由长春长光卫星技术有限公司研制的“吉林一号”高分03D09星等16颗卫星发射升空。“一飞冲天”的成功并非偶然。2018年9月，习近平总书记在东北考察并主持召开深入推进东北振兴座谈会时强调，要以培育壮大新动能为重点，“尽快形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局”。对于长期“一业独大”的长春来说，新动能如何培育、产业结构如何优化，是一道绕不开的必答题。对此，长春的答案是：拉长补短。“所谓‘拉长’，就是继续做大做优做强汽车产业，建设1个万亿元级的汽车产业集群；所谓‘补短’，就是打造高端装备、光电信息、生物医药、农产品加工、能源、文旅等6个千亿元级产业集群，形成新的增长极。”长春市委政研室主任王小明介绍说。走进长光卫星技术股份有限公司，公司党委副书记、副总经理贾宏光一边领着记者观看“吉林一号”卫星回传的清晰地图，一边介绍：2015年10月8日，“吉林一号”光学A星发射成功，这是我国第一颗商用高分辨率遥感卫星，商业航天帷幕由此拉开。目前已有70颗卫星在运行，“十四五”末将达到138颗。历经8年持续奋斗，长光卫星异军突起，建成了我国最大的商业遥感卫星系统，具备提供北生产、环境监测、地理测绘等服务能力，是目前吉林省唯一的独角兽企业。华灯初上，长春城美轮美奂。市内一半以上的照明设施，均为长春“智造”。点亮长春的是希达电子有限公司。这也是一家依托中科院长春光机所建立的国家级高新技术企业，主营高密度集成三合一LED显示、大功率LED照明产品。走进公司，映入眼帘的是一块块高清断LED超大显示屏。“这款我们研发的全倒装COB幻晶系列产品，系全球首发，处于国际领先水平。”希达电子董事长郑喜凤说。公司总资产由成立之初的30万元发展到逾8亿元，2021年被认定为国家级专精特新“小巨人”企业。

光电信息产业具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，不仅是新的经济增长点，而且是改造提升传统产业的支点。“光电信息产业发展空间巨大，未来我们希望打造千亿级的光电产业集聚区，以支撑长春新兴产业发展和转型升级。”长春新区管委会副主任唐继东说。

作为老工业基地，发展高端装备制造业，重铸制造业优势，是长春有效破解结构性问题的必然选择和最优路径。

高铁是长春智能制造的典型代表，疾驰在祖国各地的高铁列车约四成产自长春。2015年7月，习近平总书记在考察中车长春轨道客车股份有限公司时说，高铁动车体现了中国装备制造业水平，在“走出去”“一带一路”建设方面也是“抢手货”，是一张亮丽的名片。

位于长春绿园区内合心镇的中车长客动车组基地，记者了解到，贵阳城际动车组项目已实现首批6列车交付；波士顿橙线、墨尔本项目正在按计划装配与走车；西安地铁16号线、深圳地铁14号线等一批重点项目生产稳步推进……2021年，中车长客作为长春装备制造业的龙头骨干企业完成产值283.3亿元，占全市装备制造业的78.5%。

在为北京冬奥会研发的模型车内，中车长客股份公司国家轨道客车工程研究中心副主任王成涛介绍说，中车长客在行业内率先具备列车网络自主研发能力，并首次在中车组和城市轨道列车上实现自动驾驶。他说，“我们研制的中国首列新能源城际电动车组，可以在不接触电网的情况下续航超过200公里”。

目前，以高铁为代表的一批高端装备制造业正在长春聚集。2021年，长春高端装备制造业完成产值546.1亿元。赵明瑞表示，下一步，将围绕高端装备制造业11个产业链条、80余个产业节点，妥善解决缺链断链问题，着力提高本地配套率，持续优化产业链整体结构，做大产业规模。

作为国家首批认定的三个生物产业基地之一，长春是国内最大的基因药物生产基地、亚洲最大的疫苗细胞因子产品生产基地。近年来，长春生物医药产业进入加速发展期，有望成长为又一个千亿元级产业。

长春高新生物医药产业园聚集了长春高新、金赛药业、百克生物、迪瑞医疗等一批领军企业。2021年，长春高新区生物医药产值实现223亿元，占吉林省30%、长春市80%，在“全国生物医药园区产业竞争力排行榜”中列第10位、东北地区首位。

“长春新区组建以来，依托产业基础、资源禀赋和创新优势，积极推动医药产业高质量发展，为持续探索产业链、创新链双链融合发展路径，打造具有国际影响力和竞争力的医药产业基地奠定了坚实基础。”长春新区党工委副书记、管委会主任华景斌说。

2021年4月30日，国药集团中国生物长春生物制品研究所分包装生产的首批“长春造”新冠疫苗正式上市。长春生物制品研究所有限责任公司总经理邹勇介绍，公司生产的疫苗、干扰素产品持续为全国各地疾控中心供货。今年3月份，长春出现多发病疫情期间，公司实施封闭生产，全力保障了疫情防控的需要。

据介绍，2019年，长春生物医药产业产值150亿元；今年预计突破300亿元。到“十四五”末，预计达到1000亿元。

接二连三

工业大市长春，还是全国重要的商品粮生产基地和玉米主产区。数据显示：长春有耕地2737.8万亩，辖下6个农业县（市）区都是产粮大县，其中榆树市、农安县、公主岭市稳居全国十大产粮大县前列。2021年，长春产粮1236.52万吨，同比增长6.24%，对全省粮食增产贡献率30.77%。

巩固和发展粮食生产优势，保障国家粮食安全，是新时代东北全面振兴、全方

位振兴的应有之义。牢记总书记嘱托，长春以建设农业强市为目标，以现代农业城市建设为抓手，在稳固一产、做强农业、保障国家粮食安全方面下足了功夫。

在农安县的广袤田野里，绿油油的玉米如队列整齐的步兵方阵，一直绵延到天际。无论地形、道路怎么变化，所有田块的垄向都保持不变。“这是我们全面推广的高光效种植技术。以往垄向都随地形、道路变化而变化，什么朝向都有，现在的垄向是根据太阳光照角度来确定的。”农安县副县长周德库解释说。

近年来，长春市全面推广高光效种植技术，根据太阳光来向，将田地的垄向调整至磁南偏西18至20度。同时，实行宽窄行组合垄种植法，把以前单垄单行间距65厘米改成大垄双行间距170厘米，以充分利用太阳的光热，提高粮食单产。中科院东北地理与农业生态研究所测产结果显示，用高光效技术栽培的玉米，平均单产可提高15%—17%，最高可增产23.7%。

调研中发现，当地农业科技研究和成果推广极其活跃。在农安县华家镇毕家店，今年划出了一大片试验田，示范推广米豆间作技术，通过高秆与低秆作物搭配，形成透光通风走廊，以大幅提高光合作用效率。

米豆间作技术采用玉米大垄双窄行的田间布置方式，可以实现一次性播种、精量施肥，同时覆土镇压，节省了时间和人力成本。由于套种了拥有天然固氮能力的大豆，土壤肥力可自然改善。长期定位实验表明，玉米、大豆间作在保障玉米不减产的前提下，每公顷还可产大豆2000公斤左右。

发挥粮食主产区和农业大市优势，近年来，以肉牛为核心的畜牧业在长春得到快速发展。

走进皓月集团沃金黑牛养殖示范基地，只见一幢幢标准化牛舍里，一头头大黑牛膘肥体壮、毛色锃亮。皓月集团行政综合部外事主管徐锐告诉记者，这里饲养的是采用胚胎移植等科技手段，繁育出的拥有自主知识产权的“沃金黑牛”。沃金黑牛肉质大部分达A3以上等级，成为国内高端牛肉的代表，供不应求。皓月集团已带动20多万农户通过养牛致富增收，年出栏肉牛100万头。

去年初，落实吉林省“千万头肉牛”工程发展目标，长春市启动300万头肉牛产业暨“秸秆变肉”工程，力争到“十四五”末，全市肉牛养殖超过300万头，饲料化利用秸秆超过720万吨，秸秆饲料化利用率60%以上，肉牛良种化程度达98%。

农业不加工，等于一场空。单凭种植和养殖，显然难成农业强市。党的十八大以来，长春努力拉长产业链，加快发展农产品精深加工，促进一二三产融合，全面推动现代农业城市建设。

在中粮生化能源(公主岭)有限公司，总经理孙本军告诉记者，公司年加工净化玉米70万吨以上，主要产品有食用玉米淀粉、葡萄糖浆、麦芽糊精、玉米蛋白粉、玉米原油及新研发的蜡质玉米变性淀粉，成为雀巢、联合利华、蒙牛、伊利等知名企业的长期供应商。其中，蜡质玉米变性淀粉，每吨能卖1万元，附加值惊人。

得益于农产品加工技术的创新发展，鲜食玉米在长春已经长成产业。仅公主岭年销售鲜食玉米就超过4亿穗，产值达14亿元，带动超5000户农民增收。

在公主岭农嫂食品有限公司生产车间，一穗穗新鲜玉米棒经过清洗、塑袋、蒸煮，变成真空包装的鲜食玉米，装箱发往各地。项目经理王小敏介绍，公司在真空鲜食玉米行业创造了3个“全国第一”：产量1.2亿穗，销售量全国第一；电商销售额1.25亿元，在玉米类产品中销售额全国第一；出口16个国家和地区，出口量全国第一。

今年4月，又一块国家级“金字招牌”落地长春：国务院批复同意建设吉林长春国家农业高新技术产业示范区。

在位于公主岭市的长春农高区核心区建设现场，记者了解到，一批重点项目陆续签约，有的已进入施工阶段。其中，鸿翔种业加工厂、种业交易中心计划年内建成投产，肉牛良种繁育融合示范产业园项目年底前完成一期基础施工……

春色长驻

长春是工业之都，又是产粮大市，还是全国第一个森林城市。市林业和园林局副局长孟庆华介绍，截至2021年底，长春市建成区绿地面积20905公顷，绿化覆盖率42.17%，人均公园绿地面积13.13平方米，居全国乃至亚洲大城市前列。

经过几十年的规划建设，净月潭已建成亚洲最大的人工森林，成为长春名副其实的都市“氧吧”。长春净月高新技术产业开发区党工委副书记孙洪健告诉记者，20多年来，历经旅游经济开发区、经济开发区、高新技术产业开发区、国家级高新区的发展蜕变，净月的生态特色没有丝毫减弱，在实现生态、经济、科技有机融合发展过程中，生态资源优势不断放大。

习近平总书记指出，良好生态环境是东北地区经济社会发展的宝贵资源，也是振兴东北的一个优势，要把保护生态环境摆在优先位置，坚持绿色发展。牢记总书记的嘱托，长春对标人民群众日益增长的对美好生态环境的需要，挖潜增绿、提质护绿，加快生态修复，厚植生态基底，努力探索一条生态优先、绿色发展新路。

在长春市南关区，有一座建于上世纪30年代初的净水厂，占地35万平方米。随着城市规模的扩大和供水能力的提升，2015年11月，南岭水厂不再为居民供水。何去何从？对于这块位于市中心的黄金宝地，长春市顶住诱惑，没有搞大规模商业开发，而是将其作为伊通河综合治理工程的一部分，对园内的历史遗迹和文保建筑采取“修旧如旧”的思路予以升级改造，使之与绿地、水塘、古树等生态环境融为一体，建成了一处水文化生态园。2018年10月1日正式免费开园，经过华丽变身的水厂旧址，成为市民和游客的热门打卡地。

“大屋顶、四排树、圆广场、小别墅”，这是人们对长春城市风貌的历史记忆。如今的长春，伊通河两岸绿意盎然，南北湖周边焕然一新。历史建筑与现代街市相融合，美丽雕塑与诗意园林相辉映。党的十八大以来，长春市公园总数由64个增加到175个，总面积由1263公顷增加到4595公顷。园林城市名不虚传。

持续打好蓝天、碧水、黑土地保卫战，长春生态环境质量稳步提升。今年截至7月31日，城市环境空气质量优良天数192天，优良率90.6%，同比提升5.7个百分点；细颗粒物（PM_{2.5}）浓度32微克/立方米，同比下降4微克/立方米。环境空气质量创有监测记录以来同期最好水平。新凯河、饮马河等重点流域治理顺利推进。16个国家断面优良水体比例保持在50%；劣五类断面由6个降为1个，下降31.3%。

位于城区东北角的长春北湖国家湿地公园，总面积11.97平方公里。唐继东介绍说，这片区域地势低洼，工业尾水、生活污水等在此汇聚，多年来一直是城市排污区、水灾频发区，环境质量堪忧。为此，当地投资30亿元，用了两年半时间，将其改造成一座兼具防洪、治污功能的湿地公园，在治理过程中疏通了“外河”“内湖”两大水系，实现了河湖分治、湿地修复的目标。

生态环境质量的提升，为长春文化旅游产业发展创造了条件，增添了动能。从春到冬，冰雪节、消夏节、电影节、汽博会、农博会、农博会、航空

完整的产业体系和潜力最大的内需市场，具有大国经济内部可循环的基本条件，这是应对遏制打压的坚强保障和最大底气。

一段时间以来，“中国是否还搞社会主义市场经济”“中国是否坚持‘两个毫不动摇’”等疑虑甚至歪曲的杂音噪音不绝于耳。

对此，习近平总书记语气坚定地指明：“我们必须亮明态度、毫不含糊，始终坚持社会主义市场经济改革方向，坚持‘两个毫不动摇’。”

谈到更大力度吸引和利用外资，总书记强调：“我们要推进高水平对外开放，依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，既要把优质存量外资留下来，还要把更多高质量外资吸引过来，提升贸易投资合作质量和水平。”

谈到有效防范化解重大经济金融风险，总书记强调：“我们必须坚持标本兼治、远近结合，牢牢守住不发生系统性风险底线。”

与会同志表示，习近平总书记在去年中央经济工作会议上深入阐释了实现共同富裕等五个重大理论和实践问题，这一次又围绕明年经济工作的几个重大问题进一步解疑释惑、正本清源、凝聚共识，彰显了我们党始终从战略全局出发，始终抓主要矛盾的信心和魄力。

加强党对经济工作全面领导，关键要狠抓落实，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

“把思想和行动统一到党的二十大决策部署上来。”

“经济领导工作要及时到位。”

“坚持真抓实干。”

号角已经吹响。

与会同志一致表示，要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识做好经济工作，努力完成经济社会发展目标任务，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步而拼搏奋斗。

（新华社北京12月17日电）

展、动漫展、雕塑展等会展节庆活动“你方唱罢我登台”，吸引来各方宾客，拉动旅游、商贸、物流、文化等诸多产业。2021年，长春市接待游客10124.51万人次，同比增长39.88%；实现旅游收入2045.73亿元，同比增长48.08%。

长春是新中国电影事业的“摇篮”，大批优秀电影人才从这里走向全国各地。如今，长影老厂区已改建为博物馆，成为国家级重点文物保护单位。

依托深厚的电影文化底蘊，长春建设了国内第一家世界级电影主题娱乐园、国家5A级旅游景区——长影世纪城。以打造全球知名的影视产业集群为目标，净月高新区正在全力推进总面积达1051平方公里的长春国际影都工程建设。其中的万达项目建成后，将成为目前国内规模最大的影视文旅项目。

北国春城春常在，绿色发展育新机。秉承新发展理念，长春市在“六城联动”总体规划中，明确了建设“双碳”示范城、文化创意城的目标。长春市委副书记赵明介绍，围绕文化旅游、影视文化、数字经济三大主导产业，我们正在加快形成点、线、面协同发展的大文旅发展格局，力争到2025年形成千亿元级文化旅游产业集群，带动全市旅游总收入达到3000亿元。

一流愿景

对于产业发展来说，比空气质量与生态环境更为重要的，是优良的营商环境。一段时间以来，东北地区的资本、人才流失问题比较突出，一些地方竞争意识不强、市场化程度不高、民营经济活力不足，导致本地企业长不大、长不好，外地企业进不来、留不住。

从营商环境破局，是东北振兴的关键环节。2020年7月，习近平总书记在吉林考察时指出：要加快转变政府职能，培育市场化法治化国际化营商环境。

长春市深入贯彻总书记关于营商环境建设重要指示精神，把优化营商环境作为实现率先突破的关键一招，加快建设服务型政府，构建亲清新型政商关系。“建设‘东北最优、全国一流’的营商环境，是我们追求的目标”，长春市政务服务和数字化建设管理局副局长刘晓茹如是说。

创新出台政策体系。为帮助市场主体纾困解难，近年来，一系列扶持政策在长春陆续出台。2020年出台扶持政策9条，2021年接续扶持政策15条，今年上半年再出台助企解困政策36条。两年多来，落实配套扶持资金共计8.6亿元。

深化政务服务改革。持续推进“一网通办”“跨省通办”等改革举措，全市政务服务事项平均审批时限由23.4天压缩至7.9天，承诺办理时限较法定时限压缩66.4%。推行政务事项集成办理，通过“一表申请、要件共享、一窗受理、联审联办”，已实现61项主题服务事项集成化“一次办结”。

畅通政企沟通渠道。通过座谈会、沙龙、企业讲堂等形式，建立各级党政主要负责人参与的政企互动机制。深化“万人助万企”活动，完善营商环境监督员队伍，构建亲清政企关系微信群工作机制，打造全天候、扁平化、零距离的“长春助企模式”。

在“长春亲清政企关系微信群服务群”中，赵明瑞的网名叫“服务员老赵”。采访期间，微信群时有呼叫，老赵一一回复，不厌其烦。他解释说，“我们要第一时间受理企业提出的问题，实现秒接、秒应、周办结”。一大批像“服务员老赵”这样的助企干部，坚持24小时“接单”，随时回应企业需求。

长春新区灵活运用国家赋予的“先行先试”政策，探索实施了一系列审批服务改革，形成了一批可复制、可推广的做法。他们在全省率先推行“标准地+承诺制”改革，对于“标准地”投资项目，实行一次性告知、一次性承诺、一次性办结的方式，全面容缺、联合审批，项目审批速度和服务效率大幅提升。

以“东北最优、全国一流”为追求，长春改善营商环境的成效逐渐显现：2020年成为全国营商环境提升最快的10个城市之一、网上政务服务能力提升最快的5个城市之一；2021年10月，在全国城市信用状况监测排名中，长春在36个省会及副省级以上城市中居第10位；2021年，全市市场主体数量达到130.6万户，位列东北4市之首……长春“审批不见面、办事不求人”政务服务新模式、深化商事制度改革成效还受到国务院肯定。

营商环境没有最好，只有更好。长春人清醒地认识到，虽然近年来改善营商环境的努力初见成效，但对标“国内一流”，仍有不小差距，还需要付出更多努力。“我们将深入贯彻落实党的二十大精神，以政务环境为基础，以市场环境为核心，以法治环境为保障，全力打造东北领先、国内一流、对标国际的营商环境，进一步增强城市吸引力、竞争力。”长春市委副书记、市长王子联表示。

“由于地理区位、自然条件等因素，东北地区包括长春在发展产业中经济成本较高，具有天生的劣势。”吉林省社科院副院长丁晓燕分析说，我们要正视劣势、创造优势，只有通过营商环境的不断改善，才能形成“洼地效应”，促进项目、资金、技术、人才等生产要素不断聚集，推动区域经济高质量发展。

东北振兴，事关全局。今年8月，习近平总书记辽宁考察时强调，党中央高度重视东北振兴。党的十八大以来，党中央深入实施推进东北振兴战略，我们对东北振兴充满信心、也充满期待。金秋10月，在党的二十大报告中，习近平总书记对深入实施东北振兴战略提出了新的要求，作出了新的部署。

11月23日，中共长春市委召开十四届四次全会，审议通过《关于全面贯彻党的二十大精神 在中国式现代化进程中开创长春振兴发展率先突破新局面的意见》，要求各级党组织扛起政治责任，推动党的二十大精神在长春落地生根、开花结果。

期望殷殷，征程漫漫。长春人深知，惟有深化改革、加快发展，勠力同心、勇毅前行，方能不负重托，率先突破。

（调研组成员：张曙红 李己平 曾金华 黄俊毅 马洪超 王珅 李彦臻）

【重点条文解读】

第八十七条【医疗保障部门监管职责】 县级以上人民政府医疗保障主管部门应当提高医疗保障监管能力和水平，对纳入基本医疗保险基金支付范围的医疗服务行为和医疗费用加强监督管理，确保基本医疗保险基金合理使用、安全可控。

第九十条【约谈制度】 县级以上人民政府有关部门未履行医疗卫生与健康促进工作相关职责的，本级人民政府或者上级人民政府有关部门应当对其主要负责人进行约谈。地方人民政府未履行医疗卫生与健康促进工作相关职责的，上级人民政府应当对其主要负责人进行约谈。被约谈的部门和地方人民政府应当立即采取措施，进行整改。约谈情况和整改情况应当纳入有关部门和地方人民政府工作评议、考核记录。

（未完待续）（白城市卫生健康委员会供稿）

基本医疗卫生与健康促进法重点条文解读