

市委七届五次全会报告解读之三

全力做好明年重点工作 展现白城“三十而立再出发”的新状态新业绩

会议主题

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入实施“一三三四”高质量发展战略，以热爱白城、建设白城、奉献白城的真挚情怀，三十而立再出发，为全面建设社会主义现代化新白城而团结奋斗。

明年是白城撤地设市30周年，是全面建设社会主义现代化新白城的开局之年，政策机遇和风险挑战并存。要善于化危为机，继续保持经济持续向好的发展势头，确保GDP、工业增加值、固投增速稳定在全省第一方阵，实现财政形势全面好转。全市上下要深入贯彻落实“一三三四”高质量发展战略，重点抓好10个方面工作。

1 创新开展国家盐碱地综合利用试点 挖掘释放粮食增产潜能

突出品种选育、技术改良、运行机制协同创新，全力打造国家级盐碱地综合治理示范区。一是有计划分步骤实施，精准掌握盐碱地分布情况，厘清土地权属关系，加快形成详实的盐碱地等耕地后备资源数据库。抓好土地清查清理，依法依规推进土地流转，为集中连片开发奠定基础。科学编制开发规划，制定近期、中期、远期开发利用目标和年度推进计划。坚持“多规合一”，统筹考虑用地布局，合理安排盐碱地治理项目，确保有序实施。二是全域统筹开发。推行集中统一开发模式，组建市县两级农投集团，依法依规组织实施。大安、镇赉要高标准推进试点项目，洮南、通榆、洮北要每年拿出1000公顷开展整治，建设一批10万亩级治理示范片区，做到三年新增（改善）水田100万亩、增产粮食10亿斤。推动全产业链综合发展，加强品种选育、规模种植、生产加工、品牌销售等一体化开发，努力建成现代农业综合示范园。三是打造“大安模式”。推广“四良一智”经验，采用现代化生产方式、经营方式，把大安打造成全国盐碱地治理新高地。组建松嫩平原苏打盐碱地治理研究院，建设盐碱地治理展示馆，举办盐碱地开发利用国际高峰论坛，研究设立产业发展基金，筹划申报国家级耐盐碱种子繁育基地，形成盐碱地等后备资源综合利用的“白城样板”。同步持续推进1000万亩高标准农田建设，实施“黑土粮仓”科技会战，强化“地鼠粮”整治。

2 坚持项目为王 唯此为大抓招商上项目

强力推进项目建设提速、提质、提效。一是决战项目建设三年攻坚行动。紧扣“三大资源优势”、国家政策导向、产业战略布局，滚动谋划350个亿元以上重大项目、专项债券项目，以高质量谋划支撑高效率转化。坚持一项一策，强化领导包保、做好服务保障、发挥“赛马”机制作用，定期调度、排名通报，形成比学赶超的浓厚氛围。规范新开工项目入库要求，实现及时入统、应统尽统。二是聚焦“5+3”持续推动“县城突破”，突出“一把手”带头招商，持续引进一批加工型、科技型、税源型企业项目，实行清单制、交账制，必保再生成31个“5+3”项目，形成稳当期、利长远的强力支撑。依托三一、远景、梅花、吉运、牧原、飞鹤等重点头部企业扩能，精准招引一批补链、延链、强链项目，进一步培育壮大规模化、专业化、一体化协同推进的产业集群。注重“无中生有”“有中生优”相结合，打好以商招商、展会招商、专业机构招商“组合拳”，着力在装备制造、新材料、生态旅游、商贸物流等方面实现突破。三是全力建设以绿电园区为重点的项目平台。坚持全绿电运行模式，抓住与省电力公司战略合作契机，研究破解园区运行模式和电价问题，加快建成电力负荷聚集区、低碳经济先导区、新型电力系统示范区。打造园区“七大板块”，集群式摆布和建设项目，谋划实施新型储能、新能源材料、智慧科技等特色“园中园”。启动实施中钒全钒液流电池、远景储能、合盛硅业、一道新能源5GW光伏组件等新建项目，跟进抓好配套风电场、增量配电网、吉电能谷铅碳电池等续建项目，更好发挥示范引领效应，强化“共建、共用、共享”，健全县域间落户项目收益分配机制，合力推动园区大发展。

3 统筹释放资源优势 加快产业结构格局性改变

坚持工业主导，强化龙头牵引，高效协作配套，全链条推进主导产业集群式发展。一是坚持“一盘棋”发展能源产业。编制全市新能源发展规划，明确分期开发计划，组建市县两级平台公司，整体开发、有序开发，着力打造“一个基地、两个示范区”。落实“陆上风光三峡”工程，重点完成140万千瓦光伏+光伏+风电示范项目。坚持“绿电+绿氢+绿氨+绿醇”技术路线，加快建设吉电股份绿氢合成氨一体化示范项目，启动实施远景零碳绿氨及生物合成、上海电气绿电绿氨2个一体化项目，推动氢能向化工领域延伸，全力打造“中国北方氢谷”。谋划实施清洁高效保供燃煤机组项目，抓好生物质热电联产，建设应急备用和调峰电源，推动能源产业多元化发展。二是打造“两条链”做强装备制造业。持续壮大新能源装备制造产业链，引进拥有核心技术的风电龙头企业 and 配套企业，支持现有企业建设创新中心，构建产业战略联盟，促进产业配套区域循环。积极发展汽车配件产业链，深化与一汽集团对接，推动中一精锻、永固连杆等企业拓宽市场空间，稳步提高产值；发挥线束产品技术领先优势，主动融入新能源汽车配套领域，着力打造汽车线束生产基地。三是突出“三条线”推进农产品加工业。抓好以玉米、水稻为主的主粮加工线，打造梅花头乡经济产业园，谋划黄原胶扩能，推动玉米加工向苏氨酸、缬氨酸转化延伸，力争三年再增产值50亿。支持益海嘉里稳产运行，加快推进佳顿营养米粉、昌和米糠油项目，持续提升“弱碱地大米”品牌价值。抓好以肉牛为主的肉乳加工线，落实“四化”举措，扶持德信公司冻精产能达到700万剂，成为全国最大的肉牛种源基地；集中打造4个万吨规模养殖基地和15个千头规模养殖场，肉牛发展到90万头；吉运20万头、和合10万头屠宰加工项目建成投产，进一步研究精深化的下游产业项目；加快洮北飞鹤、德翔肉鸡项目建设，推进牧原生猪量化生产，谋划肉羊精深加工。抓好以杂粮杂豆为主的特色农产品加工线，优化燕麦、绿豆、藜麦、辣椒等种植品种，实施天意辣椒加工扩建、杂粮速食面项目，建设燕麦精深加工产业园，提高特色农产品产业化水平。四是打好“两张牌”引领特色生态旅游。打好绿色“生态牌”，深度融入吉林西部旅游大环线，推动嫩江湾创建5A级景区，打造风灵谷、向海旅游小镇等特色旅游景点，谋划“嫩江湾一酒文化博物馆—机车小镇—月亮湖”“南湖公园—莫莫格湿地—白沙滩—万宝山国家草原自然公园”精品旅游线路，全面贯通嫩江湾、莫莫格“水陆通道”，促进生态本底转化增值。打好红色“历史牌”，建设辽吉革命旧址、天恩地局2条特色历史文化街区，抓好清代双塔保护性开发，加强城四家子古城国家遗址公园建设，完成万福麟宅邸整体修复，推动域内历史红色旅游资源融合发展。



本报记者李晓明摄

4 坚持“两手抓”、突出“两重点” 探索乡村振兴新路径

以“五大行动”为载体，更加强化抓手，更加突出重点，推动乡村振兴示范区建设实现新突破。两手抓：一手抓全面巩固提升。紧盯“一收入两不愁三保障”和饮水安全，实行“四网监测”，及时查缺补漏，确保政策落实到位、群众持续增收。丰富“三帮扶一推动”活动内涵，打造乡村振兴版包保帮扶新模式，确保脱贫稳定、有效衔接。一手抓典型示范引领。全市重点培育打造25个典型村，连点成线，以重点突破带动整体提升。坚持“一村一案”，围绕环境提升、产业发展、基层治理等方面，对标先进、科学规划、打造样板。两重点：一个重点是发展乡村特色产业。拓展“双带七增”模式，提升50户龙头企业、100户合作社带富能力，发展庭院经济、农村电商、乡村旅游等特色产业，持续壮大扶贫车间，加快建设“两带五园”棚膜经济带，实现新粮源乡村振兴工程行政全覆盖。抓实肉牛产业，坚持“五位一体”养殖模式，高效实施吉运5万头、启元泰富2万头肉牛等育肥项目，带动农户养殖增收。推广通榆“三资”清理经验，促进村集体稳定增收。一个重点是改善农村人居环境。抓好两年攻坚行动，以“五化”为突破口，实施厕所革命、污水治理、垃圾治理、村容村貌“四大提升行动”。落实“千村示范”创建要求，高质量完成85个示范村创建任务。推广“小积分大德治”做法，开展“文明家庭”“文明村镇”等创建活动，引领形成文明乡风、淳朴民风、良好家风。

5 以文明城创建为抓手 推动城市建管更科学更精细

坚持“疏朗通透、干净整洁、文明有序”的城市特色，对标全国文明城市标准，全面提高城市建管水平。一是以“扩绿引水”为重点抓好城市更新。开展38个老旧小区改造，推进小二二次供水泵房改造，重点打通城区8条“断头路”。实施老城区景观绿化提升工程，抓好16条街路绿化和6个街角小游园建设，完成春华园改造。坚持以水兴城，启动引水入城西部工程，新建秋实园、打造秋实湖，构建“五湖相拥”的城市水系。二是以“走遍白城”为载体加强精细化管理。实施“互联网+城管”计划，创新城市管理“必查制”，完善街（路、巷）长制，常态化落实“城市体检”，高效解决城市乱象。开展物业治理三年行动，推广“红心物业”，探索国有物业公司运营模式。升级打造“平安畅通”工程，全面向县域城区铺开，集中抓好交通组织优化和设施建设，强化非机动车管理，推动停车场改造提升项目。三是以“辽吉革命旧址”为依托厚植城市文化。大力弘扬“听党指挥、担当使命，敢于斗争、善于斗争，攻坚克难、一心为民，服务大局、团结奋斗”的辽吉精神，融入城市血脉，增强历史文化自信。开发辽吉系列城市微景观，创作辽吉红色历史文艺作品，筹建白城辽吉干部学院，推动中共辽吉省委旧址纪念馆纳入全省干部教育培训基地。编写《白城简史》，新建白城史馆。推广“鹤小白”城市文明使者形象，加强鹤主题文艺宣传，进一步厚植“云飞鹤舞”的城市文化底蕴。

6 一体化加强生态保护和治理 持续深化美丽白城建设

践行“两山”理念，推进生态强市，全力守护好蓝天、地绿、水清的生态财富。一是系统抓好林草湿生态连通。深入开展“十年绿美白城”行动，努力打造“一区三屏三廊”。突出抓好科尔沁沙地北缘综合治理国土绿化国家示范、林草湿生态连通省级试点项目，强化向海、莫莫格、嫩江湾等湿地保护，努力打造林网成格、草地连片、湿地镶嵌、交错连通的生态格局。二是大力实施“五大生态水利工程”。加快推进引嫩入白扩建一期工程，将嫩江水引入洮儿河，再通过月亮湖回到嫩江，全力构建嫩江、洮儿河区域循环水系。重点启动洮儿河全流域治理工程，统筹百里生态绿楔长廊建设，让白城的母亲河焕发新生机。加快实施大安灌区二期扩建工程，完善水利配套设施，为盐碱地治理试点项目提供保障。积极抓好“大水管”中西部供水工程，做好项目承接，争取早日开工建设。持续开展灌区续建配套工程，序时推进建设任务，强化水资源供给。三是刚性推进污染防治攻坚。严格落实河湖长制，打造林草长制升级版，协同抓好生态环境治理。打好“五大保卫战”，落实秸秆全域禁烧，推进工业污水处理、东湖湿地治理，加强莫莫格、向海劣五类水体断面整治，严厉打击毁林毁草毁湿行为。坚决整改环保督察反馈问题，健全生态保护长效机制，筑牢吉林西部生态安全屏障。

7 下大力推进改革创新 不断增强振兴发展动力活力

全面落实创新驱动发展战略，持续深化改革开放，塑造发展新动能新优势。一是打造一流营商环境。巩固拓展“放管服”“最多跑一次”改革，完善首问负责、一次告知、一窗受理等制度，扩大“零跑团”服务范围，营造良好政务环境。开展“落实助企纾困政策”专项行动。强化诚信白城建设，常态开展承诺践诺评诺活动，让信用指数排名与市场主体感受一致，争创全国信用示范城市。二是持续深化重点领域改革。抓好财税金融体制改革，推进国家普惠金融发展示范区建设。落实供销社综合改革，实施农业农村领域改革。接续强化开发区改革，推动主责主业回归，加快工业园区、洮南经开区创建省级化工园区。支持通榆探索新型工业化与城镇化联动发展模式，推进以县城为重要载体的城镇化建设。三是深度拓展对外合作。加强与嘉兴对口合作，扎实推进白城—嘉兴产业园区建设。深化与齐齐哈尔、兴安盟旅游合作，组建白齐兴旅游发展联盟，打造跨区域精品旅游线路，最大化实现游客资源共享。抓好与吉大、东电技术合作，紧扣清洁能源、盐碱地治理、装备制造等重点领域，建立人才培养、技术磋商机制，全力推动科技成果转化。四是强化统筹发展机制。坚持市要管县，全域统筹资源开发和产业布局，联动抓好生态修复保护、公共卫生事件处置等工作，构建市县融合发展、协同治理新路径。

8 践行为民造福要求 办好惠民生、暖民心的实事

坚持在发展中保障和改善民生，不断增进民生福祉。一是千方百计促进就业创业。实施就业优先战略，落实稳岗惠企政策，抓好大学生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业，发展新就业形态。强化创业扶持，争创省级创业孵化基地，用好“大学生双创园”平台载体，加强创业技能培训。二是突出抓好“一老一小”民生急事。大力推广公建民营养老服务模式，实施5个社区嵌入式居家养老服务项目，进一步完善农村养老大院服务功能。探索开展托幼一体化服务试点，进一步提升幼儿教育层次。三是织密兜牢社会保障网。实施全民参保计划，推行城镇职工医保市级统筹，稳步提高养老、工伤待遇和失业保险金标准。加强困难群众基本生活救助、专项救助、临时救助，启动残疾人托养“阳光家园”计划，构建多层次的社会保障体系。做好住房保障，完成2000套棚改房建设，推进“保交楼”政策落地见效。四是协同发展各项社会事业。加快建设九年制学校，启动“瀚海助学工程”，依托职业技术学院组建现代产业学院，支持医高专“升本”。抓实中心医院创三甲、中医院异地新建，提高区域医疗能力。持续开展文体惠民工程，建设“两馆一中心”。

9 持续提升社会治理效能 建设更高水平的平安白城

树牢底线思维，深化平安建设，打造共建共治共享的社会治理共同体。一是更加科学精准抓好疫情防控。坚持第九版防控方案，落实二十条优化措施和新十条针对性措施，加快推进老年人疫苗接种，优化核酸检测，强化学校等重点部位防控，全力守护群众生命健康。二是以“必查制”为抓手筑牢安全生产防线。落实“三管三必须”，开展“打非治违”专项行动，牢牢掌握安全生产主动权。加强基层应急管理体系建设，强化食品药品、道路交通、消防安全等领域监管，坚决维护社会大局稳定。三是高效协同推进平安建设。开展常态化扫黑除恶斗争，推进社会治安防控体系建设，完善“情指行”一体化运行机制，严厉打击违法犯罪行为。实施信访工作巩固提高“五大专项行动”，持续增强工作质效。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建设“鹤小白”矛盾纠纷调解室，打造“鹤乡枫桥”品牌。

10 深入推进民主法治建设 广泛凝聚团结奋斗合力

坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，巩固发展安定团结的政治局面。一是加强民主政治建设。支持人大及其常委会依法履职，强化对“一府一委两院”监督，建设全过程人民民主基层实践点，全力打造“四个机关”。发挥人民政协专门协商机构作用，推进“委员工作站”和“书香政协”建设，不断拓展协商渠道，推动建言资政、凝聚共识双向发力。二是推进全面依法治国。一体建设法治白城、法治政府、法治社会，落实五年立法规划，建好基层立法联系点，积极推进地方立法。深化行政执法和司法体制改革，争创省级法治政府建设综合示范市。升级公共法律服务云平台，健全完善覆盖城乡的公共法律服务体系，以法治保和谐、促发展。三是完善大统战工作格局。广泛开展各类主题教育活动，增进与民主党派、工商联、无党派人士、党外知识分子、新社会阶层人士的沟通联系，发挥群团组织服务大局作用，扎实做好民族宗教、外事侨务、老干部等工作，最大限度凝聚起各方智慧力量。